

# INDICE DE DESARROLLO SOCIEDAD CIVIL ARGENTINA TOTAL PAIS



Programa de las Naciones Unidas  
para el Desarrollo  
Representación en Argentina

Argentina



Banco Interamericano  
de Desarrollo  
Representación en Argentina

*Grupo de análisis y  
desarrollo institucional  
y social*

GADIS

**Corrección de estilo**

Luciana Del Gizzo

**Diseño tapa e interior**

El Fantasma de Heredia

**© Todos los derechos reservados por**

PNUD / BID / GADIS

Este trabajo refleja las opiniones de sus autores y no necesariamente las del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Banco Interamericano de Desarrollo o Grupo de Análisis y Desarrollo Institucional y Social.

**ISBN 950-9487-24-4**

Tirada: 1000 ejemplares

Hecho el depósito que marca la Ley 11.723

Libro de Edición Argentina

(Printed in Argentina)

Edilab Editora

concluyó esta edición

en el mes de marzo de 2004 en

Gráfica Mitre-Salvay

Se autoriza a citar o reproducir el contenido de esta publicación, siempre y cuando se mencione la fuente.

**Equipo técnico****GADIS**

**Grupo de Análisis y  
Desarrollo Institucional y Social  
Argentina**

**Elba Luna / Elida Cecconi  
Coordinadoras**

**Equipos provinciales**

Maria Alejandra Morales

Alejandra Cosovschi

Claudia Sosa

Elena Belli

Gabriela Karasik

Gabriela Zanini

Griselda Stroppolo

Julia Levi

Inés Hadad

Jorge Quiroga

Leandro Luciani Conde

Mabel Mendieta

Maria Bonicatto

Maria Elena Gaviña

Maria Laura Tronfi

Mariana Abadie

Mario Arias

Marisel Chemez

Mónica Bifarello

Ricardo Slavutsky

Rita Grandinetti

Susana Melgarejo

Susana Somoza

Susana S. Gimenez

**Asistentes**

Florencia del Gizzo

Daniel Grilli

Miriam Mori

Maria Cristina Circo

**FOCUS**

**Estudios y Consultoría  
Chile**

Ignacio Irarrázabal

Francisco Covarrubias

Paulina Valenzuela

Julio Guzmán

**INDICE DE  
DESARROLLO  
SOCIEDAD  
CIVIL DE  
ARGENTINA  
TOTAL PAIS**

## **Indice**

---

<b>5</b>	<b>Palabras preliminares</b> / por Carmelo Angulo Barturén
<b>6</b>	<b>Introducción</b> / por Elba Luna y Elida Cecconi
<b>7</b>	<b>Prólogo La otra Argentina</b> / por Bernardo Kliksberg
<b>11</b>	<b>La iniciativa asociativa como fuente de capital social</b>

---

<b>35</b>	<b>Perfiles provinciales - Regiones</b>
-----------	---

---

	<b>CENTRO</b>
37	Buenos Aires
39	Ciudad de Buenos Aires
49	Córdoba
61	Santa Fe

---

	<b>CUYO</b>
85	Mendoza
87	San Juan
101	San Luis

---

	<b>NEA</b>
121	Corrientes
123	Chaco
133	Entre Ríos
143	Formosa
153	Misiones

---

	<b>NOA</b>
177	Catamarca
179	Jujuy
189	La Rioja
201	Salta
211	Santiago del Estero
223	Tucumán

---

	<b>PATAGONIA</b>
245	Chubut
247	La Pampa
257	Neuquén
267	Río Negro
277	Santa Cruz
289	Tierra del Fuego e Islas del Atlántico Sur

---

<b>309</b>	<b>Cuadro comparativo</b>
<b>327</b>	<b>Capítulo metodológico</b>
<b>337</b>	<b>Cuadros anexos estadísticos</b>



## Palabras preliminares

El libro que ahora ponemos a disposición de los lectores es la última parte de una trilogía que giró sobre el desarrollo de un índice que pudiera captar y comprender el desarrollo de la sociedad civil (el IDSC) en nuestro país. Los primeros dos textos abordaron el desarrollo conceptual y metodológico de este Índice por un lado, y su aplicación a cinco provincias, por el otro, siendo el actual, una aplicación a la totalidad de las provincias argentinas.

El decidido apoyo que el PNUD Argentina y el Banco Interamericano de Desarrollo han prestado a esta iniciativa se entiende a partir del avance que las organizaciones de la sociedad civil han realizado en los últimos años. La aprehensión y comprensión del fenómeno de estas organizaciones y del capital social en general, se ha convertido en una estrategia fundamental por diferentes motivos.

Por un lado, los últimos años han sido testigos de un crecimiento cuantitativo y cualitativo del voluntariado y de las organizaciones de la sociedad civil, las cuales han incrementado significativamente su incidencia en la formulación, y sobre todo, implementación de políticas y servicios públicos. Esta situación es más notoria en todos aquellos servicios sociales dirigidos a los sectores más pobres de la sociedad. Más aún, en los momentos de mayor crisis en la Argentina, estas organizaciones y nuevas que se fueron creando, han sido testigos del persistente espíritu solidario que nos caracteriza y que ha podido sobrevivir luego de muchos años de embates desde el individualismo y el economicismo.

Por otro lado, un adecuado conocimiento de la estructura, proceso y resultados de las organizaciones de la sociedad civil,

permite desarrollar estrategias para su fortalecimiento y para una adecuada vinculación entre las mismas y las distintas jurisdicciones estatales: nacional, provinciales y municipales.

Este último libro de la trilogía, que incluye la aplicación del IDSC a todas las provincias del país, es una obra que se sustenta en un trabajo empírico de gran magnitud y que ha permitido conformar una base de datos de más de 100.000 organizaciones sociales. Sus conclusiones deben sernos de utilidad para la toma de decisiones públicas en el sentido de profundizar las estrategias de fortalecimiento del sector y de su imbricación al tejido de políticas públicas. En resumen, es un libro que debe alentarnos a la acción con el propósito de construir una gobernabilidad democrática que sea capaz de orientar el accionar conjunto entre el Estado y las organizaciones sociales en un mundo cada vez más complejo y en un país que requiere cada vez más de estrategias comunes.

Nuestro agradecimiento al enorme esfuerzo realizado por el equipo de investigación, al que felicitamos por este magnífico emprendimiento.

Carmelo Angulo Barturén  
Representante Residente  
PNUD - Argentina

Daniel Oliveira  
Representante  
Banco Interamericano de Desarrollo

## Introducción

**Este libro presenta los resultados de la medición del Índice de Desarrollo de la Sociedad Civil de Argentina IDSC, una herramienta metodológica diseñada por GADIS y FOCUS para observar la evolución y desarrollo de las OSC según tres dimensiones principales: Estructura, Procesos y Resultados, que contó con el apoyo de las oficinas en Argentina del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Banco Interamericano de Desarrollo.**

**La metodología de medición del IDSC fue puesta a prueba durante la Etapa Piloto en cinco provincias argentinas (Formosa, Santa Fe, Mendoza, Río Negro y Jujuy) y posteriormente aplicada en todo el país. Aquí se presentan los resultados obtenidos.**

Durante la última década la sociedad civil se ha convertido en un actor protagónico en la construcción de la gobernabilidad democrática de los países, a la par que han irrumpido numerosos movimientos sociales que impulsan nuevas formas de participación ciudadana que complementan y complejizan los tradicionales espacios de definición de lo público y orientación política.

Existe entre los estudiosos, investigadores y funcionarios gubernamentales encargados de tomar decisiones de política pública en los niveles nacionales y locales, una preocupación compartida por acrecentar el conocimiento sobre las organizaciones sin fines de lucro, el comportamiento institucional, la racionalidad que orienta sus acciones y el impacto que logran. En definitiva, como señala Alan Fowler, Presidente de la Asociación Internacional de Investigadores del Tercer Sector, se trata de contar con evidencias sobre el rol que esta «energía cívica» que es más que la suma del asociativismo, tiene sobre el proceso de desarrollo de las naciones y sus pueblos.

Esta investigación se propone aportar elementos de análisis para contribuir a la construcción de una base de conocimiento sobre el complejo universo de las organizaciones de la sociedad civil argentinas. El estimulante proceso de exploración que ello implicó no hubiera sido posible sin la cooperación de un numeroso grupo de investigadores, colegas y las propias organizaciones, quienes apoyaron decididamente esta iniciativa y la metodología propuesta y nos permitieron avanzar hacia la concreción de los resultados sorteando obstáculos, distancias y dificultades del más diverso tipo.

Múltiples anécdotas revelan la solidaridad y el compromiso de un equipo que hizo posible que se realizaran más de 8.000 encuestas a organizaciones ubicadas en los lugares más recónditos

del país, seleccionadas al azar sobre una Base de Datos de más de 85.000 organizaciones. Ello significó en no pocos casos un enorme desafío, especialmente en provincias donde las comunicaciones y el sistema de transporte todavía son una barrera al flujo de información.

Con este libro se completa la tercer y última etapa del proyecto, que ha dado lugar a una trilogía - El primero «El Capital social. Hacia la construcción del Índice de Desarrollo Sociedad Civil de Argentina» publicado en 1997, aborda el análisis de los perfiles de Sociedad Civil de cada provincia en su particular contexto sociocultural. También presenta la metodología del Índice de Desarrollo de la Sociedad Civil de Argentina, la construcción teórica de los indicadores y variables de I, II, III nivel que lo componen, así como los indicadores de información secundaria y los procedimientos para la confección de las muestras, global y aleatoria.

El segundo libro «IDSC de Argentina- Formosa, Santa Fe, Mendoza, Río Negro y Jujuy», publicado en el año 2000, incluye los resultados de la aplicación experimental del IDSC en cinco provincias, una de cada Región del país.

Un agradecimiento especial merece la colaboración recibida de la Inspección General de Justicia de la Nación y las Direcciones de Inspección de Persona Jurídica de todas las provincias del país que facilitaron el acceso a sus registros, herramienta vital para la investigación y la construcción de la Base de Datos de OSC de todo el país que permitió contar por primera vez con una recopilación digitalizada.

# Prólogo / La otra Argentina

*Bernardo Kliksberg*

Profesor Honorario de la Universidad Nacional de Buenos Aires (UBA).  
 Director de la Cátedra de Honor de Gerencia Social establecida por la UBA  
 y el PNUD. Director de la Iniciativa Interamericana de Capital Social, Ética y  
 Desarrollo (BID - Gobierno de Noruega).

Goethe afirma que «grises son las teorías, verde es el árbol de oro de la vida». En el caso argentino, ello puede corroborarse con fuerza. Según el análisis económico convencional, los seres humanos razonan siguiendo los lineamientos del *homo economicus*, tratan ante todo de maximizar sus ganancias individuales. En la Argentina sumida en una profunda crisis, donde casi el 60% de la población está por debajo de la línea de la pobreza y la clase media ha sido casi destruida, podría esperarse que los comportamientos individualistas asuman su máximo nivel, que imperen el «sálvese quien pueda» y la «ley de la jungla». Sin embargo, los datos dan cuenta de una realidad muy diferente. Ha surgido un potente movimiento de solidaridad que recorre todos los estratos sociales y todas las edades. Según la Encuesta Gallup, el número de personas que realizan trabajos voluntarios pasó del 20% de la población en 1997 al 26% en el 2000, al 32% en el 2001 y ha seguido ascendiendo. Miles y miles de voluntarios se han incorporado a organizaciones de bien público. Las principales han duplicado su voluntariado en los últimos 5 años. Llevan adelante una tarea de un valor social enorme. Así, entre las líderes, Cáritas está dando ayuda a 4 millones de personas, en base a un ejército de 100.000 voluntarios; AMIA y las instituciones de la comunidad judía ayudan a la tercera parte de dicha comunidad que era clase media y ahora está sumida en la pobreza en base a más de 10.000 voluntarios; la Red Solidaria extiende su presencia en múltiples lugares y muchas otras instituciones potenciadas por el boom del voluntariado ampliaron su labor. Junto a ello, un inmenso número de personas ha salido a ayudar a los otros fuera de todo marco organizacional, estableciendo comedores populares, entregando ropa, expresando solidaridad práctica a los cartoneros, inventando en manzanas, vecindarios y en el marco de su propia familia

medios de ayudar. Según Gallup (Carballo, 2002), a comienzos de la década del '90 las encuestas indicaban que siete de cada diez personas pensaban que la gente no estaba dispuesta a ayudar. Actualmente, seis de cada diez dicen, en cambio, que ellos mismos están dispuestos a ayudar al prójimo.

Los hechos han dando un matiz contundente a la simplificada hipótesis del *homo economicus* y han mostrado el inmenso potencial positivo latente en la sociedad argentina. Cabe preguntarse: ¿y cómo se explica este fenómeno, aumento de la solidaridad en medio del incremento acelerado de la pobreza, que pasó del 32,6% en octubre de 1998 a 51,4% en mayo de 2002? ¿Reemplazo del comportamiento del «no te metas» cultivado por la dictadura militar y las visiones puramente economicistas, por esta actitud de «hay que ayudar al otro y dar la cara»?

La pionera investigación de Gadis, apoyada por el Banco Interamericano de Desarrollo y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo que se presenta en esta obra proporciona las claves para poder contestar estas preguntas y esas respuestas abren espacios para políticas sociales renovadoras hacia el futuro.

## **El capital social en acción**

La investigación es probablemente la primera indagación sistemática sobre una dimensión ignorada de la sociedad argentina, su capital social. Ese capital social, marginado, ausente en los diseños de las políticas convencionales, ha mostrado su tremenda fuerza en esta situación crítica. Sin las contribuciones de tantas organizaciones y voluntarios los graves datos socioeconómicos nacionales serían mucho peores. Como informa la

investigación, las 105.000 organizaciones de la sociedad civil (OSC) existentes en el país, cifra que lo coloca a la vanguardia de la región en este campo, producían en el 2000 en servicios y bienes sociales nada menos que el 2,6% del Producto Bruto Interno. Por otra parte, se trata de un movimiento de netas bases autogestionarias. Los fondos públicos, según nos informa, sólo aportaban el 15% del presupuesto de las OSC, frente a un promedio internacional de aporte del Estado que era del 40%. Además, el 75% de sus trabajadores eran voluntarios que no recibían ninguna remuneración.

La idea de capital social permite entender algunos aspectos de este inesperado activo con que contó y cuenta la sociedad argentina en una de sus etapas más críticas.

Esta idea se ha abierto paso vigorosamente en los últimos años en los análisis sobre el desarrollo y ha adquirido fuerte peso en la ciencia económica. Señala *The Economist* (22/2/03) «que ha sido tomada por los economistas» y muestra cómo un reciente número de la prestigiosa *Economic Journal* está centrado en ella, a pesar que la idea «de que la confianza o la comunidad pueden hacer una diferencia entre riqueza y pobreza no encaja fácilmente con las asunciones básicas de la teoría económica ortodoxa de que los seres humanos son animales esencialmente orientados hacia su propio interés».

El capital social comprende básicamente 4 dimensiones<sup>1</sup>. Ellas son:

a) El nivel de confianza existente en las relaciones interpersonales en una sociedad. La medida en que las personas confían unas en otras, tienen expectativas firmes de comportamientos recíprocos. Ello genera implicancias muy prácticas. Así, si la confianza es reducida, suben los llamados «costos de pleitismo», se buscan terceros que protejan los acuerdos. Aumentan los gastos en abogados, tribunales, policías, etc.

b) La capacidad de asociatividad, de generar formas de cooperación, desde las más elementales, como la asociación en el vecindario para metas comunes (cuidar los niños, los árboles, las calles) hasta las más exigentes como la capacidad para concertar amplios pactos nacionales. El Pacto de la Moncloa fue decisivo por ejemplo en la creación de la democracia española y el pacto multipartidario de la Concertación Democrática en Chile fue básico para superar la dictadura militar. Esta es la capacidad de una sociedad de generar sinergias.

c) El grado de conciencia cívica, de practicar comportamientos ciudadanos que contribuyan al beneficio colectivo, desde los más elementales, como cuidar las instalaciones de uso público (parques, transportes, caminos) hasta pagar los impuestos imprescindibles para la marcha de la sociedad y la prestación de los servicios públicos.

d) Los valores éticos predominantes en una sociedad. El Nóbel de Economía Amartya Sen (1997) señala en este sentido que: «los valores éticos de los empresarios y los profesionales de una sociedad son parte de sus recursos productivos<sup>2</sup>».

Efectivamente, si los valores éticos de estos dos grupos, a los que pueden sumarse desde ya otros como los líderes políticos, sindicales, etc., son a favor del desarrollo a largo plazo, del crecimiento compartido, de la inversión en el mismo país, serán verdaderos activos productivos. Si en cambio predominan valores dirigidos a maximizar el lucro individual a cualquier costo, aprovechar las posibilidades de corromper agentes públicos con tal fin, no invertir en el propio país, usar métodos comerciales monopólicos, todo ello será regresivo para la economía en su conjunto. Serán verdaderos «pasivos productivos».

Las evidencias de múltiples investigaciones recientes, muestran que el capital social influye en aspectos básicos del desempeño de las sociedades, como las tasas de crecimiento económico de mediano y largo plazo (Knack y Keefer, 1997); el desempeño de productores a nivel micro (Narayan y otros 1997); la capacidad de absorber crisis (Rodrik 1997); la eficiencia de la burocracia, del poder judicial y la ausencia de corrupción (La Porta y otras, 1997); la salud pública (Escuela de Salud Pública de la Universidad de Harvard, Kawachi y Kennedy, 2002).

La idea de capital social no excluye el peso de otras formas de capital «tradicionales», como el financiero, tecnológico, comercial, pero indica claramente que el modelo estrecho de la teoría económica convencional, donde sólo entran ellas y en los últimos tiempos, con esfuerzo, los recursos humanos, resulta insuficiente para explicar los hechos económicos. El reduccionismo de dicho enfoque ha llevado a gruesos desaciertos, en las políticas. América Latina ha sido un escenario continuo de ellos.

### **Fuera de texto. El caso de las remesas**

Un ejemplo contundente de las virtualidades económicas del capital social es el fenómeno no predicho en los textos de economía convencional que se está produciendo en la región con las migraciones. La situación de pauperización creciente de América Latina, en donde en las últimas décadas los pobres pasaron según la CEPAL de representar el 41% de la población a más del 44% y donde los indicadores de desocupación y exclusión social ascendieron fuertemente, ha llevado a la ola mayor de migraciones que haya conocido la región en décadas. La teoría del *homo economicus* llevaría fácilmente a la conclusión de que los millones de latinoamericanos, en su mayoría muy humildes, que se fueron en las últimas décadas de países como México, los Centroamericanos, República Dominicana, Ecuador, Perú, Bolivia, Haití, los países del Caribe, entre otros, estaban destinados a adoptar una conducta individualista extrema de supervivencia a toda costa en las sociedades a donde llegaron con muchas dificultades, como EEUU, Canadá, Australia, y países europeos. Todavía hoy, muchos de ellos están en esas sociedades como indocumentados. Sin embargo, han generado una reacción fuera de los textos de economía ortodoxa... En 2002, remesaron a sus familias en sus países de origen 32.044 millones de dólares. Ello equivale al monto de todas las inversiones extranjeras hacia la región en ese año. Esa cifra viene ascendiendo año tras año y ha pasado a constituir parte importante del ingreso total nacional de diversos países. Así, en 2002, representaron los siguientes porcentajes del Producto Bruto interno:



Nicaragua 29,4%, Haití 24,2%, Guyana 16,6%, El Salvador 15,1%, Jamaica 12,2%, Honduras 11,5%. El monto de las remesas de los emigrantes fue mayor que la ayuda externa total recibida por América Latina y el Caribe en el 2002, y se estima que estos 32.044 millones de dólares generaron una actividad económica de 100.000 millones de dólares (FOMIN, 2003).

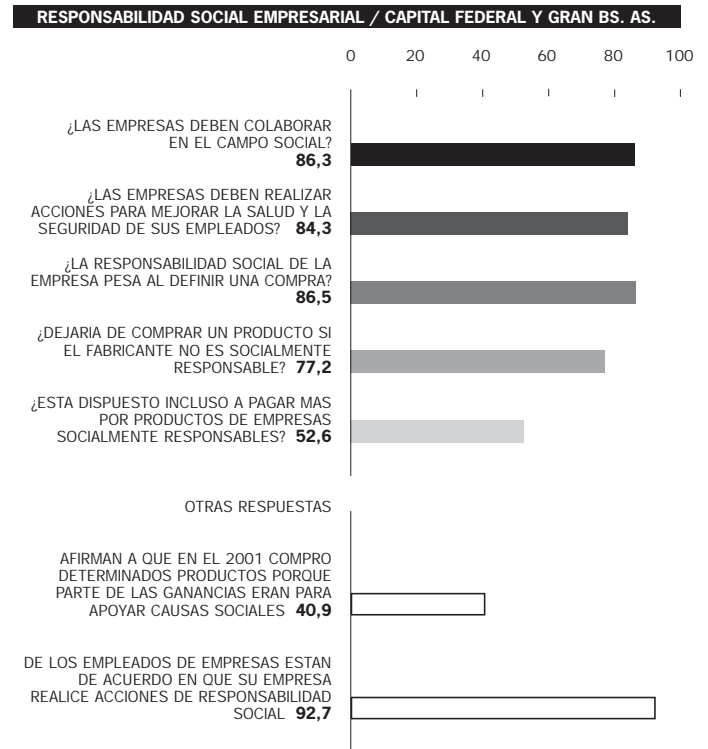
¿Por qué estos inmigrantes pobres han desplegado tal solidaridad hacia lo que dejaron atrás, en lugar de ahorrar hasta el último centavo de sus magros ingresos? Una de las dimensiones más importantes del capital social se halla tras este comportamiento, el peso que otorgan en sus vidas a los lazos familiares. La familia es, en esencia, capital social casi en estado puro. En ella hay altos niveles de confianza, es una expresión intensa de asociatividad, hay una conciencia de interés por el bienestar común muy alto y es producto de valores éticos básicos del género humano como los proclamados en los textos bíblicos y, a su vez, un lugar ideal para su cultivo y desarrollo. El peso de los vínculos afectivos familiares es la gran fuerza impulsora de esta solidaridad que está cumpliendo un papel clave en numerosas economías de la región.

### El potencial ético de la sociedad argentina

La evolución socioeconómica de la Argentina ha llevado a un país con amplias potencialidades económicas a situaciones de pobreza casi inimaginables. El 75% de los jóvenes menores de 18 años están por debajo de la pobreza, la tasa de desocupación fluctuó desde los '90 entre el 13 y el 25%, la clase media, potente motor de progreso, se redujo en esa década casi a la mitad. El país presenta paradojas tan agudas, como que, siendo el quinto productor de alimentos del mundo y exportando anualmente alimentos que podrían satisfacer las necesidades de 330 millones de personas, uno de cada cinco niños está desnutrido y se suceden las muertes de chicos por hambre. Tras ellos, se hallan causas profundas como políticas económicas de corte ortodoxo extremo, según ha indicado, entre otros analistas, el Nóbel de Economía, Joseph Stiglitz (Stiglitz 2002), una explosión de la desigualdad -la distancia entre el 10 % más rico y el más pobre pasó de 12 a 1, a comienzos de los '90, a 26 a 1 al final de la década-, y la presencia de la corrupción. Detrás de estos y otros factores se hallan la debilidad de valores éticos como la probidad, la búsqueda de la equidad, la sensibilidad por proteger derechos esenciales como el acceso universal a nutrición, salud y educación, en sectores dirigidos claves. Todo ello generó altos niveles de pérdida de credibilidad en los liderazgos.

Sin embargo, al mismo tiempo que sombras, el país presenta también luces, como esta potente acción solidaria silenciosa en las entrañas de la sociedad y la protección y desarrollo de valores éticos. Dos encuestas recientes son muy expresivas al respecto. Una de ellas (Haime, 2002) se propuso medir la reacción de la población de Buenos Aires hacia la presencia en la calle de 40.000 cartoneros, que sobreviven revisando todos los días los tachos de basura. El 90% de los ciudadanos manifestó una actitud de comprensión y protección, y el 66% un sentimiento de solidaridad activa. Sólo un 10% pidió la prohibición o restricción de su actividad. Otra encuesta sobre una temática diferente, pero también plena de valores, la responsabilidad social

empresarial ha dado resultados sorprendentes (mencionada por Revista Tercer Sector 2002). Al interrogarse a una muestra de consumidores de la Capital Federal y Gran Buenos Aires sobre el tema contestaron del siguiente modo:



Fuente: Consultora Decisión, Revista Tercer Sector Diciembre, 2002.

Como se observa, la población exige responsabilidad social a las empresas y está dispuesta a acciones muy concretas, como incluso no comprar los productos de empresas que no tienen una actitud comprometida con la comunidad o pagar más por los productos de aquellas socialmente responsables. Son opiniones a la altura de las que pueden recibirse en países del mundo muy avanzados en este tema crucial.

Argentina presenta una sociedad civil pobre en recursos, pero con un capital social de muy importantes potencialidades. Sin embargo, el capital social solo no va a solucionar las carencias agudas de la mayoría de los argentinos. La responsabilidad principal está en las políticas públicas, se necesitan políticas con rostro humano y, asimismo, eficientes y transparentes. Pero puede ser un apoyo formidable. La combinación entre políticas económicas y sociales renovadas y un capital social movilizad puede abrir círculos virtuosos de crecimiento, desarrollo y equidad social. La economía y la lucha contra la pobreza pueden beneficiarse sobremanera de la utilización a plenitud del capital social ciudadano en aspectos como el diseño, gestión, monitoreo y evaluación de las políticas y programas públicos, la ejecución de programas a través de organizaciones voluntarias de excelencia probada, la incorporación de los múltiples aportes que puede dar la sociedad civil al mejor funcionamiento de las políticas públicas, la apertura de espacios reales al desarrollo de actividades productivas por parte de los pobres. Véase por ejemplo, así en este último caso, los significativos logros de las fábricas quebradas recuperadas por sus empleados y obreros,

(especialmente resaltadas recientemente en nota especial por el New York Times, Jeter, 2003).

En este marco, la obra que el BID y el PNUD nos han hecho el honor de invitarnos a introducir es muy valiosa para el futuro del diseño de las políticas públicas necesarias en el país. Se encontrará en ella, entre otros aspectos, la construcción y exploración de todas las dimensiones de un índice muy sugerente, el Índice de Desarrollo de la Sociedad Civil en Argentina, el análisis estadístico más detallado que se haya hecho en el país sobre la sociedad civil, el rastreo sistemático de la situación en cada una de las provincias, numerosos ejemplos de gran valor y múltiples observaciones muy relevantes sobre esta sociedad civil tan escasamente abordada con un lente tan riguroso.

Este trabajo de amplio aliento tiene detrás suyo varias experiencias de mucha solidez, entre ellos, como marco de referencia general, el paradigma de desarrollo humano desenvuelto por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo que ha tenido un impacto de enorme envergadura en el pensamiento mundial sobre el desarrollo y hoy es parte obligada de cualquier discusión sobre el mismo. En segundo lugar, en el caso argentino, el PNUD ha sido uno de los pilares de la construcción del Diálogo Argentino. Esta experiencia, a la cual la Iglesia Católica ha ofrecido su marco institucional, ahora hecha suya por numerosas organizaciones, ha ayudado al país en esta hora difícil, creando puentes entre los actores sociales y proyectando soluciones concretas que han tenido fuerte eco. Ello lleva a la urgencia de contar con investigaciones como esta sobre el potencial de la sociedad civil, actor clave del diálogo y sus conclusiones.

La Argentina tiene «sed de valores éticos». En las encuestas de popularidad figura en lugar destacado una persona que no tiene trayectoria política, financiera, artística ni deportiva, la Sra. Margarita Barrientos. Vive en una Villa Miseria, Los Piletos, y levantó junto con su marido, en medio de la pobreza, un Comedor Popular donde a diario comen 1600 niños. Los argentinos la han puesto en el lugar de aprecio que merece. Recientemente, una maestra de una escuela pobre de Tucumán se dirigió a una cartonera y pidió ayuda para poder dar alimentos a sus 100 alumnos, que acudían con hambre a la escuela. Los cartoneros se movilizaron en medio de su propia pobreza extrema, y consiguieron entre pequeños empresarios, vecinos, y diversas fuentes reunir 900 kgs. de comida que enviaron a esos niños más pobres aún que ellos mismos. Son dos expresiones de los valores latentes en esta sociedad. El capital social argentino es notable, está operando, tiene un enorme potencial y es portador de un mensaje de esperanza para una sociedad con tantas frustraciones. Es hora de prestarle la atención debida, legitimarlo plenamente, convocarlo, hacerlo participar activamente en las políticas públicas.

Por otra parte, como lo resaltara Albert Hirschman (1984), un profundo estudioso de América Latina, el capital social tiene una característica peculiar. Casi todas las formas de capital se destruyen parcial o totalmente con su uso, ello sucede con las maquinarias, los equipos, los recursos naturales, etc. En cambio, esta forma de capital, los valores éticos, la confianza, la cooperación, cuando más se usa, más crece.

## Bibliografía

### **Carballo, Marita (2002).**

El tremendo desafío de aportar soluciones. La Nación, 2 de Diciembre.

### **Fomin (Multilateral Investment Fund, BID) (2003).**

Sending money home: an international comparison of remittance markets. February.

### **Jeter, Jon (2003).**

For Argentines, a sweet resolve. Cooperatives step in when factories fall. The New York Times, February 24.

### **Haime y Asociados (2002).**

Encuesta comentada en Kollman, Raúl. La batalla que ganaron los cartoneros. Página 12, Octubre 24.

### **Hirschman, Albert O.(1984).**

Against parsimony: three easy ways of complicating some categories of economic discourse. American Economic Review, May.

### **Knack, Stephan and Philip Keefer (1997).**

Does social capital have an economic payoff? A cross country investigation. Quarterly Journal of Economics. November.

### **Kawachi, Ichiro and Bruce P. Kennedy, (2002).**

The Health of Nations: Why Inequality is Harmful to your Health. The News Press, New York.

### **La Porta R. F., López de Silanes, A. Shleifer, and R. Vishny (1997).**

Trust in large organizations. American Economic Association papers and proceedings, May 1997.

### **Narayan, Deepa and Lant Pritchett, (1997).**

Cents and Sociability. Household Income and Social Capital in Rural Tanzania. The World Bank.

### **Revista Tercer Sector (2002).**

Los consumidores prefieren a las empresas que ayudan. Diciembre.

### **Rodrik, Dani (1997).**

Democracy and economic performance. Harvard University.

### **Sen, Amartya (1997).**

Economics, Business principles and moral sentiments. The Journal of the Society for Business Ethics, July.

### **Stiglitz, Joseph (2002).**

¿Por qué el país que siguió las reglas quedó destruido? La Gaceta de Económicas, 30 de Junio. También Stiglitz, Joseph (2002).

Las lecciones de Argentina. El País, Madrid, 10 de Enero.

### **The Economist (2003).**

Economic focus. A question of trust. February, 22.

- 1 El autor analiza en detalle el estado del arte de la discusión sobre capital social y numerosas experiencias prácticas en «Capital social y cultura. Claves del desarrollo», (Fondo de Cultura Económica, 2001). También el tema de la responsabilidad social empresarial y el capital social en Bernardo Kliksberg «Hacia una economía con rostro humano» (Fondo de Cultura Económica 2002).
- 2 Sobre el rol de la ética en la economía puede verse Amartya Sen, «El impacto de la ética sobre la economía» en B. Kliksberg (comp.) Ética y economía. La Relación marginada, (El Ateneo, 2002).

## La iniciativa asociativa como fuente de capital social

América Latina está iniciando el siglo XXI con la necesidad de enfrentar un cuadro social extremadamente delicado, que se corporiza en una brecha descomunal entre ricos y pobres, como en ninguna otra región del mundo. En efecto, la mitad de los habitantes de la región viven por debajo de la línea de pobreza, con su secuela de violación a los derechos económicos, sociales y culturales que ello implica.

Así como la superación de esta situación crítica y de la pobreza en particular es el mayor desafío contemporáneo que encaran tanto líderes como ciudadanos, para muchos analistas, observadores y actores de diversa índole, la participación, a partir de sus múltiples vías y caminos, es la estrategia maestra que conducirá al tan ansiado desarrollo, principalmente por su capacidad de generar confianza, pluralismo y legitimidad social<sup>1</sup>. De esta manera, la cooperación entre los ciudadanos y la participación en organizaciones y movimientos sociales, facilitaría la acción conjunta y la existencia de normas de corresponsabilidad, sobreponiendo el interés colectivo al interés particular y constituyendo las bases para la construcción del capital social.

Desde esta perspectiva, las Organizaciones de la Sociedad Civil son entendidas como una trama de iniciativas independientes de los ciudadanos que defienden sus derechos y reconocen sus responsabilidades, en el complejo y heterogéneo proceso de resolver los problemas e intereses comunes y alcanzar las aspiraciones colectivas. Este tejido asociativo que ya estaba presente en las tradiciones originarias, tiene fuerte raigambre en la tradición cultural latinoamericana, adonde se nutrió del conjunto de cosmovisiones religiosas y éticas, primero de

colonizadores y, más tarde, de las corrientes inmigratorias europeas masivas que llegaron a la región hacia fines del siglo XIX y principios del siglo XX.

Estas organizaciones, a través de las cuales fluye la iniciativa asociativa de la gente por alcanzar el bien común, dar respuesta a sus necesidades, defender sus derechos y reconocer sus responsabilidades, constituyen un universo institucional que comparte las siguientes características:

**Persiguen fines «socialmente útiles»:** jurídicamente lícitos y acordes con los principios de convivencia social consagrados por la Constitución Nacional.

**Sin fines de lucro:** no distribuyen ganancias o resultados financieros por ningún concepto entre sus miembros o socios, directivos, colaboradores o empleados.

**De adhesión voluntaria no obligatoria:** ninguna persona bajo ningún concepto está obligada a participar en una OSC.

**No compulsivas en relación al aporte de las cuotas sociales:** nadie está obligado a contribuir con aportes a una OSC por fuerza de ley de orden público.

**No están destinadas a la transmisión de un credo o culto religioso:** en este ámbito, se respeta la diversidad de convicciones de sus miembros, asociados, sostenedores, directivos, colaboradores voluntarios y/o empleados, en carácter personal.

**No partidarias:** ideológicamente independientes de los partidos políticos, respetándose la libertad de filiación y la diversidad de convicciones de sus miembros, asociados, sostenedores, directivos, colaboradores voluntarios y/o empleados, en carácter personal.

**No gubernamentales:** son entes de derecho privado.

**Autogobernadas, independientes y autónomas:** están dirigidas por sus miembros o juntas directivas, conforme a sus estatutos.

En la actualidad, dos lógicas emergen como predominantes en la constitución de la acción colectiva<sup>2</sup>:

**La ayuda mutua,** basada en la pertenencia de sus propios miembros o asociados, la que se puede definir en función de un atributo común (asociaciones de afinidad) o, del territorio en el que se asientan (organizaciones de base). La racionalidad que las alienta es la solidaridad y el esfuerzo mancomunado. Los beneficiarios de sus acciones son sus propios miembros. Se pueden distinguir dos grandes orientaciones: las de prestación de servicios sociales y culturales, y las de defensa de intereses sectoriales. Su estructura de gobernabilidad se sostiene en la participación democrática de sus miembros.

**La iniciativa filantrópica** se basa en la lógica del desprendimiento y del interés público, cuyos objetivos y actividades se dirigen a beneficiar a la sociedad en general o a sectores determinados y significativos de ella, respecto de los cuales existe una justificación razonable para acudir en su ayuda. Existen dos grandes orientaciones: las dedicadas a la transferencia de bienes y servicios y la promoción de capacidades (organizaciones de apoyo), y las dedicadas a transferir recursos financieros (organizaciones donantes). No tienen miembros ni socios y su estructura de gobernabilidad descansa en la legitimidad de sus fundadores.

Estas distintas modalidades, se complejizan al brindar respuesta a las necesidades y aspiraciones de los ciudadanos, lo que da lugar a un universo institucional heterogéneo y diverso, dentro del cual se pueden distinguir:

- **Las asociaciones de afinidad,** dirigen sus acciones a la defensa de los intereses de sus asociados, quienes comparten los atributos que las definen. Obtienen sus recursos principalmente a través de las cuotas sociales, cuyo cumplimiento es condición necesaria para mantener el carácter de miembro. Pertenecen a esta categoría mutuales, gremios, sindicatos, colegios profesionales y asociaciones patronales, clubes y cooperadoras. A pesar del panorama actual, estas organizaciones evolucionaron lentamente en América Latina. De las tradicionales asociaciones de pequeños productores rurales y artesanos, muchas de ellas se transformaron desde una orientación más reivindicativa hacia una más pragmática, combinando la estrategia de abogacía con la prestación de servicios sociales, aumentando en muchos casos el nivel de participación de sus miembros<sup>3</sup>.

- **Las organizaciones de base territorial,** están constituidas por los pobladores de un ámbito geográfico determinado, para dar respuesta a sus propias necesidades, dando lugar al nacimiento de sociedades de fomento, asociaciones vecinales, clubes barriales, comedores comunitarios, clubes de madres. Aún cuando, muchas veces, su ciclo de vida ha sido efímero, constituyen verdaderas escuelas de liderazgo social que nutren otras iniciativas. En general, conjugan los fines instrumentales, atendiendo la sobrevivencia cotidiana de sus miembros, con objetivos estratégicos vinculados al fortalecimiento de las capacidades de la organización comunitaria. Han sido las más lábiles frente a la coyuntura política.

- **Las fundaciones empresarias,** instituciones creadas y financiadas por una empresa con el fin de realizar donaciones y desempeñar actividades filantrópicas, legalmente separadas de la compañía que les da origen. Junto con los programas ejecutados directamente por las propias firmas, conforman la filantropía empresaria que, en Argentina, no sólo es de larga data -fines del siglo XIX-, sino extendida -80 de las 100 principales compañías manifiestan hacer donaciones- y, creciente -nuevas firmas se suman permanentemente a esta práctica-. El grueso de las fundaciones empresarias que existen en el país, (+ de 120), fueron creadas en los últimos veinte años<sup>4</sup>.

- **Las organizaciones de apoyo,** entidades creadas por un grupo de personas con el objeto de transferir capacidades, bienes y servicios a otros. Entre ellas pueden distinguirse<sup>5</sup>:

- organizaciones de prestación de servicios sociales
- organizaciones de promoción y desarrollo
- centros académicos
- organizaciones de ampliación de derechos

## LOGICAS ASOCIATIVAS Y TIPOLOGIA DE OSC

Ayuda mutua	Iniciativa filantrópica
<b>Asociaciones de afinidad</b>	<b>Fundaciones empresarias</b>
Mutuales	
Cooperadoras. escolares y hospitalarias	
Clubes sociales y deportivos	
Centros de jubilados	
Gremios y sindicatos	
Asociaciones profesionales	
Asociaciones de colectividades	
Cámaras patronales	
<b>Organizaciones de base</b>	<b>Organizaciones de apoyo</b>
Clubes barriales	Orgs. de prestación de servicios
Comedores comunitarios	sociales y culturales
Asociaciones vecinales	Orgs. de promoción y desarrollo
Sociedades de fomento	Orgs. de defensa de derechos
Bibliotecas populares	Ctros. de estudios e investigación
<b>Federaciones y Confederaciones</b>	<b>Redes y Foros</b>

En Argentina, estas organizaciones fueron una constante en su historia. Las primeras iniciativas datan de la tradición solidaria preexistente en las comunidades originales de la región. Más tarde, las corrientes colonizadoras trajeron consigo la fuerte influencia de la Iglesia Católica, que se ocupó de prestar auxilio a pobres, marginados y enfermos, dando lugar tempranamente al nacimiento de sociedades de beneficencia. Hacia fines de siglo XIX, llegaron especialmente al interior del país, con los inmigrantes europeos, las organizaciones de ayuda mutua: asociaciones de colectividades, de socorros mutuos, gremios y sindicatos crecieron tratando de mitigar las secuelas del desarraigo, al tiempo que renovaron la escena asociativa e impregnaron también el ámbito barrial.

La posterior expansión del sistema educativo, el crecimiento económico y la modernización, impulsaron el surgimiento y la proliferación de asociaciones profesionales, cámaras y uniones empresarias y patronales. A pesar de ello, las tribulaciones de la escena política y económica, y el protagonismo que asumió el Estado colocaron a las organizaciones de la sociedad civil, muchas veces, en un cono de sombras, aunque también dieron lugar al nacimiento de nuevas entidades que renovaron el espectro, como las organizaciones de defensa de derechos y las organizaciones donantes. Asimismo, el aumento de la pobreza obligó a muchas asociaciones de ayuda mutua a prestar servicios de asistencia social y crecieron las organizaciones de base territorial y los movimientos sociales. Sobre esta perspectiva, el universo institucional, que alcanza a fines del siglo XX alrededor de cien mil organizaciones, constituye un fenómeno heterogéneo en términos de estructura asociativa y de recursos, diverso en relación a la acción que ha desarrollado, extendido por todo el país, y aún escasamente conocido, especialmente a nivel local.

## Índice de Desarrollo Sociedad Civil Antecedentes y estructura general

El Índice de Desarrollo de la Sociedad Civil **IDSC** es una iniciativa destinada a conocer y comparar el grado de evolución y nivel de variabilidad de las Organizaciones de la Sociedad Civil, entre unidades territoriales determinadas (municipio, provincia, región, país, continente), tomando en consideración un conjunto de dimensiones claves. Para identificar estas dimensiones claves y definir la estructura general y el procedimiento de cálculo del **IDSC**, durante 1997-1998, se realizó un extenso trabajo que incluyó la revisión de antecedentes internacionales tales como el Índice de Desarrollo Humano del PNUD, los perfiles de países elaborados por CIVICUS, los resultados del Programa Regional de Consultas Nacionales para Fortalecer la Sociedad Civil en América Latina del BID y el Estudio Comparativo sobre el Tercer Sector que, a nivel mundial, desarrolló la Johns Hopkins University. Asimismo, se elaboraron perfiles de Sociedad Civil de las veinticuatro provincias del país<sup>6</sup>. Esta tarea mostró que las OSC se expresan a través de:

Su Estructura o el andamiaje sobre el cual se eleva el sector (número de organizaciones, tipo, recursos humanos y financieros, distribución geográfica, antigüedad).

El Proceso a través del que operan sus acciones y desarrollan su ciclo de vida (vitalidad/permanencia; articulación horizontal y con otros actores; diversidad temática, institucional, metodológica; flexibilidad y capacidad de respuesta; legitimidad social).

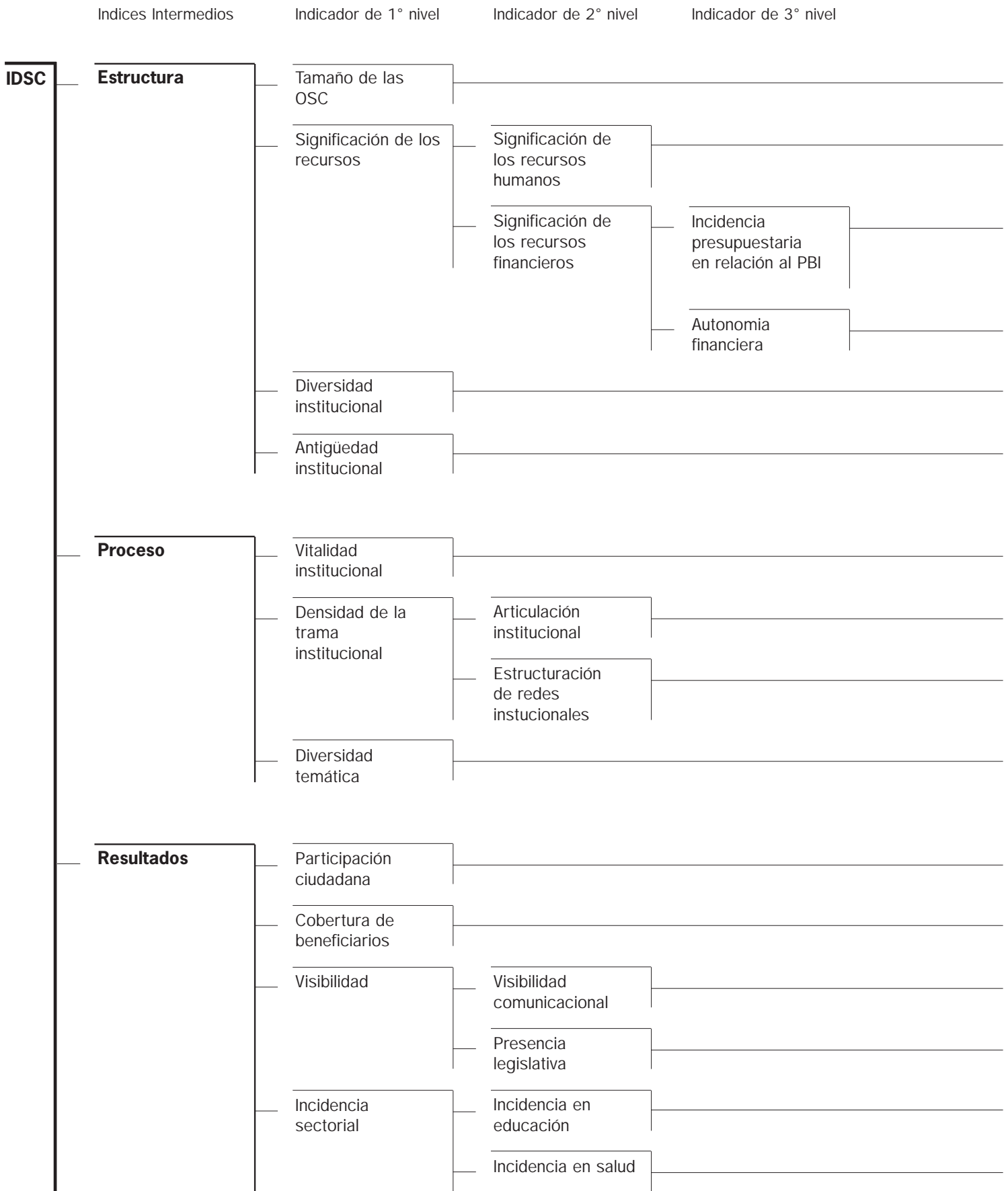
Los Resultados a los que da lugar esta rica experiencia institucional: tangibles (participación ciudadana, cobertura de beneficiarios, visibilidad, relevancia económica) e intangibles (aumento de la cultura democrática y confianza pública).

Así, se definió que la estructura general del **IDSC**, se compone de tres Índices Intermedios, de Estructura, Proceso y Resultados, los que, a su vez, se componen de Indicadores, cada uno integrado por las variables que se presentan en el diagrama de la página siguiente.

Una vez recopilados los datos requeridos para estimar el valor de dichas variables, ya ponderados, expandidos y estandarizados, es posible obtener los alcances del **IDSC** y de los Índices Intermedios, los que pueden ser utilizados para realizar comparaciones por separado entre distintas unidades territoriales. El valor final del **IDSC** y de cada uno de los Índices Intermedios obtienen un rango hipotético que varía entre 0 y 100 puntos (nulo desarrollo y máximo desarrollo), siendo 50 puntos el promedio.

Previamente a la aplicación a todo el país, el **IDSC** fue medido en Formosa, Jujuy, Mendoza, Río Negro y Santa Fe<sup>7</sup>.

## Estructura general del Índice de Desarrollo Sociedad Civil de Argentina



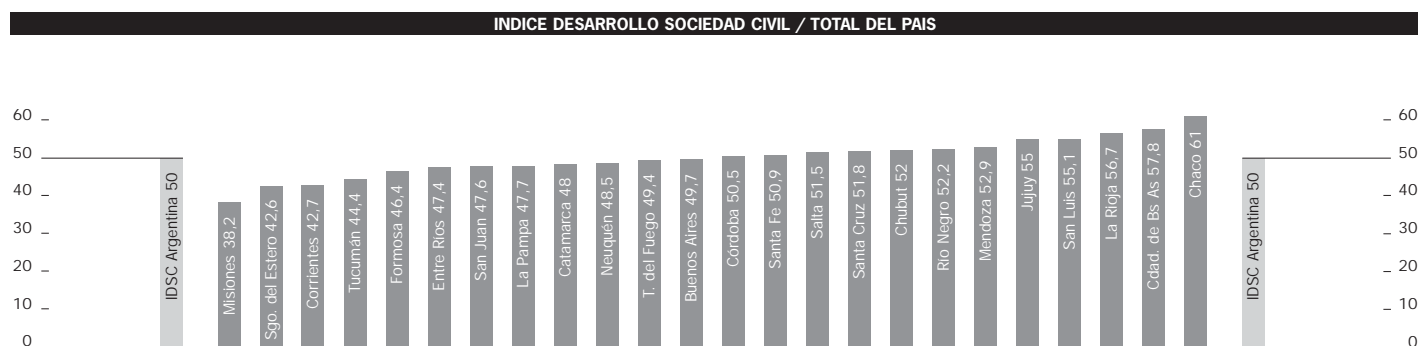
## Descripción

_____	Número de organizaciones de la sociedad civil (OSC) identificadas por cada mil habitantes.
_____	Porcentaje que representa el total de personal de las OSC en relación a la población económicamente activa.
_____	Porcentaje que representa el presupuesto total ejecutado por las OSC en relación al Producto Bruto Interno.
_____	Porcentaje que representan los recursos financieros propios de las OSC en relación al presupuesto total ejecutado de las OSC.
_____	Puntaje ponderado según grado de homogeneidad en la distribución de los cuatro tipos de OSC definidas (asociaciones de afinidad, organizaciones de base, organizaciones de apoyo, fundaciones empresarias.)
_____	Edad promedio de las OSC identificadas calculada en años y meses.
_____	Porcentaje de OSC que cumplen con la presentación de balance ( últimos 5 años) y OSC de reciente creación (menos de 2 años) en relación a las OSC registradas en Dirección Provincial de Persona Jurídica.
_____	Número de OSC que realizaron convenios formales en el último año en relación al total de OSC.
_____	Porcentaje de OSC que están afiliadas o participan en redes.
_____	Porcentaje de áreas temáticas cubiertas por las OSC en relación al total de áreas temáticas definidas.
_____	Porcentaje que representa el número de socios o miembros activos registrados en las OSC en relación al total de población.
_____	Porcentaje que representa el número de prestaciones entregadas a los beneficiarios directos en programas o proyectos de las OSC en relación al total de población.
_____	Número de centímetros cuadrados de noticias publicadas sobre las OSC en el diario de mayor circulación en un periodo determinado.
_____	Porcentaje que representa el número de asuntos ingresados por las OSC en un año a la Legislatura en relación al número total de asuntos entrados en ese período.
_____	Porcentaje de establecimientos educativos estatales que poseen cooperadoras escolares.
_____	Porcentaje de establecimientos asistenciales de salud privados y sin fines de lucro en relación al total de establecimientos de salud.





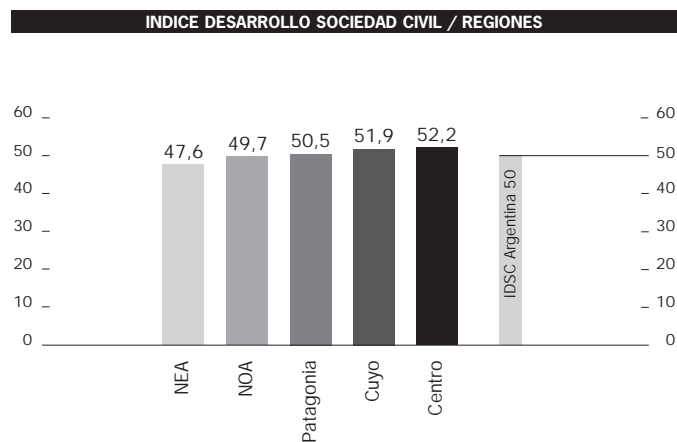
## La iniciativa asociativa como fuente de capital social



En Argentina, las OSC constituyen un universo institucional amplio, que alcanza a 105.000 organizaciones, distribuidas en las veinticuatro jurisdicciones del país entre las cuales, se puede observar un considerable nivel de variabilidad con respecto al **INDICE DE DESARROLLO DE LA SOCIEDAD CIVIL**, en un rango de amplitud superior a 20 puntos. A pesar de que alcanza valores extremos en provincias como Chaco y Misiones -ambas se encuentran entre las de mayores niveles de deprivación social, en relación a la satisfacción de necesidades básicas de su población (acceso a agua potable, mortalidad infantil, esperanza de vida al nacer) y menor nivel de desarrollo económico, con respecto al Producto Bruto Geográfico-, se aprecia una fuerte tendencia a la asociación entre el **IDSC** y los niveles de riqueza o crecimiento medidos en términos de Producto Bruto Interno per cápita. Esta tendencia se refuerza si consideramos el comportamiento por regiones de ambas variables: los niveles más altos del **IDSC** corresponden a las regiones con el más alto grado de bienestar económico y al menor nivel de deprivación. Centro, Cuyo y Patagonia se ubican por encima del promedio nacional y NEA y NOA, por debajo.

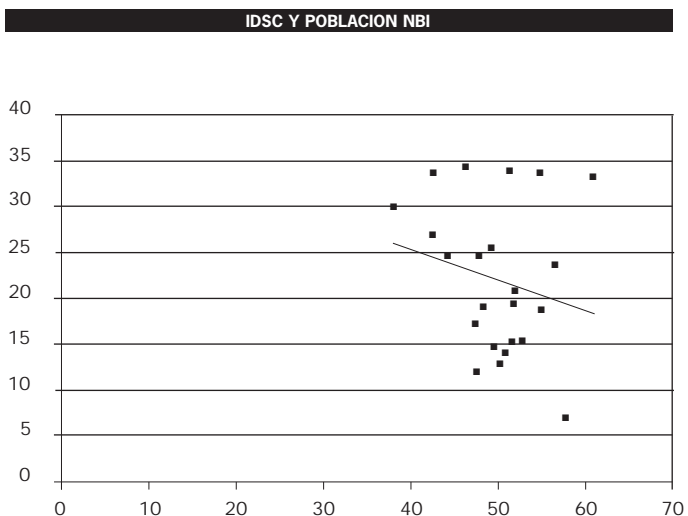
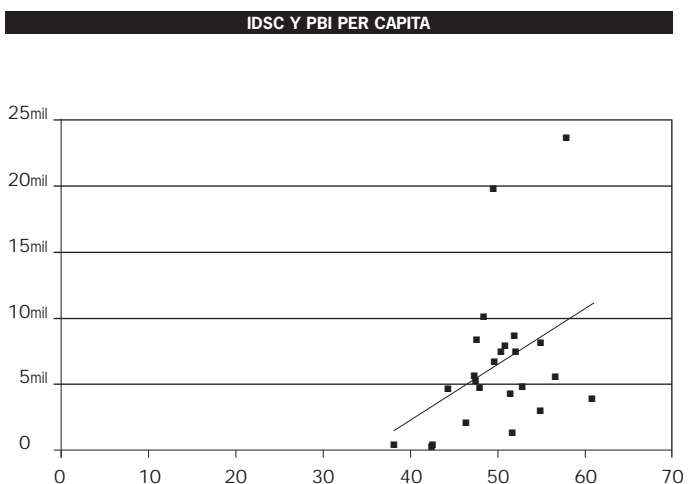
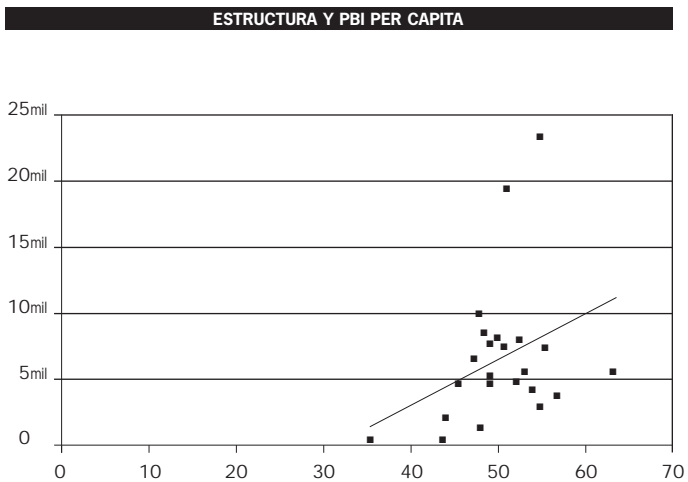
REGIONES	
<b>Centro</b>	Ciudad de Buenos Aires y provincias de Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe
<b>Cuyo</b>	Mendoza, San Juan y San Luis
<b>NEA</b>	Corrientes, Chaco, Entre Ríos, Formosa y Misiones
<b>NOA</b>	Catamarca, Jujuy, La Rioja, Salta, Santiago del Estero y Tucumán
<b>Patagonia</b>	Chubut, La Pampa, Neuquén, Río Negro, Santa Cruz y Tierra del Fuego

En Centro, Cuyo y Patagonia, las OSC se conformaron bajo el influjo de las inmigraciones europeas de finales del siglo XIX y principios del XX, las que les otorgaron un perfil netamente reivindicativo y urbano, aún cuando también actuaron como mecanismo de protección frente al desarraigo que significaba venir a «hacer la América». En dicha modalidad asociativa primó la ayuda mutua, generando fuertísimos lazos de reciprocidad frente a un futuro desconocido que sólo podía enfrentarse mancomunadamente. A éstas se sumaron las tradiciones filantrópicas y piadosas que legó la acción evangelizadora de la Iglesia Católica. Tal base de asociación inicial, en un contexto de mayores recursos de todo tipo, permitió a las OSC evolucionar, lo que originó procesos y resultados acordes a las demandas de los ciudadanos, por sobre los niveles observados en las regiones más deprimidas del país.



En el NEA, región donde la institucionalización tardía precedió al poblamiento, con una cultura preexistente acallada, fuerte aislamiento de la población y, en general, sin una elite colonial, las OSC se desarrollaron en gran medida bajo la tutela del Estado.

En el NOA, la influencia de la colonización española, la ocupación temprana del territorio y el peso de las culturas preexistentes,



dieron lugar a una tradición asociativa fuertemente ligada a la adscripción territorial y cultural y a las demandas por sobrevivencia de la población. Sin embargo, las OSC no lograron sobreponerse a las carencias que les impuso un contexto de pobreza creciente.

En las provincias más pobres del país, la realidad económica y las carencias de todo tipo constituyeron condiciones adversas para el desarrollo de la sociedad civil, especialmente en términos de igualdad de oportunidades para la construcción de estructuras sólidas que, como puede observarse, dependen del nivel de riqueza interna y de la capacidad de movilizar recursos institucionales, financieros y humanos, generadores de procesos y resultados de envergadura. De acuerdo con esto, algunos observadores consideran que tal entorno favorable no se reduce a las condiciones socioeconómicas, sino que también incluye confianza de los ciudadanos en sus instituciones, transparencia jurídica y niveles aceptables de gobernabilidad<sup>8</sup>. Más aún, numerosas investigaciones a nivel internacional muestran cómo las fluctuaciones económicas han influenciado los niveles de confianza mutua entre los ciudadanos, y es notable cómo la proximidad social y cultural es uno de los más importantes elementos de la misma<sup>9</sup>.

Es que el Capital Social destaca el aporte creativo de determinadas formas de organización, sin fines de lucro, autónomas, creadas voluntariamente por sus miembros y fundadores, con el objetivo de lograr a través de fines socialmente útiles el bien común, para dinamizar y potenciar la vida social. Robert Putnam, quien analizó profundamente el caso de Italia, considera que la asociatividad es a la vez producto y generadora de confianza social y lazos de cooperación capaces de contribuir al bienestar general.

Si ponemos en correspondencia el **IDSC** con el Ingreso per cápita, observamos que a mayor nivel de riqueza, mayor nivel de desarrollo de las OSC. Esto permitiría sostener, para Argentina, hipótesis similares a las de Putnam<sup>10</sup> para Italia, como resultado de los hallazgos de su estudio sobre la brecha de desarrollo económico entre Norte y Sur de ese país, lo que significa la existencia de una correlación positiva entre economía y sociedad civil. Dicha inclinación hacia una correlación positiva también se sostiene, si consideramos el nivel de satisfacción de necesidades básicas de la población, ya que justamente, entre las provincias con menores niveles de carencias e inequidad social, el nivel de desarrollo de la asociatividad es más alto y, a la inversa, cuanto mayor nivel de necesidades básicas insatisfechas, menor desarrollo de las OSC.

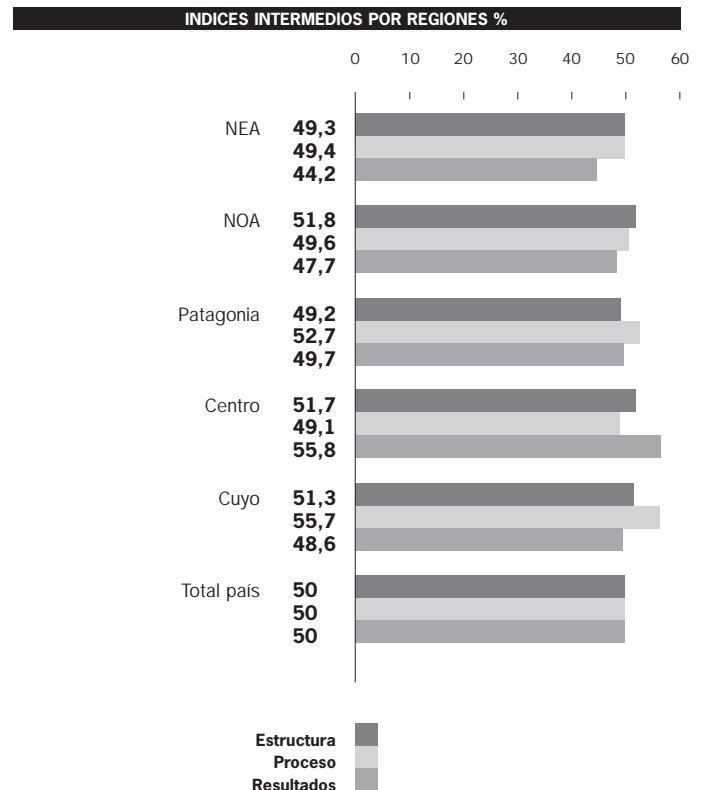
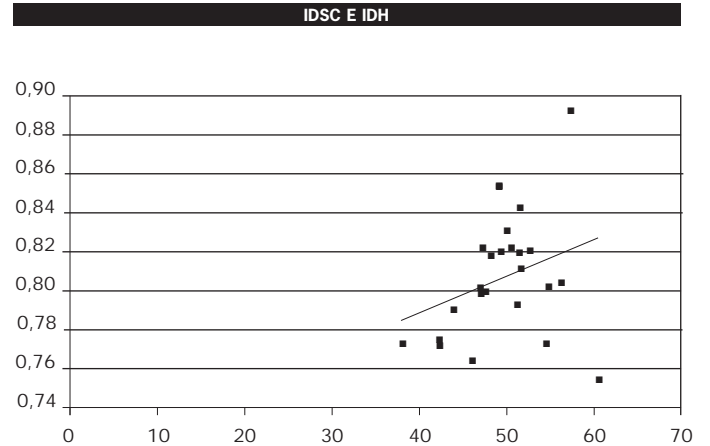
Así puede sostenerse, siguiendo los hallazgos e hipótesis elaboradas por Putnam, que mutuales, asociaciones de colectividades, gremios y sindicatos, organizaciones de prestación de servicios sociales y bibliotecas populares, generan redes y vínculos de confianza establecidos entre los ciudadanos, constituyen un capital tan importante como el acervo físico o las riquezas naturales, que son factibles de influir en el desarrollo económico y en el bienestar de los ciudadanos. Tales conexiones se despliegan en todos los órdenes de la vida cotidiana de los ciudadanos. A través de ellas aprenden no sólo a compartir, ya un valor en sí mismo, sino también a responsabilizarse por los asuntos públicos -desde el cuidado y la seguridad del barrio, hasta la calidad ambiental del país y el rol de los organismos de control de los servicios públicos<sup>11</sup>.

Por estas razones, cuando una sociedad logra combinar el esfuerzo individual y la acción colectiva, potencia los caminos hacia un Desarrollo Humano Sustentable y hacia la vinculación entre la sociabilidad cotidiana de la gente y las estructuras macrosociales. Así como, en ciertos contextos, las OSC son sostén del desarrollo económico y del bienestar social, las circunstancias hostiles desalientan el despliegue de la sociedad civil, estableciéndose, como en Argentina, una correlación positiva entre IDH y el nivel desarrollo de la sociedad civil. Puede sostenerse que las OSC son un recurso, pero también un resultado del Desarrollo Humano Sustentable.

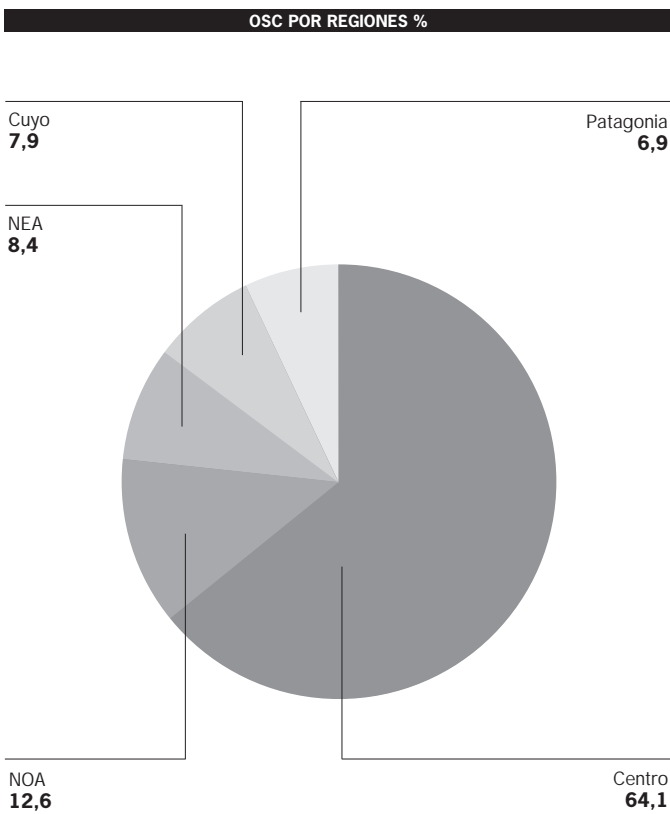
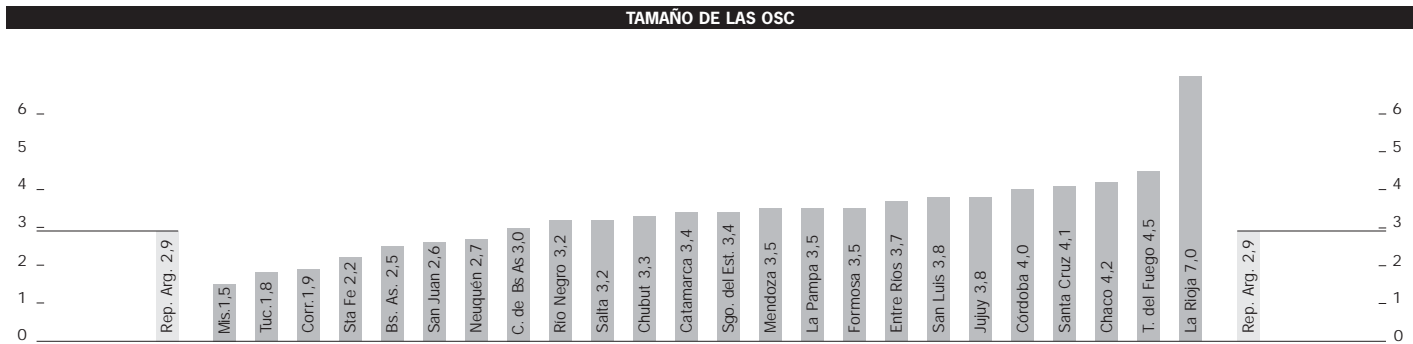
«En el informe de Desarrollo Humano de Chile, PNUD 2000 se señala que «importantes grupos sociales carecen de lazos de confianza y cooperación. Este déficit refleja una subjetividad dañada por un entorno hostil. Las personas que aprenden el miedo (al otro, a la exclusión, a la falta de trabajo, al sinsentido de la vida), no aprenden a confiar en las personas, en las instituciones y en las normas de reciprocidad. Ello obliga a valorar y potenciar ciertos «bienes públicos» como el clima de confianza y cooperación, la protección, el reconocimiento y la integración, todas dimensiones simbólicas que el mercado, por eficiente que sea, no logra satisfacer plenamente. El capital social no puede ser construido «desde arriba». Sin embargo, su construcción es favorecida por un contexto social amigable, con instituciones fiables y una moral generalizada y la producción de un entorno favorable al capital social abre un nuevo y vasto campo a la acción política».

*PNUD, Desarrollo Humano en Chile 2000. Más sociedad para gobernar el futuro, Santiago, 2000.*

El desarrollo de las OSC depende tanto de las condiciones socioculturales bajo las cuales la población y la asociatividad se insertaron en el territorio, como de la capacidad del contexto económico y social de favorecerlo: el progreso económico por sí sólo no asegura un mayor impulso de la sociedad civil. Cuando las OSC encuentran un medio propicio que favorece el desarrollo de su estructura, se potencian sus procesos y posibilidades de alcanzar resultados de significación.



## Estructura Tamaño

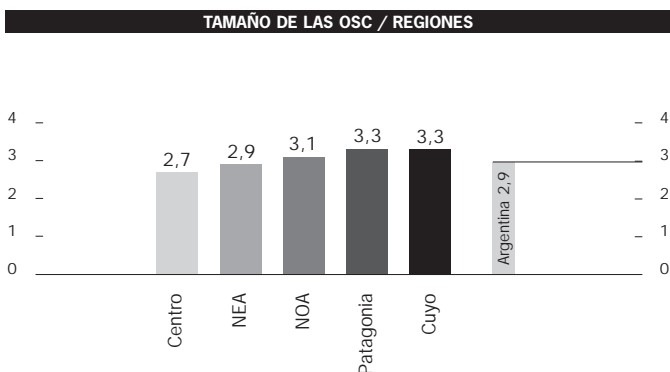


Existen en Argentina 104.642 OSC, concentradas en un altísimo porcentaje en la región Centro, que alberga a seis de cada diez de ellas. En el Norte del país, se localizan el 20% de las OSC y el 15% restante se reparte entre Cuyo y la Patagonia, puede apreciarse una gran variación entre provincias y una inclinación a la presencia de un mayor número absoluto de organizaciones en las provincias más desarrolladas del país, de manera similar a la tendencia observada a nivel mundial<sup>12</sup>.

Para una población total estimada de 36 millones de habitantes, las OSC tienen una significación de 2,9 organizaciones cada mil habitantes, colocándose Argentina por encima de varios países de América Latina (Chile 2,8 - Brasil 0,7) y por debajo de Estados Unidos (4,30), y de muchos países de Europa Occidental (España 3,8 - Gran Bretaña 5,1 - Francia 12,1).

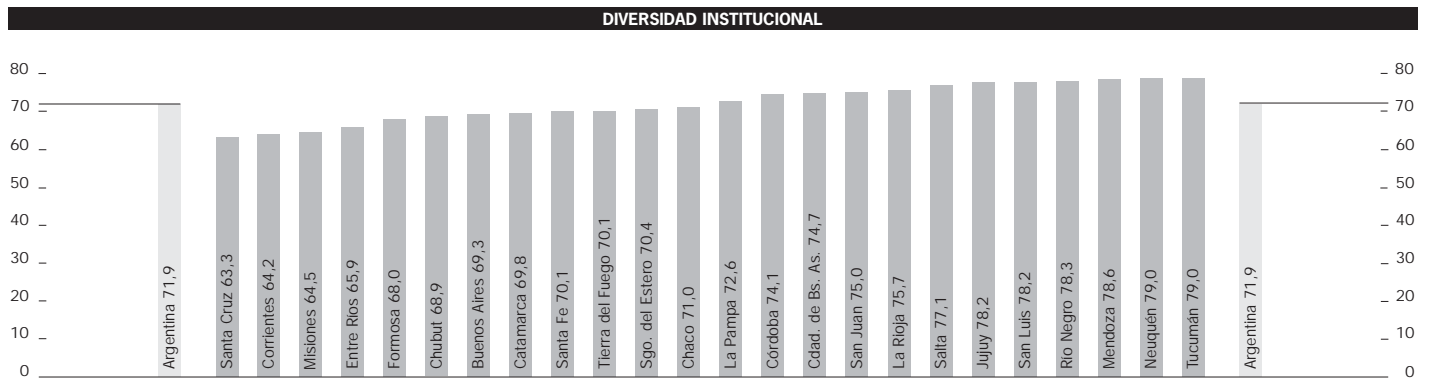
Contrariamente a lo que sucede con el número absoluto de instituciones, a nivel provincial no se observa correspondencia entre la significación de las OSC por habitantes y el nivel de crecimiento económico (en términos de ingreso per capita), como tampoco con la mayor presencia de población con necesidades básicas insatisfechas (NBI), lo que pone en evidencia el valor de la colaboración solidaria, cualquiera sea el contexto social y de pobreza en que las acciones se desarrollan.

El tamaño de las OSC es mayor en el NOA, que en el Centro, en tanto que la mayor significación se observa en la provincia de La Rioja (7 OSC por cada 1.000 habitantes) y la más baja corresponde a Misiones (1,5 OSC por cada 1.000 habitantes).



En comparación, la significación por habitante triplica la de los establecimientos educativos estatales de todos los niveles (1,0 establecimientos/1.000 habitantes) y es siete veces mayor que la presencia en el país de establecimientos de salud públicos y privados (0,4 establecimientos/1.000 habitantes). En este contexto, puede afirmarse siguiendo las reflexiones del caso chileno, que estamos ante un universo institucional de gran envergadura, entre los de mayor presencia del país<sup>13</sup>.

## Diversidad institucional

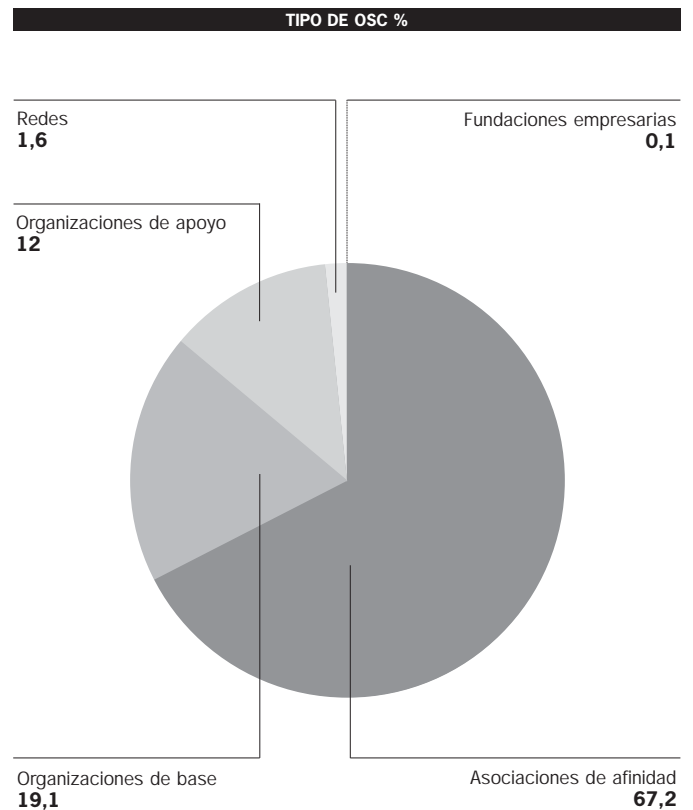


Predominan en Argentina las organizaciones creadas bajo la lógica de la ayuda mutua, que trajeron consigo los inmigrantes europeos que llegaron al país hacia fines del siglo XIX y principios del siglo XX. Españoles e italianos y, en menor medida, polacos, rusos y árabes, importaron su cultura asociativa y la adaptaron a la nueva realidad, para hacer frente a la pobreza y el desarraigo. Se multiplicaron, de esta manera, mutuales, gremios y sindicatos y asociaciones de colectividades, clubes y entidades culturales de todo tipo que hoy alcanzan casi a 9 de cada 10 organizaciones.

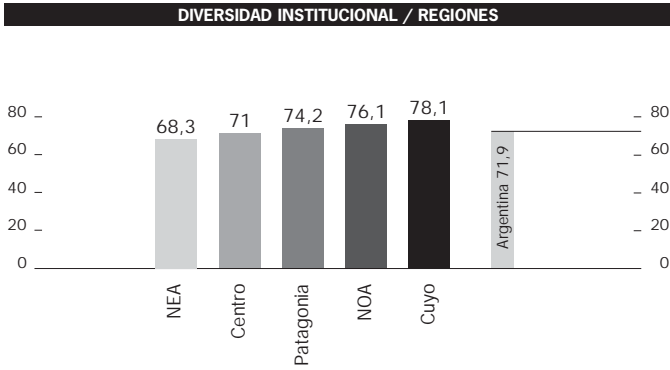
En muchas de estas asociaciones, especialmente en la ciudad de Buenos Aires y las principales localidades donde se había desarrollado la sociedad colonial, -como Corrientes, Salta y Jujuy-, se mixturaron las elites locales, que hasta entonces se habían dedicado a obras de caridad y humanitarias. Hacia fines del siglo XIX, se formaron numerosas instituciones con propósitos diversos -artísticos, literarios, deportivos, sociales o de entretenimiento-, que frecuentemente asumieron un carácter cívico patriótico. Este tipo de entidades, en las que participaban los miembros de la elite junto a otros sectores más amplios, conformaban una fluida red de relaciones: constituían ámbitos de transmisión o discusión de ideas, donde se establecían y fortalecían los vínculos políticos e ideológicos. Muchas de ellas poseían un perfil no contestatario y estaban vinculadas a los sectores más tradicionales; otras tenían un carácter más transitorio, como por ejemplo, las numerosas asociaciones de condiscipulos, donde se materializaban inquietudes culturales y artísticas junto a prácticas deportivas<sup>14</sup>.

Más tarde, la acción del Estado -principalmente en las provincias de institucionalización tardía-, los repetidos interregnos que para la participación ciudadana significaron los gobiernos militares y la posterior caída del Estado de Bienestar, dieron lugar a sucesivas resignificaciones de este universo institucional.

Entonces, a aquella iniciativa asociativa original se fueron sumando expresiones emergentes, lo que dio lugar al mapa institucional contemporáneo, en el que predominan las cooperadoras escolares, que representan el 24% del total de OSC. La presencia más significativa de las mismas se observa en las provincias de Misiones, Corrientes, Santiago del Estero y Formosa,

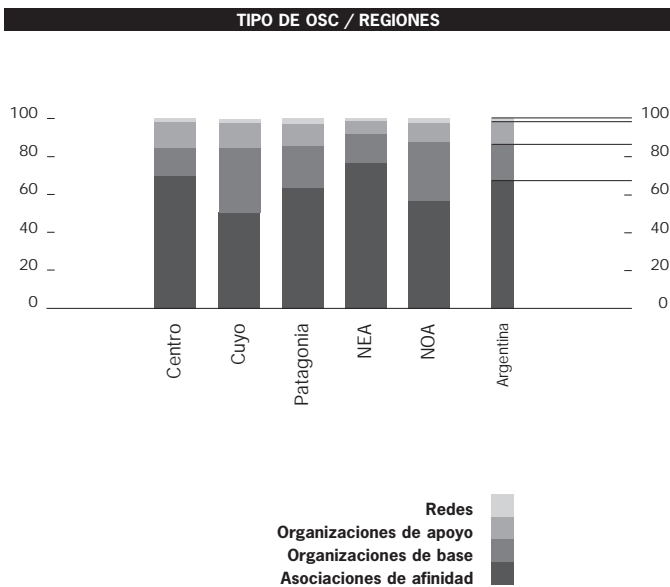


Las cooperadoras escolares no son ajenas al esfuerzo que el Estado nacional ha desarrollado entre 1880 y 1914, por la expansión de la educación pública, de modo tal que, mientras los alumnos escolarizados entre escuelas públicas y privadas en 1880 eran 108.319, para 1915, contabilizaban un total de 909.979, por lo que tres cuartas partes de la población infantil se hallaba escolarizada. Fue precisamente en este contexto cuando surgieron las sociedades cooperativas de educación, orientadas a asegurar la implementación de la Instrucción masiva en el país. Con la crisis de la década de 1930, el Estado institucionalizó la cooperadora, llamada más a socorrer a la escuela pública, que a la expresión de los padres y al desarrollo del niño como sujeto. Durante el primer y segundo gobierno peronista se instauró el Día de la Cooperación Escolar y se establecieron mecanismos de coordinación que aún hoy subsisten en algunas provincias, pero recién en los últimos años de la década del '90, los padres reivindican su derecho a participar. *Insúa, Myrna y Pía Rius, La participación de los padres en la escuela, GADIS/UNICEF, 1999, mimeo*



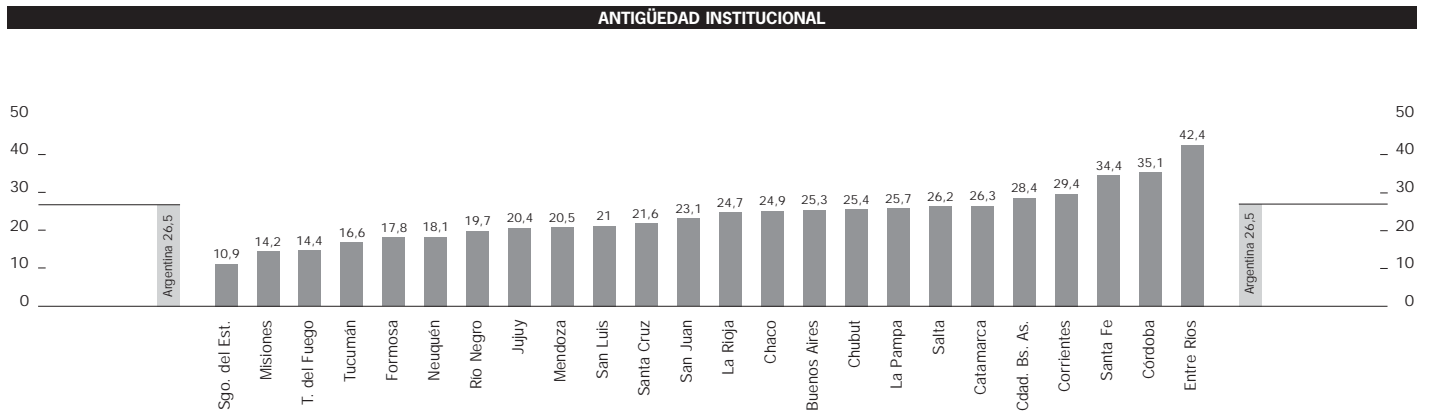
las que se encuentran entre las provincias más pobres del país. Las asociaciones cooperadoras son entidades a través de las cuales los usuarios del sistema educativo expresan su voluntad de participar en las instituciones educativas. Su importancia relativa varía en función de la capacidad de contribución que tienen las familias. Es por esto que, en los barrios urbanos de clase media, este tipo de organización es determinante para explicar el mantenimiento edilicio de las escuelas. En los barrios marginales, en cambio, las cooperadoras se han constituido en el vehículo para la institucionalización de comedores comunitarios que brindan asistencia alimentaria a los niños de las familias pobres, a partir de la cooperación voluntaria, en trabajo e insumos de la propia comunidad<sup>15</sup>.

También tienen una presencia destacada entre las asociaciones de afinidad, los centros de jubilados, clubes sociales, deportivos y mutuales, asociaciones profesionales, gremios, sindicatos y entidades y cámaras patronales. Particularmente, los centros de jubilados hicieron su aparición hacia mediados del siglo XX y, más tardíamente, fueron tributarios de la acción social del Estado, al actuar como sedes territoriales de programas gubernamentales. Originariamente dedicados a la acción recreativa, fueron incentivados como lugar de resocialización de los adultos mayores durante la década de 1970, para convertirse posteriormente en centros de prestación de asistencia social directa<sup>16</sup>.



Esta diversidad adquiere perfiles particulares entre las distintas regiones del país. En Cuyo, crece la presencia de organizaciones de base territorial y organizaciones de promoción y desarrollo, producto en gran medida del estímulo ejercido por los estados provinciales, que canalizaron la ejecución de programas a través de OSC. La Patagonia, en cambio, presenta un universo más diversificado, con una destacada presencia de redes institucionales. En el NOA, por su parte, se observa un aumento importante de las organizaciones de base territorial, vinculadas a los intentos de superación de la pobreza, que se localizan, en gran parte, en el interior provincial; la presencia de la iniciativa filantrópica es baja, teniendo en cuenta que la región fue paso obligado de las corrientes colonizadoras que llegaron del Alto Perú. Finalmente, el NEA presenta un predominio neto de las asociaciones de afinidad, como producto de la altísima presencia de asociaciones cooperadoras que alcanzan al 40% del total de organizaciones de la región, otorgándole al mismo tiempo el más bajo nivel de heterogeneidad institucional entre las regiones del país, en tanto Cuyo, NOA y Patagonia se encuentran entre los más altos.

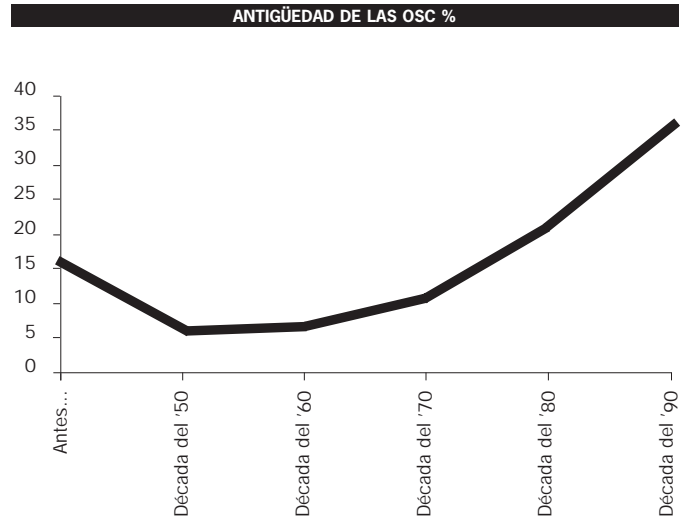
## Antigüedad



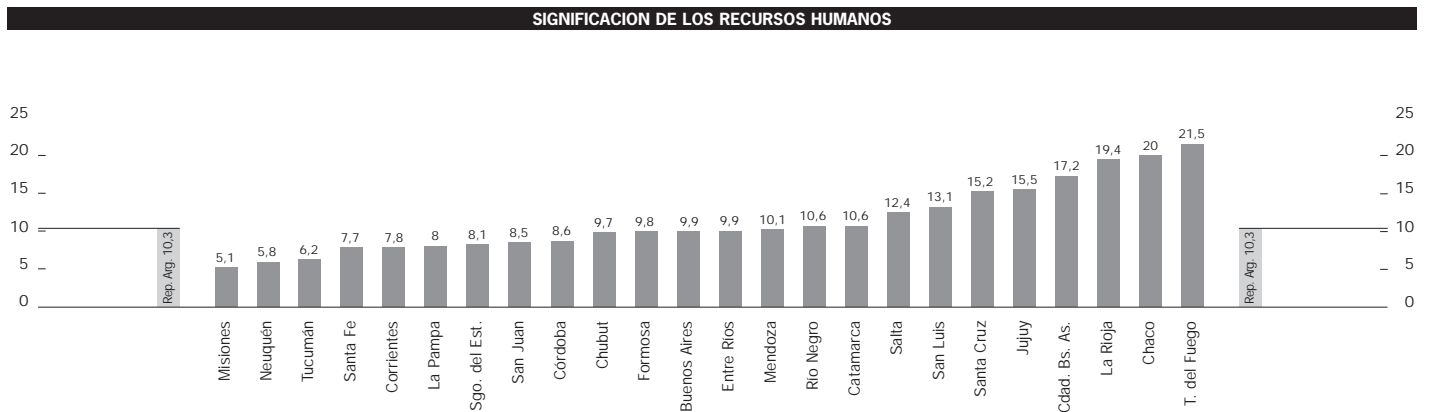
Las OSC argentinas presentan un promedio de antigüedad institucional que alcanza los 26,5 años. El universo organizacional más joven se observa en la provincia de Misiones, un territorio donde la administración del Estado antecedió al poblamiento; el más antiguo se encuentra en la provincia de Entre Rios, uno de los territorios que recibió amplios contingentes de inmigrantes europeos orientales hacia principios del siglo XIX.

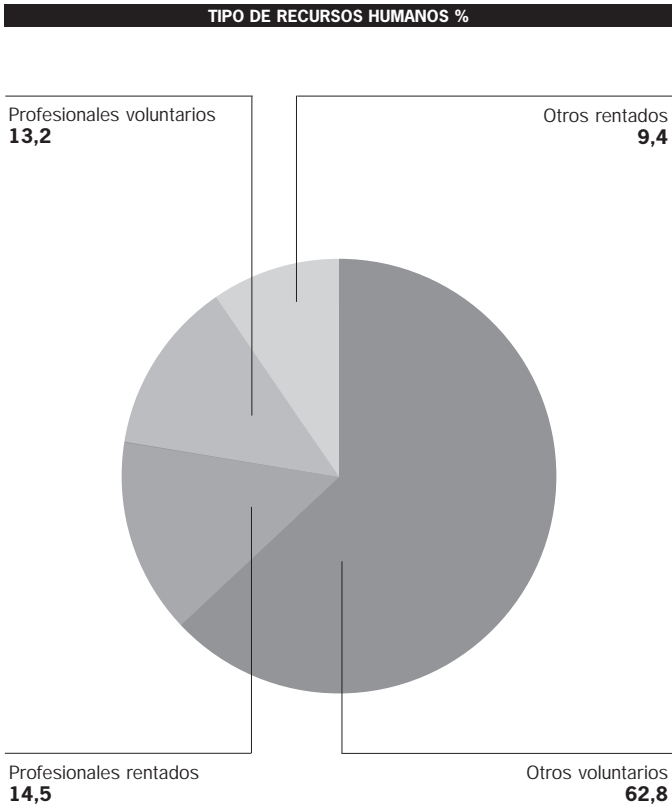
El ciclo de crecimiento de las OSC argentinas se inició claramente en la década de los años '80, prolijado por el impulso que a la creación de organizaciones le otorgó el advenimiento de la democracia y la vigencia de sus instituciones.

Durante los últimos veinte años, nacieron en el país 6 de cada 10 organizaciones de las existentes en la actualidad y, aún cuando la tradición asociativa que legaron tanto las corrientes inmigratorias europeas como la sociedad colonial fue importante, la base de la pirámide generacional se ha ensanchado sensiblemente, producto de la proliferación más reciente de organizaciones.



## Significación de los recursos Significación de los recursos humanos





Las Organizaciones de la Sociedad Civil de todo el país movilizan una masa de recursos humanos, voluntarios y rentados, que alcanza a un millón ochocientos mil colaboradores, los cuales representan el 10,3% de su PEA y el 4,9% de su población total. Estos parámetros se duplican en Tierra del Fuego y Chaco y se reducen a la mitad en la provincia de Misiones. Si consideramos solamente el personal rentado, esta incidencia desciende al 2,5% y al 1,2% respectivamente.

Seis de cada diez de estos colaboradores es movilizado por las asociaciones de afinidad, en tanto el resto se reparte entre organizaciones de base y organizaciones de apoyo.

Predominan en las OSC nacionales los colaboradores voluntarios (aproximadamente 1,3 millones de personas) con preeminencia de los voluntarios netos por sobre los voluntarios profesionales.

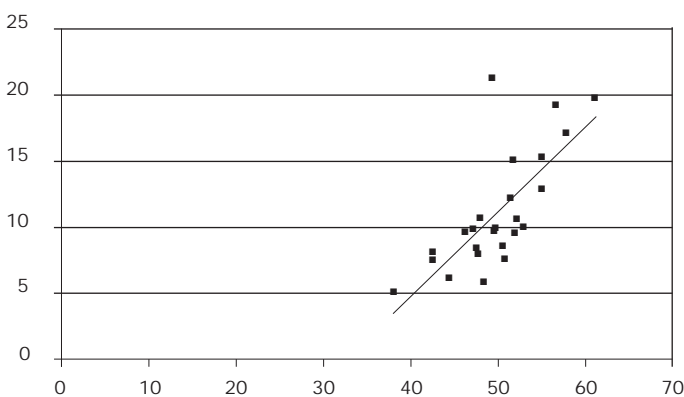
En relación al voluntariado estudios recientes no sólo han puesto de relieve la extensión de este fenómeno notoriamente expandido -un 30% de la población declara haber estado alguna vez involucrada en este tipo de actividad-, sino que han alertado sobre la carencia en el país de un marco que establezca reglas claras para la actuación de estos colaboradores. En general tampoco se distingue entre los cuerpos directivos y aquellos voluntarios que realizan su contribución a través de la prestación de actividades específicas<sup>17</sup>.

En el año 1995 inició sus actividades la Red Solidaria, una iniciativa que nuclea voluntarios que atienden diariamente pedidos y necesidades y ofertas de ayuda de la población de todo el país. Más de 200 organizaciones sociales colaboran con la Red y numerosos voluntarios adicionales se hacen presentes en situaciones críticas. Desde su creación la Red ha asistido a más de 350 pacientes con HIV, 50 comedores y hogares, 16.000 pacientes oncológicos, 120 escuelas rurales, 1.072 niños desnutridos y 220.000 personas afectadas por inundaciones.  
*www.redsolidaria.org.ar (2001)*

El personal rentado, que alcanza aproximadamente a las 400 mil personas, se ha mantenido estable en los últimos cinco años, si lo comparamos con los datos disponibles para el año 1995, que estimaban en 395 mil los empleados remunerados del sector<sup>18</sup>.

Esta estructura de movilización de recursos humanos, con predominio de colaboradores voluntarios, se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones, aún cuando entre las organizaciones de base es mayor su presencia y, entre las organizaciones de apoyo, crece el personal rentado y el personal profesional.

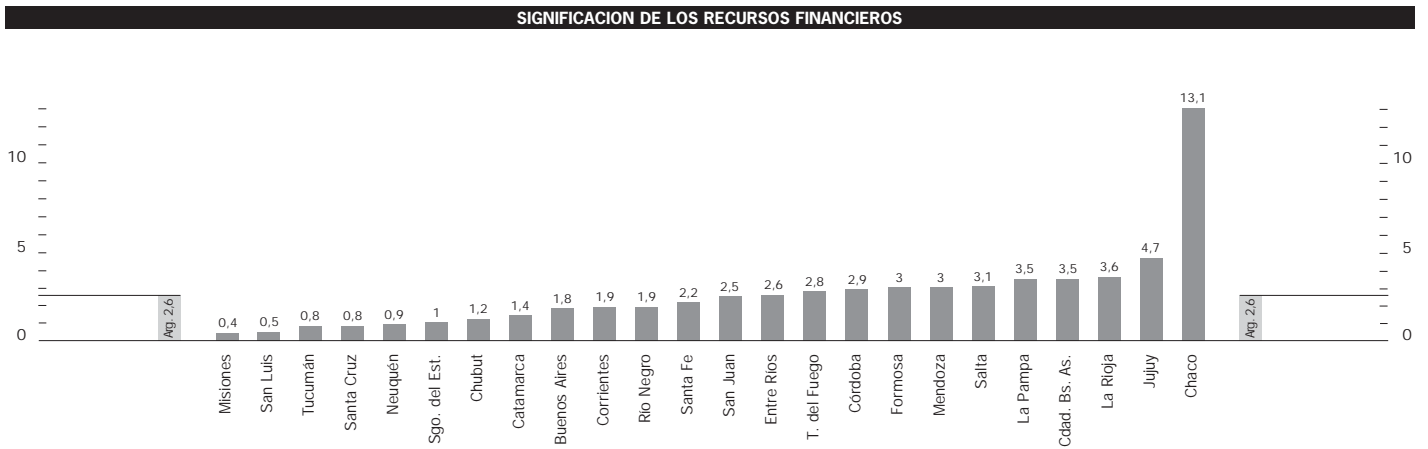
**SIGNIFICACION DE LOS RECURSOS HUMANOS Y PBI PER CAPITA**



Estudios recientes han observado el comportamiento de los recursos humanos en las Organizaciones de la Sociedad Civil alrededor del mundo, concluyendo que el sector no lucrativo es mayor en los países más desarrollados y mucho menor, en apariencia, en América Latina y Europa Central y Europa del Este. En coincidencia con esto, entre las provincias argentinas, la capacidad de movilización de recursos humanos parecería estar asociada al nivel de riqueza, no obstante mostrarse independiente del nivel de satisfacción de necesidades básicas de la población, lo que pone nuevamente de manifiesto el valor de la colaboración solidaria, cualquiera sea el contexto social y de pobreza en que las acciones se desarrollan.



### Significación de los recursos financieros



Las OSC de todo el país movilizan un volumen anual total de recursos financieros del orden de los 7 mil millones de pesos, equivalentes al 2,6% de su PBG. Existe una enorme variabilidad en este aspecto, independientemente del nivel de desarrollo de las distintas jurisdicciones territoriales, ya que, en tanto Chaco cuadruplica estos parámetros, Misiones, Tucumán, San Luis, Santa Cruz, Chubut, Neuquén y Tierra del Fuego, los recursos financieros no llegan siquiera al 50% del promedio nacional.

Contrariamente a lo que sucede con los recursos humanos, la capacidad de movilización de fondos de las OSC parece haber disminuido en los últimos cinco años casi en un 40%, si consideramos que para 1995 los gastos operativos de las organizaciones se estimaban en \$12 mil millones, lo que representaba el 5% del PIB<sup>19</sup>, producto seguramente de la recesión económica que se inició hacia fines de 1998. Estos recursos financieros se concentran, en las organizaciones de afinidad y se gestionan a través de un altísimo porcentaje de entidades que ejecutan presupuestos anuales menores a los \$50.000. Estos recursos provienen primordialmente de fondos de origen propio -cobro de cuotas sociales y venta de servicios, campañas y rentas del capital-, en tanto los fondos filantrópicos e internacionales y recursos financieros estatales son poco significativos, lo que coloca a las OSC en un alto nivel de autonomía económica.

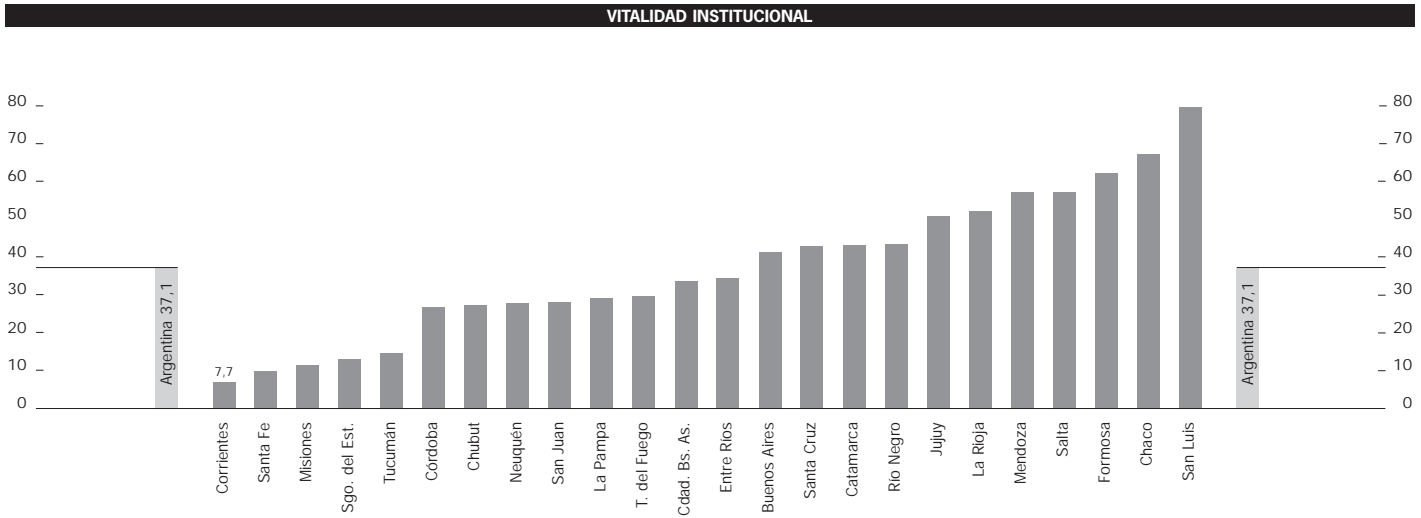
Los fondos públicos (15% del total), provienen en general, de la intermediación de programas estatales de atención a grupos vulnerables y combate a la pobreza, por medio de los cuales se canalizan haberes y prestaciones hacia la población carente. El nivel de estas donaciones ha disminuido en, por lo menos, un 2% en relación a 1995<sup>20</sup>, muy probablemente como resultado de la crisis de desfinanciamiento del Estado que se inició hacia fines de los '90s. Comparado con las estimaciones internacionales, llama la atención la escasa presencia de fondos públicos (40% vs. 15%) y la relevante presencia de fondos propios, especialmente los provenientes del pago de cuotas sociales y prestaciones (60% vs. 48%), en tanto el volumen de fondos filantrópicos y de cooperación internacional al desarrollo, no alcanzan al 10%<sup>21</sup>.

«Puesto que la clave no está en el volumen ni en la inmediatez, existe un conjunto de claves y tendencias, fruto de las lecciones aprendidas, que pueden facilitar un mejor desempeño de la cooperación internacional: i) la cooperación externa, tal como suele plantearse, no es necesariamente la mejor solución para los problemas o carencias de un país en vías de desarrollo, un municipio o una comunidad; ii) el receptor debe focalizar y priorizar al máximo sus demandas; iii) todo proceso de cooperación debe ser extremadamente respetuoso de valores e identidades culturales; iv) la participación activa y sostenida del receptor es esencial; v) toda acción de cooperación debe ser planificada, mensurable y comparable; vi) los donantes deben coordinar o concertar sus esfuerzos; vii) los costos de transacción deben reducirse al máximo.»

Angulo Barturen, Carmelo, «La Cooperación en el Siglo XXI: Algunas lecciones aprendidas», en INE Temas, (diciembre), 2000.



## Proceso Vitalidad institucional

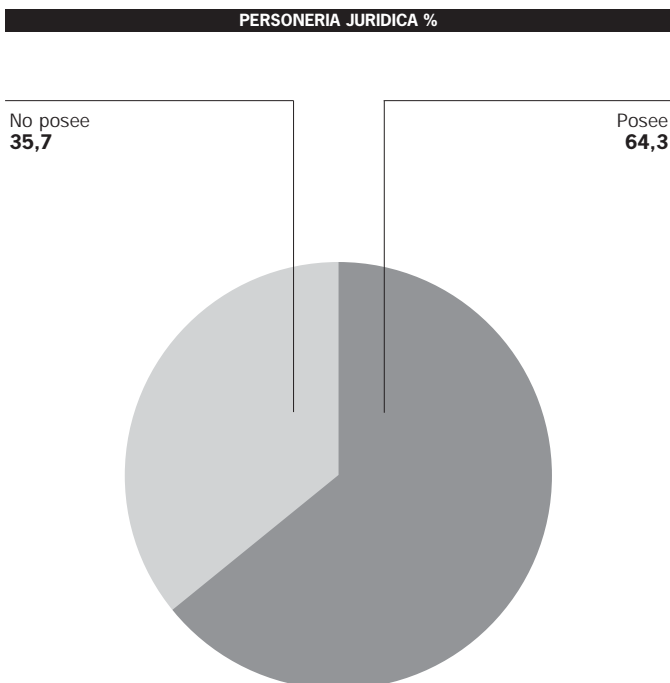


Las Organizaciones de la Sociedad Civil en Argentina muestran una considerable tendencia a la formalización, debido a que el 65% posee personería jurídica. Si bien el derecho de asociación se encuentra resguardado por la Constitución Nacional, el ordenamiento normativo emanado del poder público y destinado a facilitar el ejercicio de aquellos principios constitucionales, se desarrolló e hizo más complejo a través del tiempo. En efecto, mientras las organizaciones ganaban arraigo en la comunidad a la que servían, el Estado dio lugar a un conjunto amplio de normas generales y particulares de rango inferior en materia jurídica, que no siempre garantizaron adecuadamente la vigencia de aquellos principios rectores<sup>22</sup>.

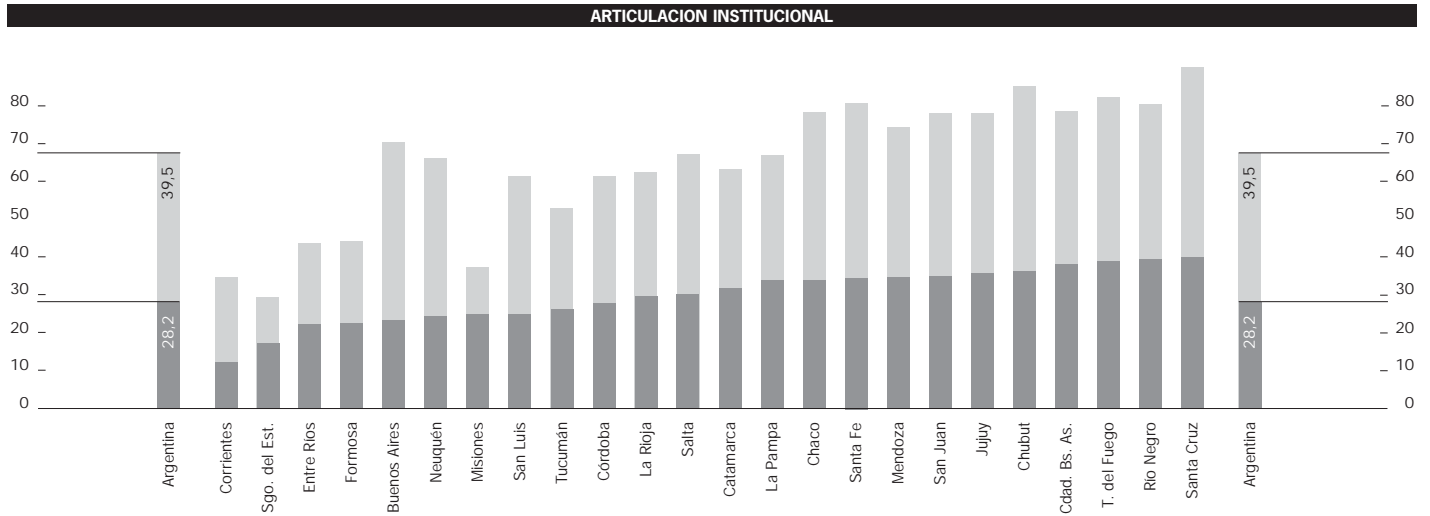
Este nivel de formalización se traduce, no obstante, en un bajísimo grado de vitalidad institucional, el cual se expresa en un escaso 37% del total de organizaciones que, habiendo obtenido personería, han cumplido con las formalidades requeridas por los organismos de control o han sido creadas en los dos últimos años.

La más baja expresión de dicha vitalidad institucional se da en Corrientes y Santa Fe, donde no alcanza al 10%, y la más alta en San Luis, donde el 80% de las organizaciones con personería jurídica se encuentran activas.

Esta situación es, claramente, expresión de un conjunto de factores, entre los cuales el nivel de riqueza o desarrollo económico es poco significativo y en cambio sí tienen un peso importante las políticas activas del Estado, en todos sus niveles (nacional, provincial, municipal), tanto en relación a la aplicación de la legislación vigente y la puesta en funcionamiento de los organismos de control, como aquellas dirigidas a fomentar la creación de organizaciones para la ejecución de políticas públicas.



## Densidad de la trama institucional Articulación institucional y participación en redes

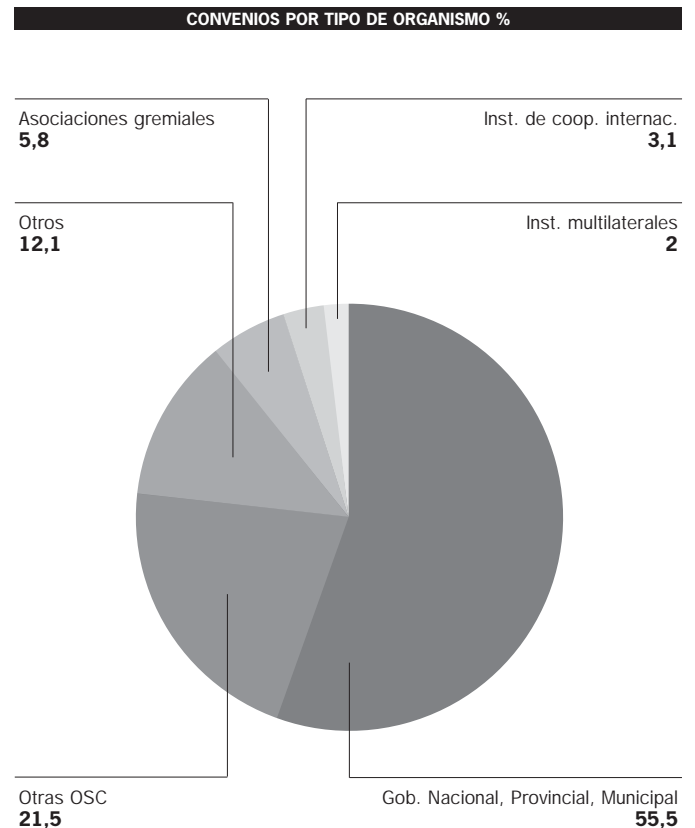


Estas mismas organizaciones, desarrollaron una trama institucional de discreta densidad, producto más de la participación en redes horizontales, que de la articulación con otros actores sociales, poniéndose en evidencia un bajo nivel de adecuación a los nuevos escenarios y a las tendencias más modernas, que será necesario tener en cuenta a la hora de diseñar políticas públicas con participación de OSC. Donde mayormente las organizaciones han apelado a la celebración de convenios, es en las provincias patagónicas, poniendo en evidencia el carácter estratégico que, en contextos de aislamiento geográfico y de carencia de infraestructura comunicacional, tienen las relaciones bilaterales.

Participación en redes  
Celebración de convenios

Quienes menos participan en redes son las asociaciones de afinidad y quienes más inclinación muestran a la celebración de convenios interinstitucionales son las organizaciones de apoyo, muy probablemente por el mayor nivel de profesionalización que detentan, lo que hace factible el intercambio.

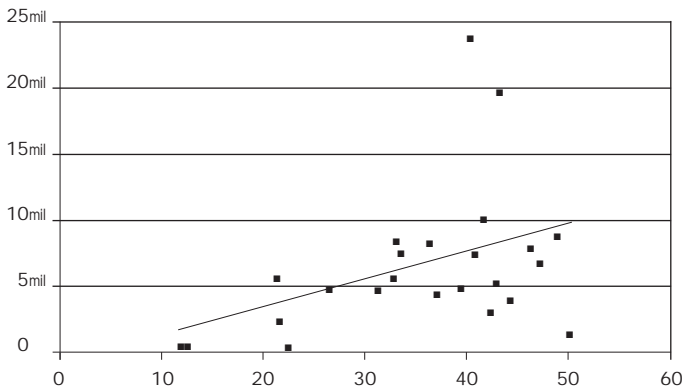
Es interesante también observar que casi el 100% de las fundaciones empresarias celebran convenios, cuestión que está en un todo de acuerdo con su naturaleza de organizaciones donantes. A pesar de la baja presencia de fondos públicos, predominan en todo el país los convenios establecidos con el Estado en todos sus niveles y los acuerdos horizontales con otras OSC.



En la Argentina actual, están siendo implementadas nuevas modalidades de asociación para la ejecución de programas sociales, la prestación de servicios sociales y el fortalecimiento del planeamiento de las políticas públicas. Estas alianzas son apoyadas y promovidas por el Estado, quien necesita construir nuevos mecanismos para fortalecer su propia capacidad organizacional y dar satisfacción a las necesidades sociales.

*Bifarello, Mónica, Public-Third sector partnerships: a major innovation in argentinian social policy, Universidad Nacional de Rosario, Rosario, 2000, mimeo, 26 págs.*

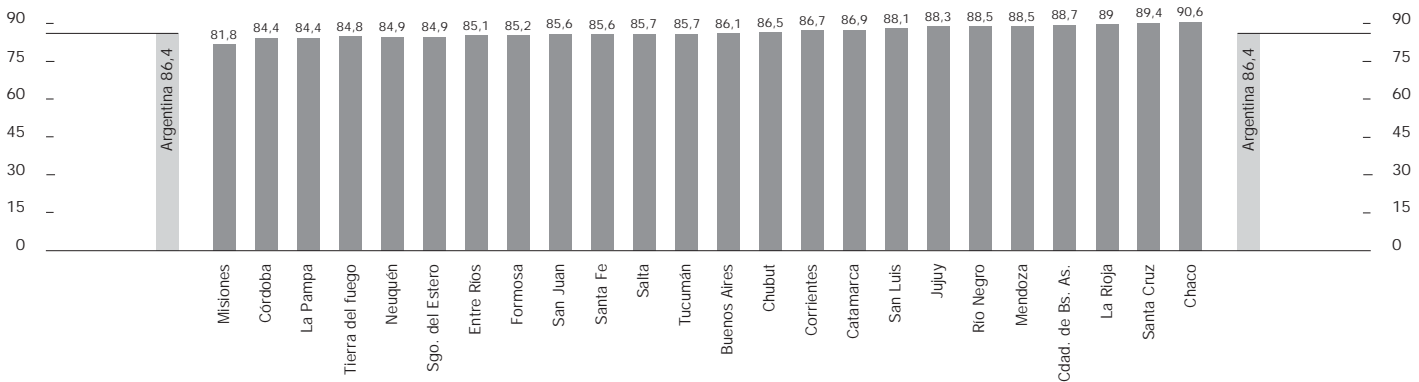
**PARTICIPACION EN REDES Y PBI PER CAPITA**



Principalmente en Europa Occidental, está tomando fuerza creciente la visión por la cual la prestación de servicios sociales es considerada como un sistema integrado, como una red interinstitucional, donde los distintos tipos de organizaciones se complementan e interactúan para conseguir patrones de eficacia y eficiencia que aisladamente serían más costosos y también más difíciles de lograr<sup>23</sup>. En Argentina, este proceso está lejos de ser alcanzado aún cuando la tendencia a participar en redes parecería estar asociada al nivel de desarrollo en el cual las OSC se desenvuelven, lo cual, como un factor positivo, facilitaría el intercambio y la articulación.

### Diversidad temática

**DIVERSIDAD TEMATICA**



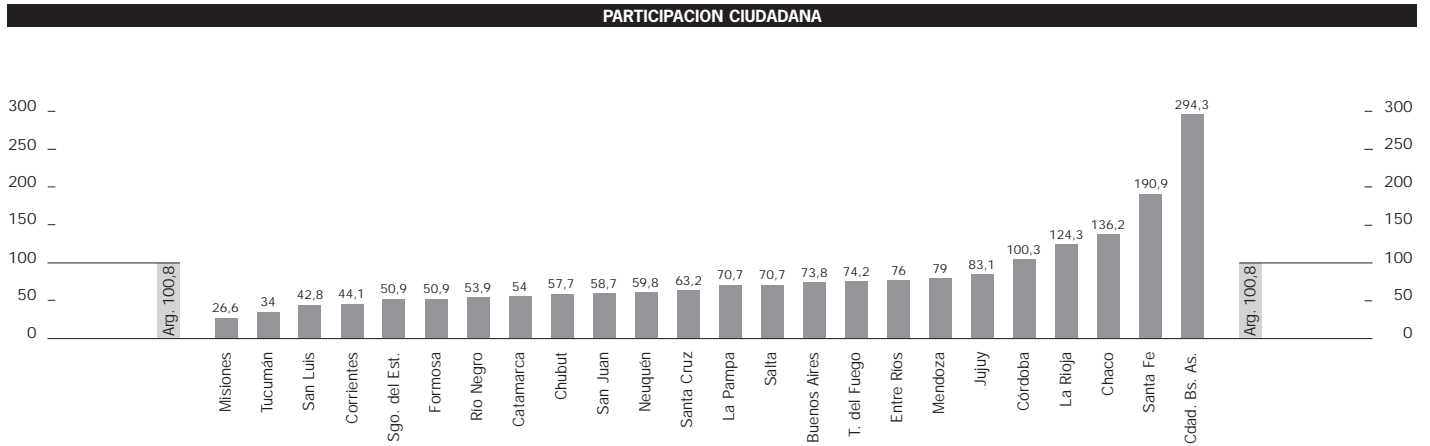
Las OSC argentinas privilegian la atención del área educación que es atendida prácticamente por cuatro de cada diez organizaciones, que junto con deportes y recreación, y cultura y salud, otorgan a las acciones solidarias un perfil más tradicional, en el que seguramente tiene una influencia importante la destacada presencia de cooperadoras escolares y clubes deportivos<sup>24</sup> y el significativo aporte de la Iglesia Católica. Sin embargo, si consideramos conjuntamente las acciones dirigidas a combatir la pobreza y la asistencia a grupos vulnerables, vemos que casi un 60% de las organizaciones ofrecen respuestas a los sectores más desprotegidos de la población.

**AREAS TEMATICAS ATENDIDAS**



Como contrapartida, las cuestiones emergentes como derechos, comunicaciones, medio ambiente y ciencia y tecnología reciben muy escasa atención. Ello sucede, en gran medida, como producto de la baja presencia que todavía tienen en el país las organizaciones que abordan exclusivamente estos temas. Por ejemplo, si observamos las organizaciones de derechos humanos, como señalan algunos estudios, se trata de un pequeño puñado de entidades, no obstante el impacto que han tenido y el rol que han jugado en la construcción del orden social en años recientes, cuya importancia, al igual que la del resto de las organizaciones de advocacy, orientadas por la defensa de una causa justa -como las de medio ambiente, de defensa de derechos, (de mujeres, de infancia, de derechos humanos, de consumidores)-, y del resto de las organizaciones de la sociedad civil, no debería medirse solamente en términos económicos<sup>25</sup>.

## Resultados Participación ciudadana

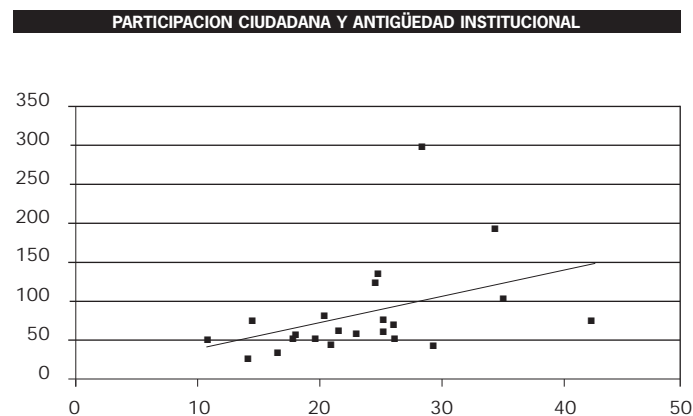
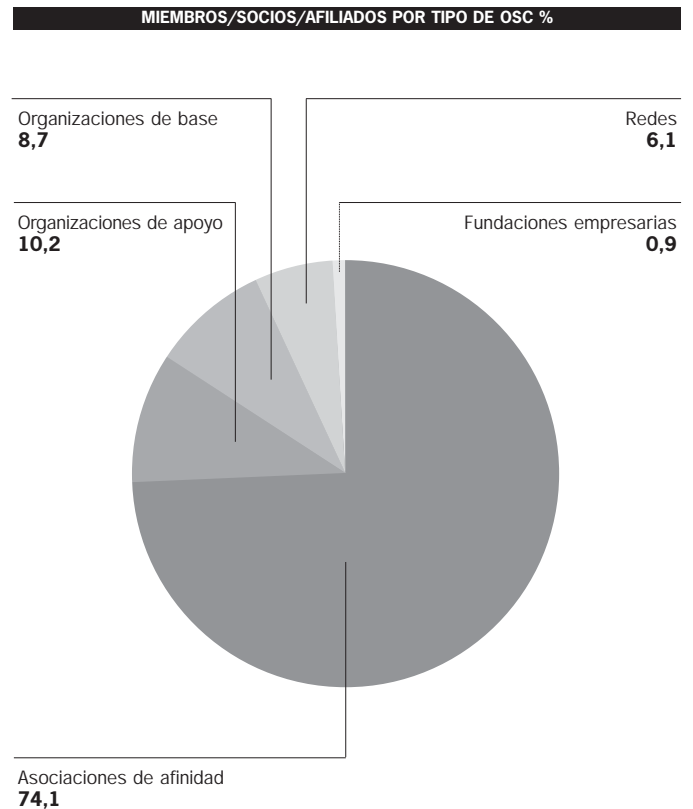


Las organizaciones de todo el país movilizan una masa de miembros y/o socios equivalente a la población total. Santa Fe y Chaco son las provincias con mayor nivel de participación ciudadana, al tiempo que Misiones y Tucumán son las de más bajo nivel.

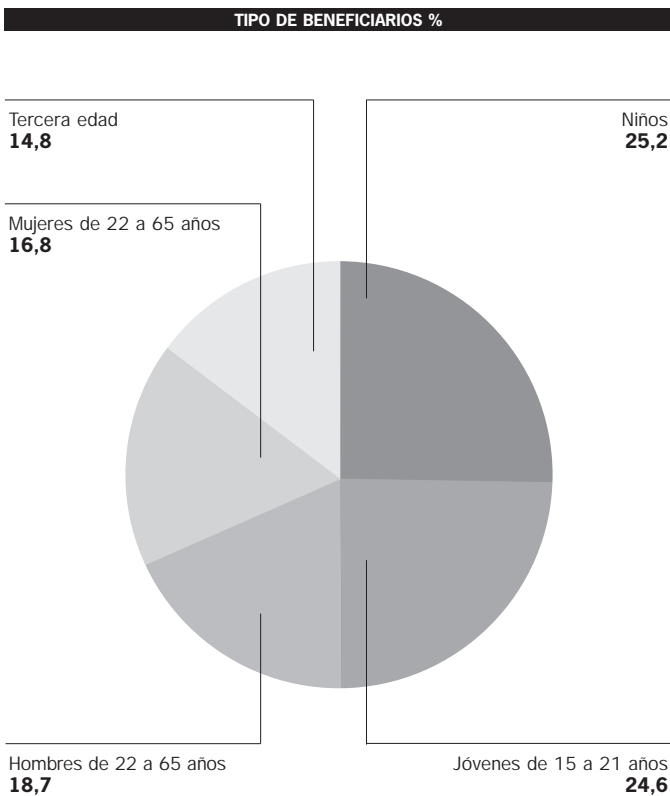
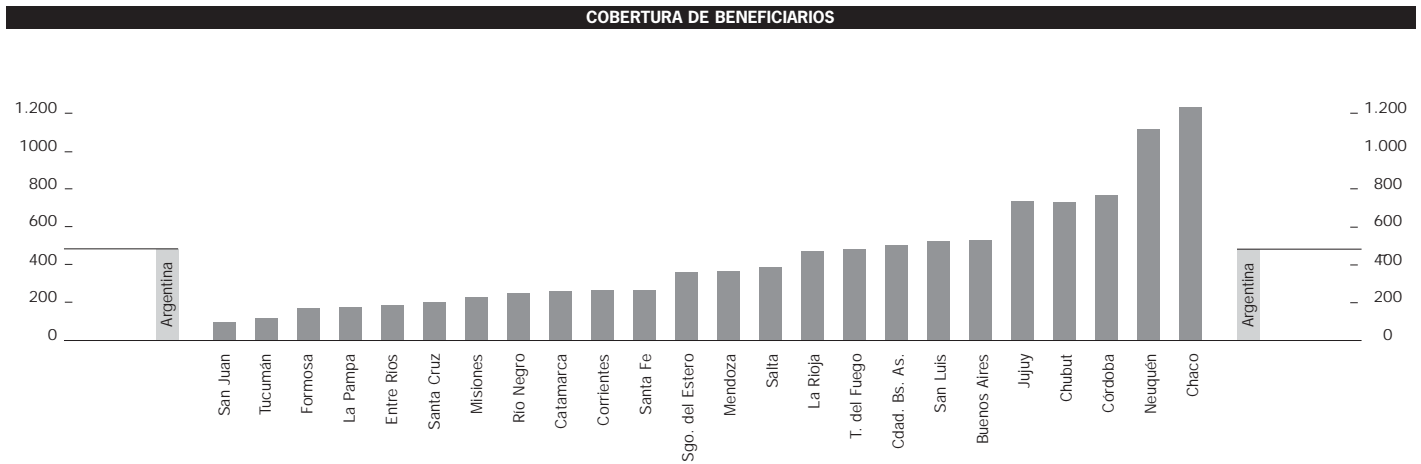
Esta masa societaria se concentra en las asociaciones de afinidad, que logran captar a más de 7 de cada diez afiliados, producto principalmente de la enorme adhesión forjada a través de los años que mutuales, asociaciones profesionales, cámaras empresarias y clubes tienen entre la población, como mecanismos para la canalización de respuestas y la resolución de problemas. En este sentido, es pertinente observar la estrecha vinculación que existe entre la participación ciudadana y la antigüedad de las OSC, a nivel de las distintas jurisdicciones del país, la que podría considerarse como un indicador de legitimidad social.

Como señalan algunos estudios recientes, la participación ciudadana y la acción colectiva pueden ayudar a las comunidades a construir confianza y sentido de cohesión, además de mantener sus propios standards, limitando el interés propio, determinando normas y valores, y ejerciendo algún tipo de control social. Incluso, la tasa de violencia y delincuencia es marcadamente baja en estas comunidades y en ellas se percibe un mayor bienestar<sup>26</sup>.

Las motivaciones que llevan a la gente a integrarse a una organización o asociación, a buscar formas de acción colectiva son, seguramente, de diversa naturaleza y múltiples orígenes, pero coincidiendo con el análisis que Hilda Sabato<sup>27</sup> realiza sobre la evolución de las iniciativas asociativas en el país en el período comprendido entre 1860 y 1920, se podría pensar en algunas razones compartidas por la mayoría de la población y que aluden a una situación social de transición, cambio o crisis, en que la sociedad está atravesada por conflictos y tensiones de variada etiología, escenario en el cual los vínculos tradicionales parecen disolverse sin que los nuevos estén consolidados. En este marco de incertidumbre la actividad asociativa parece funcionar como un tejido conectivo a través del cual la ciudadanía puede satisfacer necesidades concretas surgidas de las nuevas relaciones económicas y sociales y construir lazos de pertenencia y solidaridad.



## Cobertura de beneficiarios

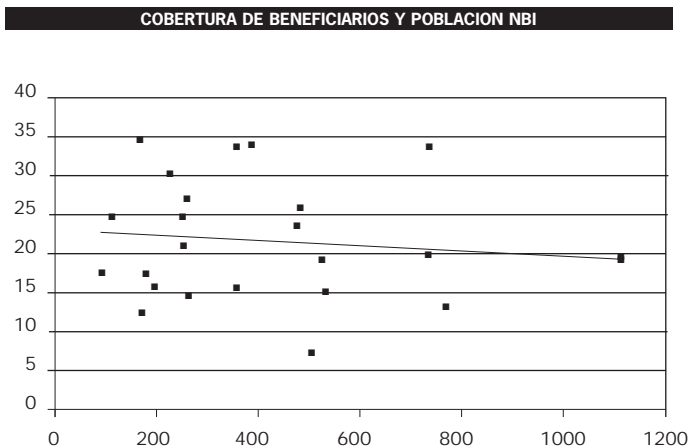


Estas mismas OSC brindan un total de 175 millones prestaciones a sus beneficiarios, lo que representa prácticamente cinco veces la población total del país.

Entre los beneficiarios predominan niños y jóvenes, expresión de un modelo de intervención, lo mismo que muestran las áreas temáticas. A pesar de esto, dicha preferencia parecería estar en transición hacia la inclusión creciente de la población adulta y de la tercera edad, como consecuencia de la crisis social desatada hacia fines de la década de 1990.

La altísima cobertura de beneficiarios coloca a Córdoba, Chaco, Neuquén, Chubut y Jujuy entre las cinco jurisdicciones con más alta capacidad de gestión del país; en tanto, San Juan detenta el menor nivel de cobertura de beneficiarios del país.

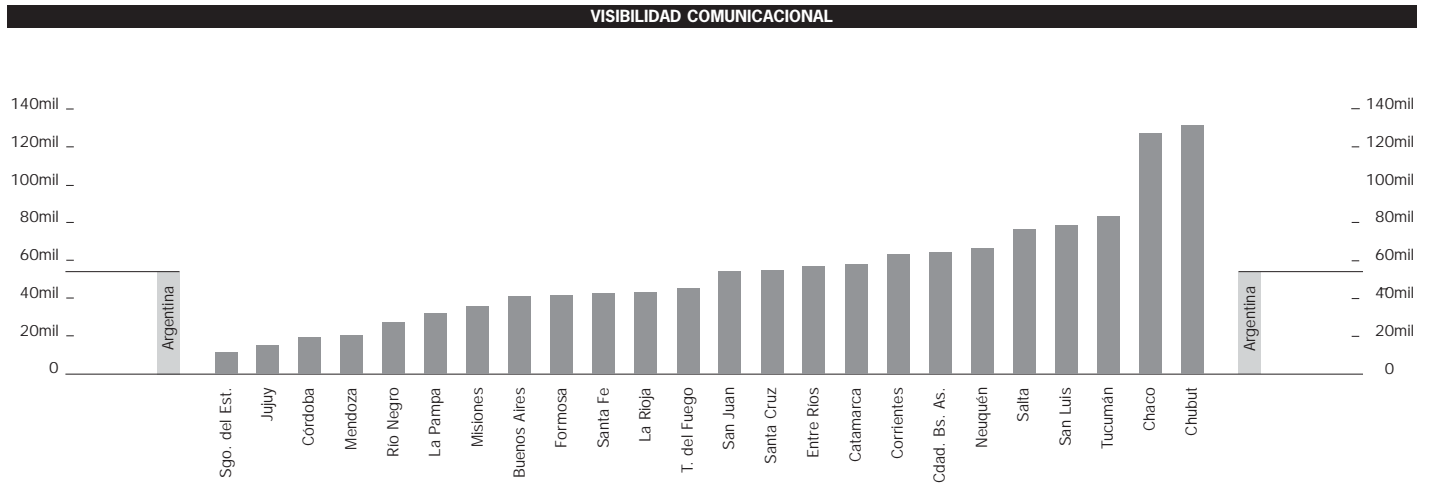
Comparando el comportamiento por regiones se observa que la región Centro, que alcanza el menor nivel de significación de OSC/1.000 habitantes del país (2,7), presenta sin embargo una altísima cobertura de beneficiarios (524,8), sólo superada por la Patagonia. El aporte de Córdoba, que prácticamente duplica al resto de las jurisdicciones nacionales incide fuertemente en este resultado, situación que contrasta con la de Cuyo, que supera al resto en significación OSC/1.000 habitantes (3,3) y presenta el menor nivel de cobertura (324,1), producto en parte de la bajísima cobertura de San Juan (95,6).



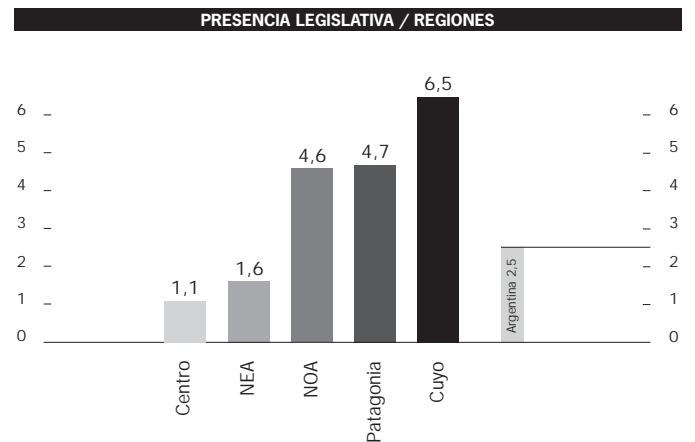
La capacidad de respuesta llega a repartirse prácticamente por tercios entre asociaciones de afinidad, organizaciones de apoyo y organizaciones de base -que no obstante su precaria estructura, la baja capacidad de movilización de recursos y las dificultades encontradas para llevar adelante procesos sostenibles, demuestran realizar grandes esfuerzos para satisfacer una demanda creciente en tiempos de crisis. La presión de demanda que reciben las organizaciones de base, es por lo general satisfecha a partir de iniciativas locales impulsadas bajo la lógica de la ayuda mutua y del esfuerzo mancomunado de los propios miembros.

## Visibilidad

### Visibilidad comunicacional y presencia legislativa



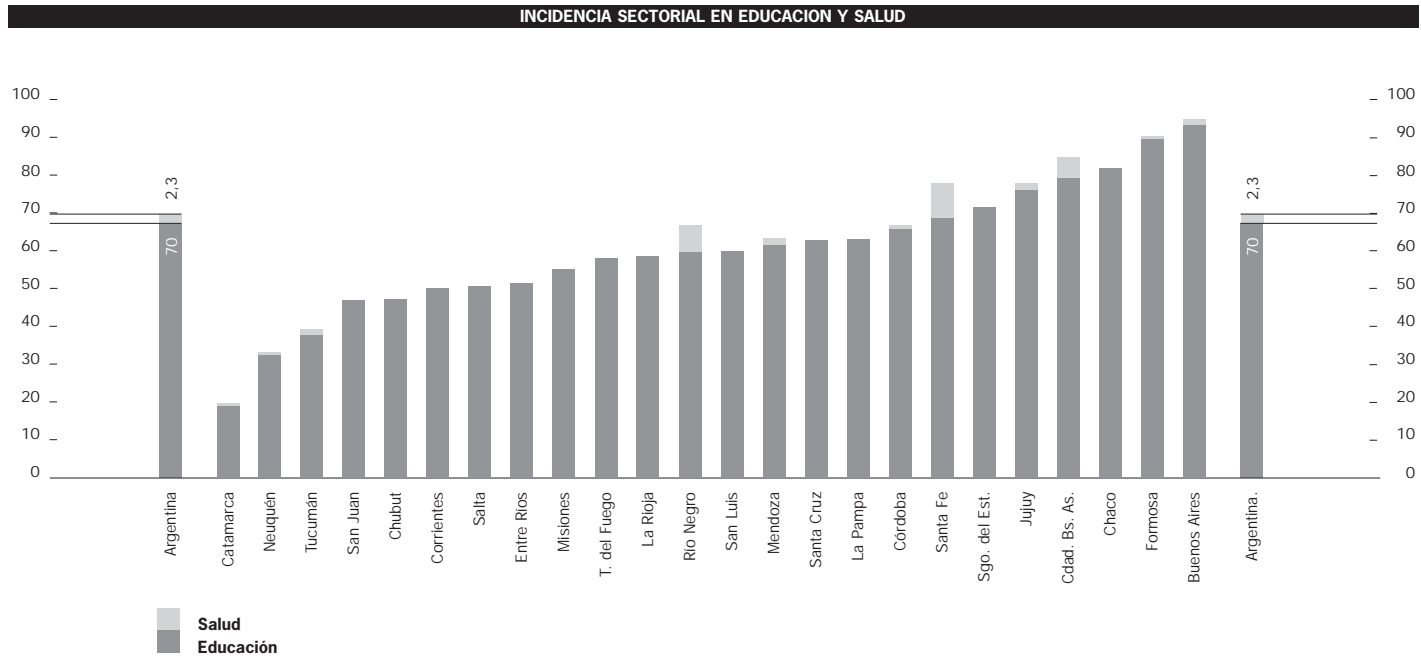
La presencia de las OSC en los medios de comunicación masivos varía entre los 10 mil cm<sup>2</sup> hasta los 130 mil cm<sup>2</sup>, en un plazo determinado de tiempo y en el principal periódico local de cada provincia. Al no existir en América Latina, mediciones similares, resulta difícil calificar el nivel de esta presencia, salvo expresar la variabilidad entre las distintas provincias y resaltar el incremento, en los últimos años, del acceso de las OSC a los medios de comunicación masivos. Esto se traduce, generalmente, en una abundancia de información que va adquiriendo cada vez más el sentido de construcción de poder público a través de la ocupación de un espacio comunicacional de más estabilidad y más envergadura.



Las páginas solidarias de los diarios Clarín y La Nación, los clasificados solidarios de este último y la Revista del Tercer Sector, numerosos programas radiales, también algunos televisivos, la sección solidaria del Patagonianews e-diario, los números especiales de las revistas Apertura y Mercado, las nutridas páginas de internet y boletines electrónicos, son sólo algunos ejemplos, de la profusión de información disponible sobre las OSC en el país, que supera ampliamente las proyecciones más optimistas realizadas hace apenas un quinquenio atrás y en la que ha tenido, sin duda, un impacto considerable el desarrollo de las nuevas tecnologías de la comunicación.

Sin embargo, esta alta visibilidad comunicacional no se traduce en un mayor acceso a otros ámbitos de la escena pública, como el ámbito legislativo, donde la presencia de las OSC es sólo el 2,5% del total de asuntos ingresados en las legislaturas de todo el país. Este nivel de incidencia alcanza su pico mayor en la provincia de San Luis (región Cuyo), y el menor en la provincia de Buenos Aires (región Centro).

### Incidencia sectorial en educación y salud



Entre los resultados alcanzados por las OSC en Argentina, se observa una importante incidencia sectorial en educación, donde prácticamente el 70% de las escuelas públicas de todos los niveles, cuentan con cooperadoras escolares. Este nivel de incidencia sectorial en educación alcanza su máxima representación en la provincia de Buenos Aires, por la temprana expansión que allí tuvo el sistema educativo como parte de un proyecto nacional más amplio, ya que la campaña de obligatoriedad de la educación se inició ya a fines de siglo XIX.

Las Cooperadoras Escolares, que representan el 24% del total de OSC del país, fueron tradicionalmente ámbitos donde se manifestó más la cooperación que la expresión de demandas e intereses. Sin embargo, en muchos casos cumplen con ambas funciones y más aún, las cooperadoras escolares son un vehículo para garantizar la satisfacción de las necesidades básicas de alimentación de los niños. A través del diálogo permanente y horizontal entre la organización prestadora del servicio (la escuela) y las organizaciones sociales que representan en forma autónoma los intereses y demandas de los ciudadanos y usuarios, es posible asegurar un canal para mejorar la calidad de la enseñanza/aprendizaje.

No ocurre lo mismo con la incidencia sectorial en salud, debido a que el país muestra un reducido nivel de presencia de establecimientos sin fines de lucro en esta área, en relación a total de establecimientos públicos y privados de salud, que alcanza al 2,3%. Mientras la incidencia de las provincias de Santa Fe y Río Negro, donde la participación ciudadana en la administración del sistema de salud tiene características diferenciales, supera varias veces el promedio nacional, existen varias provincias donde ni siquiera se observa presencia de establecimientos de salud sin fines de lucro.

Argentina posee una de las relaciones médico/habitantes más alta del mundo (cerca de 3/1.000 hab.) y dispone de los suficientes recursos físicos (4,5 camas hospitalarias cada mil habitantes). A pesar de esto, la persistencia de problemas epidemiológicos técnicamente erradicables o al menos evitables, ilustra acerca del mantenimiento de una sociedad desigual y fuertemente polarizada, y la carencia de un marco institucional capaz de generar políticas capaces de hacer un uso eficaz y eficiente de aquellos recursos.

Además, la presencia de un modelo de salud medicalizado y un sistema por el cual la población argentina tuvo acceso a los hospitales públicos existentes en las principales ciudades del país, explica de alguna manera el hecho de que el consumo de atención médica pública es, desde hace varias generaciones, una conducta establecida, y que otras alternativas de atención centradas en la propia población o bien que actúan bajo otros parámetros hayan tenido escaso eco<sup>28</sup>.



- 1 Kliksberg, Bernardo, El Nuevo Debate sobre el Desarrollo y el Rol del Estado. Mitos y realidades en la América Latina de hoy, INAP Instituto Nacional de la Administración Pública, Caracas.
- 2 BID/Banco Mundial/PNUD, *Las organizaciones de la sociedad civil en el ordenamiento legal argentino*, Buenos Aires, 1999.
- 3 Carroll, Thomas *Intermediary NGOs. The supporting link in grassroots development*, Kumarian Press, West Hartford, 1992.
- 4 GADIS/PNUD *Fondos privados fines públicos*, Buenos Aires, 1999 y Luna, Elba «Las fundaciones empresarias en el campo social en Argentina», en *Hispanics in Philanthropy, Nuevos senderos para el desarrollo*, San Francisco, 1999.
- 5 Para el detalle de la aplicación de la metodología del IDSC, ver GADIS/PNUD/BID, *Índice de Desarrollo Sociedad Civil de Argentina Formosa, Jujuy, Mendoza, Río Negro y Santa Fe*, Buenos Aires, 2000.
- 6 GADIS/PNUD/BID en *El Capital Social. Hacia la construcción del Índice de Desarrollo Sociedad Civil de Argentina*, Buenos Aires, 1998.
- 7 Para el detalle de la aplicación de la metodología del IDSC, ver GADIS/PNUD/BID, *Índice de Desarrollo Sociedad Civil de Argentina Formosa, Jujuy, Mendoza, Río Negro y Santa Fe*, Buenos Aires, 2000.
- 8 Banco Mundial, *Juntos podemos. Niveles y determinantes del capital social en Argentina*, Departamento de Reducción de la Pobreza y Gestión Económica, 2001, mimeo, 64 págs.
- 9 Ilmonen, Kaj, *Social Capital and Trust in Finland*, CIVICUS, 2001, mimeo, s/n.
- 10 Putnam, Robert D. *Making democracy work. Civic traditions in modern Italy*, Princeton University Press, Princeton, 1999.
- 11 PNUD, *Desarrollo Humano en Chile 2000. Más sociedad para gobernar el futuro*, Santiago, 2000.
- 12 Salamon, Lester M. Y otros «Social Origins of Civil Society: An Overview», Johns Hopkins University, Baltimore, Working Papers, December 2000.
- 13 PNUD, *Desarrollo Humano en Chile 2000. Más sociedad para gobernar el futuro*, Santiago, 2000.
- 14 Bertoni, Lilia Ana, *Patriotas, cosmopolitas y nacionalistas. La construcción de la nacionalidad argentina a fines del siglo XIX*, Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, 2001.
- 15 Tenti Fanfani, Emilio, *Educación y Sociedad Civil en Argentina*, en BID, *Conjuntos. Perfiles Sectoriales de Sociedad Civil en Argentina*, Buenos Aires, 1998.
- 16 Oddone, María Julieta, *El Tercer Sector y la Tercera Edad*, en BID, *Conjuntos. Perfiles sectoriales de Sociedad Civil en Argentina*, Buenos Aires, 1998.
- 17 Santuari, Alceste, «Technical inputs for a possible reform of the legal frame in Argentina concerning Civil Society Organizations: The Question of Volunteering», Buenos Aires PNUD/BID//Banco Mundial, 1999, mimeo, 70 págs. y Instituto Gallup de Argentina, *Estudio sobre Donaciones y Trabajo Voluntario*, Foro del Sector Social, Buenos Aires, 1998.
- 18 Roitter, Mario M. y otros, *Estudios sobre el sector sin fines de lucro en Argentina*, CEDES/The Johns Hopkins University, Buenos Aires, 2000.
- 19 Roitter, Mario M. y otros, *Estudios sobre el sector sin fines de lucro en Argentina*, CEDES/The Johns Hopkins University, Buenos Aires, 2000.
- 20 Roitter, Mario M. y otros, *Estudios sobre el sector sin fines de lucro en Argentina*, CEDES/The Johns Hopkins University, Buenos Aires, 2000.
- 21 Salamon, Lester M. y otros, *Nuevo Estudio del Sector Emergente*, Centro de Estudios sobre la Sociedad Civil, Johns Hopkins University /Fundación BBV, Madrid, 1999.
- 22 PNUD/BID/Banco Mundial, *Las Organizaciones de la Sociedad Civil en el ordenamiento legal argentino. Cuatro propuestas para el cambio*, Buenos Aires, 1999.
- 23 Vidal, Isabel, *Non-profit organizations in the administration of social services in Catalunya*, en Perri 6 and Isabel Vidal, *Delivering welfare. Repositioning non-profit and co-operative action in western European welfare states*, Barcelona, CIES, 1994.
- 24 Salamon, Lester y otros «Social Origins of Civil Society: An Overview», Johns Hopkins University, Working Papers, December 2000.
- 25 Garay, Candelaria e Inés González Bombal, «Las organizaciones de promoción y defensa de derechos», en Roitter, Mario M. y otros, *Estudios sobre el sector sin fines de lucro en Argentina*, CEDES/The Johns Hopkins University, Buenos Aires, 2000.
- 26 Banco Mundial, *Juntos podemos. Niveles y determinantes del capital social de Argentina*, Departamento de Reducción de la pobreza y gestión económica, 2001, mimeo, 64 págs.
- 27 Sabato, Hilda, «Historia de la Iniciativa Asociativa en Argentina. Capítulo II GADIS, 2002.
- 28 Mercer, Hugo, «La salud entre lo público y lo privado», en BID, *Conjuntos. Sociedad Civil en Argentina. Perfiles sectoriales*, Buenos Aires, 1998.

## Conclusiones

- El nivel de desarrollo de las OSC en Argentina ha dependido tanto de las condiciones socioculturales bajo las cuales la población, el Estado y la asociatividad se insertaron en el territorio, como de la capacidad del contexto económico y social de favorecerlo. El progreso económico por sí sólo no aseguraría un mayor grado de despliegue de la sociedad civil.
- Un medio propicio favorece el crecimiento de la estructura de las OSC, potencia los procesos y las posibilidades de alcanzar resultados de significación.
- Se aprecia una gran variación y una inclinación a la presencia de una mayor cantidad de organizaciones en las provincias más desarrolladas del país.
- La presencia institucional de las OSC en relación a la población es significativamente mayor que la presencia de establecimientos educativos estatales de todos los niveles y de establecimientos de salud públicos y privados, aún cuando esta significación no parece estar asociada ni al horizonte de crecimiento económico ni a la presencia de población con necesidades básicas insatisfechas.
- Predominan en Argentina las organizaciones creadas bajo la lógica de la ayuda mutua, que trajeron consigo los inmigrantes europeos que llegaron al país hacia fines del siglo XIX y principios del siglo XX, y que alcanzan prácticamente a 9 de cada 10 organizaciones que hoy existen.
- La antigüedad institucional parece estar asociada a los procesos de organización social y política. Decididamente, las OSC son hijas del advenimiento de la democracia.
- La democracia es campo fértil para el nacimiento y también la proliferación de OSC.
- Las OSC de todo el país movilizan una masa de recursos humanos equivalente al 10,3% de la PEA y al 4,9% de su población total, entre los que predominan los voluntarios, que alcanzan a 7.5 de cada 10 colaboradores.
- La capacidad de movilización de recursos humanos parecería estar asociada al nivel de desarrollo de las provincias, a pesar de mostrarse independiente del grado de satisfacción de necesidades básicas de la población, lo que pone nuevamente de manifiesto el valor de la colaboración solidaria, cualquiera sea el contexto social y de pobreza en que las acciones se desarrollan.
- Los recursos financieros utilizados por el total de OSC, provienen primordialmente de fondos de origen propio (cobro de cuotas sociales y venta de servicios, campañas y rentas del capital); en tanto la presencia de fondos filantrópicos e internacionales y recursos financieros estatales es poco significativa, colocando a las OSC en un considerable nivel de autonomía financiera.
- Las OSC en Argentina muestran una notable tendencia a la formalización que, no obstante, se traduce en un nivel de cumplimiento de la normativa que de ello se deriva.
- La tendencia a participar en redes y establecer articulaciones y complementaciones interinstitucionales parecería estar asociada al nivel de desarrollo económico provincial en el cual las OSC se desenvuelven.
- Las organizaciones argentinas privilegian decididamente la atención del área educación -que es atendida por cuatro de cada diez-, la cual junto con deportes y recreación, cultura y salud, otorga a las acciones solidarias un perfil tradicional.
- Las OSC de todo el país movilizan una masa de miembros y/o socios equivalente a la población total. Esta capacidad parecería estar asociada al nivel de antigüedad institucional.
- Las OSC atienden con sus prestaciones a un total de 175 millones de beneficiarios, que significan prácticamente cinco veces la población total del país, entre quienes predominan, niños en transición hacia la inclusión creciente de la población adulta y de la tercera edad.
- En términos de visibilidad comunicacional, las OSC muestran una gran variabilidad, la que no se traduce en capacidad de incidencia en espacios de construcción de poder público, como lo es el espacio legislativo.
- Finalmente, las OSC poseen una alta incidencia en educación, considerando que las cooperadoras escolares representan el 24% del total de OSC de todo el país, y una bajísima incidencia en salud, que alcanza al 2,3%.

# Perfiles provinciales / Regiones





# Centro





## Centro / Buenos Aires

La provincia de Buenos Aires cuenta con una superficie de 307.571 km<sup>2</sup>, que forman parte de la gran llanura pampeana. Su clima templado y sus suelos le otorgan un paisaje natural de pastos y gramíneas, en su mayor parte ocupado por cultivos de cereales, forrajes y oleaginosas. Se encuentra en un lugar estratégico en el contexto del país, dada su posición de fácil acceso para el comercio nacional e internacional, como boca de entrada del Océano Atlántico y desembocadura del río Paraná.

En esta provincia se cultiva más de la mitad del trigo, girasol y maíz que produce el país y la ganadería alcanza gran importancia en la cuenca del río Salado. Efectivamente, en la zona sur, se concentra más del 70% del ganado vacuno nacional, el 25% de la producción ovina y un tercio de la pesca. Al norte, en el borde del río Paraná, se destaca la producción de frutas.

A nivel industrial, reúne el 40,5% de los establecimientos industriales argentinos, localizados en el cordón San Nicolás/La Plata. Sobresalen la química y la petroquímica -principalmente artículos farmacéuticos-, y la fabricación automotriz, las que junto a alimentos, bebidas y destilerías de petróleo, aportan más del 40% del valor de la producción provincial. Asimismo, Buenos Aires concentra el 49% de los puestos de trabajo del país, más del 70% de los cuales se encuentran en el conurbano bonaerense. Participa con el 33% del PBI nacional, porcentaje muy lejano al resto de las provincias. El PBG provincial se desagrega en un 10% del sector primario, 43,4% del sector secundario y 46,2% del sector terciario.

Su población es de 13.818.677 habitantes (INDEC, Censo 2001), que representan el 38% del total del país; el porcentaje

de urbanización es del 95,2% y la densidad habitacional de 44,9 hab./km<sup>2</sup>. El 26,9% de los residentes son migrantes internos y el 27% inmigrantes de países limítrofes.

En el conurbano bonaerense, el 10% de población concentraba, en 1996, el 37% del ingreso; mientras que al estrato más pobre, le correspondió el 8,4%. Es importante mencionar que aquí se localiza el mayor porcentaje de población NBI del país.

Para el mismo año, la tasa de analfabetismo es del 2,1%, inferior al promedio del país, al tiempo que la tasa de escolarización combinada era sólo del 77,2%, también más baja que la media nacional; lo mismo que la tasa de mortalidad infantil, que es del 15‰ (Ministerio de Salud, 2001). Por último, la tasa de desocupación para el Gran Buenos Aires fue, en octubre de 2002, de 23,3% (EPH, INDEC), en crecimiento continuo desde mayo 98, cuando marcaba 14%. En contraste con el resto de las provincias, en Buenos Aires, el 90% de la actividad económica corresponde al sector privado, en tanto que el gasto público provincial y municipal representan, solamente, el 10% del PBG.

### Desarrollo de la Sociedad Civil

Entre fines del siglo XIX y las primeras décadas del siglo XX, se modificó en la provincia de Buenos Aires, gran parte de la composición social de las ciudades, fruto del proceso migratorio que se estaba desarrollando a nivel mundial. Entonces, italianos, españoles y franceses junto a contingentes menores de otras nacionalidades, impulsaron en sus tierras de adopción la creación de entidades sociales. Este tipo de organizaciones

promovidas desde diversos espacios, como la Iglesia Católica, los grupos socialistas y las colectividades, se fueron constituyendo en ámbitos de importancia para la articulación social, principalmente en las ciudades del interior de la provincia.

En la ciudad de Chacabuco, por ejemplo, localizada en el centro del territorio, la Sociedad Italiana de Socorros Mutuos nació en 1873 y generó desde entonces una importante labor de asistencia y seguridad social, recreación y salud. Al tiempo, en 1882, las comunidades española y francesa hicieron lo propio al crear respectivamente la Sociedad Española y la Francesa de Socorros Mutuos. Más tarde, el modelo fue tomado por los nativos, que en 1919 crearon la Sociedad Argentina de Socorros Mutuos. También se destaca la fundación del Club de Comercio.

En Junín, las asociaciones de italianos, españoles y franceses se crearon entre 1881 y 1895 y, en Saladillo, entre 1874 y 1878. Constituidas sobre la base de la nacionalidad de sus miembros dieron lugar a clubes, teatros y círculos culturales.

En estos años, además, se constituyeron mutuales promovidas especialmente por el Partido Socialista, y se generaron asociaciones donde primaba como vínculo de unión la pertenencia laboral, algunas de las cuales se transformaron posteriormente en sindicatos, como los Círculos de Obreros.

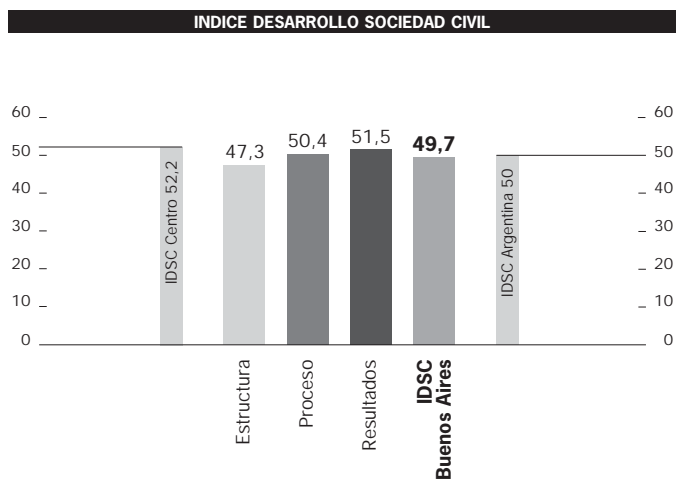
Con el paso de los años, hicieron su aparición las organizaciones de asistencia social, como las Conferencias de San Vicente de Paul. En Saladillo, se creó en 1884 la Sociedad Protectora de Niños Desvalidos y, en Chacabuco, la Sociedad Protectora de Pobres y el Asilo de Ancianos. Estas organizaciones estaban conformadas, fundamentalmente, por mujeres de los grupos sociales más acomodados y contaron con una fuerte influencia de la Iglesia Católica.

Pero el auge más importante de OSC se dio a partir de los años '40, en el marco de la constitución del Estado Benefactor. Muestra de esta transformación es la consolidación de los sindicatos y la aparición de innumerables organizaciones de base territorial, algunas ligadas al partido político gobernante y otras neutrales, como las asociaciones de fomento.

Cabe destacar que, durante el período de sustitución de importaciones -desde 1930, pero con mayor dinamismo desde 1945-, el conurbano bonaerense presenta un crecimiento poblacional desmedido, producto fundamentalmente de las corrientes migratorias internas. A partir de entonces, se observan de manera cíclica períodos con mayor o menor grado de articulación social, generalmente relacionados al contexto macropolítico. Ya en el período de crisis del Estado de Bienestar y de rediseño de la metodología de gestión de las políticas sociales, desde mediados de los años '80, se observa un mayor protagonismo de las organizaciones sociales.

De esta confluencia de visiones e intereses, algunas veces coincidentes y otras contradictorias, emerge un universo institucional de un nivel de desarrollo en términos del INDICE DE DESARROLLO SOCIEDAD CIVIL de Argentina, por debajo de los

promedios nacional y regional, rico en realizaciones y resultados, que supera las restricciones impuestas por una estructura de menor desarrollo, y que concentra al 33% de las OSC del país, en una provincia donde se asienta el 38% de la población total del país y las mayores desigualdades sociales.

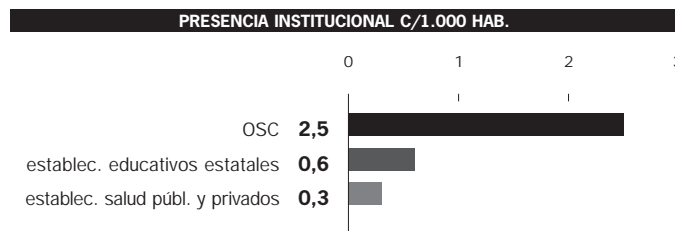




## Estructura Tamaño

Se han relevado en Buenos Aires 34.912 OSC, que en relación a su población total equivale a 2,5 organizaciones por cada mil habitantes. Esto ubica a la provincia en un nivel apenas por debajo de los parámetros observados para el promedio nacional y regional (2,9 y 2,7 respectivamente), en una posición similar a las de San Juan y Neuquén.

9 de cada 10 organizaciones se localizan en el interior provincial, inversamente a la distribución de la población, con lo cual la significación de las OSC aumenta, en la medida que crece la localización fuera de la ciudad capital. En dicho fenómeno influye la importancia que en la provincia tienen las comunidades y economías locales. Ejemplo de esto es la cuenca lechera, que ha dado lugar a importantes asentamientos poblacionales y a la proliferación de ciudades intermedias, como el conglomerado del conurbano bonaerense, asentamiento de un altísimo porcentaje de población. En este sentido, el tamaño de la trama organizacional de la sociedad civil contrasta con la significación que tienen en la provincia las instituciones educativas y de salud: existen cuatro veces más OSC por cada mil habitantes que establecimientos educativos estatales y, prácticamente, ocho veces más OSC que establecimientos de salud públicos y privados.

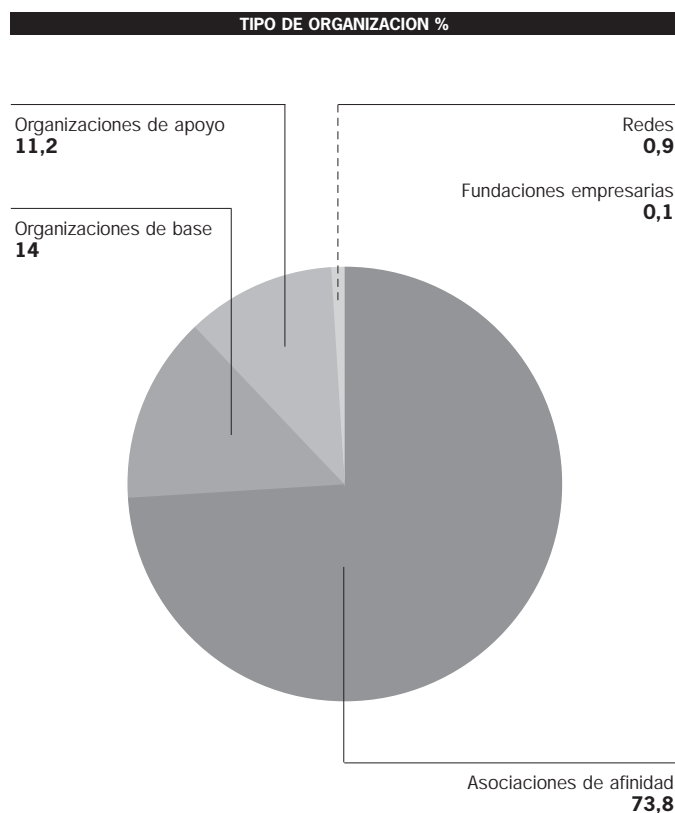


## Diversidad institucional

Como ocurre en el resto del país, predominan las asociaciones de afinidad, que alcanzan a 7,5 de cada 10 organizaciones, aunque en un nivel superior al promedio nacional (67%). Mientras tanto, la presencia de organizaciones de base es inferior, no obstante la gran cantidad de población carenciada. Estas condiciones dotan a la provincia de un bajo nivel de heterogeneidad institucional, entre los más reducidos del país, junto a Catamarca, Chubut y Formosa, por debajo de los promedios nacional y regional (71,9%). Se observa una preeminencia de la lógica de la ayuda mutua -resolución mancomunada de problemas-, por sobre la racionalidad filantrópica -auxilio a terceros-.

Entre las asociaciones de afinidad, además de las cooperadoras escolares que alcanzan al 29% del total, se destacan los centros de jubilados, clubes sociales y deportivos y mutuales.

Entre las entidades empresariales se observan dos grandes grupos: las creadas con un criterio de localización geográfica y las que se nuclean en torno a un determinado sector de la producción. Las primeras constituyeron tradicionalmente instituciones con escasos recursos de poder y con un bajo perfil en la determinación de las políticas. Estas cámaras locales, nacidas a mediados del siglo XX, se fueron convirtiendo con el tiempo en espacios de encuentro para las empresas y la formulación de demandas a las instancias estatales. Además, ante los cambios estructurales producidos en los '90 y la crisis de las pequeñas y medianas empresas ligadas al consumo interno, algunas cámaras empresarias fueron adquiriendo mayor dinamismo. En muchas localidades del interior, el elemento determinante fue el avance



En la Ciudad de Campana, se creó en 1994 el Centro de Desarrollo Regional del Trabajo CEDERT, organismo compuesto por los gobiernos locales de Campana, Zárate, Escobar y Baradero; la Regional de la Confederación General del Trabajo; la Universidad Tecnológica Nacional, Facultad Regional Delta; la Universidad Nacional de Luján, Regional Campana; la Unión Industrial de Escobar y de Baradero y la Cámara Unión del Comercio e Industria de Campana. Este organismo está dirigido a atender las necesidades de empleo y formación profesional de la población. Hasta el momento, ha asistido a un total de 1.200 beneficiarios en cursos de capacitación, con un promedio de inserción laboral que oscila entre el 35% y el 40%.

En Ituzaingó, en 1996, se constituyó el Encuentro de Vinculación Tecnológica con la participación del gobierno local, la Iglesia Católica, la Universidad Tecnológica Nacional Regional Haedo, la Universidad de Morón, la Secretaría de la Función Pública de la Nación y las cámaras empresarias de la zona a partir, del cual se desarrollaron acciones en común y se articularon conjuntamente respuestas a problemas locales.

El Consejo de Tierra y Vivienda de Quilmes es una instancia de articulación y gestión del problema de la posesión de la tierra urbana en ese Municipio, iniciada en 1998. Se estableció por medio de una ordenanza y están representados en él el Poder Ejecutivo Municipal, el Concejo Deliberante, la Dirección de Tierras de la Provincia de Buenos Aires, el Obispado, la Universidad de Quilmes, Organizaciones No Gubernamentales y Organizaciones de Base. Dispone de presupuesto propio y autonomía para la toma de decisiones. Las principales líneas de trabajo manejadas hasta ahora han sido actividades vinculadas a la capacitación y el fortalecimiento de las organizaciones de base relacionadas con la lucha por la tierras. En la práctica, la iniciativa sufre algunas trabas burocráticas, pero hasta el presente se mantiene en pie (1999).

Tres importantes fundaciones empresarias desarrollan programas en la provincia en las áreas donde se localizan las plantas industriales de las firmas a las que se encuentran vinculadas. Una, es la Fundación Bemberg, ligada institucionalmente a la Cervecería y Maltería Quilmes S.A. y a Cuyo y Norte Argentino S.A, que desde 1989 lleva a cabo sus actividades en Quilmes, Berazategui y Florencio Varela, privilegiando las pequeñas inversiones en educación y salud, como el equipamiento informático y didáctico para la Universidad Nacional de Quilmes y el equipamiento y modernización de la maternidad del Hospital del mismo municipio. Otra, es la Fundación Amalia Lacroze de Fortabat, que desde 1975 aporta recursos en la zona de influencia de la Ciudad de Olavarría, donde está emplazada la Empresa Loma Negra, propiedad del Grupo Fortabat. Esta fundación concentra sus aportes en infraestructura, equipamiento de servicios de salud (como el apoyo brindado al Hospital de Olavarría), educación y cultura. Por último, la Fundación Hermanos Enrique y Agustín Rocca, vinculada al Grupo Techint (Siderca, Techint, Cometarsa, Aceros Paraná) realiza acciones de asistencia social desde 1977, fundamentalmente en las áreas de influencia de sus empresas.

de los hipermercados y su modelo de comercialización. Por otra parte, en los últimos años, han surgido experiencias de articulación entre las cámaras empresarias y las organizaciones privadas y públicas vinculadas al desarrollo local y regional.

En relación a las organizaciones gremiales de trabajadores, existen por una parte filiales de sindicatos nacionales, como la Unión Obrera Metalúrgica, que presentan un alto grado de articulación vertical, y por otra, sindicatos que tienen su ámbito exclusivo de acción en la provincia, como el Sindicato de Obreros de la Industria del Pescado. En general, se observa que en los últimos años se redujo de manera importante el número de afiliados, se amplió la cantidad de sindicatos -en muchos casos por divisiones internas- y se relativizó su representatividad. De la misma manera, la articulación horizontal es menor a la alcanzada en otros períodos de la historia, reduciéndose en general a casos coyunturales, como sucedió a fines de la década del '90 con la Unión de Trabajadores de Prensa de Buenos Aires, a raíz de la lucha iniciada por el asesinato del periodista José Luis Cabezas.

Las organizaciones de base, entre las que predominan uniones vecinales y clubes barriales, han sido fundamentalmente mecanismos para la canalización de recursos gubernamentales. En Zárate, por ejemplo, desde 1990 el municipio ejecuta sus planes de vivienda en forma cogestionada con organizaciones de la comunidad, como ocurrió en el caso del programa de relocalización del barrio La Carbonilla. En Chacabuco, el municipio descentralizó la ejecución de varios programas sociales, entre ellos el nutricional, que se desarrolla desde las sociedades de fomento locales. También se han generado nuevos mecanismos de gestión en Moreno, donde en 1985 se conformó el primer Consejo de la Comunidad, organismo integrado por sociedades de fomento, cooperadoras, unidades básicas y otras OSC, que operó como una instancia de mediación entre el municipio y la sociedad. Unos años más tarde, en Lomas de Zamora se adoptaron los Consejos de Organización de la Comunidad (COC), los que llegaron a agrupar a alrededor de 700 organizaciones de base. A fines de 1997, se realizó en San Isidro el Congreso Vecinal para la adopción de una política ambiental en relación al uso de la costa ribereña, del que participaron representantes de organizaciones comunitarias de la zona.

Muchas iniciativas de base local han tomado la forma de movimientos ciudadanos espontáneos y poco formalizados, con objetivos limitados que una vez satisfechas sus demandas, se han desactivado, tal como los de Tres Arroyos, Ingeniero Budge, La Plata y Avellaneda, en reclamo de seguridad. En 1990, los vecinos de la zona norte del conurbano bonaerense se organizaron ante el proyecto de privatización de la autopista del Acceso Norte a la ciudad de Buenos Aires, lo que dio lugar a la conformación de un organismo de coordinación de la protesta vecinal.

Entre las organizaciones filantrópicas se destaca la presencia de un número importante de fundaciones empresarias, mientras que entre las organizaciones de apoyo predominan las de prestación de servicios sociales y culturales, la mayoría de las cuales atiende la problemática de educación y salud, donde la prevención como modalidad de atención alcanza un nivel significativo.

Es significativa también la presencia de más de 300 centros académicos y de investigación.

Las redes de organizaciones de apoyo, en general, están articuladas tanto por la naturaleza de las organizaciones como por la temática abordada. Un ejemplo del primer caso es la Red de Enlace de ONGs, con sede en Mar del Plata, y del segundo, el Foro por los Derechos Reproductivos. Junto con las redes de alcance nacional o internacional, coexisten algunas pequeñas de pocos integrantes, a veces con un bajo nivel de institucionalización, pero con acciones muy concretas en favor de sus propios miembros, como la Red de Organizaciones de Infancia de La Matanza.

### Significación de los recursos Significación de los recursos humanos

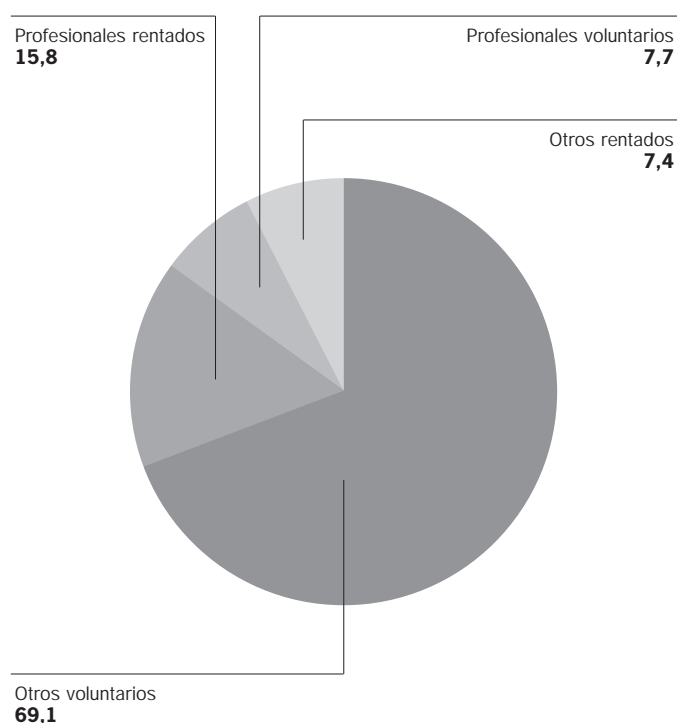
Las OSC de la provincia movilizan una masa de recursos humanos de 669.486 colaboradores, entre voluntarios y rentados, los que representan el 10% de su PEA -prácticamente el 5% de su población total-. Estas cifras la mantienen en un nivel muy similar a los parámetros observados para los promedios nacional y regional (10,3% y 10,4% respectivamente). Si consideramos sólo el personal rentado, esta significación desciende al 2,3%.

Claramente, predominan al igual que en el resto del país, los colaboradores voluntarios y, entre ellos, los no profesionales; en tanto la presencia de personal remunerado se mantiene en los parámetros nacionales. Los profesionales, especialmente los voluntarios, se encuentran por debajo de dichos parámetros. Este menor nivel de profesionalización, distingue a Buenos Aires entre las jurisdicciones de la Región Centro. Si bien esta estructura de recursos humanos, con tendencia a un nivel de profesionalización más bajo que los parámetros nacionales y predominio de voluntarios netos, se mantiene entre las asociaciones de afinidad, entre las organizaciones de base se observa un aumento considerable de los colaboradores no remunerados (90%).

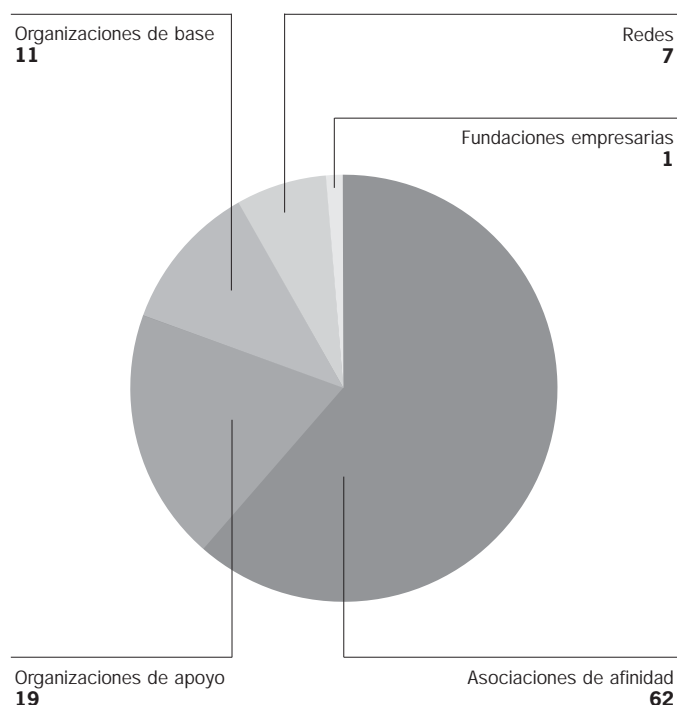
Las fundaciones empresarias cuentan con mayor porcentaje de personal rentado, mientras que entre las organizaciones de apoyo aumenta considerablemente la profesionalización (66%). Las redes, en tanto, son las que convocan mayor porcentaje de profesionales voluntarios (48,2).

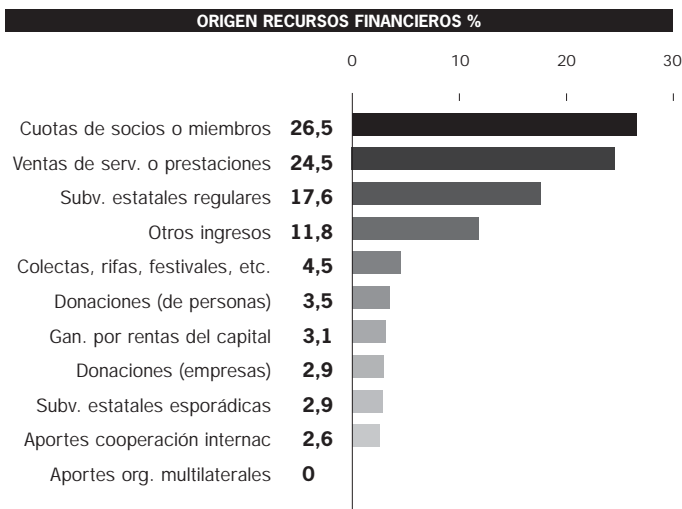
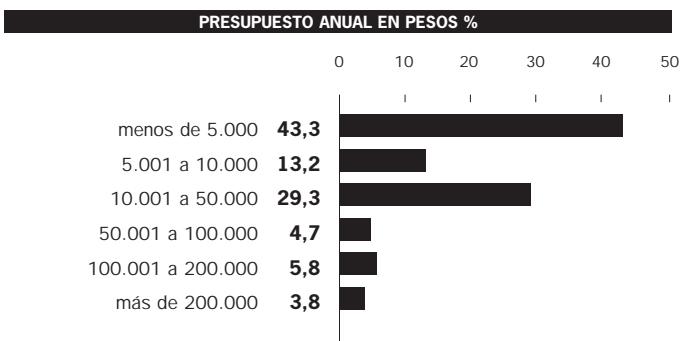
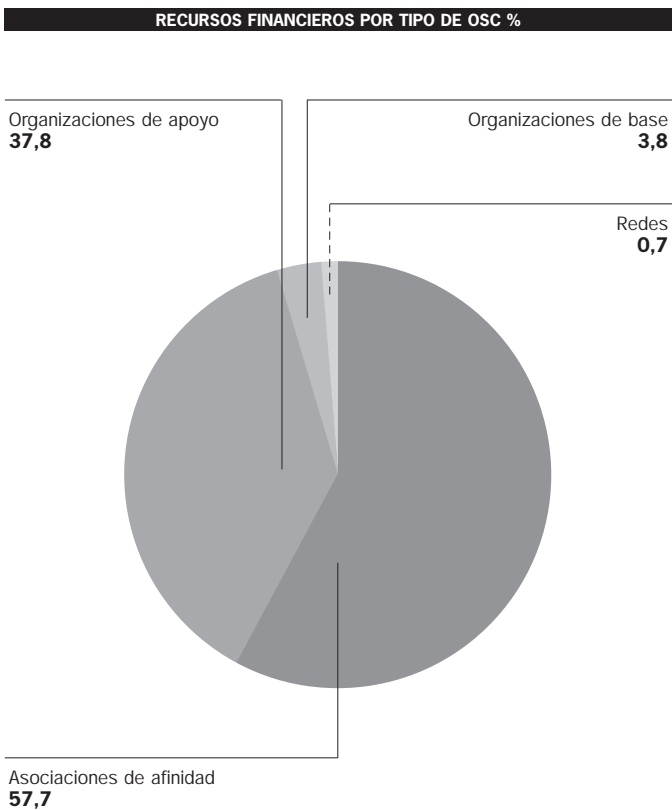
Las asociaciones de afinidad concentran, al igual que el nivel nacional, 6 de cada 10 de los recursos humanos movilizados. No ocurre lo mismo con las organizaciones de base, que sólo logran movilizar a 1 de cada 10 ciudadanos que colaboran en las Organizaciones de la Sociedad Civil, un 50% menos que el promedio observado para el total del país.

RECURSOS HUMANOS %



RECURSOS HUMANOS POR TIPO DE OSC %





**Significación de los recursos financieros**  
*Incidencia presupuestaria y autonomía financiera*

Las OSC de Buenos Aires movilizan un volumen anual total de recursos financieros del orden de los \$1.700 millones, equivalentes al 1,8% de su PBG, lo que ubica a la provincia en uno de los niveles más bajos del país, inferior a las medias nacional y regional (2,6%), equivalente a los casos de Corrientes y Río Negro.

La utilización de esta masa de recursos, no sigue en esta provincia, la tendencia del total del país, de fuerte concentración en las asociaciones de afinidad. En cambio, las organizaciones de apoyo juegan un rol significativo al canalizar, prácticamente, el 40% de los recursos, el cual es, con excepción de Tierra del Fuego, uno de los niveles nacionales más altos. Estos fondos son administrados atomizadamente por más del 85% de las organizaciones que tienen presupuestos menores a \$50.000, en una tendencia similar a la del total del país. Esta estructura se mantiene, en general, entre los distintos tipos de organizaciones, aún cuando entre las organizaciones de apoyo se observa un leve repunte de los presupuestos mayores a \$50.000, seguramente como producto de su actuación como intermediarias de recursos públicos por ser ejecutoras de programas sociales.

La masa de recursos movilizados por las OSC de la provincia, proviene principalmente de fuentes de recursos propios (cobro de cuotas sociales y venta de servicios y prestaciones y, en menor medida, de rifas, campañas y rentas del capital). Los fondos estatales alcanzan a 2 de cada 10 pesos movilizados, en tanto la presencia de fondos filantrópicos bajo la modalidad de donaciones de personas y de empresas es poco significativa, al igual que los recursos provenientes de la cooperación internacional.

**La silenciosa y constante obra de las instituciones barriales**

La Federación de Instituciones de La Plata es una expresión típica de la participación vecinal de los últimos años. Cada momento de la ciudad tuvo instituciones que expresaron las necesidades de sus habitantes. Quizás por eso, las primeras -todavía activas- respondieron a las colectividades italiana, española o francesa, entre otras, nacidas en tiempos fundacionales, cuando La Plata tenía más habitantes extranjeros que argentinos, aquellos pioneros que vinieron a levantar la gran capital en el medio del campo. A medida que la ciudad creció se fueron sumando instituciones, muchas heredadas del socialismo y del anarquismo, que derivaron en la generosa creación de las bibliotecas populares.

Luego se fueron abriendo al barrio, con actividades para pibes y adolescentes, como al aprendizaje de algunas disciplinas artísticas, de la plástica al tango y la música coral, también se desarrollan actividades deportivas.

Cada una de estas instituciones ha obrado y obra de contención para miles de niños y niñas, ampliando la frontera de la casa paterna. Actualmente hay unas 40 bibliotecas populares en la ciudad, en las que se ha incrementado enormemente el número de lectores en los últimos años a causa de la crisis económica. A pesar de esto, no es difícil deducir que el mayor problema que tienen las instituciones para sobrevivir es el económico, ya que la mayoría carece de subsidios, si bien tienen la excepción de la tasa municipal, del inmobiliario, las empresas de servicios privatizadas no las reconocen como entidades de bien público.

*El Día, 8 de Diciembre de 2000*

## Antigüedad institucional

Las OSC de la provincia presentan un promedio de edad de 25,3 años, nivel levemente inferior a los promedios nacional y regional que se ubican en 26,5 y 28,6 años respectivamente.

Su ciclo de crecimiento ha estado fuertemente influenciado por la historia sociopolítica provincial, que se deprime en la década de 1950, se estanca durante las dos décadas siguientes y se acelera recién en los '80 y '90, con el advenimiento de la democracia, cuando nace el 60% de las OSC que hoy existen. Esta onda de desarrollo se mantiene entre los distintos tipos de OSC, no obstante quienes más crecieron durante la última década son las organizaciones de apoyo y las fundaciones empresarias.

## Proceso Vitalidad institucional

Las OSC bonaerenses muestran una altísima tendencia a la formalización jurídica, aún por encima del promedio nacional, producto, entre otros factores, de los requerimientos derivados de la actuación como intermediarias de fondos públicos. En efecto, declaran haber obtenido personería jurídica, el 74,5%, porcentaje que desciende al 64,3% para el promedio nacional.

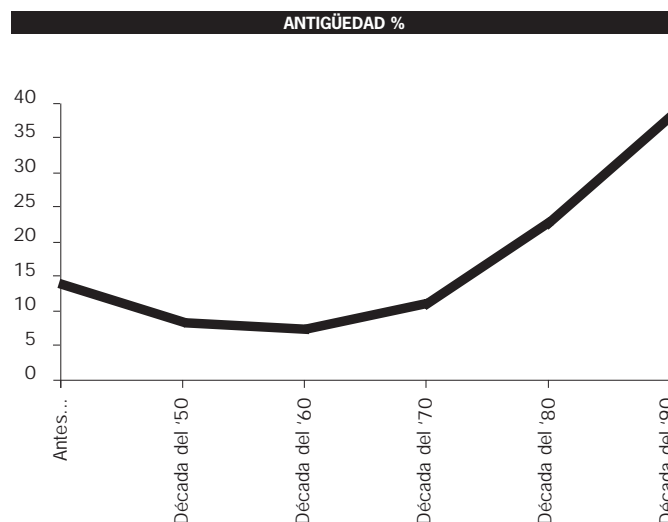
No obstante, este alto nivel de formalización institucional se traduce en una escasa vitalidad institucional: sólo un 41% de las organizaciones inscriptas en Persona Jurídica presentaron balances en los últimos 5 años y/o fueron creadas en los últimos 2. Este posicionamiento es similar al de Santa Cruz, Catamarca y Río Negro, aún cuando es mayor que el promedio nacional (37,1%).

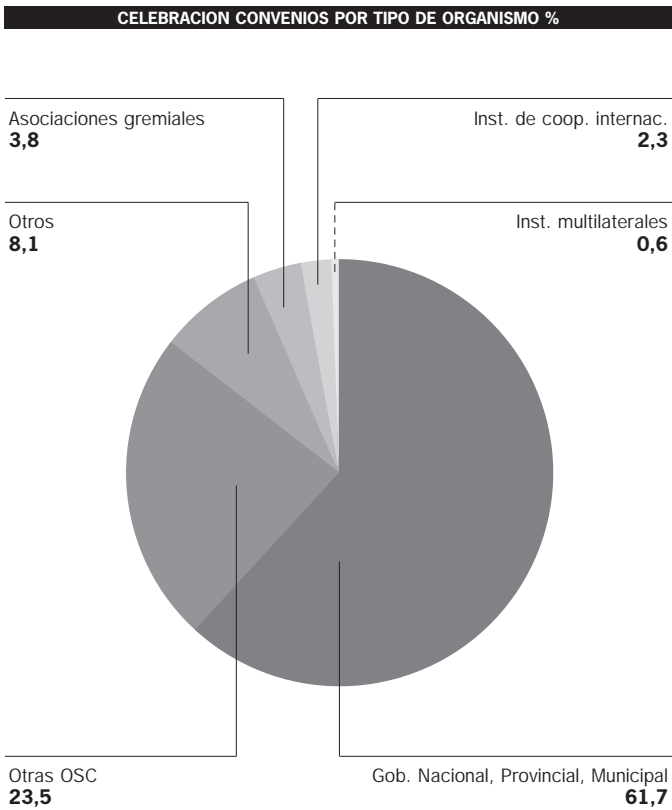
De todos modos, Buenos Aires, que es la provincia de la región Centro con mayores desigualdades, grandes bolsones de pobreza y menor nivel de urbanización, es la que presenta el mayor porcentaje relativo de vitalidad institucional, que alcanza al 41,1%, lo que abonaría la hipótesis que correlaciona negativamente vitalidad institucional y medio urbano.

## Densidad de la trama institucional Articulación institucional y participación en redes

Al igual que sucede en el resto del país, las OSC han desarrollado una trama institucional soportada más en la tendencia a participar en redes, práctica habitual para 1 de cada 2 OSC, que en la inclinación a establecer convenios. Buenos Aires se encuentra entre las provincias del país con más alto nivel de participación en redes (47,1%), junto a Chubut, Santa Cruz y Santa Fe.

Entre tanto, manifiestan establecer convenios un reducido 23,2% del total de las organizaciones de la provincia. Esto la coloca en uno de los niveles más bajos del país, junto a Formosa, Entre Ríos, Santiago del Estero y Corrientes, y por debajo de los promedios nacional y regional (28,2% y 27,4% respectivamente), a pesar de la existencia de experiencias que han adquirido notoriedad por su capacidad de articulación de actores, como el





Plan Estratégico de Zárate/Campana. Llama la atención, la reducida inclinación a celebrar convenios puesta en evidencia por las asociaciones de afinidad y las organizaciones de base, en tanto es práctica habitual para las fundaciones empresarias.

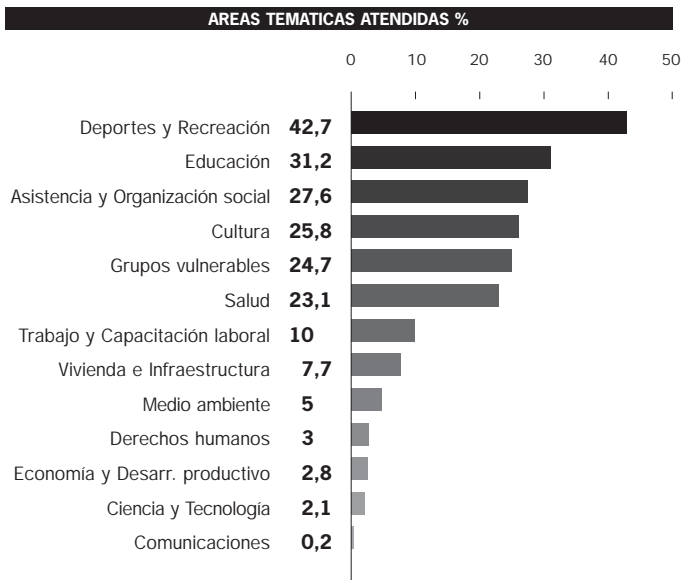
Predominan los convenios con los gobiernos en todos los niveles, y las articulaciones horizontales, tal como ocurre en el resto del país. En tanto las redes concentran las relaciones con la cooperación internacional, entre las fundaciones empresarias predominan los acuerdos con otras OSC.

**Un dormitorio solidario para trasplantados de médula.**

«Nueve instituciones no gubernamentales bonaerenses se unieron para iniciar una campaña solidaria en procura de una casa que sirva de estancia para los pacientes de todo el país que concurren al hospital platense en el que, en forma gratuita, se realizan trasplantes de médula ósea.

Estas instituciones, varias de ellas platenses y conducidas por mujeres, se unieron para participar de un proyecto asociativo conjunto tendiente a mejorar la calidad de vida de pacientes trasplantados de médula ósea, y de sus familiares, internados en el Hospital Rossi, único centro hospitalario del país donde se realizan este tipo de intervenciones en forma gratuita....»

*Diario El Día de La Plata*



**Diversidad temática**

Las OSC provinciales privilegian el área Deportes y Recreación, si bien Asistencia y Organización Social y Grupos Vulnerables, en conjunto, merecen la atención de 1 de cada 2 organizaciones, producto de la enorme demanda que existe por la provisión de servicios sociales y combate a la pobreza. Si se suma a dichas áreas la de Trabajo/Capacitación Laboral, alcanzan el 60%.

A éstas, les siguen en importancia Educación, Cultura y Salud, en tanto áreas emergentes como Medio ambiente, Derechos y Comunicación son realmente poco significativas. Tales características otorgan a este universo institucional un perfil fuertemente ligado a las tradiciones filantrópicas y de la ayuda mutua, lo que ubica a la provincia en un nivel intermedio de diversidad temática (86,1%), próximo a los promedios nacional y regional (86,4% y 87,3% respectivamente).

## Resultados Participación ciudadana

La masa de miembros y/o socios movilizada por las OSC provinciales es de 10 millones y medio, equivalente al 73% de su población total. Esto posiciona a la provincia un 25% por debajo del promedio nacional que alcanza el 100,8% y de los parámetros observados para la región Centro -con un 121,6%. De esta manera, la provincia de Buenos Aires se ubica en un bajo nivel de participación ciudadana, junto con el grueso de las jurisdicciones del país, con excepción de las provincias de La Rioja, Chaco, Santa Fe y la Ciudad de Buenos Aires.

Esta concurrencia societaria, al igual que los parámetros observados para el promedio nacional, se concentra en un altísimo porcentaje en las asociaciones de afinidad, que movilizan a ocho de cada diez afiliados. El resto, se reparte en partes iguales, entre organizaciones de base y organizaciones de apoyo.

### Cobertura de beneficiarios

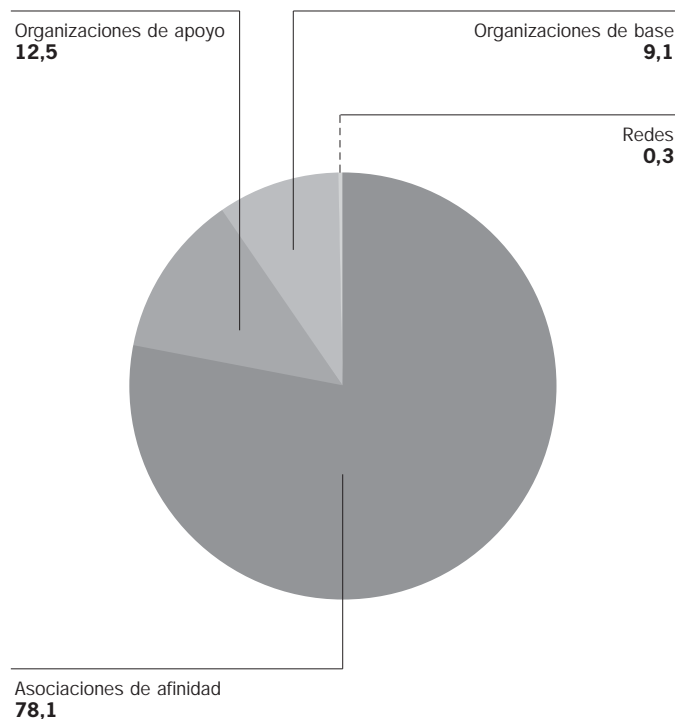
Las organizaciones bonaerenses proporcionan un total de 75 millones de prestaciones a sus beneficiarios, lo que significa más de cinco veces su población total, ubicando de esta manera a la provincia de Buenos Aires en un nivel de cobertura un tanto por encima a los promedios nacional y regional.

Predomina, tal como ocurre en la mayoría de las provincias del país, la atención de niños y jóvenes, y sobresale la asistencia prestada a la tercera edad, que prácticamente duplica el promedio nacional, particularidad que comparte en la región Centro con la provincia de Santa Fe y que también se observa en Catamarca. Es altamente probable que en este perfil tenga influencia la notoria presencia de las acciones desplegadas por el PAMI, la obra social de atención a jubilados y pensionados, que en los últimos años no sólo ha desarrollado una serie de programas que se ejecutan a través de organizaciones sociales, sino que también ha promovido y dado impulso, a la creación de centros de jubilados, cuya presencia, como vimos, es destacada en la provincia.

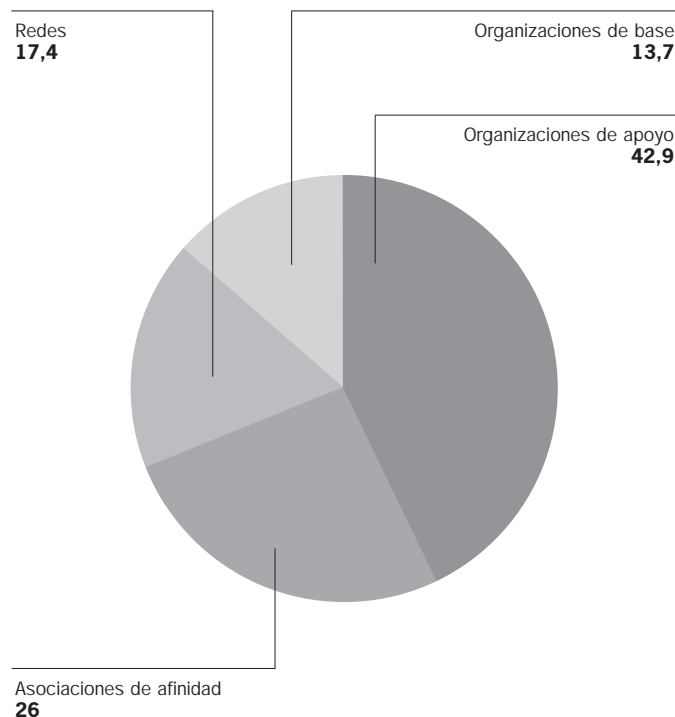
Las mujeres (entre 22 y 65 años) tienen una muy baja presencia relativa en el universo de beneficiarios bonaerenses (9,8%), significación muy inferior a la que alcanza en el promedio del país (16,8%).

La capacidad de respuesta se concentra principalmente, a diferencia de lo que sucede en el resto del país, en organizaciones de apoyo, quienes prestan servicios a más de 4 de cada 10 beneficiarios, entre los cuales más de la mitad son niños y jóvenes. Las organizaciones de afinidad y las organizaciones de base llegan con sus prestaciones a un número considerablemente menor de beneficiarios (26% y 13,7% respectivamente), y también en ellas tienen neto predominio los niños y jóvenes, alcanzando al 50% y 70% respectivamente.

MIEMBROS / SOCIOS / AFILIADOS POR TIPO DE OSC %



BENEFICIARIOS POR TIPO DE OSC %



## Visibilidad

### Visibilidad comunicacional y presencia legislativa

Las OSC de la provincia logran una limitada presencia en los medios de comunicación, por debajo del promedio nacional (53.889 cm<sup>2</sup>). De hecho, durante el período de referencia se encontraron sólo 41.031 cm<sup>2</sup> de noticias referidas a OSC en el diario *El Día de la Ciudad de La Plata*. La mayoría se refieren a asociaciones de afinidad, entre las que se destacan las de profesionales, gremios y sindicatos, asociaciones de amigos y asociaciones de colectividades.

También aparecen con cierta frecuencia las organizaciones de apoyo, con noticias que refieren a organizaciones de promoción y desarrollo (actividades, cenas a beneficio, formación de asociaciones), instituciones defensoras de derechos (de niños, de desaparecidos), organizaciones ambientalistas y de prestación de servicios sociales.

Esporádicamente se brinda espacio a las organizaciones de base, especialmente comedores y a las redes.

### Incidencia sectorial en educación y salud

En Buenos Aires, nueve de cada diez escuelas públicas de todos los niveles educativos poseen cooperadora escolar, lo que ubica a la provincia en el nivel de incidencia en educación más alto del país y la región. Las cooperadoras representan el 21% del total de OSC -una de cada cinco organizaciones- y el 29% del total de asociaciones de afinidad. Es probable que este alto nivel de presencia institucional no sea ajena a la importancia que para sucesivos proyectos políticos tuvo en el país la expansión del sistema educativo, si se tiene en cuenta que la campaña por la obligatoriedad de la enseñanza se inició a fines del siglo XIX<sup>1</sup>. No ocurre lo mismo con la incidencia sectorial en salud. El grado de presencia de establecimientos de salud sin fines de lucro es bajo (1,4%), inferior a los promedios nacional y regional (2,5% y 3,6%).

<sup>1</sup> Bertoni, Lilian Ana, *Patriotas, cosmopolitas y nacionalistas. La construcción de la nacionalidad argentina a fines del siglo XIX*, Bs. As., Fondo de Cultura Económica, 2001.

## Bibliografía

### Bulcourn, Pablo y Sergio Ilari

(1997) «El caso del Encuentro de Vinculación Tecnológica en Ituzaingó», Buenos Aires, Banco Mundial, mimeo.

### Dirección Provincial de Estadísticas

(1996) *Estadísticas Bonaerenses, Número Aniversario*, Buenos Aires.

### Melli, Oscar

(1930) *Historia del Partido y Ciudad de Chacabuco 1881/1930*, s/d.

## Conclusiones

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de Buenos Aires se constituyeron a través de un proceso en el que se combinaron rasgos de una cultura tradicional del interior provincial y de otra, vinculada a la necesidad de atención y respuesta de los sectores más postergados, localizados principalmente en el conurbano bonaerense. Como producto de este proceso, las OSC se caracterizan por:

- Moderada significación en la relación OSC/ habitantes.
- Escasa heterogeneidad, con una considerable presencia de cooperadoras escolares.
- Moderada capacidad de movilización de recursos humanos, entre los cuales predominan los voluntarios, con bajo nivel de profesionalización.
- Baja capacidad de movilización de recursos financieros, los que se encuentran concentrados en las organizaciones de apoyo; predominio de fondos propios.
- Antigüedad levemente inferior respecto de los promedios observados a nivel nacional y regional.
- Altísimo nivel de formalización y baja vitalidad institucional.
- Considerable capacidad de articulación interinstitucional, especialmente puesta de manifiesto en la predisposición a participar en redes.
- Escasa capacidad de movilización de la adhesión ciudadana.
- Elevada cobertura de beneficiarios, entre los que predominan niños y jóvenes, y alta presencia de adultos mayores.
- Baja visibilidad comunicacional y escasa presencia en ámbitos de interlocución con el poder político.
- Baja incidencia en salud.
- Altísima incidencia en educación.



## Centro / Ciudad Autónoma de Buenos Aires

La ciudad de Buenos Aires está ubicada sobre la margen derecha del Río de la Plata, en la desembocadura del Riachuelo, asentada en la extremidad de la barranca ribereña en la llamada Pampa Ondulada.

Asiento del gobierno federal, la ciudad de Buenos Aires es en la actualidad el centro comercial, político y cultural más importante del país. Sus casi tres millones de habitantes, que junto con el gran Buenos Aires alcanzan a once millones, los cuales habitualmente se mueven y tienen relación con el espacio de la ciudad, representan más de un tercio de la población del país. Presenta un porcentaje importante de residentes que provienen del interior del país y de extranjeros, descendientes de las corrientes europeas que llegaron a principios del siglo XX. Su superficie abarca 200 km<sup>2</sup> y la densidad poblacional alcanza los 14.000 habitantes/km<sup>2</sup>.

En el año 1994, la Constitución Nacional estableció la autonomía de la ciudad de Buenos Aires y, en 1996, se realizaron las primeras elecciones para elegir el gobierno de la ciudad y su legislatura.

A pesar de su gran dinamismo y desarrollo, Buenos Aires presenta una enorme heterogeneidad social, que se agudiza con el crecimiento explosivo no planificado de la ciudad, y la ocupación de fuentes de trabajo y la utilización de los servicios públicos por parte de los habitantes del conurbano.

Los hogares NBI alcanzan al 7% del total (Indec 1991), los que habitan en una compleja gama de alternativas precarias como complejos habitacionales, inquilinatos y hoteles, villas de emergencia,

albergues, pensiones y casas tomadas. Existe más de una docena de villas de emergencia, localizadas en el cordón sur donde se encuentran bolsones de pobreza estructural. Allí se localizan también los índices más altos de repetición, deserción y fracaso escolar (Villa Lugano, Soldati, Pompeya, San Telmo, Barracas, La Boca y Mataderos). El 54% de la población escolar de todos los niveles frecuenta las escuelas públicas. Se registran las tasas más bajas de mortalidad infantil (9,6‰) y mortalidad materna (0,9‰) del país. (Ministerio de Salud de la Nación, 2001).

La Tasa de desocupación para mayo de 2000 fue de 11,2% (EPH, INDEC), entre las más bajas del país; la ciudad aporta el 25% del PBI del país, magnitud sólo superada por el PBG de la provincia de Buenos Aires.

En los últimos años nuevas problemáticas sociales han adquirido relevancia en el ámbito urbano, especialmente la seguridad, el control de la violencia policial, las adicciones, la contaminación ambiental, las restricciones en el ejercicio de los derechos de la ciudadanía y el fenómeno de los chicos de la calle.

A mediados del siglo XIX, a partir del modelo agroexportador y hasta la década del '30, Buenos Aires desarrolló una fuerte centralidad económica que tuvo al puerto como punto de confluencia de la red de comunicaciones del país. Luego consolidó el crecimiento poblacional y la localización de actividades productivas y la concentración de sectores administrativo financieros.

Según estimaciones realizadas en 1994, diariamente ingresan a la ciudad 1.600.000 personas, mientras que egresan 600.000. Datos de la Secretaría de Industria, Comercio y Turismo del

Gobierno de la Ciudad revelan que cerca del 45% de los 2,1 millones de empleos que existen en la ciudad son ocupados por habitantes de la periferia metropolitana.

El sistema público de salud cuenta con 35 establecimientos, frecuentemente demandados por población metropolitana, lo que históricamente representa un 50% de los ingresos anuales por internación y el 36% de las consultas. El 55% de estos pacientes provenían de los partidos de Lomas de Zamora, Lanús, Morón y La Matanza.

De acuerdo a los datos del Censo Nacional Educativo, en el año 1996 en la Ciudad de Buenos Aires estaban matriculados 600.000 alumnos, lo que marca una tasa neta de escolarización que supera los niveles nacionales.

Respecto a la participación en el Producto Bruto Geográfico (PBG), los indicadores para 1995 indicaban un 32% para los servicios financieros, 22,2% para los servicios comerciales, el 18,7% para los servicios comunales, sociales y personales, conformando el 73% del total del PBG. La industria manufacturera representaba el 17,3% del total, en tanto transporte, almacenamiento y comunicaciones, llegaba a 7,4%; el sector de la construcción, el 1,6%, y electricidad, gas y agua, al 1,4%. Los principales rubros industriales son: la elaboración de alimentos y bebidas, editorial e imprentas y la fabricación de sustancias y productos químicos. Asimismo, existe una creciente participación de la mano de obra en el sector servicios, en una tendencia creciente a la terciarización, especialmente en comercio, finanzas, educación y servicios sociales, encontrándose el mayor dinamismo en el sector de servicios financieros, seguros y bienes inmuebles.

El Gobierno de la Ciudad se financia especialmente con el Impuesto sobre los ingresos brutos y la recaudación de Alumbrado, Barrido y Limpieza y, en menor medida, las remesas de la Coparticipación Federal. El personal de dicha entidad pública, hacia 1996, registraba una planta de 128.600 cargos.

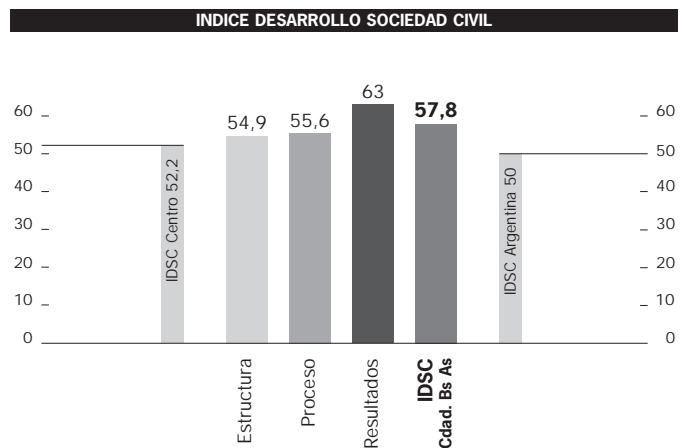
## Desarrollo de la Sociedad Civil

Durante casi tres siglos, la colonización española conformó un modelo de asistencia asentado en el estado colonial, quien supervisaba las cuestiones sanitarias y las instituciones religiosas. La caridad cristiana dio origen a una filantropía caracterizada por el protagonismo de ciudadanos ilustres, que contribuían con donativos y herencias. La Revolución de Mayo de 1810 inició un proceso de transferencia de las obras caritativas a organizaciones laicas, con mayor control estatal, que se inició con la creación de la Sociedad de Beneficencia la cual, hasta casi mediados del siglo XIX, continuó haciéndose cargo con fondos públicos, de las principales tareas de beneficencia y asistencia social. Dos características de relevancia estuvieron vinculadas a las acciones filantrópicas de la época: el papel asignado a la mujer y la contradictoria relación entre autonomía y financiamiento estatal.

En las últimas décadas del siglo XIX, el aumento del número de operarios de las fábricas, dio origen a las primeras asociaciones de defensa de los intereses laborales. Las comunidades de inmigrantes por su parte comenzaron a generar redes de solidaridad que favorecieron la proliferación de instituciones prestadoras de servicios y mutualidades.

A fines de los años '30, con el crecimiento poblacional originado por la llegada de extranjeros, aparecieron nuevos barrios y se redefinió el espacio urbano, dando lugar al surgimiento de novedosas formas de solidaridad y autogestión territorial, las cuales se expresaron en las sociedades de fomento con una presencia limitada del Estado. Este proceso se extendió hasta mediados de los años '40, cuando el gobierno comenzó a asumir la prestación de gran parte de los servicios sociales.

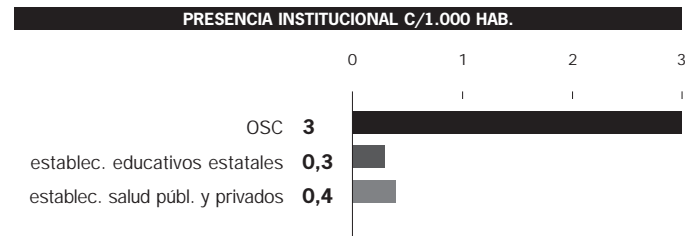
A partir de la apertura democrática, la caída del Estado de bienestar y la reforma de la economía, la Sociedad Civil se dinamizó y las organizaciones de la comunidad desarrollaron nuevas modalidades de trabajo, con una marcada tendencia a encarar temas de política urbana y a fortalecer las relaciones con el Estado, lo que originó un universo institucional de elevado nivel de desarrollo, que potenció su Estructura a través de obras y Resultados, tal vez como ninguna otra jurisdicción del país.



## Estructura Tamaño

La ciudad de Buenos Aires alberga un universo de OSC de más de 9.000 organizaciones, cuya significación con respecto a la población llega a 3 OSC/mil habitantes. Tal proporción es similar al promedio nacional y al regional (2,9 OSC/1.000 hab.). La significación de este universo se puede equiparar a la que tienen las OSC en Río Negro, Salta o Neuquén.

El tamaño de la trama institucional contrasta con la representación que tienen los establecimientos educativos estatales, en todos sus niveles, y las instituciones de salud: existen diez veces más OSC por cada mil habitantes que establecimientos educativos estatales y ocho veces más que establecimientos de salud públicos y privados cada mil habitantes.



## Diversidad institucional

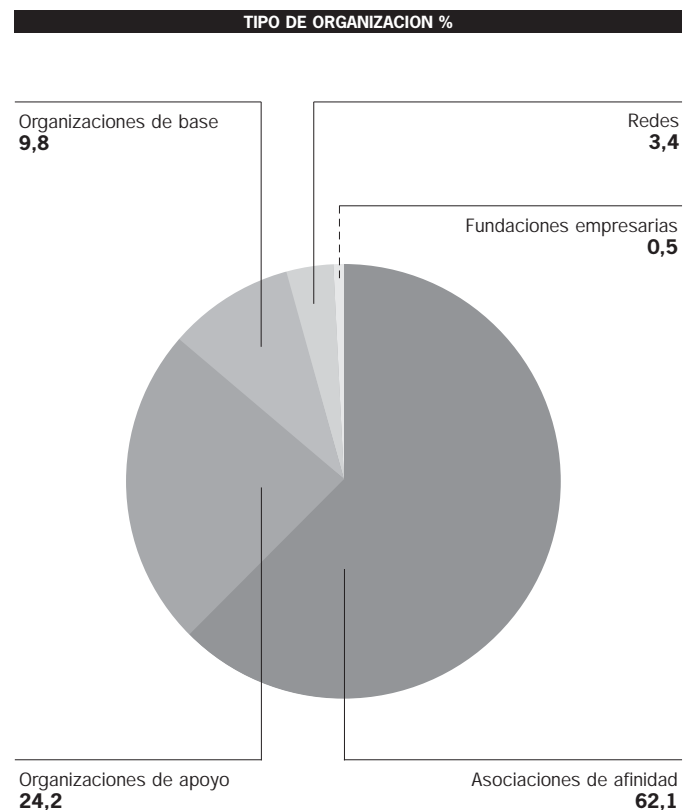
Predominan las organizaciones de ayuda mutua (organizaciones de base y asociaciones de afinidad) que representan el 71,9% del total de OSC y, entre ellas, las asociaciones de afinidad, en tanto la presencia de organizaciones de base es un 50% menor que los parámetros del total del país. Como contrapartida, las organizaciones de apoyo aumentan notablemente su significación, al igual que las fundaciones empresarias, otorgándole a la ciudad un perfil filantrópico mucho más elevado que en el resto de provincias, equiparable sólo a los casos de Tucumán y San Luis.

Entre las organizaciones de apoyo predominan las de prestación de servicios sociales y culturales (75%), siendo Cáritas una de las más paradigmáticas. Creada por la Pastoral Social del Episcopado, tiene sede en la ciudad de Buenos Aires y filiales provinciales. Moviliza más de 20.000 voluntarios que constituyen su principal potencia. Dirige sus acciones a la población en extrema pobreza.

En la ciudad de Buenos Aires se localizan también el grueso de las organizaciones de promoción y desarrollo, cuya estrategia de trabajo se basa en el otorgamiento de subsidios y servicios de capacitación, asesoramiento y asistencia técnica a grupos comunitarios. Existen 161 organizaciones de este tipo, dedicadas principalmente a educación, salud, juventud y empleo.

Es reconocida la actuación de las organizaciones de ampliación y defensa de derechos, entre ellos, derechos humanos, de la mujer, ecología y medio ambiente, del consumidor y cívicos. El grueso de éstas, nacieron entre 1976 y 1983. Entre las más destacadas por su participación en la lucha contra el terrorismo de Estado, se encuentran Madres de Plaza de Mayo, Liga Argentina por los Derechos del Hombre, Familiares de Desaparecidos y Detenidos por Razones Políticas, Centro de Estudios Legales y Sociales, Abuelas de Plaza de Mayo, Movimiento EcuMénico por los Derechos Humanos, Asamblea Permanente por los Derechos Humanos y Servicio de Paz y Justicia.

Las organizaciones feministas y de mujeres, particularmente, surgieron con fuerza durante la transición a la democracia, si



La Asociación Vecinal de Balvanera fue creada en el año 1992 para trabajar por la remodelación de la Plaza 1° de Mayo, ubicada en el corazón del barrio. Más tarde, por iniciativa de los vecinos han implementado el programa de custodios vecinales solidarios. La Asociación desarrolla también acciones asistenciales, tales como cobertura de emergencia médica gratuita, suministro de anteojos y apoyo escolar. Se dictan también cursos de tejido, guitarra y gimnasia, y existe un programa recreativo para la tercera edad. En el campo cultural, proyecta la fundación de un museo barrial, la creación de un coro y acciones para la defensa del patrimonio arquitectónico.

bien las acciones colectivas protagonizadas por mujeres y las luchas por sus derechos han estado presentes desde hace tiempo en la sociedad argentina. Además, los programas de estudios sobre la mujer emergieron en este período. La mayoría de estas organizaciones están localizadas en la ciudad de Buenos Aires, constituidas por pequeños grupos con bajo grado de organización formal. En la mayoría de los casos, reciben financiamiento externo. Por ejemplo el Centro de Estudios de la Mujer CEM, creado en 1979, se dedica a la investigación, capacitación, difusión y formulación de propuestas acerca de los principales problemas que afectan a esta parte de la población.

Las OSC medioambientales son las de más reciente creación y, sin embargo, las más numerosas. En 1991, el Consejo Publicitario Argentino relevó en el país 745 ONGs dedicadas al medio ambiente. Más de 250 se encuentran en la ciudad de Buenos Aires.

Las OSC que promueven derechos cívicos son uno de los fenómenos emergentes. Han adquirido notoriedad pública, entre ellas, la Fundación Poder Ciudadano, creada en 1990 con el objetivo de capacitar a los ciudadanos para el ejercicio y defensa de sus derechos y crear mecanismos para el control de la gestión estatal. Sus acciones han alcanzado relevancia, especialmente, el banco de datos de políticos argentinos, que incluye información acerca del patrimonio de los candidatos partidarios a puestos electivos. Otras acciones destacadas fueron el desarrollo de foros de interés ciudadano y concursos públicos sobre temas de interés institucional, como la corrupción y la discriminación.

Otro ejemplo de este tipo de organizaciones es la Asociación CONCIENCIA, fundada en 1982, un año antes del retorno a la democracia en la Argentina, buscando cubrir una necesidad imperativa de información y educación sobre el sistema republicano y democrático. Su creación se debe a un grupo de 20 mujeres provenientes de diversas actividades. Actualmente, la institución moviliza a 350 voluntarias. Entre las gestiones más importantes para la recaudación de fondos se encuentra la Noche Ciudadana, cena anual en la que se invita a prestigiosas figuras del quehacer político nacional y las empresas más representativas del país. Entre sus estrategias de intervención se encuentran la capacitación, mediante cursos y seminarios; la asistencia técnica, dentro del marco de la Red Interamericana para la Democracia; la promoción, mediante campañas, mesas redondas, charlas y conferencias; la búsqueda de articulaciones con el Estado a través de alianzas y la participación conjunta en programas de desarrollo; el diseño de proyectos; la articulación con el sector empresario a través de proyectos comunes en las áreas de prevención, educación y combate a la pobreza.

Entre las organizaciones más activas se encuentra la Fundación Ciudad, creada en 1995 con el objetivo de contribuir a la preservación y el desarrollo de la calidad de vida urbana. Para el logro de sus objetivos informa, educa y, fundamentalmente, promueve la participación ciudadana a través de la organización de foros, debates, seminarios y actividades de difusión. La Fundación se propone instalar los problemas urbanos ambientales en la agenda pública y generar una amplia deliberación, para buscar soluciones consensuadas y comunicarlas a quienes formulan

políticas públicas. Entre sus líneas de acción, ha desarrollado un proyecto de construcción de un corredor verde a lo largo de la costa del río de la Plata; una convocatoria pública sobre el proyecto «Aeroisla»; seminarios y talleres de periodismo cívico; cursos de capacitación para dirigentes vecinales; actividades de articulación con organismos del Gobierno; la participación en el comité de trabajo del Área de Gestión de la Ribera del Gobierno y el Plan estratégico de la ciudad de Buenos Aires.

Tienen también sede en la ciudad unas 30 instituciones dedicadas a la investigación en ciencias sociales, surgidas a fines de los '50, con la fundación del Instituto de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. En la década del '60, tuvieron un desarrollo mayor, creándose varias redes de intercambio a nivel nacional y regional, como el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales CLACSO. En el período 76-83, tuvo prioridad el desarrollo de centros de investigación orientados fundamentalmente hacia la economía, en tanto los destinados a las ciencias sociales disminuyeron sus capacidades. Entre ellos, podemos citar a la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales FLACSO, el Instituto Di Tella, el Centro de Estudios de Estado y Sociedad CEDES, y la Fundación de Investigaciones Económicas Latinoamericanas FIEL.

La ciudad de Buenos Aires concentra el 85% de las fundaciones empresarias del país, que se dedican principalmente a educación, salud, desarrollo social, ciencia y cultura.

Entre las asociaciones de afinidad, además de las cooperadoras escolares (15%), se destacan colegios y asociaciones de profesionales, los gremios y sindicatos y los centros de jubilados. También es notable la presencia de entidades y cámaras patronales, asociaciones de colectividades y clubes sociales y deportivos.

En las últimas tres décadas, se produjeron en el país cambios importantes en la estructura del trabajo asalariado, como la tercerización del empleo y la expansión del trabajo independiente. Esto modificó la composición de la clase obrera y, por lo tanto, se vio afectada la conformación de las organizaciones gremiales. Consecuentemente, desde 1983, los sindicatos atraviesan un proceso de recomposición organizativa que contrasta con la precariedad de su situación administrativa y jurídica. Sin embargo, convergen en una asociación de trabajadores unificados, que promueve la democratización sindical, la recreación de los vínculos de representación con las bases y una mayor participación de los trabajadores en el funcionamiento y la vida interna de las OSC.

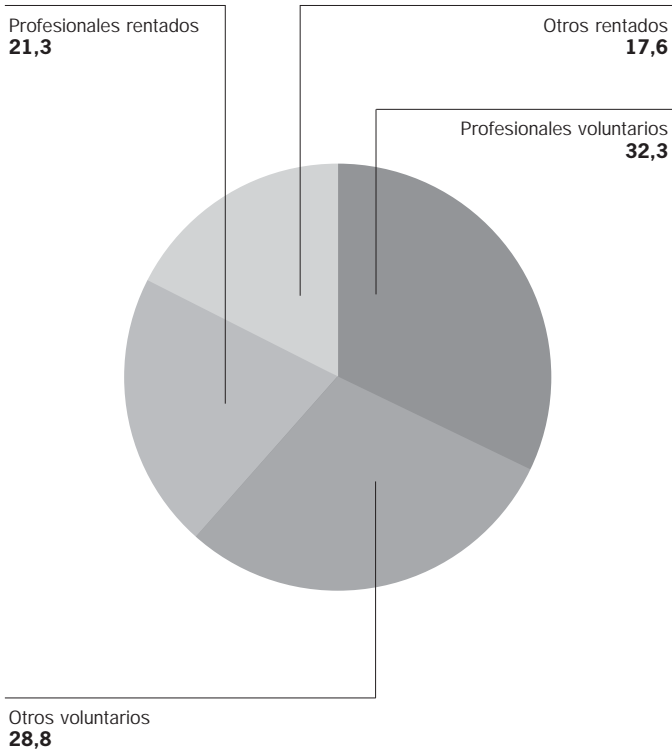
Entre las organizaciones de base predominan las sociedades de fomento, aunque también resaltan las bibliotecas populares. La mayoría de las asociaciones barriales surgen por la resolución de algún problema puntual, como el desborde del Arroyo Maldonado o la conservación de los espacios verdes en Palermo, constituyéndose paralelamente en mecanismos para la canalización de fondos públicos. Estas organizaciones utilizan diversos medios, especialmente escritos, para la comunicación de los vecinos. En Almagro, Caballito y Parque Chacabuco, por ejemplo, existen 20 periódicos y revistas barriales.

Los múltiples problemas habitacionales y de uso del espacio

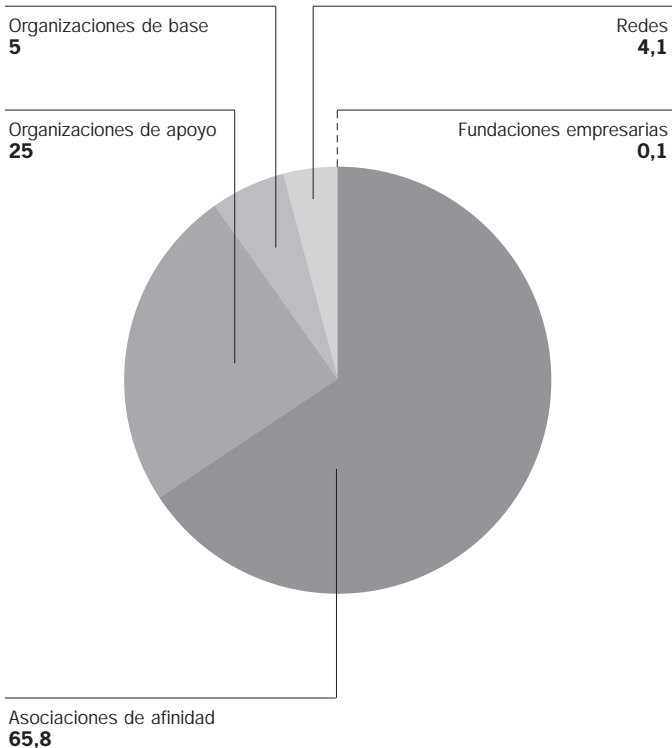
En el año 1995, se creó en la Ciudad de Buenos Aires el Grupo de Fundaciones, una iniciativa que nuclea a las principales fundaciones de empresas del país, con el propósito de lograr un cambio en la visión y en la forma de gestión de las fundaciones donantes. Para ello, busca difundir una cultura de la responsabilidad social, apoyar la profesionalización de sus miembros, propiciar el intercambio de experiencias, promover condiciones favorables para el desarrollo de la filantropía en el país. El Grupo espera convertirse en un centro de servicios para fundaciones y empresas donantes, y un punto de apoyo y asesoramiento para quienes desean iniciar acciones en la materia. Son miembros del Grupo de Fundaciones, Fundación Arcor, Fundación Antorchas, Fundación Minetti, Fundación Bunge y Born, Fundación Telefónica, Fundación Acindar, Fundación Aguas Argentinas, Fundación Bank Boston, Fundación Mapfre, Instituto C&A, Fundación Navarro Viola, Fundación YPF, Fundación W.K. Kellogg.

[www.gdf.org](http://www.gdf.org)

**RECURSOS HUMANOS %**



**RECURSOS HUMANOS POR TIPO DE OSC %**



urbano dieron lugar a la aparición de varios movimientos ciudadanos y de OSC ligadas a la resolución de cuestiones de hábitat y vivienda, como el Centro de Inquilinos de Buenos Aires CIBA, la Coordinadora de Inquilinos de Hoteles, Pensiones e Inquilinatos CIHPI y Asociación de Inquilinos de la República Argentina AIRA.

**Significación de los recursos  
Significación de los recursos humanos**

Las OSC de la Ciudad de Buenos Aires movilizan una masa de recursos humanos que alcanza a los 260 mil colaboradores, entre voluntarios y rentados, los cuales representan el 17,2% de su PEA y el 8,6% de su población total. Es uno de los niveles más altos del país, sólo superado por La Rioja, Chaco y Tierra del Fuego, muy por encima de los promedios nacional y regional que alcanzan el 10,3% y el 10,8% respectivamente.

Sin embargo, si consideramos solamente el personal rentado, la significación de los recursos humanos prácticamente desciende a una tercera parte (6,7%), aunque sigue siendo elevada en relación al total del país, donde es del 2,5%.

No obstante, aún cuando también en la ciudad predominan los voluntarios, que alcanzan a seis de cada diez colaboradores movilizadas por las OSC, es notable el elevado nivel de profesionalización del personal, muy superior a los parámetros observados para el total del país. Efectivamente, en tanto el personal rentado alcanza a cuatro de cada diez colaboradores, los profesionales, mayoritariamente voluntarios, representan cinco de cada diez, duplicando en ambos casos los parámetros observados para el total nacional. Semejantes condiciones ponen en evidencia los beneficios y oportunidades que significa la principal jurisdicción del país para el desarrollo de las OSC.

Esta estructura de recursos humanos, con un nivel importante de profesionalización y predominio de voluntarios, se mantiene entre las asociaciones de afinidad y muestra un incremento entre las organizaciones de apoyo. Entre las organizaciones de base, por el contrario, disminuye el nivel de profesionalización.

El personal se concentra, en un alto porcentaje, en las asociaciones de afinidad y, en tanto las organizaciones de apoyo atraen a 2 de cada 10 colaboradores, los recursos humanos que actúan en las fundaciones empresarias son prácticamente insignificantes. Esta tendencia es similar a la observada para el total del país.

**Significación de los recursos financieros  
Incidencia presupuestaria y autonomía financiera**

Las OSC de la Ciudad de Buenos Aires movilizan un volumen anual total de recursos financieros del orden de los \$2.500 millones, equivalentes al 3,5% su PBG. Este contexto económico la ubica en uno de los más altos niveles de incidencia presupuestaria del país, en una posición equivalente a las provincias de La Pampa, La Rioja y Jujuy, aunque muy por debajo de los parámetros observados para la provincia del Chaco.

Es de destacar que se encuentra por encima de los promedios nacional y regional (en ambos casos 2,6%), pero resulta inferior a las estimaciones internacionales (4,6%)<sup>1</sup>.

Un alto porcentaje de esta elevadísima masa de fondos, como ocurre en todo el país, es captado por las asociaciones de afinidad, que utilizan y direccionan 3 de cada 4 pesos captados por las OSC. De cada peso restante, setenta centavos son canalizados por las organizaciones de apoyo, lo que significa un retroceso en relación a los parámetros nacionales (23%).

Estos recursos son manejados atomizadamente por más de un 75% de las organizaciones que manejan presupuestos menores a \$50.000, en una tendencia algo menor a la observada para el total del país, donde este porcentaje se eleva a más del 85%. Tal estructura de movilización de recursos, basada en la alta presencia de presupuestos anuales reducidos, se exagera entre las organizaciones de base y las redes, y se morigera entre las organizaciones de apoyo y las fundaciones empresarias, el 100% de las cuales, manejan presupuestos superiores a los 200.000 pesos.

Esta masa de fondos proviene principalmente de fuentes de recursos propios -cuotas sociales y venta de servicios y prestaciones y, en menor medida, rentas del capital-, en tanto los fondos públicos y los fondos filantrópicos en la forma de donaciones de empresas e individuos son poco significativos, en un nivel menor aún que los parámetros para el todo el país.

Los recursos provenientes de la cooperación internacional adquieren significación sólo en las organizaciones de apoyo, donde alcanzan el 15 % del presupuesto anual.

En estas condiciones, la ciudad se coloca en el más alto nivel de autonomía financiera del país, sólo equiparable a los niveles de Santa Cruz y la Provincia de Buenos Aires, y por encima de los promedios nacional y regional.

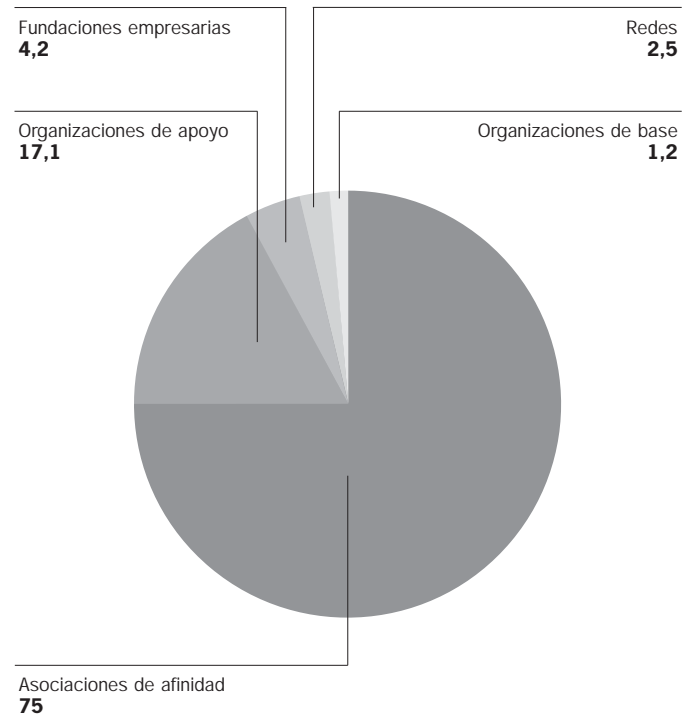
### Antigüedad institucional

Las organizaciones de la Ciudad de Buenos Aires, al igual que las de Santa Fe y Córdoba, tres de las jurisdicciones más importantes del país, se encuentran entre los universos institucionales más antiguos, con un promedio de edad de 28,4 años por institución, Buenos Aires supera el promedio nacional.

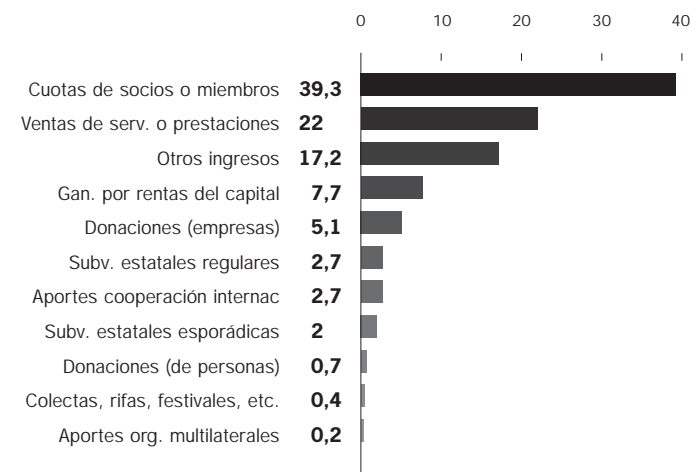
Las OSC porteñas muestran un ciclo de crecimiento fuertemente influenciado por la historia sociopolítica nacional, que se deprime a partir de la década del '50, manteniendo no obstante una base ensanchada de sustentación. Luego, durante las dos décadas siguientes, se estanca, y se acelera recién en los años '80 y '90, con el advenimiento de la democracia, cuando nace el 65% de las OSC que hoy existen.

El ciclo evolutivo se mantiene parejo entre los distintos tipos de organizaciones, aún cuando resalta el hecho de que el 97% de las fundaciones empresarias fueron creadas en los últimos 20 años.

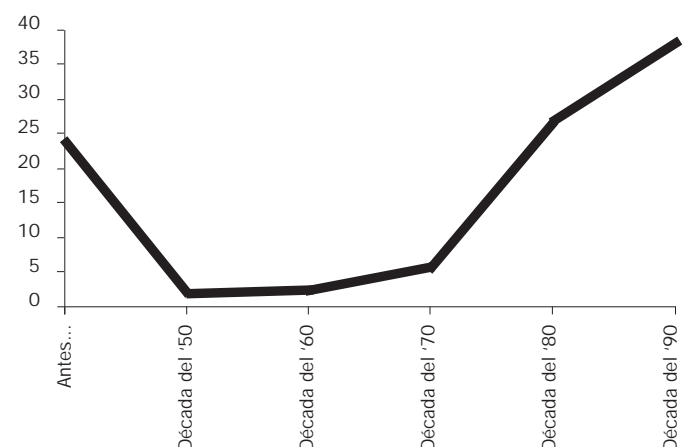
RECURSOS FINANCIEROS POR TIPO DE OSC %

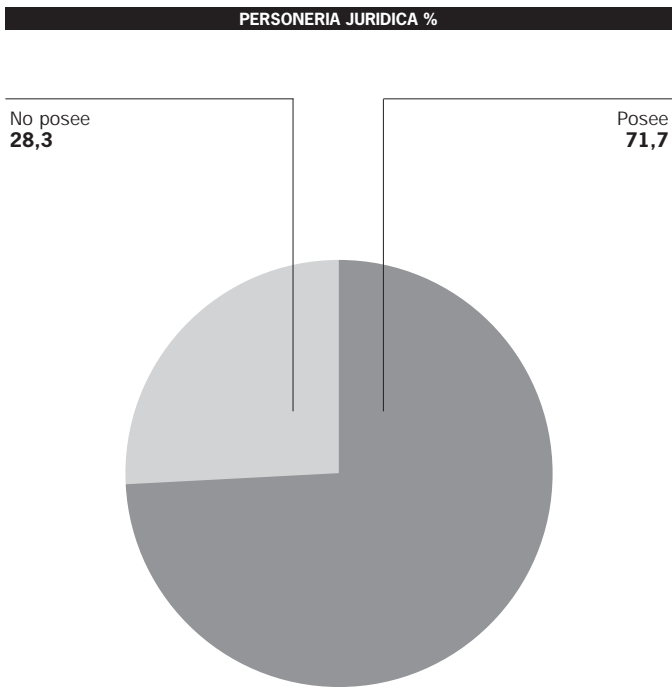


ORIGEN RECURSOS FINANCIEROS %



ANTIGÜEDAD %

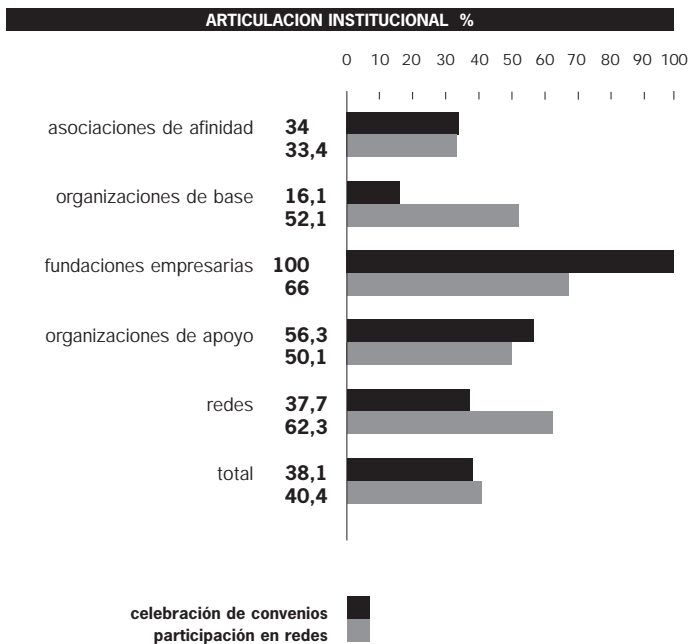




## Proceso Vitalidad institucional

En la Ciudad de Buenos Aires, las OSC muestran una alta tendencia a la formalización jurídica, aún mayor que la observada para el promedio nacional, la que alcanza a 7 de cada 10 organizaciones que hoy existen. Nuevamente, esta situación sustenta la hipótesis de que el medio metropolitano otorga facilidad para la proliferación de organizaciones.

La elevada tendencia a la formalización, sin embargo, sólo se traduce en un moderado nivel de vitalidad institucional, por debajo también del promedio nacional, lo cual muestra que dichas facilidades del medio metropolitano de ninguna manera se traducen automáticamente en acciones, sino que muchas veces implica una vida efímera, aún cuando su registro legal continúa vigente. Un estudio realizado conjuntamente por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, el Banco Interamericano de Desarrollo BID y el Banco Mundial BM, avanzó en el análisis del marco legal de las OSC y la identificación de algunos aspectos relevantes en relación a la operatoria de los organismos de control<sup>2</sup>.



## Densidad de la trama institucional Articulación institucional y participación en redes

Estas mismas organizaciones, han desarrollado una trama institucional de elevada densidad, entre las más altas del país, por encima de los promedios nacional y regional. Dicha tendencia, en general, se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones, aún cuando llama la atención la escasa orientación al establecimiento de convenios de parte de las organizaciones de base.

Predominan en la ciudad, como ocurre en todo el país, las articulaciones horizontales y los convenios con los gobiernos en todos los niveles (nacional, provincial y municipal), los cuales tienen una alta significación entre las organizaciones de base y las asociaciones de afinidad, no obstante esta jurisdicción detenta la menor incidencia del país en la realización de convenios con el gobierno.

El período que se inició en 1852 hasta 1893 (con la creación de la Sociedad de Beneficencia) constituye la etapa de consolidación y crecimiento institucional bajo la supervisión y administración de las mujeres pertenecientes a lo más chic de la sociedad. Ha constituido la etapa verdaderamente fundacional de la moderna beneficencia debido a la cantidad de instituciones creadas y a la cantidad de prestaciones realizadas en ellas.

*Moreno, José Luis comp. «La política social antes de la política social». Caridad, beneficencia y política social en Buenos Aires, siglo XVII a XX, Buenos Aires, Trama editorial/Prometeo Libros, 2000.*



«El control de las OSC en Argentina está en manos de diversas instancias administrativas que han privilegiado la autorización de la existencia de las organizaciones -competencia registral-, en perjuicio de la supervisión de la vida institucional -competencia fiscalizadora y reguladora-. Tanto la Inspección General de Justicia (IGJ), las Direcciones Provinciales, los organismos de control de casos particulares, como la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP), se han concentrado en un control ex ante, en lugar de monitorear la actuación de las organizaciones. La escasez de recursos ha hecho que esta función, central en un organismo de control, haya sido descuidada en beneficio de las tareas de registración.»

*PNUD/BID/Banco Mundial, Las Organizaciones de la Sociedad Civil en el ordenamiento legal argentino. Cuatro propuestas para el cambio, Buenos Aires, 1999*

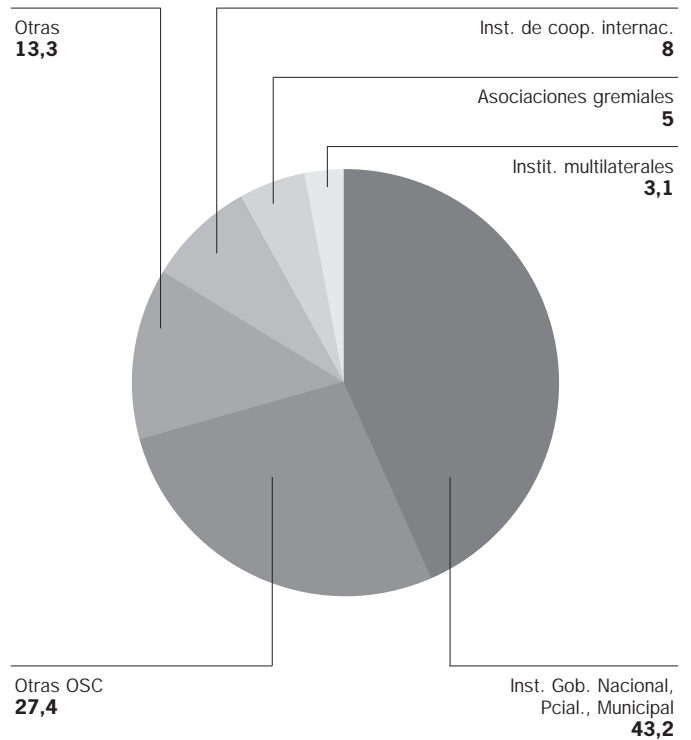
### Diversidad temática

Estas OSC privilegian decididamente la atención de Grupos vulnerables que, junto con Asistencia y Organización social, alcanza prácticamente a seis de cada diez organizaciones, preocupadas por la superación de la pobreza y el desarrollo, a las que se suman aquellas que dedican sus esfuerzos a las áreas de desarrollo productivo y trabajo y capacitación laboral. Le siguen en importancia Deportes y Recreación, Educación y Cultura y Salud, las áreas tal vez más tradicionalmente atendidas por las OSC, mientras que temas emergentes como Medio ambiente, Derechos, Hábitat, aún cuando revelan una baja prioridad, encuentran en las organizaciones respuestas muchas veces innovadoras a los crecientes problemas de la ciudad y sus vecinos.

La marcada heterogeneidad en la predilección de áreas otorga a Buenos Aires uno de los más altos niveles de diversidad temática del país (88,7%), equiparable a La Rioja, Santa Cruz y Chaco y, por encima de los promedios nacional y regional (86,4% y 86% respectivamente).

El Grupo de Teatro Catalinas nació como una iniciativa de un grupo de vecinos del barrio de La Boca del Riachuelo, hace dos décadas, como una expresión de resistencia a la dictadura militar. Dirigido e integrado por los propios vecinos del barrio, en estos años el grupo se ha constituido en un verdadero Centro Cultural, que como tal recibe apoyo de la Dirección de Promoción Cultural de la Secretaría de Cultura del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. Durante estos años, el Grupo ha desarrollado talleres de teatro, percusión, música, títeres, máscaras, escenografía, vestuario, acordeón, tango, bailes tropicales, trapezio, malabares, zancos, acrobacia, equilibrio en alambre, dramaturgia, radioteatro, seminarios de dirección, iluminación, flamenco, coro, candombe, fabricación de instrumentos musicales, historia barrial y murga, además de la puesta de varias obras teatrales. El Grupo ha recibido numerosos premios a la trayectoria artística.

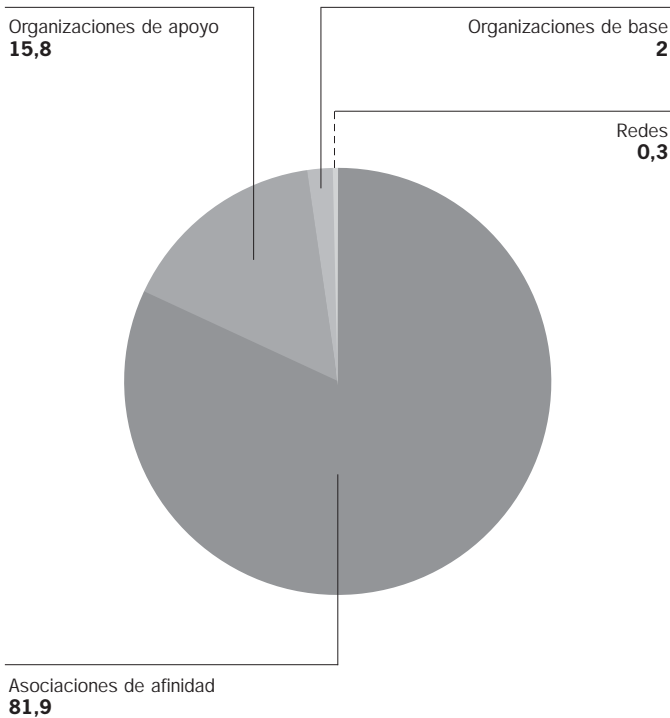
**CELEBRACION CONVENIOS POR TIPO DE ORGANISMO %**



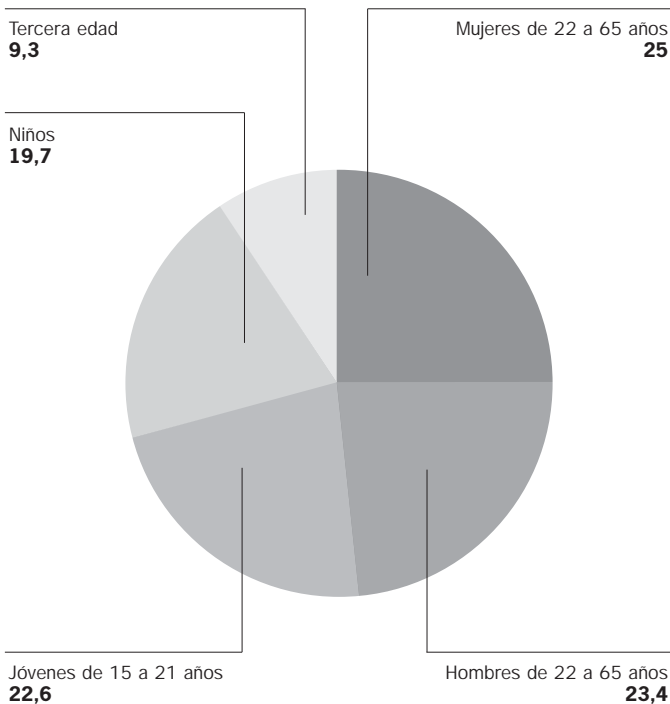
**AREAS TEMATICAS ATENDIDAS %**



**MIEMBROS / SOCIOS / AFILIADOS POR TIPO DE OSC %**



**TIPO DE BENEFICIARIOS %**



## Resultados Participación ciudadana

Una masa de 9 millones de miembros y/o socios es el volumen movilizadopor las entidades de la ciudad, lo que representa tres veces su población total. Esto la coloca por encima de los promedios nacional y regional (100,8% y 165% respectivamente), en el nivel más alto de participación ciudadana del país. Como en el resto del país, tal masa societaria se concentra en las asociaciones de afinidad, que atraen a 8 de cada diez socios y/o miembros de las OSC, mientras que la capacidad de convocatoria de las organizaciones de apoyo es un 50% mayor que el promedio nacional. La membresía de las organizaciones de base es extraordinariamente limitada, siendo cuatro veces menor que la observada para el promedio del país.

## Cobertura de beneficiarios

Estas mismas organizaciones entregan más de 15 millones de prestaciones para sus beneficiarios: las que equivalen a cinco veces su población total. A diferencia de lo que ocurre en la mayoría de las provincias, predomina la población adulta, producto en general de un modelo de intervención, muy similar al adoptado por las OSC de Córdoba, destinado a las familias. Quienes más esfuerzos dedican a niños y jóvenes son las organizaciones de apoyo. Semejante capacidad de movilización coloca a la ciudad en un nivel de cobertura de beneficiarios, similar a los promedios nacional y regional y al de Tierra del Fuego, San Luis y Buenos Aires.

Como referencia, vale la pena mencionar que las OSC de Córdoba, con una población total similar, alcanzan una cobertura de beneficiarios un 30% mayor que la de las organizaciones de la Ciudad de Buenos Aires.

La capacidad de respuesta se concentra básicamente en las organizaciones de apoyo y las asociaciones de afinidad, que se reparten a 9 de cada 10 beneficiarios, mostrando una tendencia que no sigue los parámetros del total del país, donde las asociaciones de afinidad tienen una preeminencia mayor.

## Visibilidad Visibilidad comunicacional

A pesar de su alta capacidad de gestión, las OSC de la Ciudad de Buenos Aires logran una presencia mediática, que aunque supera los promedios nacional y regional, no es de las más elevadas del país. El total de cm<sup>2</sup> publicados sobre las OSC en el período de chequeo fue de 64.570 cm<sup>2</sup> (1,62% del total del diario), según el registro del diario Clarín, el más leído en la ciudad, de alcance nacional y con una tirada de un millón de ejemplares los domingos. Es destacable la página «Gente Solidaria» de Clarín, creada hace unos años, con numerosas notas del sector. En esta sección, integrada a la sección de Información General, se otorga un mayor espacio a las asociaciones de afinidad, en especial a gremios y sindicatos, asociaciones de

profesionales y de colectividades. Luego, cobran visibilidad los centros de jubilados, las cámaras, las cooperadoras escolares, las asociaciones de amigos y las mutuales. Casi en igual nivel aparecen las organizaciones de apoyo, distribuidas entre fundaciones que prestan ayuda a grupos vulnerables, organizaciones ambientalistas, de ampliación de derechos (en especial niños y consumidores), de prestación de servicios sociales y culturales, y por último de promoción y desarrollo.

Las organizaciones de base ocupan menor espacio relativo, entre ellas se encontraron clubes, comunidades de aborígenes, hogares, comedores infantiles, bibliotecas populares y huertas. Las redes, federaciones y foros son las que adquieren menor visibilidad. Asimismo se observa la difusión de noticias sobre fundaciones empresarias, hecho que reviste exclusividad en comparación con el resto del país.

### Presencia legislativa

Tampoco han logrado las OSC de la ciudad abrir canales de participación e interlocución en el ámbito legislativo metropolitano, ingresan menos del 1% del total de asuntos ingresados a la legislatura local, comparable con Catamarca, Chaco y Entre Ríos, en tanto Santa Fe y Córdoba superan ampliamente estos parámetros, acercándose al promedio nacional.

### Incidencia sectorial en educación y salud

En la Ciudad de Buenos Aires, ocho de cada diez escuelas públicas de todos los niveles tiene cooperadora escolar, uno de los niveles más altos del país y la región, con excepción de la provincia de Buenos Aires. Sin embargo, esta altísima incidencia en Educación de las Cooperadoras Escolares no se traduce en una presencia preponderante entre las OSC de la ciudad, donde representan el 9% del total y el 15% del todas las asociaciones de afinidad, como ocurre en otras provincias del país como Corrientes, Misiones y Santiago del Estero.

Lo mismo sucede con la incidencia sectorial en Salud, ya que muestra una relevante presencia de establecimientos de salud sin fines de lucro en relación al total de instituciones de salud públicas y privadas (5,6%), junto con Río Negro y Santa Fe. Este nivel es dos veces y medio más alto que el promedio nacional (2,3%) y una vez y media que el regional (4,3%).

### Proyecto Urbano Ambiental

Ha comenzado el tratamiento legislativo del Plan Urbano y Ambiental de la Ciudad de Buenos Aires, un instrumento de gran importancia para determinar cómo será la ciudad en los próximos años.

A través del Plan Urbano se definirá el perfil de Buenos Aires al cual se quiere tender y las estrategias generales de desarrollo para que se alcance ese ideal. Esta importante función le ha sido asignada por la Constitución porteña, la cual ha previsto que para su elaboración participen entidades académicas, profesionales y comunitarias. Fue así como se creó un Consejo formado por cerca de 400 entidades profesionales y académicas y unas 170 organizaciones vecinales que trazó el primer esbozo del plan. Así, es importante que un modelo de ciudad ayude a planificar las tareas de infraestructura y contribuya a obtener e implementar la definición más coherente, razonable y armónica en cuestiones pendientes de tanta magnitud, como la promoción de la zona sur de la ciudad, la reforma de toda el área de Retiro, la eventual ampliación del puerto, la resolución de las deficiencias que presenta el aeroparque, la ampliación de los espacios verdes públicos, la mayor preservación de su patrimonio histórico y arquitectónico, el mejor fomento de los atractivos culturales, la extensión de la red de subterráneos, la resolución y el trazado de la autopista de Puerto Madero.

*Diario Clarín, Septiembre de 2000*

### Clubes de trueque

Día tras día, en cada uno de los más de 40 nodos de trueque que existen en la ciudad de Buenos Aires, se reúnen miles de personas para intercambiar alimentos, ropa, servicios médicos, psicológicos, de peluquería, construcción, y muchas otras mercaderías y servicios de intercambio.

El canje en los clubes de trueque no se realiza de manera directa sino que, al entregar un objeto o servicio, el prosumidor (Alvin Toffler en «La Tercera Ola» define a los prosumidores como productores y consumidores al mismo tiempo) consigue a cambio créditos que luego puede utilizar para obtener otros productos o servicios.

Los clubes de trueque de la Ciudad se vinculan, a su vez, con los que están ubicados en el resto del país y forman la Red Global del Trueque.

*Noticias Urbanas - Servicio Informativo. «AHORA», 2001*

- 1 Salamon, Lester y otros «Nuevo estudio del sector emergente. Resumen», Universidad Johns Hopkins/Fundación BBV, Madrid, 1999.
- 2 PNUD/BID/Banco Mundial, Las Organizaciones de la Sociedad Civil en el ordenamiento legal argentino, Buenos Aires, 1999.

## Conclusiones

La sanción de la Constitución de 1994, que le otorgó a la ciudad de Buenos Aires su autonomía política y administrativa, significó una oportunidad histórica para el impulso de mecanismos de participación y control ciudadano, los que se evidenciaron también en el impulso al crecimiento de las OSC durante la década de los años '90, luego de transcurrida más de una década desde el auge generado por la apertura democrática. Esto dio lugar a un universo institucional que, incluyendo los nuevos signos de época, tiene como características las siguientes:

- Alto perfil filantrópico, de gran heterogeneidad institucional.
- Elevada capacidad de movilización de recursos humanos y recursos financieros, producto en gran medida de un alto nivel de profesionalización.
- Baja significación de fondos de origen filantrópico y fondos internacionales, predominio de fondos propios.
- Elevada densidad de la trama institucional, fuerte tendencia a establecer convenios y participar en redes.
- Baja vitalidad institucional.
- Predominio de atención a grupos vulnerables, con presencia significativa de esfuerzos destinados a Educación, Salud, Deportes y Recreación.
- Alta participación ciudadana.
- Moderada cobertura de beneficiarios.
- Modesta visibilidad comunicacional y escasisima presencia legislativa.
- Alta incidencia en educación y salud.

## Bibliografía

### **Beliz, Gustavo**

(1996) *Buenos Aires vale la pena. Propuesta para la ciudad que viene*, Buenos Aires, Editorial Planeta.

### **CEADEL/IEPALA**

(1995) *Guía de Instituciones de Caballito y sus alrededores*, Buenos Aires.

### **CENOC**

(1996) «Hacia la constitución del Tercer Sector en la Argentina. Las actividades de las Organizaciones de la comunidad inscriptas en el CENOC», Buenos Aires, mimeo.

### **Jelin, Elizabeth**

(1985) *Los nuevos movimientos sociales / 2. Derechos Humanos. Obreros. Barrios*, Buenos Aires, Centro Editor de América Latina.

### **López, Artemio**

(1996) «El mapa de la pobreza porteña II», Buenos Aires, Instituto de Estudios sobre Estado y Participación, Cuaderno N° 42, mimeo.

### **Meiseggeier, José**

(1992) «Los movimientos populares urbanos en la Argentina y las ONGs», Buenos Aires, Secretariado de Enlace de Comunidades Autogestionarias, mimeo.

### **Pastrana, Ernesto y otros**

(1995) «Medio ambiente y urbanización. Vivir en un cuarto. Inquilinatos y hoteles en Buenos Aires», Buenos Aires, Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo de América Latina, mimeo.

### **Thompson, Andrés**

(1993) «El Desarrollo Social y la Cooperación Internacional: el papel de las Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) en la Argentina», Buenos Aires, CEDES/PREAAL, mimeo.

### **Vio Grossi, Francisco y otros**

(1989) *Educación popular, Sociedad Civil y desarrollo alternativo*, Santiago, CEAAL/Editorial Aconcagua.

### **Secretaría de Planeamiento Urbano y Medio Ambiente**

(1998) Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, Plan urbano Ambiental de la Ciudad de Buenos Aires.

## Centro / Córdoba

La provincia de Córdoba se encuentra ubicada en el centro del territorio argentino, limita al norte con las provincias de Catamarca y de Santiago del Estero; al este, con Santa Fe y Buenos Aires; al sur, también con Buenos Aires y La Pampa; y al oeste, con San Luis, La Rioja y Catamarca nuevamente. Posee una superficie total de 165.321 km<sup>2</sup> (el 4% del territorio nacional), en la que se distinguen dos áreas morfológicas bien diferenciadas: un sector serrano hacia el occidente y otro, eminentemente llano, hacia el oriente; ambos constituyen la base de la diversidad de ambientes de la provincia.

La extensa llanura se eleva suavemente de este a oeste hasta el macizo montañoso, que surge y declina luego. Este macizo compone el grupo de las Sierras de Córdoba, que son uno de los principales atractivos turísticos del país. Al noreste, rodeando la laguna de Mar Chiquita, se ubica la llanura chaqueña. Hacia el sudoeste, irrumpe el espacio de la pampa seca y, hacia el este y sur, se encuentra el extenso espacio de la pampa húmeda, la que forma una misma unidad natural con las llanuras de las provincias de Santa Fe y Buenos Aires. Esta región constituye desde el siglo pasado una importante zona de producción agrícola-ganadera, que inserta a la provincia en el mercado nacional e internacional.

Córdoba tiene una población de 3.061.611 habitantes (INDEC Censo 2001), que representan el 8,5% del total del país. El 86% de la misma se encuentra en centros urbanos, particularmente en la ciudad capital, que concentra el 43% de la totalidad. La tasa media anual de crecimiento es de 1,32%; posee una densidad de población de 18,5 hab./Km<sup>2</sup>. Es importante destacar que el 85,5% de los habitantes es oriundo de la provincia.

El PBG de Córdoba -U\$22.592 millones-, (1999, CFI) representa un 8% del PBI nacional. Su economía se asienta en producciones agropecuarias de tipo pampeano y en una estructura industrial diversificada. Además, participa en una alta proporción en el comercio de exportaciones de la Argentina.

En el plano agropecuario, integra la denominada cuenca lechera junto a Santa Fe y Entre Ríos, en la que se concentra casi el 40% del ganado bovino del país. De allí deriva una importante actividad láctea, integrada por 7.200 tambos que procesan alrededor de 2.500 millones de litros de leche anualmente.

La industria aporta el 20% del producto bruto provincial y está caracterizada por su alta concentración en el departamento Capital, dentro del cual la Ciudad de Córdoba ocupa el segundo lugar de importancia del país en esta actividad. Se destacan las industrias metalmecánica, alimentaria, la fabricación de productos minerales no metálicos, textil y del cuero. Es de subrayar que, además de estar integrada por manufacturas derivadas de su producción primaria (molinos harineros, aceiteras e industrias frigorífica y láctea) abarca ramas tales como la industria automotriz, la fabricación de bienes de capital, manufactura de minerales no metálicos (cemento, granito) y fabricación de muebles.

A pesar de las condiciones presentadas, si bien la Tasa de Desocupación ha mantenido históricamente niveles menores que el promedio nacional, en el transcurso de los últimos años se incrementó alcanzando el 25,3%, superando los niveles correspondientes al promedio del país, 21,5% (EPH-INDEC, octubre 2002).

En base a los indicadores de Necesidades Básicas Insatisfechas del censo de 1991, encontramos que la región noroeste de la provincia está en la peor situación, ya que la población NBI supera el 35%, llegando en algunos casos a sobrepasar el 50%. Esta región posee condiciones climáticas y geográficas desfavorables, escasa participación en las principales actividades económicas y bajo nivel agregado de las actividades agropecuarias, lo que provoca una corriente de emigraciones hacia zonas de mayor desarrollo, principalmente al centro y sudeste del territorio provincial.

La Tasa de Mortalidad Infantil (16,2‰) se encuentra por debajo del promedio nacional<sup>1</sup>, en tanto que la esperanza de vida al nacer (74,4 años) se encuentra por encima. Asimismo, la cobertura del sistema educativo es alta pero las tasas de deserción son elevadas. Un 10% de las viviendas de la provincia presentan situaciones de precariedad habitacional, un 12,7% de los hogares presenta irregularidad en la tenencia y un 5,6% hacinamiento crítico (3 ó 4 personas por ambiente), situación que se agrava en los centros más densamente poblados (INDEC Censo 1991).

## Desarrollo de la Sociedad Civil

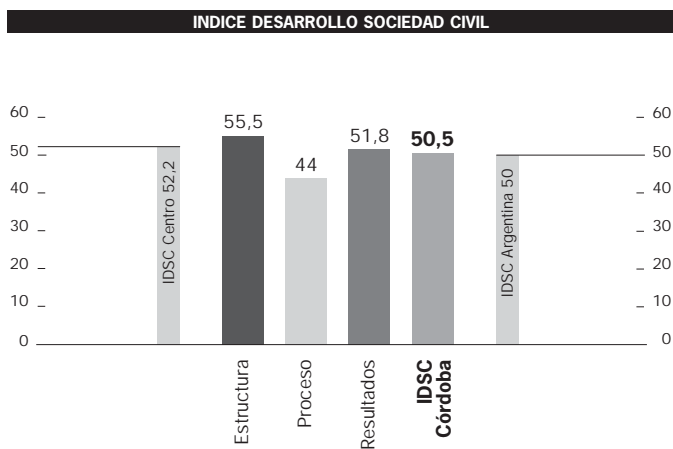
La sociedad cordobesa combina dos características que interactúan para hacer de ella un actor principal en la escena de la vida nacional. Por un lado, el apego a la tradición y, por el otro, una cultura de cambio. Dos dimensiones que, ciertamente, coexisten desde antaño.

La Reforma Universitaria de 1918, que sentó las bases para la instalación en el país de un modelo académico democrático, es un ejemplo paradigmático de ello. Otro caso es el del sector automotriz -cuyas plantas se instalaron mayoritariamente en esta provincia- que, a mediados de la década del '60, se convertía en el núcleo dinámico del proceso de acumulación de capital, abriendo un largo ciclo de crecimiento de la economía argentina, al que se recuerda como el «boom industrial». Ese mismo proceso se caracterizó por el alto grado de organización de los trabajadores, nucleados en torno a los sindicatos del sector metalmeccánico, cuyo protagonismo también trascendió a la escena nacional.

Como contrapartida a tales iniciativas progresivas, el apego a la tradición, ligado al rol predominante ejercido por la Iglesia y a un espíritu de alcurnia enraizado fuertemente entre algunas familias, fueron una verdadera fuente de tensión, por ejemplo, durante el tratamiento de la Ley de Divorcio Vincular, finalmente sancionada en 1987 o, la discusión generada en torno del proyecto de Ley sobre planificación familiar o de «Procreación Responsable». Otro hecho de este tipo, que quizás sea el más significativo, fue la resistencia, por parte de un importante sector de la comunidad educativa del tradicional Colegio Monserrat, al ingreso de estudiantes mujeres.

Cultura de cambio y apego a la tradición: dos rasgos que conviven a veces contraponiéndose y colisionando, otras, avanzando

aparentemente por distintos andariveles. Como consecuencia de esta tensión, se han impulsado vastas formas de organización, dando lugar a un universo institucional de sólida Estructura, pero cuyas acciones se dificultan, por lo que genera Resultados menos significativos que lo esperado.



## Estructura Tamaño

Se han relevado en Córdoba 12.249 OSC, que para su población total alcanza una significación de 4 organizaciones por cada mil habitantes. Esto ubica a la provincia en uno de los niveles más altos del país, muy por encima de los promedios regional (2,7) y nacional (2,9), posición que comparte con San Cruz, Chaco, Tierra del Fuego y La Rioja. Un altísimo porcentaje de estas organizaciones se localiza en el interior provincial, desproporcionado con respecto a la distribución poblacional, ya que la significación de las OSC crece en la medida en que aumenta la localización fuera de la ciudad capital. Este fenómeno, que alcanza al 80% de las OSC de la provincia, podría relativizar la hipótesis que sostiene que el medio urbano es un ámbito propicio para la creación de organizaciones. Igualmente, es probable que esté influyendo la importancia que en la provincia tienen las comunidades y economías locales, como por ejemplo, las de la cuenca lechera, que han dado lugar a importantes asentamientos poblacionales y a la proliferación de ciudades intermedias.

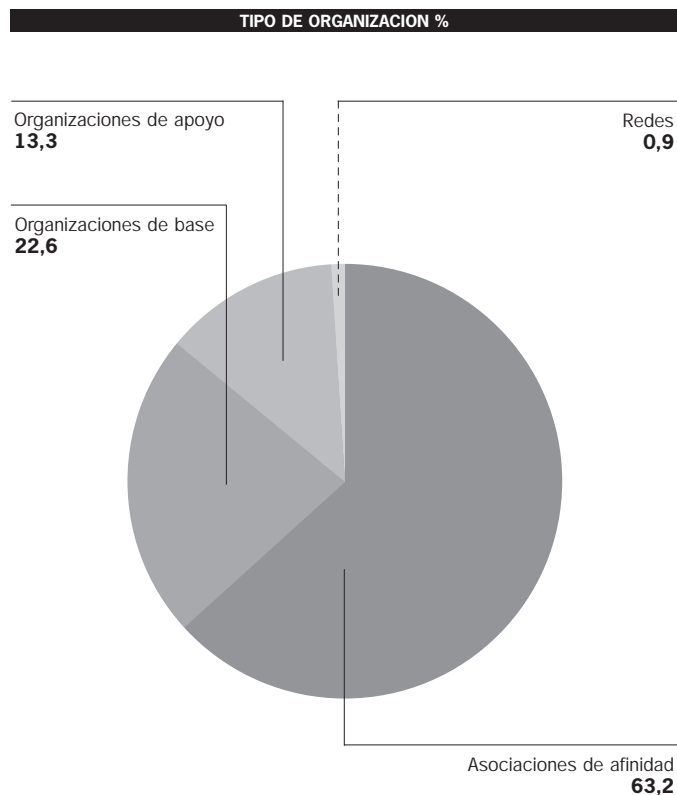
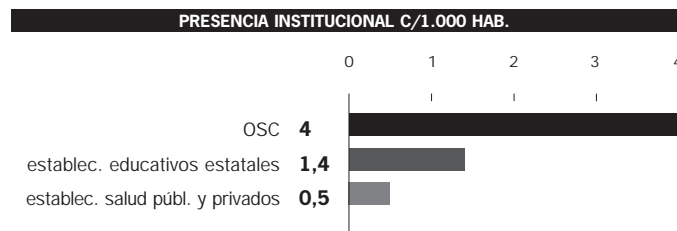
El importante tamaño de la trama de OSC contrasta con la significación que tienen los establecimientos educativos estatales, en todos sus niveles: existen 3 veces más OSC/1.000 hab. que establecimientos educativos estatales y, prácticamente, 8 veces más OSC que establecimientos de salud públicos y privados.

## Diversidad institucional

Predominan en Córdoba las organizaciones de ayuda mutua (más del 85% del total de OSC que hoy existen) entre ellas, las más numerosas son las asociaciones de afinidad, por lo que muestra una diversidad institucional moderada (74,1%), algo por encima de los parámetros observados para los niveles nacional y regional (71,9% y 71,3%, respectivamente).

Entre las asociaciones de afinidad, se destacan, producto de la convivencia entre lo tradicional y lo nuevo, las Cooperadoras Escolares (36% del total), porcentaje moderado, similar al de Río Negro y Neuquén, y algo por encima del promedio nacional, donde éstas alcanzan al 35% del total de asociaciones de afinidad. Los extremos son Misiones y Santiago del Estero, donde las cooperadoras escolares alcanzan a más del 70% y, la Ciudad de Buenos Aires y Tierra del Fuego, dos casos atípicos, donde apenas representan el 10%.

Vinculadas al importante auge que tuvo en materia de radicaciones industriales, ha existido en la provincia un numeroso y diverso conjunto de instituciones relacionadas, principalmente, a la clase trabajadora local, desarrollando incluso tendencias contrarias respecto de lo que ocurría a nivel nacional. Sindicatos como los de Luz y Fuerza, SITRAC/SITRAM y la UTA, se convirtieron en el vehículo para la propuesta y protesta obrera. Es que los mismos, además de la cobertura tradicional de los servicios sociales para sus afiliados, se constituyeron en actores claves de la realidad social provincial y nacional. En la actualidad, gremios y sindicatos se encuentran en una de las etapas de mayor debilidad,



Del relevamiento realizado por la Fundación Juan Minetti, llevado a cabo en Diciembre de 1995, surge que en Córdoba, entre 1958 y 1995 se crearon 255 fundaciones, de las cuales perduran 120, que se dedican a salud, educación, asistencia social, investigaciones y desarrollo, cultura, desarrollo económico, medio ambiente, políticas, discapacitados, promoción social y religión. De las 120 organizaciones referidas, el 71% tienen su sede en el Departamento Capital. Este universo refleja un alto grado de concentración de los recursos del sector: sólo un 10% de las instituciones controlan el 58% del total de recursos, otro 30% de las mismas manejan un 32% de los fondos, y el 60% restante dispone de un 9% de los fondos del sector. En cuanto a los tipos de programas, un 7% exclusivamente otorga donaciones o subsidios, mientras que un 53% lleva adelante programas propios sin realizar donaciones, y otro 40% de los casos desarrolla ambos tipos de programas.

La Mesa de Concertación de Políticas Sociales creada a fines de 1992 con la participación de la Municipalidad de la ciudad de Córdoba, el Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia, la UOBDS (Unión de Organizaciones de Base por los Derechos Sociales), SERVIPROH (Servicio en Promoción Humana), la Mutual Carlos Mujica, SEHAS (Servicio Habitacional y de Acción Social) y CECOPAL (Centro de Comunicación Popular y Asesoramiento Legal). La UOBDS presenta las demandas formuladas en forma de proyectos en el campo del hábitat, salud, emergencia social, minoridad, discapacidad, garantizando su legitimidad y comprometiendo el esfuerzo de los pobladores para la solución de estos problemas. Los gobiernos provincial y municipal apoyan el desarrollo de estos programas a través de financiamiento y agilización de trámites en gestiones necesarias para su ejecución. Las organizaciones de apoyo realizan la asistencia técnica y social de los proyectos comunitarios, colaborando en la eficiente realización de los mismos y asesorando a la UOBDS sobre legislaciones provinciales y municipales que pueden favorecer una solución adecuada a los problemas y demandas de las organizaciones de base. La Mesa de Concertación logró desde su creación, entre otros resultados, la regularización de la tenencia de la tierra de las villas de emergencia y de los barrios carenciados de la ciudad de Córdoba.

#### «Por el derecho a leer»

Desde 1996 se desarrolla el Programa «Por el derecho a leer», cuyo objetivo fundamental es la promoción de la lectura entre los niños y jóvenes, así como la capacitación de los adultos mediadores de cada comunidad responsables de otorgar continuidad al programa. Su mayor desafío es promover la lectura en ámbitos no convencionales, trascendiendo los límites del sistema educativo formal, para comprometer en la formación de lectores a otras instituciones de la sociedad.

Entre sus actividades se encuentran la realización de talleres de animación a la lectura-escritura y la incorporación de dotaciones de libros permanentes o rotativas, en las bibliotecas ambulantes, contribuyendo así a la formación y fortalecimiento de bibliotecas comunitarias.

El responsable del proyecto es el CEDILU, Centro de Difusión e Investigación de Literatura Infantil y Juvenil, organización sin fines de lucro, con destacado prestigio internacional entre las instituciones de promoción sistemática de la lectura entre niños y jóvenes de escasos recursos.

[www.infored.org.ar](http://www.infored.org.ar)

debido fundamentalmente a la disminución de sus asociados.

Además, la tradicional caracterización de la Córdoba universitaria conllevó a la creación de un importante número de asociaciones profesionales, con un alto grado de especialización temática y preponderancia en la rama médica.

Por su parte, el complejo conjunto de organizaciones de base, formalizadas o no, que asocian a grupos de ciudadanos con un interés común en un espacio geográfico definido, es uno de los más desarrollados en los últimos años. Entre ellas predominan las uniones vecinales y las bibliotecas populares; en cambio, la presencia de clubes deportivos barriales es notoriamente reducida.

Entre las organizaciones filantrópicas, además de las organizaciones de apoyo, que son las más significativas, se destaca la existencia de un grupo de fundaciones empresarias, que representan más del 10% del total existente en el país, como la Fundación Juan Minetti, Fundación Arcor, Fundación Benito Roggio, Fundación Banco del Suquia y Fundación del Banco de Córdoba. Ligadas a grupos y capitales locales, desarrollan programas propios, incluyendo siempre acciones dirigidas a los propios empleados y en las zonas donde se encuentran instaladas las plantas de la empresa a la que se encuentran vinculadas.

Entre las organizaciones de apoyo se destacan las de prestación de servicios sociales, que atienden a grupos afectados por cierta vulnerabilidad, muchas de las cuales son sedes locales de entidades que actúan a nivel nacional como LALCEC, Liga Argentina de Lucha contra el Cáncer, Alcohólicos Anónimos, APADIM, Cruz Roja, Cáritas, EMAUS o ALPI.

Las organizaciones de promoción, cuyo foco principal de actuación está colocado en la transferencia de capacidades a los sectores populares y la población carente de recursos, con el objetivo de que a través de su propio esfuerzo puedan mejorar sus condiciones de vida, abordan en la provincia una amplia diversidad de campos como hábitat, género, derechos humanos, salud, educación/capacitación, medio ambiente, asesoramiento legal, información y producción.

Por último, recientemente han proliferado las organizaciones ambientalistas, siguiendo la tendencia internacional.

Aún cuando su presencia no es significativa en el contexto de este universo institucional, en los últimos años han florecido numerosas redes de organizaciones de la Sociedad Civil, fenómeno del cual no es ajena la participación gubernamental. EINCOR y AVISUR son ejemplos de este tipo de redes a nivel provincial, así como el Consejo de Organizaciones Ambientalistas No Gubernamentales. Un caso paradigmático lo constituye la Unión de Organizaciones de Base por los Derechos Sociales, que nuclea a la mayoría de las organizaciones de villas de emergencia y barrios carenciados de la ciudad de Córdoba. La Unión surgió a raíz de un conflicto por las instalaciones precarias de energía eléctrica que afectaban a numerosas poblaciones. El Taller Carlos Mujica, junto a la Coordinadora de Villas y Barrios de Córdoba, realizaron una amplia convocatoria a otras organizaciones para



la solución de este problema, dando lugar así a la constitución de la red. Finalmente, también se sumaron los gobiernos provincial y municipal. Participan, en total, 112 organizaciones de base. Uno de sus principales logros fue dar origen a la Mesa de Concertación de Políticas Sociales, un modelo de gestión de políticas sociales que convoca a la participación del Estado, las organizaciones de los sectores de bajos recursos en villas y barrios de Córdoba, y organizaciones de promoción y desarrollo. El objetivo de este espacio es aunar los esfuerzos del Estado y la Sociedad Civil, en función de brindar mejores respuestas ante el aumento de la pobreza. En la Mesa de Concertación se diseñan y ejecutan políticas sociales, al tiempo que se garantiza que las mismas respondan a las reales necesidades y demandas de los sectores populares; y además viabiliza su participación activa en el planeamiento, ejecución y control de los proyectos.

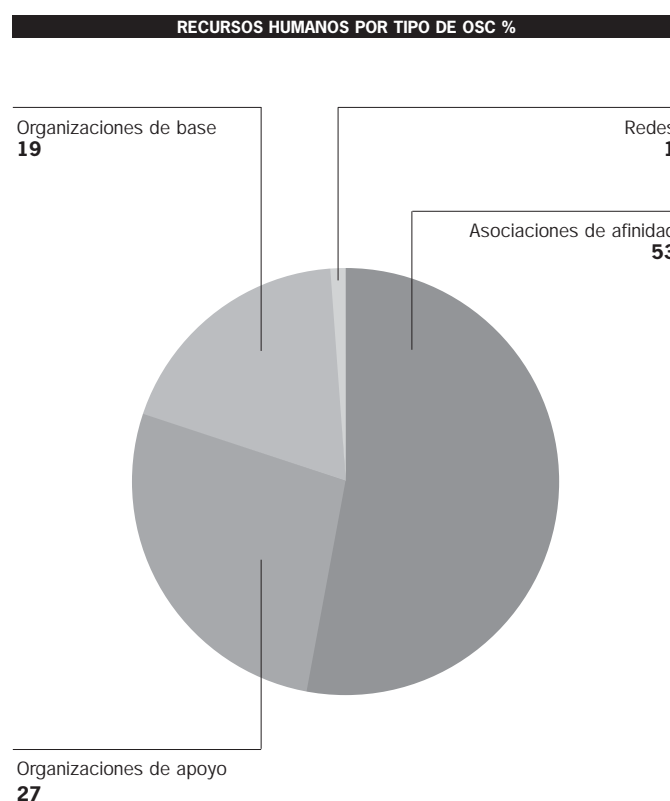
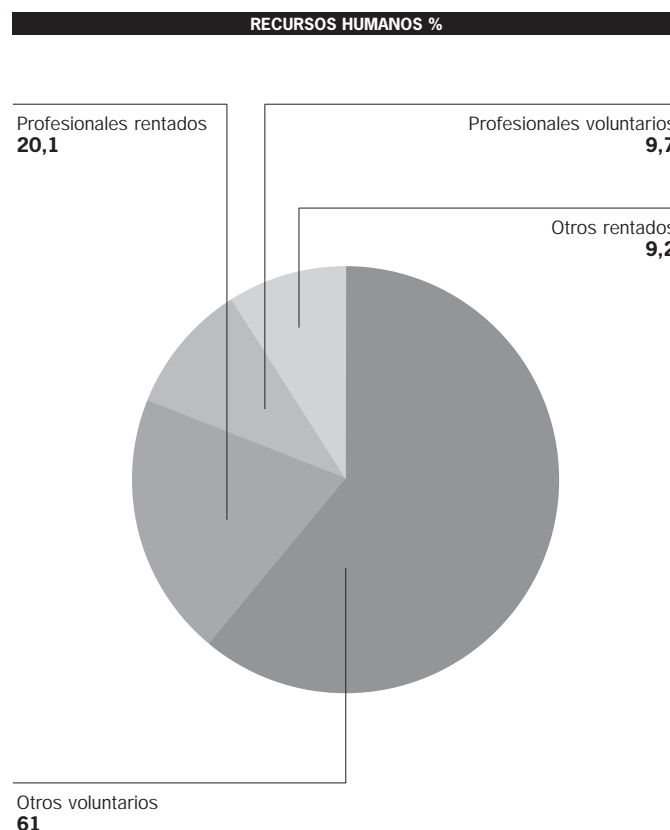
### Significación de los recursos Significación de los recursos humanos

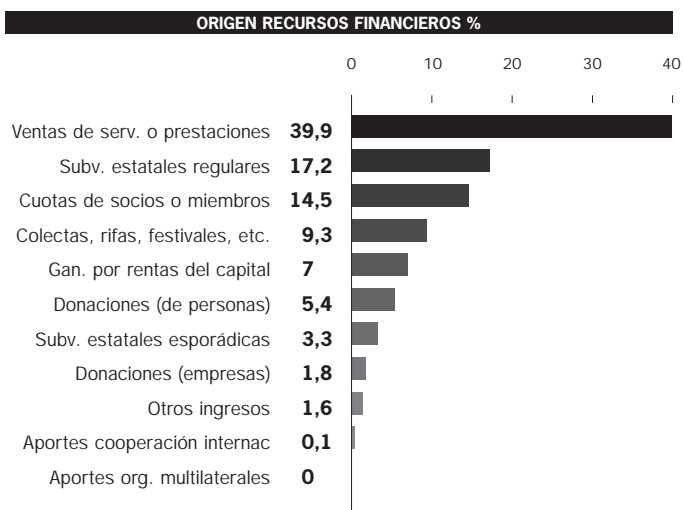
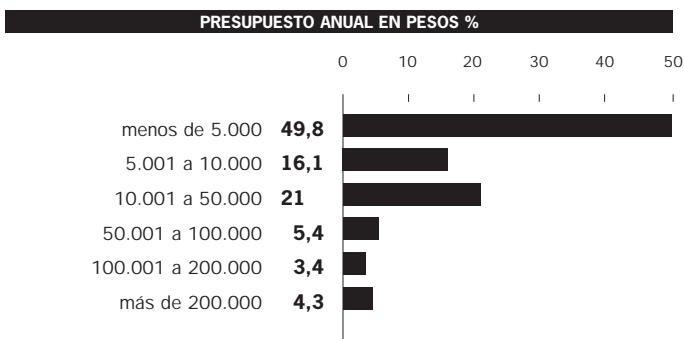
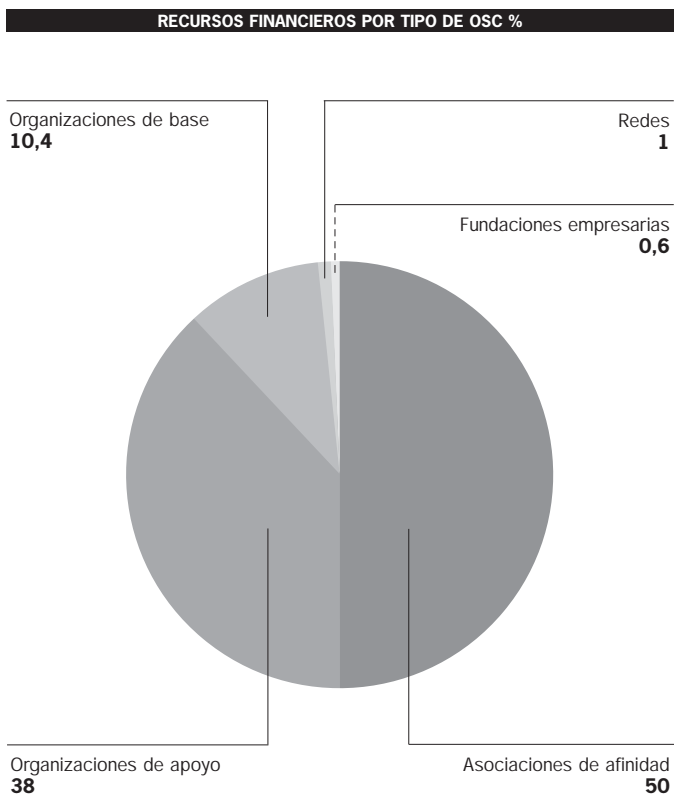
Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de Córdoba movilizan una masa de recursos humanos que alcanza a los 162.638 colaboradores (8,6% de su PEA y 2% de su población total). Este nivel es inferior a los parámetros observados para los promedios nacional y regional (10,3% y 10,8% respectivamente) y muy similar al observado en la provincia de San Juan. Si consideramos solamente el personal rentado, la significación desciende al 2,5%. Predominan, al igual que en el resto del país, los colaboradores voluntarios y, entre ellos, los no profesionales.

En tanto la presencia de personal rentado se mantiene en los parámetros nacionales, los colaboradores profesionales superan levemente dichos parámetros, especialmente los remunerados. Esta tendencia a la profesionalización, que la provincia de Córdoba comparte con el resto de las jurisdicciones de la Región Centro, es superior, en general, a la observada en el resto del país, con excepción de los casos de Tierra del Fuego y Misiones.

Si bien esta estructura con tendencia a un nivel de profesionalización más alto que los parámetros nacionales y un predominio de los voluntarios netos se mantiene entre las asociaciones de afinidad y las organizaciones de base, entre las organizaciones de apoyo crece el nivel de colaboradores profesionales (alcanzan el 48%) y, entre las fundaciones empresarias, los rentados (alcanzan el 68%).

A pesar de que estos recursos humanos se concentran en las asociaciones de afinidad, 1 de cada 4 colaboradores es atraído por las organizaciones de apoyo, superando los parámetros observados para el promedio nacional (19%). El 20% restante es absorbido por las organizaciones de base, en tanto la capacidad de movilización de personal de la redes es poco significativa.





### Significación de los recursos financieros

#### Incidencia presupuestaria

Las OSC cordobesas utilizan un volumen anual total de recursos financieros del orden de los \$650 millones (2,9% del PBG de la provincia). Este nivel se encuentra entre los más altos del país, equivalente al promedio nacional (2,6%) y a los casos de Tierra del Fuego, Mendoza, Formosa y Salta, y por encima del resto de las provincias de la región, exceptuando la Ciudad de Buenos Aires.

La proporción de recursos movilizada por tipo de OSC no sigue la tendencia del total del país, de fuerte concentración en las asociaciones de afinidad. En cambio, las organizaciones de apoyo juegan un rol significativo al canalizar el 40%, de hecho, con excepción de Tierra del Fuego, uno de los niveles más altos del país. Paralelamente, las organizaciones de base duplican los parámetros nacionales (5%). Es probable que la alta presencia de cooperadoras escolares, la mayoría de las cuales manejan presupuestos reducidos, pudiera estar incidiendo en estos resultados. Por su parte, las fundaciones empresarias, manejan un presupuesto promedio de alrededor de \$600.000, algo inferior a las estimaciones más recientes<sup>2</sup>. Estos recursos financieros son manejados atomizadamente por más del 85% de las OSC que disponen de presupuestos menores a los \$50.000, en una tendencia similar a la observada para todo el país. La estructura se mantiene entre los distintos tipos de instituciones, aún cuando entre las organizaciones de base se observa un leve repunte de los presupuestos mayores a los \$50.000, inclinación que se profundiza entre las organizaciones de apoyo. Sólo el 4,3% de las OSC (integrado prioritariamente por fundaciones empresarias y organizaciones de apoyo) dispone de presupuestos anuales superiores a \$200.000.

#### Autonomía financiera

Aún cuando los recursos financieros de las OSC proviene principalmente de fuentes propias -venta de servicios y prestaciones, cuotas sociales y, en menor medida, rifas, campañas y rentas del capital-, es importante, comparado con las demás provincias (el promedio nacional alcanza al 15%), la presencia de fondos de origen público: 2 de cada 10 pesos movilizados anualmente corresponden a subvenciones estatales. Una altísima proporción del dinero es movilizada por las organizaciones de apoyo, probablemente como consecuencia de programas sociales de atención a grupos vulnerables y combate a la pobreza, por medio de los cuales el Estado, en todos sus niveles canaliza recursos y prestaciones hacia la población carenciada y en situación de pobreza.

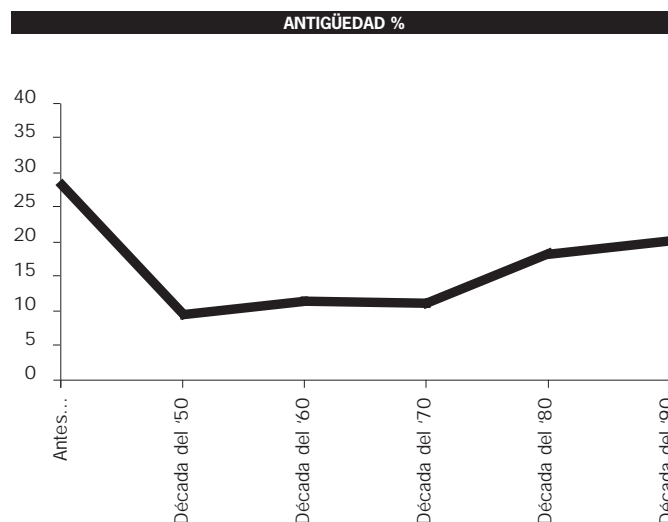
Los fondos filantrópicos, -donaciones de personas y de empresas- tienen un nivel más alto que el promedio nacional, aún cuando su presencia es poco significativa, al igual que los recursos provenientes de la cooperación internacional.

Esta estructura, basada en un nivel considerable de fondos propios pero presencia relevante de fondos externos, -más alta que en el promedio nacional-, coloca a Córdoba en un bajo nivel de autonomía financiera, inferior a los promedios nacional y regional, y equiparable a Tierra del Fuego y Catamarca.

## Antigüedad institucional

La provincia de Córdoba, junto con Santa Fe y la Ciudad de Buenos Aires, presentan los universos de Organizaciones de la Sociedad Civil más antiguos del país. Con un promedio de edad de 35 años por organización, Córdoba supera ampliamente el promedio nacional y el de la región Centro.

Las organizaciones muestran un ciclo de crecimiento fuertemente influenciado por la historia sociopolítica provincial, que se deprime en la década del '50, se estanca durante las dos décadas siguientes y se acelera recién en las décadas de los años '80 y '90, con el advenimiento de la democracia, cuando nace el 40% de las Organizaciones de la Sociedad Civil que hoy existen. Esta ola de crecimiento se mantiene entre los distintos tipos de instituciones, no obstante quienes más se han incrementado durante la última década son las organizaciones de apoyo.



## Proceso Vitalidad institucional

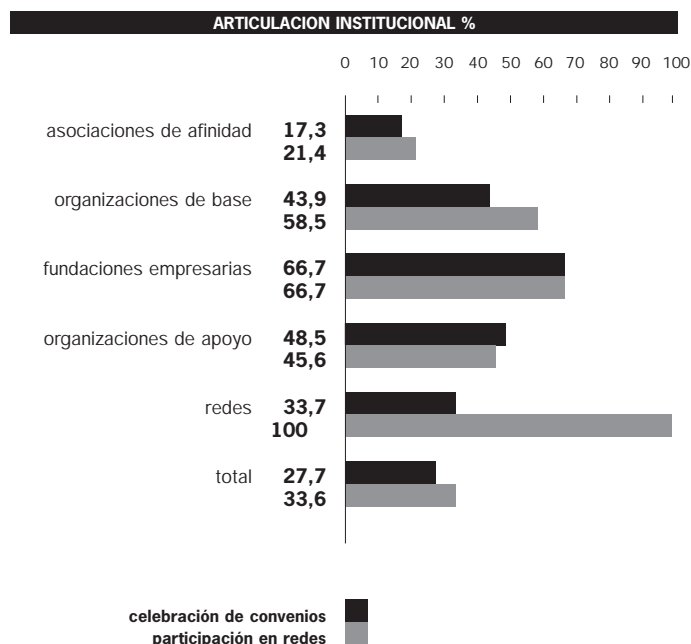
Las OSC cordobesas muestran una baja tendencia a la formalización (46,4%), producto, -entre otros factores- de la importante presencia de organizaciones de base territorial, generalmente de vida efímera, y de la elevada tendencia a la localización en el interior provincial, que sin duda dificulta el acceso a los organismos de control. Asimismo sólo el 26,5% de las OSC inscriptas presentaron balances en los últimos 5 años en la Dirección Provincial de Personería Jurídica.

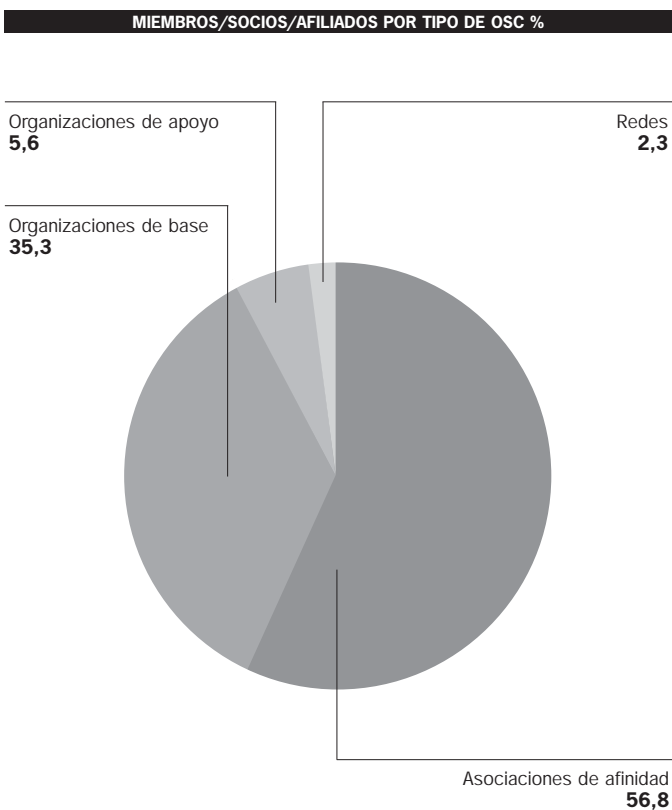
## Densidad de la trama institucional Articulación institucional y participación en redes

Estas mismas organizaciones, desarrollaron una trama institucional de discreta densidad, algo por debajo de la tendencia nacional, sólo un bajo porcentaje establece convenios (27,7%). Lo mismo ocurre con la participación en redes interinstitucionales (33,6%), a pesar de haberse realizado experiencias sobresalientes de articulación de actores, como la Mesa de Concertación de Políticas Sociales.

En este sentido, llama la atención, la reducida tendencia a celebrar convenios y a participar en redes puesta en evidencia por las asociaciones de afinidad, que obviamente hacen descender el promedio provincial, contrariamente a la propensión observada entre las organizaciones de base, las fundaciones empresarias y las redes.

Predominan los convenios con los gobiernos en todos los niveles (nacional, provincial y municipal) y las articulaciones horizontales, tal como ocurre en todo el país.





**Derechos Humanos**

«La Agrupación Familiares de desaparecidos y detenidos por razones políticas de Córdoba lanzó una página en Internet con el objetivo principal de informar a los estudiantes lo ocurrido durante la última dictadura militar. La página surgió ante la importante cantidad de consultas que ese organismo recibía principalmente por parte de jóvenes interesados por lo acontecido en Córdoba durante esos años. Entre los documentos de [www.famdesapcba.org.ar](http://www.famdesapcba.org.ar) figura el Informe de la Conadep (Córdoba).

**Diversidad temática**

Las OSC de Córdoba privilegian decididamente la atención del área Educación, uno de los campos tal vez más tradicionales, junto con Salud y Cultura; en tanto, al mismo tiempo, un 46% se dedica a Asistencia y Organización Social y Grupos Vulnerables.

A diferencia de los que ocurre en el resto de la Argentina, el área Deportes y Recreación exhibe baja prioridad, al tiempo que temas emergentes como Medio ambiente, Derechos y Hábitat y Vivienda tienen una atención considerable. Estas condiciones revelan nuevamente la existencia de dos mundos en pugna.

Esta alta concentración en unas pocas áreas temáticas, otorga a la provincia uno de los más bajos niveles de diversidad temática (84,4%) del país, sólo superado por Misiones, e inferior a los promedios nacional y regional (86,4% y 86%, respectivamente).

**Resultados Participación ciudadana**

La masa de miembros y/o socios que congregan las Organizaciones de la Sociedad Civil cordobesas es equivalente a su población total, en un nivel similar al promedio observado para el total del país, que alcanza el 100,8%. De esta manera, la provincia de Córdoba se coloca, junto con las de Chaco, La Rioja, Santa Fe y la Ciudad de Buenos Aires, entre las cinco jurisdicciones del país con mayor nivel de participación ciudadana.

A diferencia de lo que ocurre a nivel nacional, esta masa societaria se reparte entre las asociaciones de afinidad y las organizaciones de base, producto seguramente de la enorme adhesión que las comisiones barriales, centros vecinales y sociedades de fomento despiertan en la población como mecanismo para la canalización de demandas y la resolución de problemas.

**Cobertura de beneficiarios**

Estas OSC entregan un impactante número de servicios y/o prestaciones a sus beneficiarios ( 23 millones): lo que equivale a más de 7 veces la población provincial total. Como en las otras provincias de la región predomina entre los beneficiarios la población adulta -60% entre adultos de 22 a 65 años y tercera edad- producto probablemente, de un modelo de intervención, puesto en práctica especialmente por las organizaciones de base, que está destinado a las familias y también de la importante presencia numérica de los Centros de jubilados. Quienes más esfuerzos dedican a niños y jóvenes son las organizaciones de apoyo.

Esta altísima cobertura de beneficiarios, un 50% más elevada que el promedio nacional y a los parámetros observados para la región Centro, coloca nuevamente a la provincia de Córdoba entre las cinco jurisdicciones con más alta capacidad de gestión, junto con las provincias de Chaco y Neuquén, además de Chubut y Jujuy.

Esta capacidad de respuesta se concentra, principalmente, en las organizaciones de base, quienes prestan servicios a más de 8 de cada 10 beneficiarios atendidos por todas las OSC de Córdoba. Estos datos desmitifican de alguna manera la enorme capacidad demostrada por las asociaciones de afinidad en el resto del país, principalmente en aquellas provincias que han sido tributarias de la impronta heredada de las corrientes inmigratorias europeas, que llegaron al país a fines del siglo XIX y principios del siglo XX.

## Visibilidad

### Visibilidad comunicacional y presencia legislativa

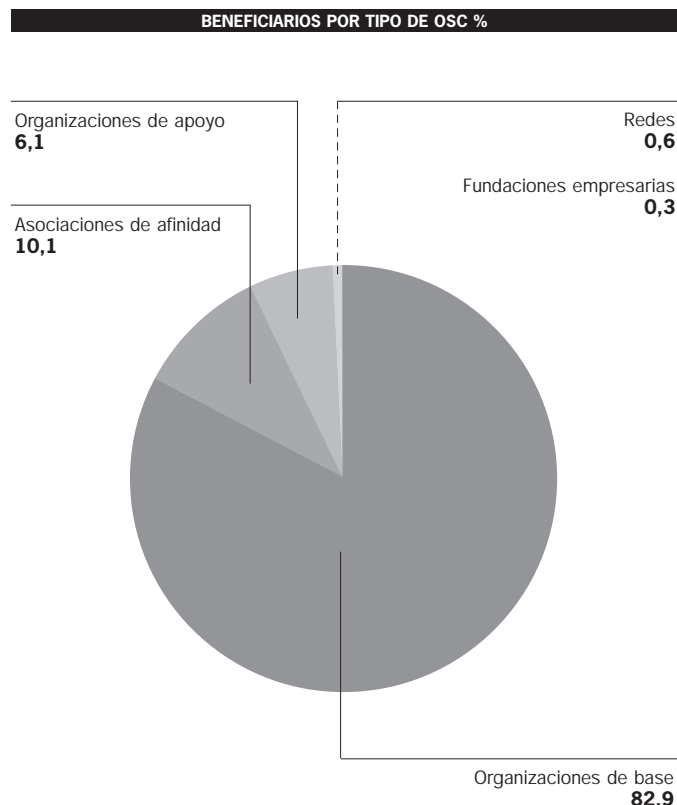
A pesar de su alta capacidad de gestión, las OSC logran una escasa presencia en los medios de comunicación locales: más de un 50% por debajo de los niveles nacional y regional.

*La Voz del Interior*, el diario cordobés más tradicional registró 19.600 cm<sup>2</sup> de noticias (0,35% del total del diario) sobre las organizaciones en octubre y noviembre de 2000. Líder de los diarios de interés general de la provincia, es el tercero en el país en cuanto a caudal publicitario (70 mil ejemplares diarios y 100 mil los domingos). Se observa mayor presencia de las asociaciones de afinidad con anuncios de actividades de asociaciones de profesionales y de colectividades, cooperadoras, y gremios y sindicatos. En segundo lugar, se visualizan las organizaciones de apoyo, representadas por fundaciones que cuidan la salud, centros de asistencia, asociaciones ecologistas, defensoras de derechos y, en menor medida, organizaciones de promoción y desarrollo. Por último, aparecen las organizaciones de base que informan sobre noticias comunitarias y las redes, sobre todo las ecologistas.

No obstante esta baja visibilidad, se ha logrado abrir un espacio de participación e interlocución en el ámbito legislativo provincial (2,5% de los asuntos tratados), similar al promedio nacional. Por supuesto, no es sólo una cuestión de cantidad, sino también de calidad de las iniciativas.

### Incidencia sectorial en educación y salud

Casi siete de cada diez escuelas públicas de todos los niveles tienen Cooperadora Escolar, ubicándose la provincia de Córdoba en uno de los niveles más altos del país, aunque entre los más bajos de la región. Estas asociaciones representan el 23% del total de OSC provinciales y el 36% del total de asociaciones de afinidad: una altísima significación institucional (prácticamente una entidad por cada mil habitantes). Es probable que no sea ajeno el rol que la educación, principalmente universitaria, de la mano de la Iglesia Católica y la Compañía de Jesús, tuvo y tiene. La campaña por la obligatoriedad de la educación se inicia a fines del siglo XIX<sup>3</sup>. Sin embargo, no ocurre lo mismo con la incidencia en Salud, con un bajísimo nivel de presencia de establecimientos de salud sin fines de lucro en relación al total de establecimientos de salud públicos y privados de la provincia (0,8%), nivel inferior al promedio nacional (2,5%).



#### Vivienda para inundados:

##### Ciencia y Técnica al servicio de la necesidad

El 20 de abril pasado se inauguraron en la Ciudad de Reconquista, (Prov. de Santa Fe), las primeras 60 viviendas para las familias afectadas por las inundaciones del año 1998; en los días próximos también se inaugurarán otras 60 en Goya (Corrientes) y otras tantas en Gral. Vedia (Chaco).

Estas viviendas forman parte de un Plan de 130 unidades que actualmente ejecutan AVE - CEVE (Centro Experimental de la Vivienda Económica) y el SEHAS (Servicio Habitacional y de Acción Social), dos prestigiosas instituciones no gubernamentales de Córdoba, y que se denomina «Propuesta Alternativa de Vivienda, Trabajo y Desarrollo Social, para la Emergencia de las Inundaciones en el Litoral Argentino», Programa que se extiende a 6 Municipios en las Provincias de Santa Fe, Entre Ríos, Chaco y Corrientes.

En la construcción se utiliza un sistema prefabricado para vivienda económica, altamente innovador, denominado Sistema UMA, desarrollado por el CEVE con apoyo del CONICET y se ponen en marcha metodologías para promover la participación de los diversos actores, especialmente las familias beneficiarias, desarrolladas por el SEHAS. El Programa, además de proponerse la construcción de viviendas tiene por objetivos fortalecer las capacidades de los Municipios en Políticas Participativas; iniciar o fortalecer emprendimientos productivos locales y la capacitación y organización de las familias beneficiarias.

[www/sehas.org](http://www/sehas.org)

## Conclusiones

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de Córdoba, que se constituyeron a través de un proceso en el que se combinaron rasgos de una cultura tradicional y otra moderna, luego del cual se caracterizan por:

- Amplio y estabilizado universo institucional en términos evolutivos, que no evidencia picos abruptos de crecimiento.
- Moderada heterogeneidad con predominio de asociaciones de afinidad e importante presencia de organizaciones de base.
- Gran capacidad de gestión, articulación interinstitucional y movilización de recursos, concentrada en las organizaciones de apoyo.
- Predominio de colaboradores voluntarios y tendencia a la profesionalización.
- Considerable presencia de fondos públicos y de aportes de la cooperación internacional.
- Baja tendencia a la formalización.
- Predominio de la atención de las áreas más tradicionales como Educación y Salud.
- Alta participación ciudadana y cobertura de beneficiarios.
- Baja visibilidad.
- Alta incidencia en educación, producto de la importante presencia de cooperadoras escolares y de la tradición pro educación que detenta la provincia.

## Bibliografía

### **Dirección Provincial de Estadísticas, Censos y Documentación**

(1996) *Anuario Estadístico 1996*, Neuquén.

### **INDEC**

(1991) *Censo Nacional de Población y Vivienda*, Buenos Aires.

### **Fundación Juan Minetti**

(1998) *Directorio de Asociaciones civiles sin Fines de Lucro de la Ciudad de Córdoba*, Córdoba, Universidad Nacional de Córdoba.

### **Ortega, Eduardo Raúl**

(1997) *Asociaciones Civiles sin Fines de Lucro de la Ciudad de Córdoba. Identificación y Dimensión del Sector*, Córdoba, Fundación Juan Minetti / Universidad Nacional de Córdoba.

- 1 Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación, 2001
- 2 GADIS/PNUD, Fondos privados fines públicos. Fundaciones Empresarias en el Campo Social en Argentina, Buenos Aires, 1999
- 3 Bertoni, Lilian Ana, Patriotas, cosmopolitas y nacionalistas. La construcción de la nacionalidad argentina a fines del siglo XIX, Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 2001.

## Centro / Santa Fe

El IDSC de esta provincia fue medido en la Etapa Piloto

La provincia de Santa Fe, agroganadera e industrial, forma parte de la región pampeana e integra la Gran Cuenca del Plata. Está surcada por numerosos ríos, principalmente en el área oriental donde se encuentra el río Paraná, sobre cuya margen se ubican las ciudades más importantes, entre ellas Rosario -uno de los puertos más importantes del país-, se han radicado industrias y se concentra la actividad de exportación a través de los puertos. Los cursos fluviales de la zona son utilizados como vías de circulación y como un importante recurso económico. Santa Fe se encuentra entre las provincias más ricas de la República Argentina, si tenemos en cuenta sus recursos naturales -fundamentalmente bosques y tierras aptas para la actividad agrícola-.

Con condiciones óptimas para la explotación agropecuaria, ocupa uno de los primeros lugares en la producción de granos. Más del 50% de las tierras dedicadas a la agricultura, se encuentran en la región sur de la provincia. Existen también cinturones hortícolas alrededor de los centros urbanos, principalmente las ciudades de Rosario y Santa Fe.

En el cinturón hortícola se desarrolla la agricultura en forma intensiva, en «quintas», con gran variedad de cultivos y riego artificial. Sin embargo, los establecimientos típicos de la provincia son la estancia y la chacra. La ganadería extensiva se ocupa de la cría para la producción de carne. Los campos sembrados con cereales y cultivos industriales alternan con la cría de ganado. La provincia detenta la cuenca lechera más importante del país.

Aproximadamente el 55% de las exportaciones de granos del

país se cargan en los puertos de la provincia, en especial Rosario y Villa Constitución. Los principales productos exportables se encuentran dentro del sector agropecuario.

La radicación de industrias ha sido atraída por la presencia de la vía fluvial. En el cordón urbano industrial (compuesto por las ciudades de Rosario, Villa Constitución, San Lorenzo, la capital, San Jerónimo, Iriondo) se concentra el 73% de los establecimientos fabriles de la provincia, destacándose el municipio de Rosario, con más de la cuarta parte del valor bruto de la producción.

Las ramas industriales que concentran el mayor número de establecimientos, la mayor cantidad de personal ocupado y el mayor valor de producción son, en orden de importancia: productos alimenticios, aceiteras, bebidas y tabaco; productos metálicos, maquinarias y equipos agrícolas; industria de la madera y, en menor medida, minerales no metálicos, industria textil, cueros, química y papel.

Con una población total de 2.997.376 habitantes (Censo 2001 INDEC), la provincia de Santa Fe presenta una desigual distribución territorial: solamente dos departamentos, la capital (Santa Fe) y Rosario, concentran el 54,4% de los habitantes. La densidad promedio provincial es de 22,5 habitantes por km<sup>2</sup>, concentrándose la población en los departamentos de Rosario (571,1 habitantes por km<sup>2</sup>) y Santa Fe (144,7 habitantes por km<sup>2</sup>). Esta última es sede administrativa del gobierno provincial, lo que le otorga un importante dinamismo en el área de servicios. Compite en nivel de actividad económica con Rosario, ciudad que lidera la actividad portuaria.

No obstante su condición de provincia rica, productivamente hablando, la tasa de desocupación abierta fue calculada por la EPH (octubre 2002) en 23,4%. Se ha relevado en el territorio provincial alrededor de un 18% de hogares NBI (Necesidades Básicas Insatisfechas), siendo la condición más crítica el hacinamiento. De estos hogares, el 39,02% se concentra en el departamento Rosario y más del 56% en los departamentos del sur provincial.

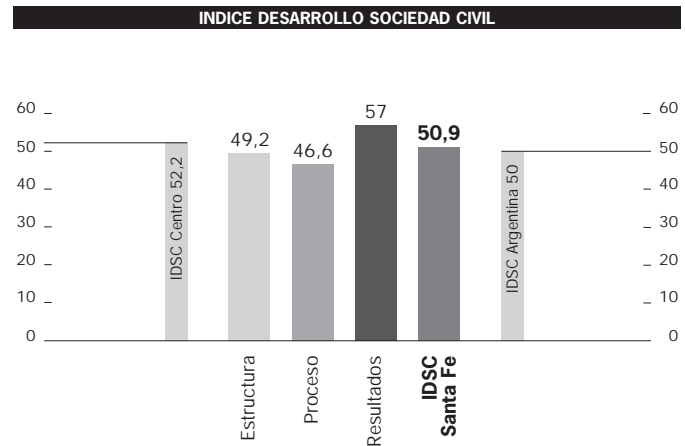
Cabe destacar que de manera atípica con lo que ocurre en el resto del país, la capital administrativa provincial no es el polo de atracción socioeconómico y político. Ese lugar, en realidad, es ocupado por Rosario, principal puerto provincial, donde se concentra el 30% de la población y el 21,4% de las OSC que hoy existen, en tanto en la ciudad capital este porcentaje alcanza al 7,7%.

## Desarrollo de la Sociedad Civil

En la segunda mitad del siglo pasado, Santa Fe fue sede de un proyecto de fomento de la actividad agrícola, a partir del cual se fundaron las primeras colonias (Esperanza, San Carlos, San Jerónimo, Rafaela, Casilda), que rápidamente se constituyeron en centro de atracción de las colectividades europeas que llegaron al país con la primera ola inmigratoria, en el período que va del año 1895 a 1914. Gracias al crecimiento poblacional propiciado por la inmigración, proliferaron en la provincia numerosos centros urbanos intermedios que se convirtieron en eje de la vida asociativa. A partir de la década de 1940, al igual que en el resto de Argentina, comenzó el proceso migratorio del campo a la ciudad que favoreció el nacimiento de las grandes áreas metropolitanas, y dio lugar a un proceso de desigual distribución territorial de la población que persiste hasta la actualidad.

Aquellos inmigrantes trajeron consigo la tradición asociativa europea y dieron lugar al nacimiento de una enorme cantidad de organizaciones basadas en la lógica de la ayuda mutua que les permitieron sobrellevar el desarraigo.

La iniciativa asociativa, un fenómeno de larga data en la provincia, donde asociaciones vecinales, comunitarias, mutuales y cooperadoras han desplegado una amplia gama de actividades, no obstante alcanzar un nivel de Resultados entre los más altos del país, no logra posiciones destacadas ni en Estructura ni en Proceso.





## Estructura Tamaño

En la provincia de Santa Fe se identificaron 6.765 OSC, que en relación a su población total, equivale a 2,2 organizaciones por cada mil habitantes, valor sensiblemente mayor al que muestran los establecimientos educativos estatales y de salud, públicos y privados.

En consonancia con la tendencia poblacional, las OSC de Santa Fe se localizan en abrumadora mayoría en áreas urbanas -representando un 98%-, reduciéndose las escasas organizaciones localizadas en áreas rurales a cooperadoras escolares.

Muchas de las asociaciones de socorros mutuos y de colectividades, mutuales, uniones y cámaras de comercio, cooperadoras y bibliotecas que proliferaron a principios del siglo XX y que todavía hoy existen, seguramente permiten explicar, en gran medida, la tendencia que se observa en la provincia a una mayor significación de las OSC por habitante, cuanto menor es el estrato demográfico. En Ramayón, por ejemplo, una localidad de menos de 2.000 habitantes, existen dos cooperadoras escolares, una biblioteca popular y una mutual. Algo similar sucede en Sargento Cabral y en el resto de las localidades de menor tamaño. De la misma manera, permiten explicar el perfil organizacional de la provincia, caracterizado por un alto predominio de asociaciones de afinidad, que alcanza prácticamente a las tres cuartas partes de las OSC que hoy existen.

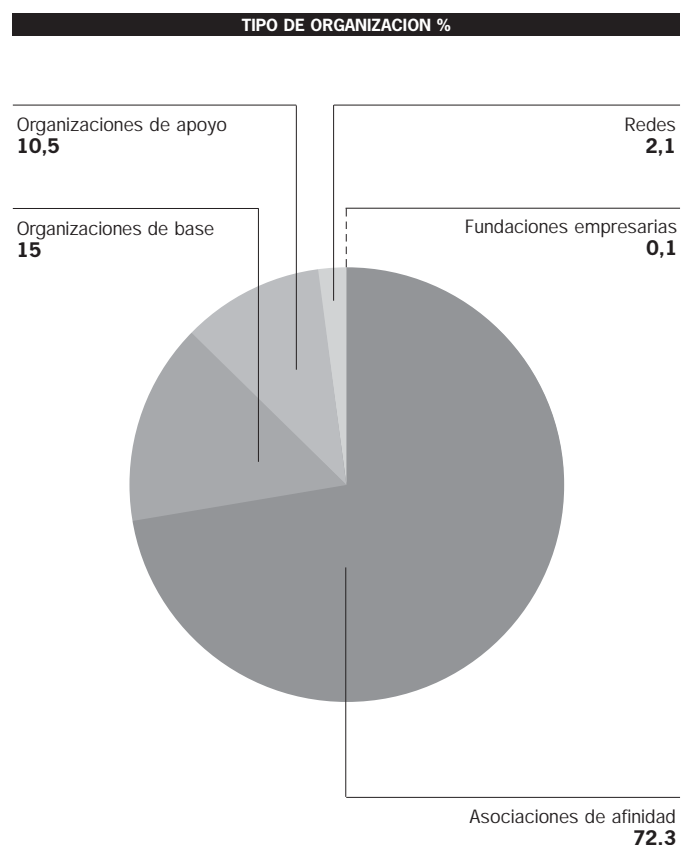
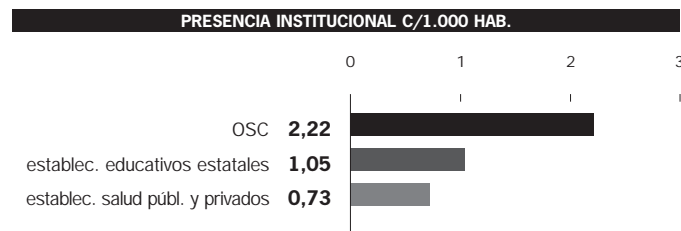
Santa Fe (2,2) presenta un nivel de significación de OSC por habitante menor que los promedios nacional (2,9) y regional (2,7), tendencia que se revierte al descender en los estratos demográficos al interior de la provincia.

## Diversidad institucional

Predominan en la provincia de Santa Fe las asociaciones de afinidad, legadas por los inmigrantes europeos. Ya desde fines del siglo XIX proliferaban las asociaciones de socorros mutuos y mutuales, basadas en el esfuerzo propio y la ayuda recíproca. También se conformaron en este período, los sindicatos, ligados a la población de inmigrantes que traían desde el continente europeo la tradición de los movimientos obreros.

Durante años, instituciones tales como las cooperadoras escolares, uniones vecinales y parroquias, bibliotecas populares o fundaciones con objetivos culturales realizaron en diferentes rincones de la provincia, una tarea esforzada y silenciosa de sostenimiento del desarrollo comunitario. Los «clubes sociales y deportivos» también convocaron a la participación a un vasto sector de la población santafesina.

Entre ellas, tienen en la actualidad un papel predominante las cooperadoras escolares representando el 55% del total de asociaciones de afinidad, que emergieron a mediados del siglo XX, acompañando la expansión del sistema educativo provincial, y que tuvieron una explosión de crecimiento entre los años 1980



**C.H.I.C.O.S****Con Hondo Interés Comunitario Oramos Socialmente**

La asociación CHICOS se conformó como asociación civil sin fines de lucro en 1992 por un grupo de integrantes de la comunidad ante la problemática de los denominados «chicos de la calle».

Desarrolla sus actividades en un centro de día ubicado en la ciudad de Rosario, ciudad de más de un millón de habitantes en el sur de la provincia de Santa Fe (a 300 km de Buenos Aires).

La asociación ofrece una atención integral a niños y niñas en situación de calle, ocupándose de salud, educación y alimentación. Brinda también talleres recreativos, escuela, capacitación laboral (en panadería, carpintería, serigrafía y artesanía) y seguimiento personalizado.

Los voluntarios participan de la vida cotidiana del centro de día y sus talleres. Juntos preparan y se promocionan tres muestras de trabajos de los chicos en diferentes puntos de la ciudad. Colaboran de esta manera en la promoción de la asociación y a la búsqueda de recursos para el funcionamiento de la misma.

*ArgChi- Service Civil International*

y 1990. Ligadas a la sobrevivencia de la población más desfavorecida, abandonaron progresivamente su rol de recurso auxiliar de la escuela hacia el de medio para la sobrevivencia de las familias, atendiendo especialmente la alimentación de los niños. Le siguen en importancia, las mutuales, con un lejano 15%, y finalmente, con un porcentaje aún menor -que no supera en ningún caso el 7%- las uniones, gremios y sindicatos, los centros de jubilados y pensionados, las cooperadoras hospitalarias, las cámaras patronales, los colegios profesionales, las asociaciones de colectividades y los clubes sociales y deportivos, en este orden.

Las organizaciones de base presentan, en cambio, una estructura algo más diversificada, a la que contribuyen fundamentalmente los centros vecinales, que alcanzan al 34%, los clubes barriales (30%) y las bibliotecas populares (32%).

Entre las organizaciones de apoyo, predominan las de prestación de servicios sociales y las organizaciones de promoción y desarrollo, aunque estas últimas con una significación menor; entre las redes, sobre todo se destacan las grandes federaciones de asociaciones de afinidad.

No obstante esta alta concentración de organizaciones de afinidad, las OSC de la provincia de Santa Fe muestran un nivel de diversidad institucional, entendida como la distribución ponderada según grado de homogeneidad por tipo de OSC considerados, a nivel de los promedios nacional y regional.

## Significación de los recursos

### Significación de los recursos humanos

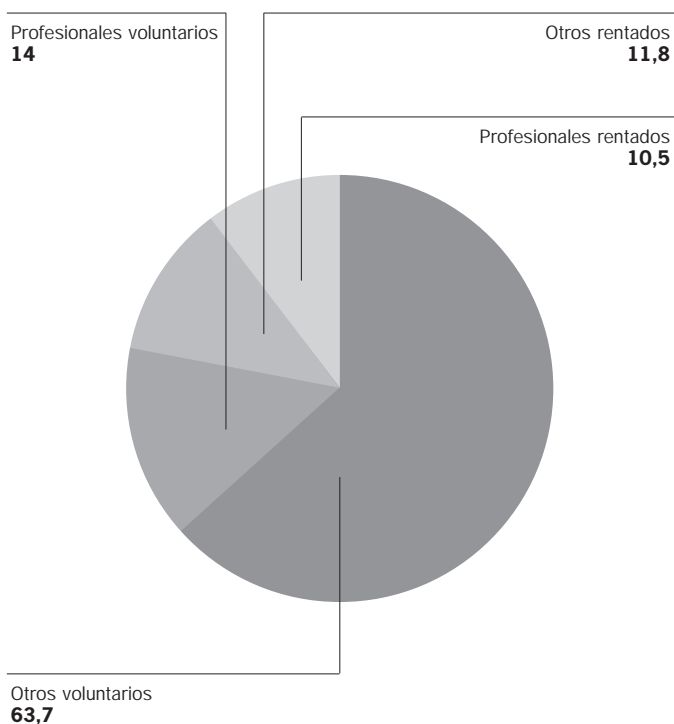
Existe en la provincia de Santa Fe un total de 114.234 colaboradores, movilizados por las OSC, teniendo en cuenta tanto los profesionales como los no profesionales, los rentados y los no rentados. Ellos representan una media de 17 personas por organización, el 7,7% de la PEA (Población Económicamente Activa).

Si consideramos solamente el personal rentado, que en la provincia alcanza algo más del 22% del total de los colaboradores, (dividiéndose este guarismo entre un 10,5% para los profesionales y un 11,8% para otros rentados) este último porcentaje se reduce al 1,7% y es inferior al porcentaje que representa el empleo público provincial y a los guarismos estimados por otros estudios, tanto para el nivel internacional como para el nivel nacional<sup>1</sup>.

El nivel de participación en la PEA de los colaboradores voluntarios, que constituyen la mayoría de los recursos humanos sobre los que se asienta la actividad de las Organizaciones de la Sociedad Civil en la provincia, alcanzando un 78%, es algo inferior al promedio nacional (6% vs. 7,7%).

Los colaboradores voluntarios se concentran en un 70% en las asociaciones de afinidad; los recursos humanos profesionales tienen una mayor significación en las OSC más antiguas e institucionalizadas, como las mutuales, las asociaciones profesionales, los gremios y también en las organizaciones de apoyo.

RECURSOS HUMANOS %



Es importante destacar que las mutuales, que representan el 11,13% de las asociaciones de afinidad, incluyen un alto porcentaje de personal rentado, especialmente en sus áreas de servicios médicos, turísticos y financieros. En general, son las organizaciones con mayor nivel de institucionalización -tales como mutuales, asociaciones profesionales, sindicatos, organizaciones de apoyo- las que cuentan con una planta de personal rentado.

Las cooperadoras escolares, en cambio, suelen tener una estructura fija de colaboradores voluntarios, representada por los padres de los alumnos de la escuela a la que se encuentran vinculadas quienes se renuevan periódicamente junto con sus hijos.

La estructura de distribución de los recursos humanos tanto voluntarios como rentados, es similar en los distintos tipos de OSC de la provincia, observándose el predominio de los colaboradores voluntarios en las organizaciones de base territorial y las redes, así como una mayor presencia de personal rentado en las asociaciones de afinidad y en las organizaciones de apoyo.

También respecto a la significación de los recursos humanos movilizados por las OSC, Santa Fe -que alcanza sólo el 7,7%- presenta un nivel entre los más bajos del país, por debajo de los promedios nacional y regional (10,3% y 10,8%, respectivamente).

### Significación de los recursos financieros

#### Incidencia presupuestaria

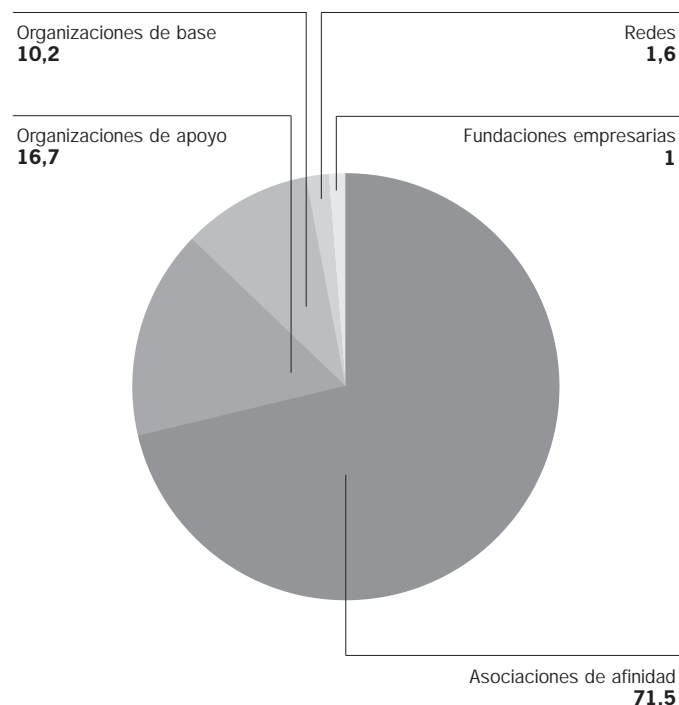
El presupuesto total ejecutado (2,2% del PBI provincial para el año 1998), representa el 30% del Gasto Público Social de la provincia y significa un promedio de \$78.189 al año por organización.

Este presupuesto se distribuye atomizadamente entre la mayoría de las organizaciones, donde prácticamente una de cada dos tiene un presupuesto menor a los \$10.000 y ocho de cada diez, menos de \$50.000.

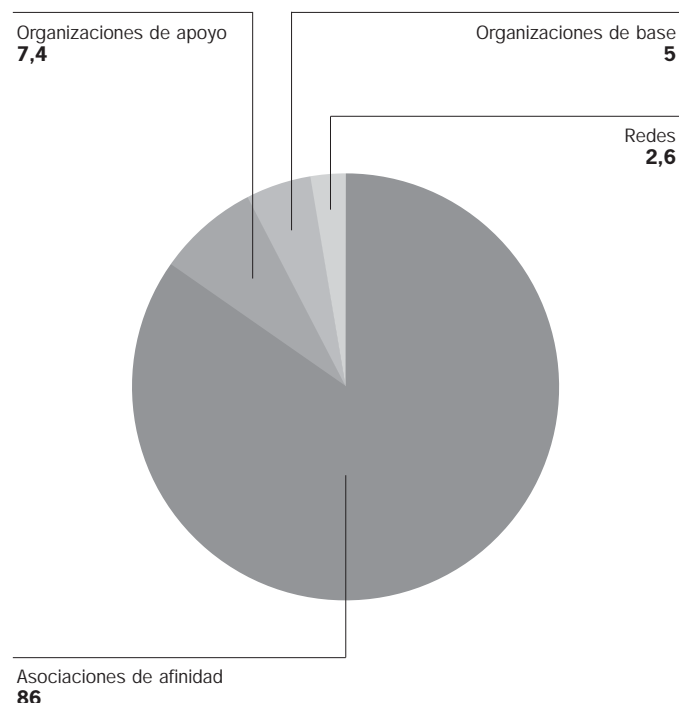
Esta atomización se exagera entre las organizaciones de base, un 70% de las cuales ejecuta presupuestos menores a los \$5.000 anuales. En contraposición, las redes, que representan el 2,1% del total de organizaciones de la provincia concentran el más alto porcentaje de organizaciones con presupuestos mayores a los \$200.000 anuales, alcanzando un 14,3%.

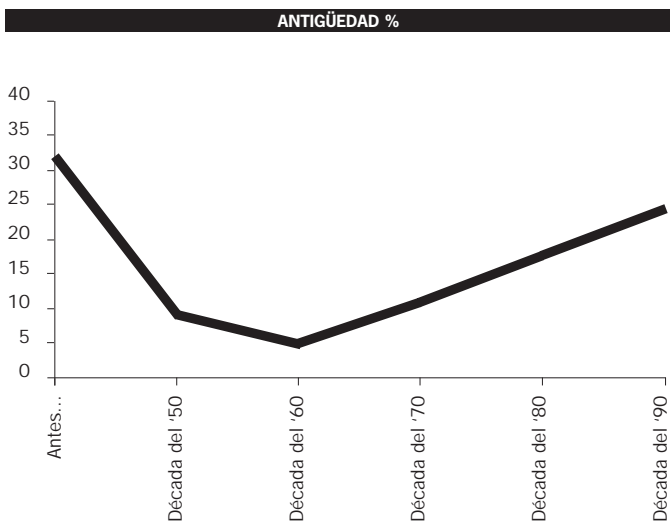
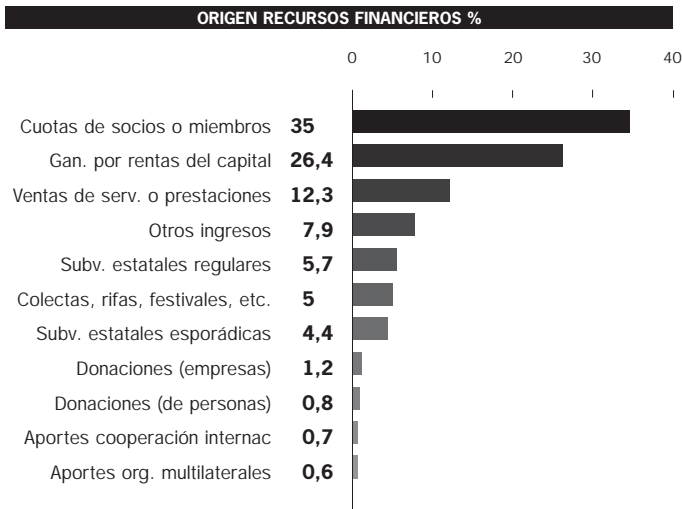
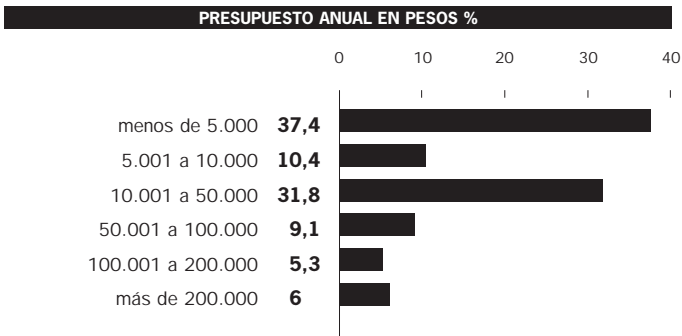
Aún cuando la provincia de Santa Fe tiene un producto interno comparativamente elevado, la significación de los recursos movilizados por el total de las organizaciones, presenta un nivel inferior, no solamente respecto de la media nacional y regional, sino también de las estimaciones internacionales.

RECURSOS HUMANOS POR TIPO DE OSC %



RECURSOS FINANCIEROS POR TIPO DE OSC %





### Autonomía financiera

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia muestran una alta preeminencia de los recursos propios, provenientes fundamentalmente de las cuotas sociales, de las ganancias por rentas del capital y en menor medida, de la venta de servicios o prestaciones. Estos representan casi el 79% del total de los recursos financieros que ejecutan.

En esta estructura de distribución de los recursos financieros tienen una participación destacada las asociaciones de afinidad, quienes ejecutan el 86% del total de los fondos movilizados en la provincia. Entre ellas predominan los ingresos provenientes del aporte de cuotas de socios y miembros, que alcanzan al 36,4% del total y las ganancias por rentas del capital, que alcanzan al 30,3%.

Es destacable la baja incidencia que tienen en las organizaciones santafecinas los fondos estatales, que sólo tienen alguna significación entre las organizaciones de apoyo, donde alcanzan un 67%. Igualmente, las donaciones de individuos y empresas, los aportes de la cooperación internacional y los organismos multilaterales tienen bajísima significación, no obstante representan en términos absolutos alrededor de diez millones de pesos al año.

La fuerte contribución de cuotas sociales y rentas del capital, otorgan a las organizaciones de la provincia de Santa Fe, una autonomía financiera relativamente alta, tomando en cuenta el porcentaje promedio que estos fondos representan para cada organización de la provincia.

### Antigüedad institucional

Una de tres OSC de la provincia tienen más de 50 años de antigüedad, lo que concuerda con la temprana expansión institucional que en el caso de la sociedad civil fue sostenida principalmente por mutuales y sindicatos. Las organizaciones muestran, a excepción de la década comprendida entre los años 1958 y 1968, un ritmo sostenido de crecimiento durante las tres últimas décadas con su epicentro en los años 1980, contemporáneo al advenimiento de la democracia. La antigüedad promedio es de 34,4 años.

Esta tendencia se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones con excepción de las organizaciones de base entre quienes la mayor expansión se observó hacia finales de la década de 1980. Estas mismas organizaciones, que acompañaron la resolución a nivel territorial de los problemas sociales, disminuyeron significativamente su crecimiento entre 1950 y 1970, período que coincide con la expansión del Estado de Bienestar.

Entre las redes, cerca del 70% tiene más de 40 años de antigüedad. A este grupo pertenecen las federaciones de asociaciones de afinidad (mutuales, sindicatos, cooperativas), las cuales en los primeros años del siglo XX significaron un hito en el asociativismo.

En base a estos a datos, podemos distinguir tres períodos en la historia institucional de Santa Fe:

- La institucionalización, con la expansión de clubes, sindicatos, mutuales, asociaciones rurales, vinculadas a las colectividades de inmigrantes.
- El Estado de Bienestar, con masificación de los movimientos gremiales, sindicatos y cámaras patronales con alto grado de concertación social, que se interrumpe en la década de 1970.
- La democratización, y surgimiento de organizaciones de apoyo ligadas a movimientos de ampliación de derechos, así como organizaciones de promoción y desarrollo y comunitarias orientadas a la prestación de servicios sociales para grupos vulnerables.

Comparada con el resto de las provincias, las OSC de Santa Fe muestran una antigüedad significativamente mayor que los promedios nacional y regional.

## Proceso Vitalidad institucional

Dos de cada tres Organizaciones de la Sociedad Civil de Santa Fe tienen personería jurídica. Esta tendencia se acentúa entre los distintos tipos de organizaciones: las organizaciones de base con algo más del 79%, las de apoyo con algo más del 82%, las redes con el 71,5%. La excepción la constituyen las asociaciones de afinidad, entre las cuales sólo una de cada dos, está formalizada jurídicamente.

En este fenómeno puede tener seguramente incidencia la alta presencia de cooperadoras escolares quienes no requieren de la registración jurídica formal para poder funcionar como tales y la antigüedad de las organizaciones, ya que el promedio de edad entre las que no poseen personería es mayor (alcanza a 39 años), que entre las que sí poseen (alcanza a 31 años).

En tanto, del total de OSC que obtuvieron su personería jurídica a través de la Dirección Provincial de Persona Jurídica (DPPJ), sólo un muy pequeño porcentaje, que no alcanza al diez por ciento del total, cumple con los requisitos establecidos de presentación anual de balances contables firmados por contador público nacional. Ello puede obedecer a múltiples factores, entre los que sin duda se encuentran el rol y experiencia de gestión de los organismos de control, las exigencias del Estado y de los donantes -principalmente los organismos internacionales y los bancos de desarrollo multilaterales-, la baja estructuración interna de las propias organizaciones sociales y la escasa importancia que otorgan y el desconocimiento que muchas veces tienen sobre el valor de la obtención de la personería jurídica.

De este modo, comparativamente al resto del país, las OSC santafecinas aparecen en una situación atípica en relación a la vitalidad institucional, muy por debajo de la media nacional y regional.

### Red Agora

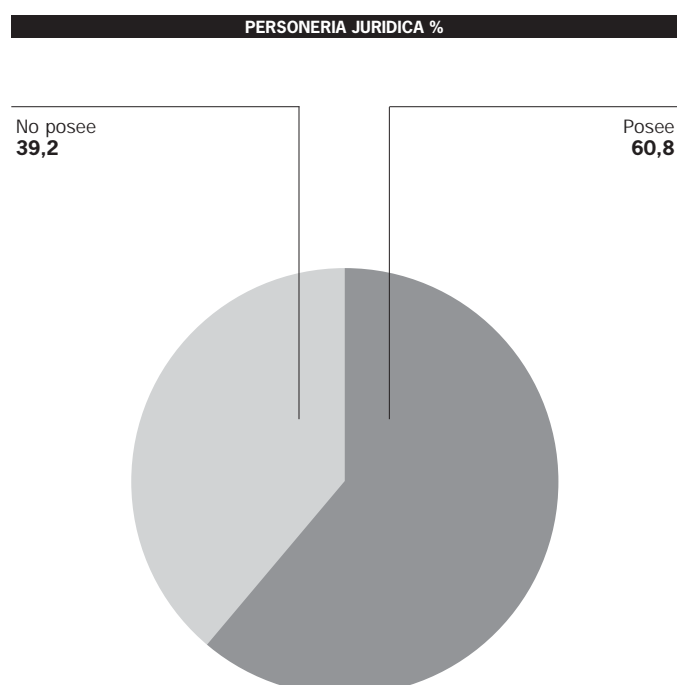
En abril de 2000 la Universidad Nacional del Litoral y más de 20 Organizaciones Sociales Comunitarias (OSCs) de nuestro medio crearon Ágora, Red para el Fortalecimiento de la Sociedad Civil, un espacio de vinculación multisectorial generado con el propósito de construir una instancia de reflexión y acción común entre sus integrantes. Desde la fecha de inicio de actividades, las instituciones que integran la red vienen manteniendo un cronograma de reuniones mensuales que les permitió ir conociendo sus objetivos institucionales y sus prácticas territoriales a la vez que comenzaron a entablar una relación más equilibrada con otros sectores y actores sociales.

La Red se propone discutir estrategias de integración institucional, desarrollar programas de capacitación continua, promover la creación de nuevos espacios organizativos y establecer alianzas con sectores gubernamentales y privados con el objetivo de potenciar los esfuerzos individuales de cada institución miembro.

Con este propósito, se lanzó el Programa de Cátedras Abiertas con el fin de propiciar la confluencia de prácticas y saberes a partir de la participación de ciudadanos que apuestan a poner en valor el intercambio de ideas y la reflexión sobre problemáticas sociales críticas de nuestra sociedad. Las temáticas de las cátedras se establecen en función de lo propuesto por las propias instituciones que integran la Red («Nuevos escenarios en el mundo del trabajo y el empleo», «Marginalidad y Pobreza», «Instituciones de la Democracia», «Discriminación y formas conexas de intolerancia»).

Además, está en marcha el Curso de Capacitación para ONGs destinado a fortalecer la capacidad de gestión de las organizaciones no gubernamentales y consolidar un equipo integrado por docentes de la UNL y expertos de nivel local y nacional de dichas organizaciones, capaz de actuar como consultor permanente de las acciones que propicie la Red.

[www.unl.edu.ar](http://www.unl.edu.ar)



## Densidad de la trama institucional Articulación institucional

Las organizaciones de Santa Fe presentan una baja tendencia a establecer convenios y acuerdos formales con otras instituciones públicas o privadas con o sin fines de lucro, utilizando escasamente un espacio de complementación institucional apto para aunar esfuerzos y aumentar el impacto de las acciones. De hecho sólo 1 de cada 3 lo ha incorporado. La mayoría de quienes lo han hecho son OSC localizadas en el interior provincial y el grueso de los convenios, establecidos con organismos de gobierno en todos sus niveles.

Los convenios de articulación horizontal con otras OSC representan el 30% del total; resalta la escasa presencia de convenios establecidos con organismos internacionales y multilaterales (4,5%).

Mientras las organizaciones de base prácticamente sólo firman convenios con el Estado, tanto las asociaciones de afinidad como las organizaciones de apoyo muestran una estructura más diversificada y son quienes han concentrado los mayores porcentajes de acuerdos firmados con el Estado. Estas últimas monopolizan además la articulación con organismos multilaterales y la cooperación internacional.

Además, se observa una tendencia que estaría señalando que los organismos multilaterales privilegian para establecer acuerdos a las instituciones más antiguas, inclinación que no se observa por parte del Estado.

### Participación en redes

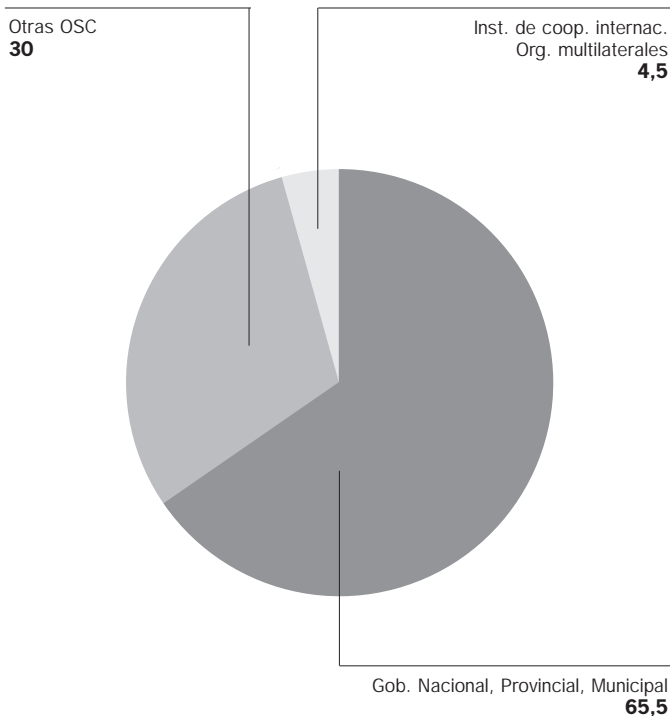
Una de cada dos OSC participa en algún tipo de instancia de articulación interinstitucional, lo que pone de manifiesto una mayor valoración de los mecanismos pluriinstitucionales, que las relaciones bilaterales para el desempeño de su acción.

Esta propensión se mantiene para los distintos tipos de organizaciones, con una leve baja para las organizaciones de base y se exagera entre las redes, que alcanzan al 85,7% del total, lo cual es coherente con la naturaleza de este tipo de organizaciones.

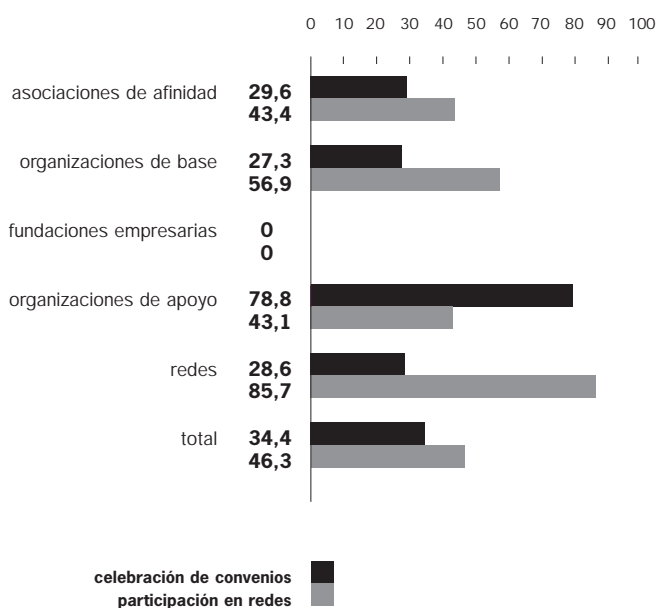
En cuanto a la localización territorial, al igual que sucede en otras provincias, la vida urbana parece ser un ámbito propicio para el desarrollo de la vida asociativa, ya que allí se localizan tanto la mayoría de las organizaciones que participan en redes, como la mayoría de las que establecen convenios.

Comparativamente, las OSC de la provincia de Santa Fe se ubican en un nivel alto de participación en redes y muestran un crecimiento más significativo respecto a la celebración de acuerdos y convenios.

**CELEBRACION CONVENIOS POR TIPO DE ORGANISMO %**



**ARTICULACION INSTITUCIONAL %**



## Diversidad temática

Se observa entre las OSC de la provincia una notable preferencia por el área Educación, que es atendida por una de cada dos organizaciones, a la que le siguen en orden de importancia Asistencia y Organización social, Cultura, Deportes y Recreación y Derechos humanos, a las cuales se dedican una de cada cuatro OSC de la provincia.

Esta alta inclinación por el área Educación es tributaria en gran medida de la influencia que tuvieron en el desarrollo provincial las corrientes inmigratorias internacionales, conjugada con la importancia que el proyecto político de la generación del '30 otorgó a esta área.

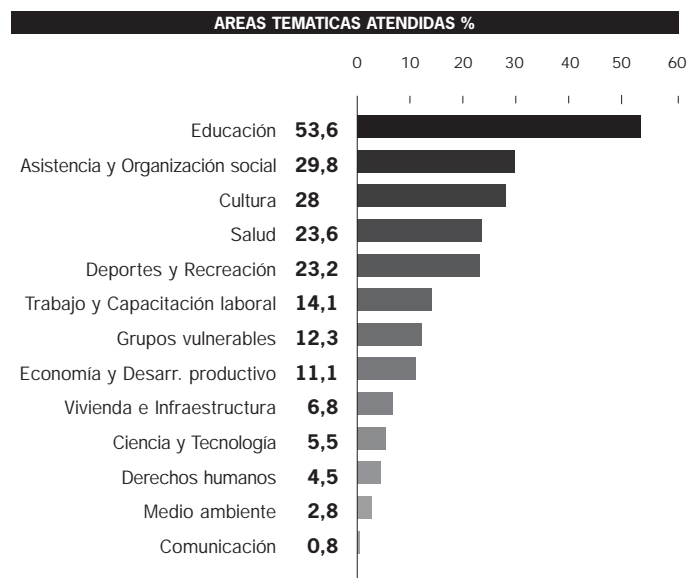
Esta tendencia a otorgarle relevancia al área Educación, se mantiene entre las asociaciones de afinidad, (55,5%) seguramente, producto del alto porcentaje de cooperadoras escolares que existen y, en las organizaciones de base -que alcanzan al 54,5%, entre quienes también reviste importancia el área Cultura (56,9%).

Otra temática sobresaliente es Grupos vulnerables, atendidos por una de cada dos organizaciones de apoyo. Entre las redes, se destacan las áreas Trabajo y Capacitación laboral, representando casi el 43% y Economía y Desarrollo productivo, que alcanza algo más del 57%, sin duda por la importancia que entre ellas tienen las federaciones gremiales.

Esta tendencia respecto del área Educación, persiste en el interior de la provincia, donde el porcentaje es 56,5%, aunque no sucede lo mismo en la ciudad capital, donde Educación pasa a representar tan sólo un 19,4%, y pasan a predominar áreas como Asistencia y Organización (casi el 50%) y salud (34%), probablemente como producto de la demanda de los sectores localizados en las concentraciones deprimidas del área metropolitana.

Mientras las organizaciones más antiguas se reparten entre Asistencia (37%), Educación (36%), Ciencia y Tecnología (32%), Cultura (39%), Deportes (39%) y Vivienda (35%); Comunicación y Medio ambiente convocan a las OSC de más reciente creación.

La alta concentración temática coloca a las OSC de la provincia de Santa Fe en un nivel levemente inferior a los promedios observados a nivel nacional y regional.

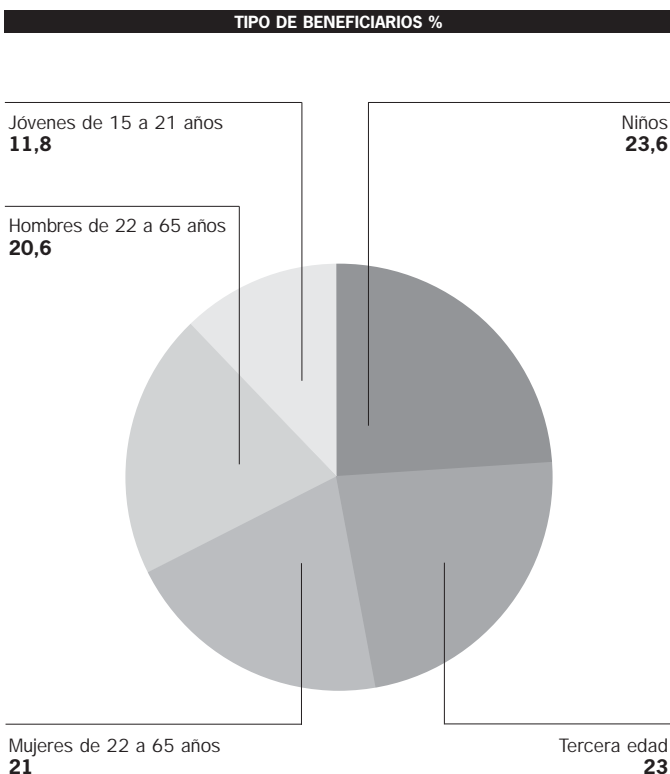
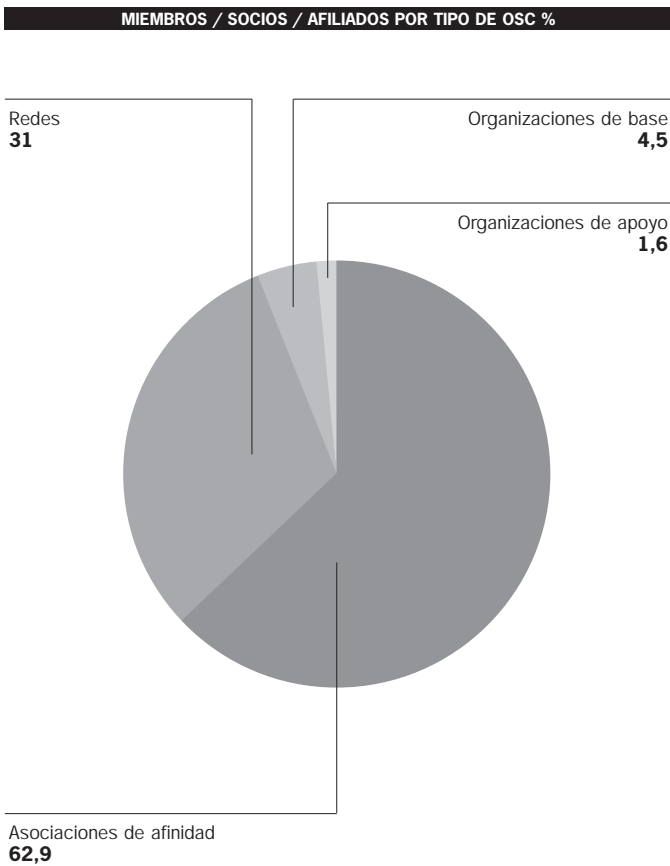


### Indeso: la perspectiva de la mujer por una sociedad más justa

Trabajar por la eliminación de todas las formas de discriminación contra las mujeres y por una sociedad equitativa, justa y solidaria. Así define su objetivo general el Instituto de Estudios Jurídicos Sociales de la mujer (Indeso-mujer), una ONG que inició sus actividades en 1984 brindando asesoramiento jurídico especializado en cuestiones de familia, trabajo y violencia.

Durante el año 1999, Indeso – Mujer llevó a cabo la Campaña de prevención de violencia contra la mujer, siendo la primera vez que una ONG de mujeres de Rosario realiza este tipo de campaña. El impacto que produjo fue sumamente importante lográndose el objetivo propuesto: dar visibilidad a la problemática y sensibilizar a la población. Esta campaña fue apoyada por Women's World Day of Prayer de Alemania y estaba integrada por micros radiales que trataban la temática de la violencia contra la mujer y afiches callejeros. Los afiches fueron distribuidos por toda la ciudad y permanecieron colocados por cinco días. Esto permitió que pudieran verse y leerse al paso de los transeúntes y desde colectivos y vehículos. De esta manera se intentó difundir un mensaje corto pero muy expresivo para colocar el tema en la población.

La organización participa junto a EPAVF, Casa de la Mujer, Grupo Desde el Pie, CEDEFAM y Centro Comunitario Itati, de la Red de ONGs Rosario por la no violencia que entre otras iniciativas, realiza campañas de Prevención del abuso sexual infantil.



## Resultados Participación ciudadana

Las OSC de la provincia muestran una alta capacidad de movilización de miembros, alcanzando la cifra de 5.799.630 personas, aproximadamente 850 socios por OSC. De este modo, la masa de adherentes representa el 190,8% de la población total.

Esta tendencia a la participación que se observa sobre todo en asociaciones de afinidad y redes -ambas concentran más del 90% de los socios activos de las OSC provinciales-, se reduce considerablemente entre las organizaciones de base y las de apoyo, justamente por su carácter filantrópico. Estos miembros y socios se concentran abrumadoramente en el interior provincial.

Notoriamente, el nivel de participación contrasta con el escaso 20% de ciudadanos que registran afiliación partidaria, lo que pone en evidencia la alta valoración que tienen de las organizaciones sociales. Estos datos confirman estimaciones realizadas a nivel nacional<sup>2</sup>.

Santa Fe presenta altos niveles de antigüedad organizacional y participación ciudadana. La conjunción de ambos factores da cuenta de una costumbre arraigada entre la población, de acudir a instancias organizacionales que les ayuden a resolver cuestiones o mejorar su calidad de vida. Ello contribuye a colocar a Santa Fe en una situación atípica respecto del resto de las provincias, especialmente si se considera que no es posible establecer una correlación directa entre población total y masa societaria de las OSC. En promedio, la participación en OSC representa el 100% de la población del país.

## Cobertura de beneficiarios

Las OSC provinciales despliegan un total de 8 millones de servicios o prestaciones a sus beneficiarios, prácticamente 3 veces el volumen de su población total y 6 veces su población económicamente activa, no observándose preferencia marcada por ningún tipo de beneficiario en particular.

Tres de cada cuatro beneficiarios son atendidos por las asociaciones de afinidad, entre quienes prevalecen la tercera edad (centros de jubilados y mutuales) y los niños (cooperadoras escolares). Entre las organizaciones de base predominan, en cambio, los adultos mujeres y entre las organizaciones de apoyo, las mujeres y los niños de 0 a 14 años.

Nueve de cada diez beneficiarios reciben prestaciones de las organizaciones sociales localizadas en el interior de la provincia. A pesar de la alta cobertura de beneficiarios que muestran las OSC (263,8), la provincia de Santa Fe se encuentra, en esta área, por debajo de los promedios nacional (481) y regional (517), donde, por ejemplo, en la provincia de Buenos Aires alcanza a 532,8, en la de Córdoba a 768,2 y en la Ciudad de Buenos Aires a 503,7.



## Visibilidad

### Visibilidad comunicacional

Las organizaciones de Santa Fe ocupan en promedio el 1,3% diario del total de centímetros cuadrados del periódico de mayor circulación. Esto otorga a la provincia una significación en términos de visibilidad, similar, por ejemplo, al de la provincia de Formosa -provincia que se institucionaliza recién a mediados de la década de 1950 y cuyas OSC tienen un promedio de edad 50% menor que las de Santa Fe.

Esta visibilidad, similar al promedio regional y en 20% por debajo del promedio nacional, se contradice con el imaginario de las propias organizaciones que históricamente han manifestado no tener acceso a los medios masivos de comunicación. La tendencia a acrecentar la presencia mediática, no obstante, señala un cambio en la política comunicacional de los medios masivos, tendiente a incluir «buenas acciones», entre las cuales se encuentra la actividad solidaria. En general las noticias se refieren a eventos o campañas, seminarios o encuentros y, en menor medida, se dedican a difundir la obra de las organizaciones.

### Presencia legislativa

Esta visibilidad comunicacional no es utilizada por las organizaciones como un factor para colocar en el poder legislativo temas de interés ciudadano, como lo prueba el escaso porcentaje que representaron los asuntos ingresados al congreso provincial con participación de las OSC sobre el total del año 1998 que, en general, se vinculan a solicitudes de auspicio, pedidos de información o manifestación de posiciones respecto de determinados proyectos de ley. Esta situación, en buena medida, obedece al hecho de que, dado que los asuntos que atañen a los ciudadanos son entrados a través de los legisladores, estos casos no son registrados como asuntos entrados por las OSC.

Cabe destacar que la Constitución provincial no prevé mecanismos para que los particulares presenten proyectos de ley. Según el artículo 56, solamente pueden presentar proyectos de ley los miembros del Poder Legislativo o del Poder Ejecutivo.

### Incidencia sectorial Incidencia en educación

Aún cuando la temática educativa es priorizada por un alto porcentaje de las organizaciones y siete de cada diez establecimientos educativos públicos tienen cooperadora escolar, Santa Fe se ubica en un nivel de incidencia sectorial en educación similar al promedio nacional e inferior al regional.

Las cooperadoras escolares, que llegan a representar más del 40% del total de las OSC, han jugado históricamente un rol de sostén de la infraestructura y el equipamiento educativo, que en los últimos años ha ido transformándose hacia un mecanismo de apoyo a la sobrevivencia de los sectores más pobres a través de la prestación de servicios alimentarios, con escasa

### Una visión de la ecología y las ciudades sustentables

El Taller Ecologista, organización ecologista que surgió en Rosario en 1985, busca revertir las tendencias de deterioro del medio ambiente y la creciente deshumanización de nuestras sociedades.

Fue creada con el objetivo inicial de discutir políticas públicas con una visión crítica del desarrollo. Quienes decidieron generar este espacio de discusión, tenían un trabajo previo en organizaciones estudiantiles, sindicales, sociales y culturales. En ese momento se vislumbró como necesario un espacio que permitiese una discusión teórico-política para introducir en distintos ámbitos (sindical, estudiantil, político, organizaciones sociales) la visión del ecologismo, conjugando la problemática social, la exigencia del respeto a los derechos humanos y los aspectos ambientales integradamente, y no bajo una visión conservacionista reducida.

La organización ha logrado tener presencia en la sociedad, tanto a nivel local como regional, en temas relacionados con la problemática socio ambiental. Sus actividades se enmarcan en procurar sociedades sustentables y comprenden campañas de concientización, incidencia en la toma de decisiones gubernamentales, talleres, ciclos de charlas debates y conferencias, difusión en los medios de comunicación.

Junto a numerosas organizaciones están llevando adelante una Campaña Nacional e Internacional organizada en repudio al acuerdo con Australia por el envío de residuos radiactivos a la Argentina para que sean acondicionados aquí y luego devueltos. La principal consigna es «NO A LA BASURA NUCLEAR DE AUSTRALIA, SI A LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA.»

<http://www.taller.org.ar>

### Acción Educativa

Acción Educativa Santa Fe es una asociación sin fines de lucro, que desde una perspectiva de educación popular acompaña, asesora y brinda servicios técnico-educativos y sociales a distintos sectores, especialmente a los más postergados y afectados por las sucesivas y reiteradas crisis. A partir de los propios intereses y necesidades de las organizaciones barriales, gremiales y sociales y con la participación y protagonismo de los propios interesados, la entidad busca facilitar y articular propuestas para su fortalecimiento y desarrollo.

Junto a instituciones de otras provincias fundó en 1985, «Confluencia», Red de Organizaciones No Gubernamentales de Educación Popular, con el objetivo de establecer una coordinación nacional entre un conjunto de ONGs dedicadas a la promoción y desarrollo en el campo de la Educación Popular, constituyéndose en una de las primeras experiencias de redes en la Argentina. Participan en Confluencia las siguientes instituciones: CADIF (Tucumán), CANOA (Santa Fe), CEASOL (Buenos Aires), CECOPAL (Córdoba), CIPES (Chaco), CREAM (La Plata), FEC (Mendoza), IDEAS (Buenos Aires), INAL (Buenos Aires), MUTUAL MUJICA (Córdoba), PRIES (Buenos Aires), SEAP (Córdoba), SENDAS (San Luis), SERVIPROH (Córdoba).

[www.accioneducativa.8m.com](http://www.accioneducativa.8m.com)

«Hacia fines de los años 60, en las zonas rurales del norte argentino numerosos grupos de misiones y religiosos se encontraban realizando acciones de apoyo en el ámbito de la salud, alfabetización, nutrición y producción. Algunos de estos grupos evolucionaron y conformaron fundaciones o asociaciones civiles. A diferencia de las organizaciones de productores, nucleados en las Ligas Agrarias del NEA, estas organizaciones no se caracterizaron por su carácter reivindicativo o contestatario. [...] se planteaban una tarea a nivel microsocioal, desarrollando una tarea paralela al Estado. El Instituto de Cultura Popular INCUPO es una de las primeras ONG que se consolida en el NEA, autodefiniéndose como una asociación civil, de inspiración cristiana, sin fines de lucro, que se dedica a la Educación Integral de Adultos y a la creación de estructuras comunitarias, por medio de la comunicación de masas, preferentemente la radio.»  
*Cowan Ros, Carlos, «ONG de Desarrollo Rural: Dimensión y Estrategias en la Argentina de Fin de Siglo», s/d, 1999, mimeo, 92 págs.*

injerencia en cuestiones vinculadas a la gestión administrativa de la escuela o la administración de la educación de sus hijos. En las áreas rurales o poco pobladas, funcionan como verdaderos centros comunitarios.

### **Incidencia en salud**

Los establecimientos privados de salud sin fines de lucro representan el 9,2% del total de establecimientos de la salud, públicos y privados de la provincia. No obstante ser en términos absolutos un número reducido de organizaciones que no alcanzan a representar el 3% del total de OSC provinciales y que el área no tiene una significación prominente entre las preferencias de las OSC, comparativamente esto ubica a la provincia como la de mayor incidencia sectorial en salud del país.

La participación en el área de salud tiene una larga tradición, que se inicia cuando las asociaciones de colectividades de inmigrantes europeos crearon, a través de sus mutuales, un sistema extendido de prestaciones médico/asistenciales. Además, integran este grupo cooperadoras hospitalarias y centros de salud, fundaciones de hospitales y centros de salud comunitarios y dispensarios vecinales.

- 1 The Johns Hopkins University/CEDES *Descubriendo el sector sin fines de lucro en Argentina*, Buenos Aires, 1999.
- 2 PNUD/Gallup Argentina/Foro del Sector Social, «Encuesta sobre Voluntariado Social», Buenos Aires, 1999.

## Conclusiones

Las OSC de Santa Fe muestran un desarrollo en el que se hace aún hoy evidente la impronta que le dejó la tradición asociativa de las colectividades inmigrantes europeas, llegadas masivamente a la provincia a mediados de la década de 1940. Más tarde, el advenimiento de la democracia trajo consigo el nacimiento de nuevas organizaciones que modernizaron la vida asociativa provincial.

- Santa Fe muestra una baja relación OSC/hab., tendencia que se revierte al descender en la estratificación demográfica.
- Las OSC se concentran, en abrumadora mayoría, en las zonas urbanas, predominando las asociaciones de afinidad.
- Los recursos humanos movilizados representan el 7,7% de la PEA provincial, pero su significación se reduce al 1,7%, si consideramos el personal rentado.
- Estos recursos humanos, entre los que predominan los colaboradores voluntarios, se concentran en las organizaciones de afinidad, donde el personal profesional tiene también la más alta significación dentro de las organizaciones de la provincia.
- Los recursos financieros movilizados que alcanzan al 2,2% del PBG, se concentran entre las organizaciones de afinidad, y se distribuyen atomizadamente entre la mayoría de las Organizaciones de la Sociedad Civil: 8 de cada 10 tienen presupuestos anuales menores a los \$50.000.
- Dentro de los recursos financieros se evidencia una alta preeminencia de los recursos propios, provenientes de ingresos por cuotas sociales, ganancias por rentas del capital y, en menor medida, a ventas de servicios o prestaciones.
- A pesar de que, prácticamente 1 de cada 2 OSC de la provincia tiene más de 50 años de antigüedad (mutuales, cámaras y gremios, clubes sociales y deportivos, asociaciones vecinales), éstas muestran un ritmo sostenido de crecimiento durante las tres últimas décadas, con epicentro en los '80.
- Dos de cada tres organizaciones poseen personería jurídica, tendencia que disminuye considerablemente entre las asociaciones de afinidad y entre las organizaciones más antiguas.
- Escasa valoración del trabajo colaborativo y la articulación interinstitucional, aún cuando los mecanismos horizontales multiactorales son privilegiados por sobre las relaciones bilaterales.
- Una de cada dos organizaciones privilegia la atención del área Educación, a la que siguen en importancia Asistencia y Organización social, Cultura, Salud y Deportes y Recreación.
- Las OSC movilizan, en calidad de socios y miembros, a una masa de ciudadanos equivalente a cuatro veces su PEA y dos veces su población total.

- Los beneficiarios atendidos por las OSC representan dos veces y media la población total y más de cinco veces la PEA, sin que se observe una marcada preferencia por ningún estrato poblacional.

- Las OSC tienen una alta visibilidad comunicacional, especialmente las asociaciones de afinidad y las organizaciones más antiguas, lo que no es utilizado como un instrumento para la consolidación de espacios para la instalación de temas de interés público.

- La incidencia sectorial en educación, donde setenta de cada cien establecimientos educativos públicos cuenta con cooperadora escolar, es diez veces mayor que la incidencia sectorial en salud.

## Bibliografía

### Santa Fe

(1995) Nueva Enciclopedia de la Provincia de Santa Fe, Santa Fe, Sudamérica.

(1971) Santa Fe: el paisaje y los hombres, Rosario, Editorial Biblioteca.

### Instituto de Desarrollo Regional

(1997) «El desafío de la integración provincial.

Cuadro de situación. Indicadores fundamentales», Rosario, mimeo.



# Cuyo



Valle de la Luna, San Juan



## Cuyo / Mendoza

El IDSC de esta provincia fue medido en la Etapa Piloto

La provincia de Mendoza, está situada en el centro-oeste argentino limitando con la República de Chile. Su territorio de 150.000 Km<sup>2</sup> aproximadamente, es un desierto con oasis fértiles ubicados a lo largo de los ríos cordilleranos pertenecientes al sistema hidrográfico Desaguadero-Salado, cuyos principales cursos fluviales -ríos Mendoza, Tunuyán, Diamante y Atuel- fueron eje de los asentamientos poblacionales. Ofrece distintas alternativas para el turismo y posee los centros de esquí más importantes del país.

La población total de la provincia alcanza a 1.576.585 habitantes (Censo 2001), con una tasa rural del 22%, para 1991, y una tasa de crecimiento medio anual que osciló, en la década de 1980, alrededor del 28%, para el ámbito urbano, y del 17‰ para el rural, lo que señala un incremento del nivel de urbanización del 68% al 78%. La densidad de población es de 10,6 hab/km<sup>2</sup> (Censo 2001), con profundas desigualdades interdepartamentales. El 12,8% de los habitantes está compuesto por migrantes de otras provincias -principalmente Córdoba, San Juan y San Luis-; el 2,8%, de países limítrofes -fundamentalmente Chile-; y sólo el 1,6% de otros países.

La estructura ocupacional muestra variaciones en el último período intercensal, donde se observa una importante disminución de obreros y empleados en relación al crecimiento de los grupos que se encuentran dentro del sector informal de la economía, tales como familiares sin remuneración fija, trabajadores por cuenta propia y servicio doméstico.

Lo anteriormente descripto, da lugar a una relativamente baja Tasa de Desocupación, que alcanzaba en octubre de 2002, al

12,7% para el Gran Mendoza, una Tasa de Subocupación del 14,7%, que superaba a la media nacional, y un 15,4% (Censo 2001) del total de los hogares con NBI Necesidades Básicas Insatisfechas.

En materia habitacional, un 21,2% de las viviendas de la provincia de Mendoza son precarias y un 37,6% de los hogares padecen situaciones deficitarias. Existían en la provincia, en 1991, 133 villas inestables, ubicadas en su mayoría en el Gran Mendoza. Las viviendas en villas representan el 2,9% del total provincial; habita allí, el 3,4% de la población mendocina.

La provincia cuenta con un médico cada 344 habitantes -la media nacional es de un médico cada 393 habitantes-; no obstante, un 42,2% de la población carece de cobertura en salud. La tasa bruta de natalidad disminuyó en los últimos años de 26,7% en el año 1980 a 21,2% en el año 1995, en tanto la tasa bruta de mortalidad ha tenido variaciones: en el año 1980 fue de 7,4‰; en 1991, de 6,6‰ y en 1995, de 6,8‰.

Desde el año 1996, se implementa el Registro Unico de Salud (RUS), cuyo objetivo principal es conocer no solamente la situación respecto de la salud de cada habitante, sino también su entorno familiar y social, como una manera de centralizar la información. El nivel de alfabetización es del 96%, aún cuando del 100% de los niños de 6 años que ingresa al sistema escolar, sólo el 80% de ellos egresa con escolaridad primaria completa.

A causa de la escasez de agua y de las características poco aptas de su suelo, sólo se ocupa alrededor de un 4% de la

superficie total provincial. Esta circunstancia ha marcado profundamente el desarrollo de Mendoza.

La economía se ha diversificado, incluyendo un variado sector manufacturero. Sin embargo, la agricultura y la industria derivada de ella siguen siendo los rubros más importantes. Mendoza ocupa el primer lugar en el país en la producción de uvas y la elaboración de vinos y mostos. Se destaca, asimismo, la explotación minera (talco, cobre, plomo y uranio) y de petróleo, que comenzó en el año 1932, y se realiza fundamentalmente en Cacheuta, El Sosneado, Barrancas, Vizcacheras y Malargüe, para el aprovechamiento del combustible y la energía.

La industria mendocina se encuentra entre las de mayor desarrollo relativo del país, fuertemente vinculada al sector primario; alimentos y bebidas participan con el 37% del PBI, según el Censo Nacional Económico de 1994, teniendo en cuenta que la provincia elabora el 75% del total de los vinos del país.

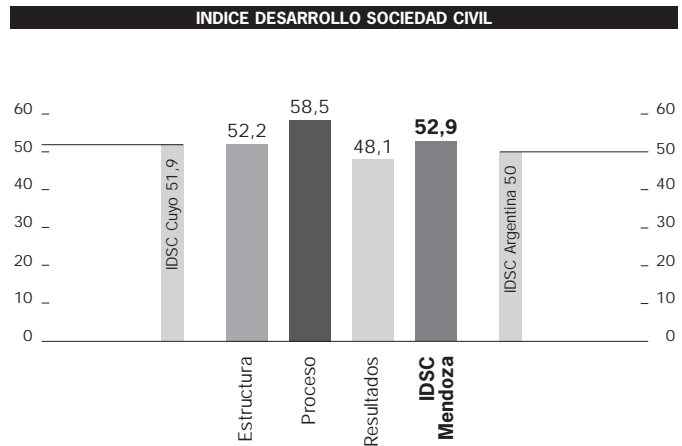
## Desarrollo de la Sociedad Civil

Es posible identificar en Mendoza dos momentos diferenciados en el desarrollo de las organizaciones sociales. Una primera tendencia llega hasta la década de los años 1980, marcada por un claro distanciamiento del Estado, que se profundiza durante los gobiernos de facto y da lugar, especialmente durante la década de 1970, al nacimiento de un grupo importante de entidades orientadas hacia la promoción y el desarrollo social, que logran movilizar e incorporar a estudiantes universitarios, profesionales y sacerdotes pertenecientes al ala progresista de la iglesia.

Con el restablecimiento de la democracia, la interacción con el Estado toma un nuevo cariz. Las Organizaciones de la Sociedad Civil promueven la participación activa de los ciudadanos en la formulación de proyectos y en el control y la fiscalización de las políticas públicas. Esta nueva modalidad, junto al estímulo del Estado a través de la convocatoria para articular acciones dio lugar a una nueva ola de crecimiento de OSC -seis de cada diez surgieron en estos años-.

El movimiento vecinalista, en tanto, tiene antecedentes que se remontan a la década de 1940, cuando se hizo cargo en las barriadas populares de actividades de fomento de los núcleos habitacionales, especialmente en lo referente a mejoramiento de la infraestructura (luz, cloacas, gas, pavimento, cordón cuneta), aunque incursionó también en actividades deportivas y culturales y en el ámbito de la salud y de la educación. Las zonas donde alcanzaron mayor desarrollo fueron los barrios que crecieron alrededor de la capital provincial, ubicados en los departamentos de Guaymallén, Las Heras y Godoy Cruz, donde aún mantienen una gran presencia y protagonismo.

Las particularidades de la interacción de las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia dieron lugar a un universo institucional que en términos del Índice de Desarrollo de la Sociedad Civil ha desplegado una sólida Estructura, destacándose el nivel de los Procesos que ponen en marcha, aunque no logran plasmarlos en Resultados acordes.





## Estructura Tamaño

En la provincia de Mendoza se han relevado 5.414 OSC, las que en relación a su población total, arrojan una tasa de 3,5 OSC por cada mil habitantes. Casi el 85% por ciento de las mismas son organizaciones de membresía -repartidas entre asociaciones de afinidad y de base-, lo que pone de manifiesto la importancia que la sociedad mendocina otorga a la ayuda mutua por sobre el esfuerzo filantrópico para canalizar la acción colectiva.

La significación de las OSC se encuentra por encima de la que tienen los establecimientos educativos y los establecimientos de salud respecto a la población total.

La población presenta una distribución territorial desequilibrada, debido en parte a que sólo un 4% de su suelo se encuentra poblado. La ocupación del territorio y el recurso hídrico disponible, han dado lugar al desarrollo de los Oasis Norte, Centro y Sur. Con excepción de Luján de Cuyo, el resto de los departamentos que componen el Gran Mendoza, pueden ser considerados dentro de la categoría de ciudades intermedias, ya que su población supera los 100.000 habitantes.

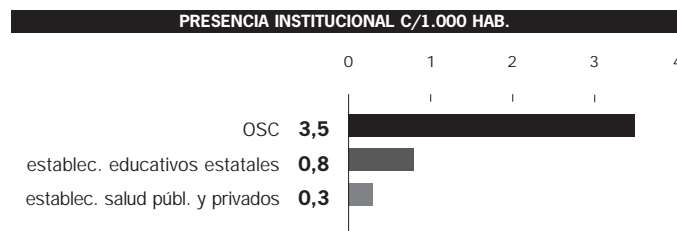
Más del 60% de los habitantes de la provincia están concentrados en el Oasis Norte, que incluye al área metropolitana de Mendoza, y alberga al 61% de las organizaciones, mientras que en la ciudad capital, sólo se encuentra el 17,7%.

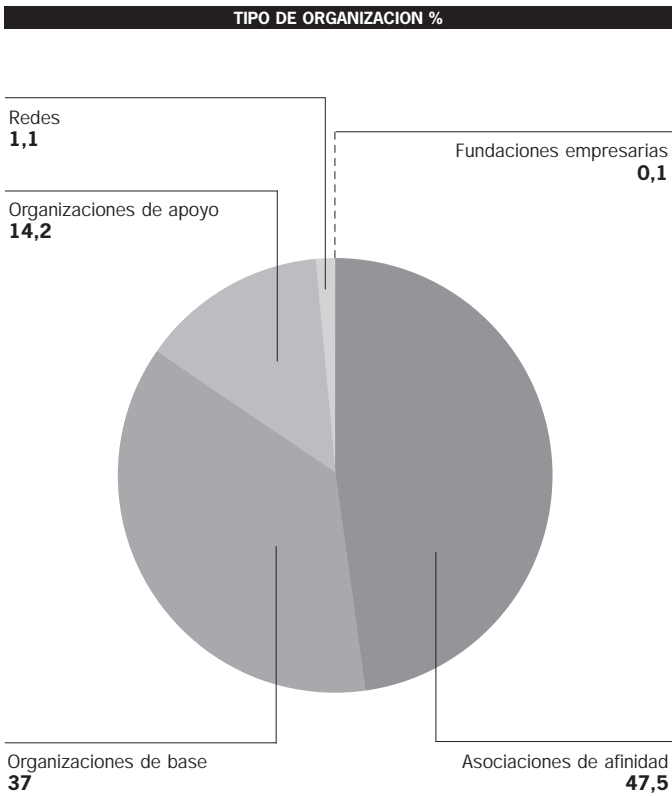
Si observamos el comportamiento de la relación OSC/habitantes a nivel municipal, se evidencia una leve disparidad entre los distintos departamentos: los guarismos oscilan entre 2 y 4 organizaciones cada mil habitantes.

Asimismo se presentan escasas excepciones, como la capital provincial, donde la relación se eleva a casi 8 organizaciones cada mil habitantes y, La Paz, un municipio de apenas 8.500 habitantes, enclavado en una zona netamente rural, donde la relación alcanza las 12 organizaciones cada mil habitantes.

En La Paz, cerca de la mitad de las OSC identificadas son organizaciones de apoyo y es posible que ello se sustente en el establecimiento de alianzas estratégicas con el municipio local, para la ejecución de las políticas públicas, especialmente en el campo social. De esta manera, las tres cuartas partes de las organizaciones se concentran en las comunas con una mayor capacidad de gestión y con una trama social más compleja.

La provincia de Mendoza se ubica por sobre los promedios nacional y regional, que alcanzan 2,9 y 3,3 OSC cada mil habitantes, respectivamente).





### Diversidad institucional

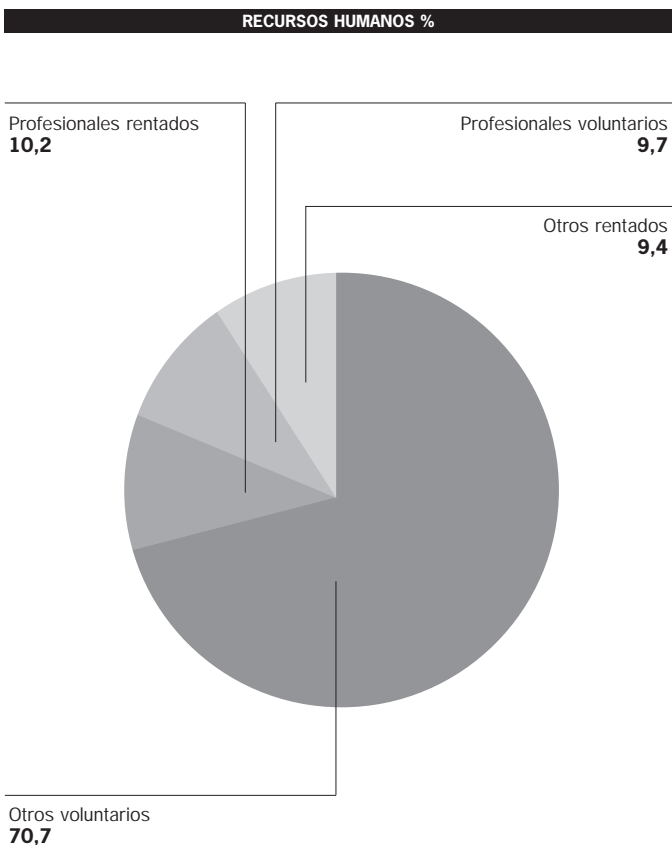
En las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de Mendoza se observa la prevalencia de las asociaciones de afinidad, que alcanzan al 47,5% y de las organizaciones de base, que llegan al 37%, en tanto, las organizaciones de apoyo tienen una presencia mucho menor (algo más del 10%). Las fundaciones empresarias, por su parte, son prácticamente inexistentes, alcanzando un ínfimo 0,1%.

Las asociaciones de afinidad son las OSC que expresaron más tempranamente la movilización de diversos grupos ciudadanos en defensa de sus necesidades. Entre ellas, el mayor peso lo tienen las cooperadoras escolares, representando el 35,3%, seguidas con menor significación por mutuales (15,4%), clubes sociales y deportivos (10,5%), centros de jubilados y pensionados (10%) y asociaciones gremiales (8,5%). En el extremo opuesto, se encuentran las asociaciones de colectividades y las cooperadoras hospitalarias que alcanzan 1,7% y el 1,3%, respectivamente.

Entre las organizaciones de base, las más numerosas son las uniones vecinales, que alcanzan al 76,8%, distribuidas en todos los rincones de la provincia. Las bibliotecas populares representan el 3,8%, los comedores comunitarios el 2,6% y los clubes barriales el 1,6%, todas ellas son todavía organizaciones incipientes en esta provincia.

Entre las organizaciones de apoyo, sobresalen las de prestación de servicios sociales y culturales, que alcanzan al 82,4%, y que se encuentran concentradas en la capital provincial.

Mendoza se ubica entre las provincias con más alto nivel de diversidad institucional del país.



### Significación de los recursos Significación de los recursos humanos

Colabora en las OSC mendocinas un total de 74.308 personas entre voluntarios y rentados, lo que arroja un promedio de 13,7 personas por organización.

Predominan los colaboradores voluntarios profesionales y no profesionales, cuya presencia alcanza al 80% del total; una de cada cinco personas involucradas en las OSC son rentadas.

Si consideramos el personal rentado, pertenecen a esta categoría 1 de cada 5 personas involucradas en las OSC, representando el 2% de la PEA provincial.

Esta tendencia constante del predominio del voluntariado se mantiene en las OSC ubicadas en el interior provincial donde el personal rentado representa sólo el 13,6% del total (distinguiéndose dentro de este porcentaje un 7,4% para los profesionales y un 6,2% para otros rentados), en tanto en la capital provincial la incorporación del personal rentado tiene mayor significación, alcanzando el 40,3% del total de los recursos

humanos, donde el 19,7% corresponde a los profesionales y el 20,6% a otros rentados.

Uno de cada dos colaboradores que prestan servicios en las OSC, lo hace en asociaciones de afinidad, entre quienes se mantiene la tendencia al predominio del voluntariado (81,5%, entre profesionales voluntarios y otros voluntarios). Esta tendencia resulta más pronunciada entre las organizaciones de base, entre las que predomina el voluntariado no profesional, que alcanza al 88,7%, quedando para los profesionales voluntarios un escaso 5,2%. El personal rentado, en tanto, tiene muy baja significación, alcanzando -entre profesionales y no profesionales-, un 6,1%.

Dentro del universo de las OSC son las organizaciones de apoyo las que muestran un cambio en la estructura de sus recursos humanos, dado que entre ellas el personal rentado alcanza una relevancia cercana a la de los colaboradores voluntarios, representando el 43% y el 57%, respectivamente.

En proporción, 1 de cada 5 colaboradores involucrados son profesionales, voluntarios o rentados, tendencia que se mantiene entre los distintos tipos de Organizaciones de la Sociedad Civil, con excepción de las organizaciones de apoyo, entre quienes alcanzan a 2 de cada 5.

Si se considera la distribución de acuerdo al tamaño medio del personal (13,7 personas por organización), observamos que las organizaciones de apoyo presentan los guarismos más elevados (18,9), seguidas por las asociaciones de afinidad (14,8). Las redes y las organizaciones de base muestran los más bajos promedios, siendo éstos el 10,8 y 10,6 respectivamente.

La provincia de Mendoza muestra una significación de los recursos humanos movilizados, similar a los promedios observados para el nivel nacional y el regional.

### Significación de los recursos financieros

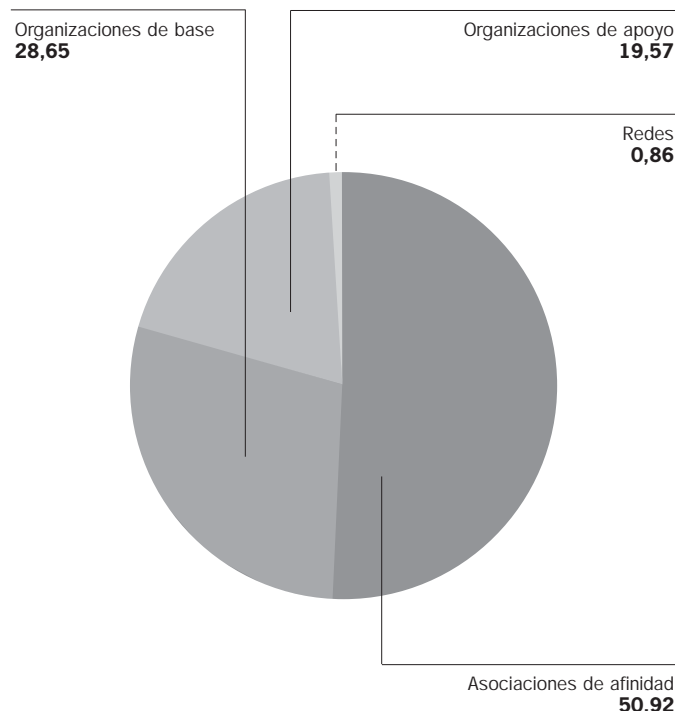
#### Incidencia presupuestaria

El presupuesto total ejecutado por las OSC de Mendoza alcanza a \$228.417.901, lo que representa el 3% del PBG provincial y el 33% del Gasto Público Social, ubicándose así, por encima del promedio nacional (estimaciones del Estudio Comparativo sobre organizaciones sin fines de lucro de JHU<sup>1</sup>).

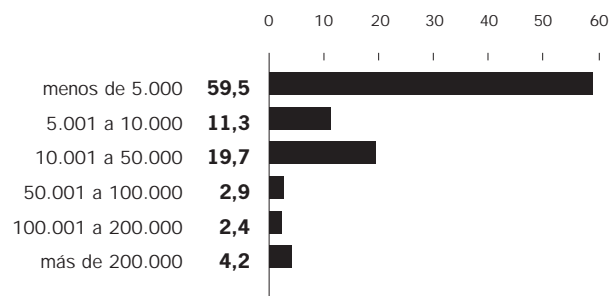
El 70% de los recursos presupuestarios son movilizados por las OSC del interior, que representan el 82,3% de las OSC provinciales.

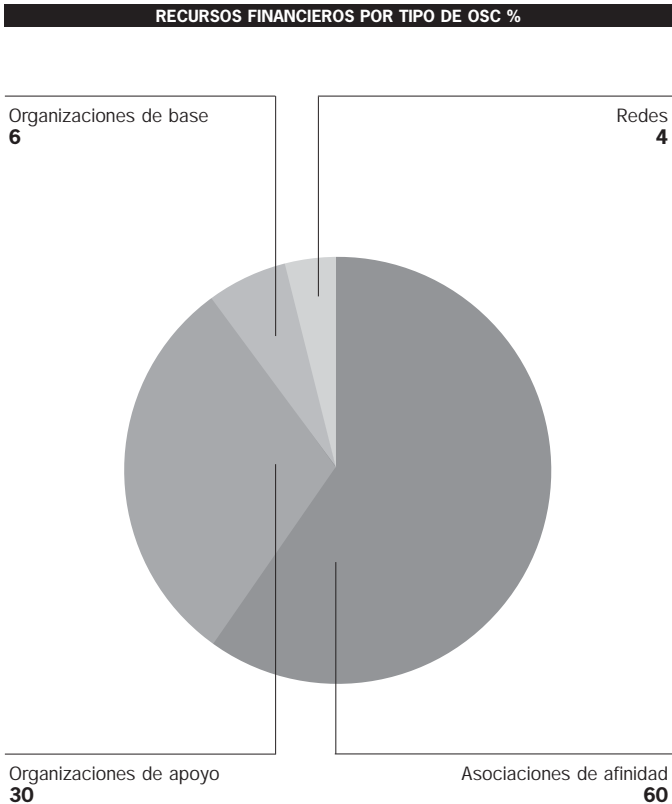
El 70% de las OSC manifiesta disponer de un presupuesto anual menor a los \$10.000; este porcentaje se eleva al 90% si consideramos a aquéllas cuyo presupuesto es menor a los \$50.000 anuales. Esta tendencia a la concentración del presupuesto en los estratos más bajos se mantiene tanto para las asociaciones de afinidad como para las organizaciones de base. Las organizaciones de apoyo y las redes por su parte, muestran una estructura en transición hacia una mayor incidencia de presupuestos más significativos.

RECURSOS HUMANOS POR TIPO DE OSC %



PRESUPUESTO ANUAL EN PESOS %





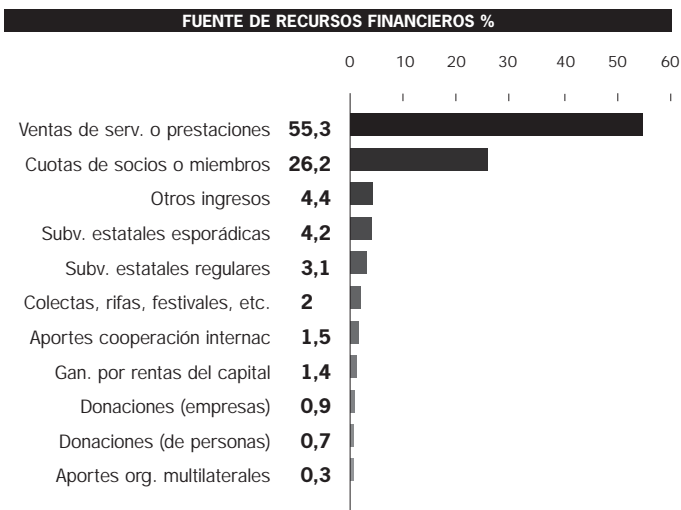
La presencia de personal profesional rentado en estas organizaciones con mayor capacidad de negociación y de elaboración de proyectos frente a fuentes externas de recursos, puede ser uno de los factores que influyen en este cambio.

Esta situación también se pone de manifiesto al observar el presupuesto promedio, que para el total de las OSC alcanza a \$53.811, promedio que asciende a más del doble para las organizaciones de apoyo, es un 20% menor para las asociaciones de afinidad, un 40% para las redes y, un 80% para las organizaciones de base.

Los recursos presupuestarios movilizados por las OSC de la provincia de Mendoza, en relación al PBG, tienen una significación algo superior a los promedios observados para el total del país y para la región.

### Autonomía financiera

Del total de recursos financieros movilizados, un 84,9% corresponde a recursos propios, generados por un alto predominio de venta de servicios y prestaciones. Esta clara tendencia, se mantiene entre las asociaciones de afinidad, las organizaciones de apoyo y las redes, en tanto se observa un cambio de disposición en las organizaciones de base, entre las que tienen una incidencia significativa las subvenciones estatales, que alcanzan el 34%. La propensión a los fondos propios, es mayor en el interior que en la capital.



Igualmente es llamativa la baja significación que tienen las cuotas sociales en la contribución al presupuesto total de las OSC, en comparación con la importancia de la venta de servicios y prestaciones, lo que podría estar relacionado con el bajo nivel de participación ciudadana observado. Mientras tanto, las donaciones y los aportes de la cooperación internacional y las agencias multilaterales son insignificantes al igual que los fondos estatales. La estructura de origen de los recursos se altera a favor de las subvenciones estatales en detrimento de la venta de servicios en las organizaciones del interior, en parte por el proceso de descentralización del gobierno provincial, que derivó recursos hacia los municipios asignándolos a la ejecución de proyectos sociales por parte de las OSC. Entre las organizaciones de apoyo los recursos financieros muestran una mayor diversificación, incluyendo donaciones y aportes de la cooperación internacional.

Si consideramos como fondos propios solamente los ingresos por cuotas sociales, ventas de servicios y prestaciones, colectas, rifas, festivales y las rentas del capital, comparadas con el resto de las provincias, las Organizaciones de la Sociedad Civil de Mendoza muestran una autonomía financiera inferior al promedio nacional y similar al regional.

## Antigüedad institucional

La antigüedad promedio de las Organizaciones de la Sociedad Civil mendocinas es de 20,5 años, con una pirámide de edad similar a una población joven, ensanchada en la cima. El grueso tiene menos de 20 años, mientras un 27,5% manifiesta haberse creado en los últimos 5 años. Estas OSC jóvenes tienen un peso relativo mayor en el interior provincial (casi el 70% del total) que en la capital (50%).

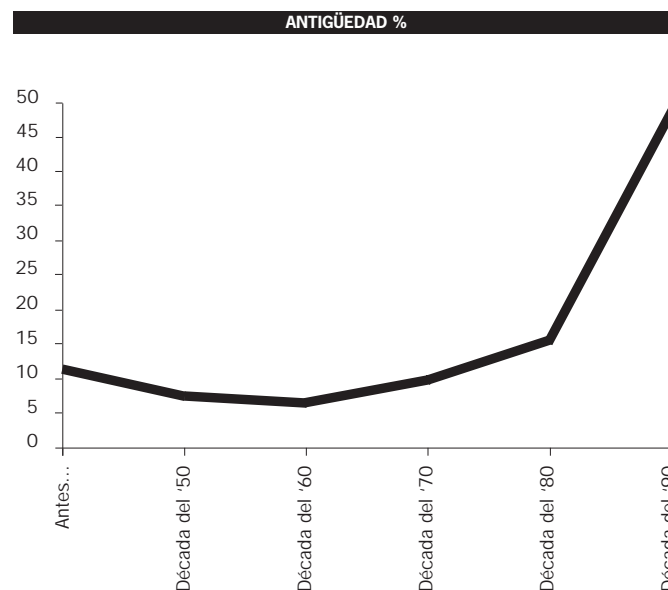
No hay duda que, como en el resto del país, la llegada de la democracia significó un marco propicio para el nacimiento de organizaciones, especialmente de base, que, como consecuencia de la desaparición del Estado de Bienestar y el aumento de la pobreza, debieron ocuparse, por ejemplo de la descentralización de la política de vivienda. En la provincia de Mendoza, particularmente nacieron organizaciones para actuar como beneficiarios de los programas y proyectos financiados a través del Fondo de Inversión y Desarrollo Social (FIDES), creado en el año 1995, que alentó a la población a formar grupos para recibir subsidios. Esta hipótesis se refuerza al observar que en estos años surgen las organizaciones que se ocupan de capacitación laboral, economía y desarrollo productivo, de la atención de grupos vulnerables, vivienda e infraestructura y organización social. Entre los años 1988 y 1998 nace el 50% de las OSC que hoy existen. Mientras el 65% de éstas tiene menos de 20 años, el 27% tiene menos de 5 años de antigüedad. Tal tendencia se mantiene para las organizaciones de apoyo, aún cuando su explosión es más tardía que en el caso de las organizaciones de base y su curva de crecimiento menos abrupta, probablemente como resultado del impulso que recibieron durante las décadas de los años 1960 y 1970 de parte de la cooperación internacional, cuyo retraimiento se refleja en la década de 1980.

Entre las asociaciones de afinidad se encuentran las organizaciones más antiguas, que representan el 80%. Gremios y sindicatos, asociaciones de colectividades, uniones y cámaras empresarias que florecen durante las décadas de los años 1940 y 1950 se encuentran en este grupo, al igual que las cooperadoras escolares, aunque seguramente estas últimas mantienen un crecimiento más constante durante todo el período, y es altamente probable que presenten la más baja tasa de desaparición.

Las redes, fuertemente ligadas a las organizaciones de afinidad, muestran un importante crecimiento en la década de 1950, lo que probablemente es producto del arrastre de las década de 1940, y de las marcadas depresiones de los años 1960 y 1980.

Entre las OSC mendocinas más antiguas predominan los profesionales rentados, se concentran los recursos provenientes de ganancias por rentas del capital y las donaciones de personas y de empresas.

En comparación con el resto de las provincias del país, las OSC de Mendoza son algo más jóvenes que el promedio.



## Proceso Vitalidad institucional

El número total de Organizaciones de la Sociedad Civil que ha adquirido algún tipo de formalización es muy significativo, alcanza al 75,1%, lo que pone de relieve el interés por actuar dentro del marco institucional. Esta incidencia alcanza a 7 de cada 10 organizaciones de apoyo, mientras que entre las organizaciones de afinidad, a la sazón las más antiguas de la provincia, y las organizaciones de base alcanza a 2 de cada 5. En el caso de las redes, 1 de cada 2 ha alcanzado su formalización.

La vitalidad institucional entendida como la relación entre las OSC inscriptas en la DPPJ (Dirección Provincial de Persona Jurídica) que presentaron balance en los últimos cinco años o que fueron creadas en los últimos dos años, aún cuando no hayan presentado balance, y el total de organizaciones registradas en DPPJ alcanza en la provincia de Mendoza al 56,9%.

Estas organizaciones activas se encuentran ubicadas en un alto porcentaje en el Gran Mendoza (66%).

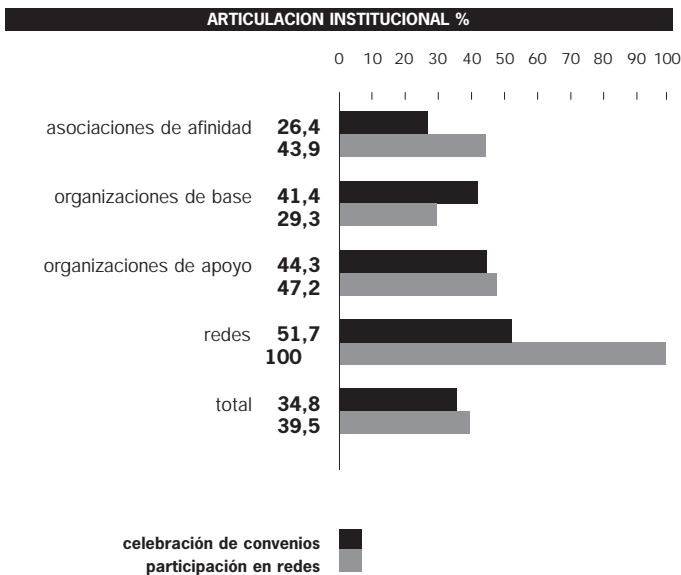
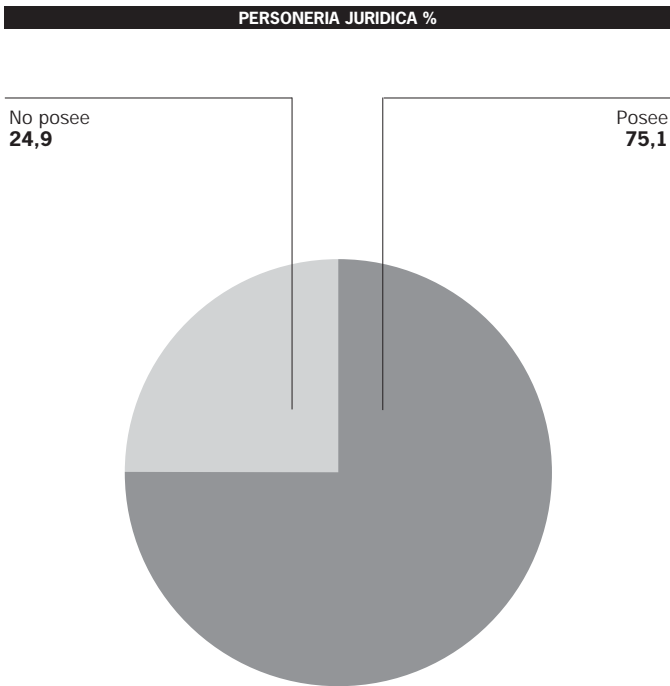
Comparada con el resto de las provincias argentinas, Mendoza muestra una alta vitalidad institucional. Esto quizás puede ser atribuido a la exigencia por parte del Estado y los organismos multilaterales a la formalización de las OSC para la obtención de subsidios.

## Densidad de la trama institucional Articulación institucional

Del total de OSC de la provincia de Mendoza sólo el 34,8% ha establecido acuerdos formales durante el año de referencia. Además de las redes, organizaciones que por su naturaleza asociativa son las que más ponen en práctica la articulación con otras entidades, las organizaciones de apoyo y las organizaciones de base son las que más vinculaciones institucionales han formalizado. Cuatro de cada diez han firmado acuerdos o convenios con otras organizaciones. Las organizaciones de afinidad, por su parte, presentan la tendencia más baja a la articulación institucional.

Predomina la articulación con organismos de gobierno, a través de los cuales se ejecutan planes y programas en el campo social, canalizados fundamentalmente por las organizaciones de base. En comparación con las otras provincias estudiadas la incidencia de los convenios con organismos gubernamentales es muy significativa. En orden decreciente los convenios con otras OSC ascienden al 21%, mientras que los realizados con organismos de cooperación internacional o multilaterales sólo alcanzan al 7,3%.

La práctica creciente de realizar convenios entre OSC, podría ser el reflejo del fortalecimiento de relaciones de horizontalidad en función de metas y objetivos comunes. Esta tónica se expresa categóricamente en las redes, quienes prioritariamente establecen convenios con otras OSC.



Los convenios de cooperación internacional son de escasa significación y se concentran en las organizaciones de apoyo de la ciudad capital -concentran el 94% del total de acuerdos/convenios con organismos internacionales y organismos multilaterales-.

En este sentido, es interesante observar cómo la localización se convierte en un instrumento de la sostenibilidad institucional.

El promedio de convenios realizados por las OSC por tipo, revela que las redes han establecido 8,7 convenios en promedio con otras OSC, superando a las asociaciones de afinidad, que sólo alcanzaron a 4,4 convenios promedio. El promedio más significativo para los convenios realizados con organismos gubernamentales, corresponde a las organizaciones de apoyo, con 1,9 por organización; sorprendentemente es el mismo promedio que para los convenios de estas organizaciones con la cooperación internacional. Para el universo de organizaciones el promedio general es de 2,3 convenios.

Comparada con el resto de las provincias, las OSC de la provincia de Mendoza presentan un nivel de articulación institucional superior al promedio.

### Participación en redes

Paralelamente, el 39,5% de las OSC provinciales participa en redes, mostrando las organizaciones de apoyo una tendencia similar a la denotada para la articulación institucional y el establecimiento de convenios.

En el caso de las asociaciones de afinidad, éstas tienen más inclinación a la participación en redes que al establecimiento de acuerdos. Por el contrario, las organizaciones de base, son más proclives a los acuerdos interinstitucionales que a la participación en redes.

La mayoría de las organizaciones que participan en redes/foros interinstitucionales tienen un promedio de antigüedad de 25 años y su localización territorial parece influir en las posibilidades de participar en este tipo de instancias, ya que entre las ubicadas en la ciudad capital 1 de cada 2 participa, en tanto que entre las del interior provincial el porcentaje no supera el 30% del total, mostrando una vez más el impacto que tiene el medio urbano en la vida de las OSC.

Comparativamente las Organizaciones de la Sociedad Civil mendocinas tienen un nivel de participación en redes similar al promedio del país y de la región Cuyo.

#### Red Pehuenche

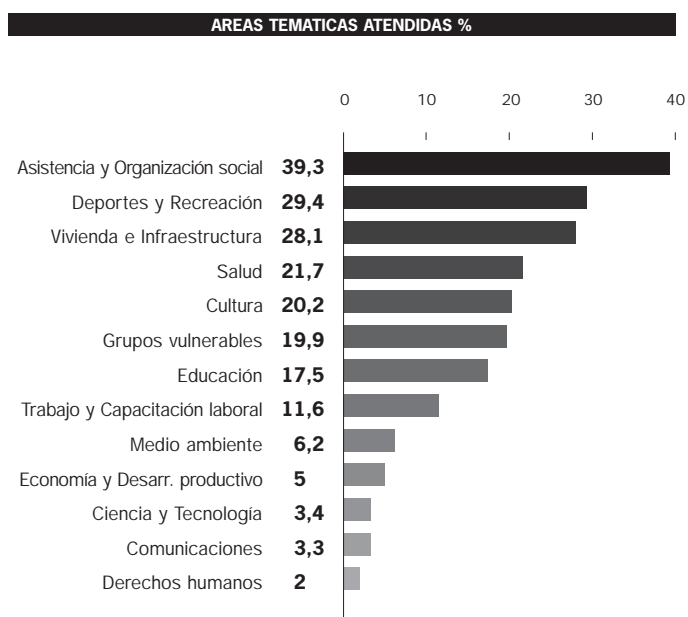
El objetivo de la Red es propiciar el bien común, la participación activa de la ciudadanía y la ayuda recíproca. Pehuenche es una Red integrada por ciudadanos, productores y consumidores de la ciudad de San Rafael, provincia de Mendoza, que intercambian productos y servicios mediante una moneda social llamada ECO VALE.

El respaldo material deviene de la sumatoria de acciones productivas de todos aquellos que deciden integrarse a este mercado alternativo, donde intercambian bienes y servicios sin utilizar dinero.

La Red es horizontal y carece de autoridades, ejerciendo de este modo una democracia directa.

Pretende aportar soluciones rápidas e integrales a quienes no pueden acceder al mercado por carecer de capital, garantías, tecnología y clientes con capacidad de compra.

<http://ar.geocities.com/redpehuenche/>



## Diversidad temática

Prevalece en la provincia de Mendoza el área de Asistencia y Organización social, a la que dedican sus esfuerzos una de cada cuatro organizaciones. Si bien el área tiene antecedentes desde siempre entre las OSC de la provincia, su actual preponderancia está ligada tanto al incremento de la población con NBI (Necesidades Básicas Insatisfechas), como a la proliferación de políticas y programas públicos que se ejecutan a través de las mismas.

Le sigue en importancia el área Deportes y recreación, que se afianzó al impulso de las organizaciones más antiguas de la provincia, y Vivienda e infraestructura, preocupación principal de muchas de las uniones vecinales, especialmente por las características sísmicas de la región. Ellas tuvieron una participación destacada luego del terremoto que asoló la provincia a principios del año 1985.

No obstante la existencia de áreas prioritarias, no se evidencia en las Organizaciones de la Sociedad Civil de Mendoza una preferencia sobresaliente por área alguna, ni un posicionamiento destacado de los temas más tradicionales como Educación, Salud y Cultura. En cambio, emergen con fuerza temáticas relacionadas con Grupos vulnerables y Trabajo y Capacitación laboral, ligadas a la problemática de la pobreza y el desempleo, en tanto, áreas menos tradicionales como Medio ambiente, Derechos y Comunicación merecen una atención marginal.

Si bien existe una tendencia al predominio de Asistencia y organización social, la estructura de prioridades difiere notablemente según los tipos de organizaciones.

Las asociaciones de afinidad colocan en segundo lugar a Deportes y recreación y atienden en un porcentaje superior a los promedios provinciales el área de Educación, producto seguramente de la importancia que tienen las cooperadoras escolares, que nacieron al influjo de la expansión del sistema educativo.

Las organizaciones de base dedican un importante esfuerzo a Vivienda e infraestructura y Grupos vulnerables, y las organizaciones de apoyo a Salud, Cultura y Educación.

Esta configuración coloca a Mendoza en relación a la diversidad temática en uno de los niveles más altos del país.



## Resultados

### Participación ciudadana

Existen en la provincia de Mendoza un total de 1.239.694 socios/miembros activos de Organizaciones de la Sociedad Civil, lo que equivale al 79% de la población total, con un promedio de 229 miembros o socios por OSC.

La membresía de las organizaciones se concentra en las asociaciones de afinidad, quienes dado su carácter extraterritorial, seguramente logran un mayor alcance, como las asociaciones gremiales, las asociaciones profesionales y los clubes deportivos.

Si consideramos el promedio de socios y/o miembros por organización, el tamaño más reducido lo presentan las organizaciones de base (95), producto de su accionar territorialmente acotado y orientado exclusivamente, en la mayoría de los casos, a satisfacer las necesidades de sobrevivencia de sus miembros. En el otro extremo, se encuentran las redes, con un promedio de 460; mientras, entre estos dos promedios, están las asociaciones de afinidad (330) y las organizaciones de apoyo (220).

Si la comparamos con el resto de las provincias, Mendoza presenta un nivel de participación ciudadana inferior al promedio nacional.

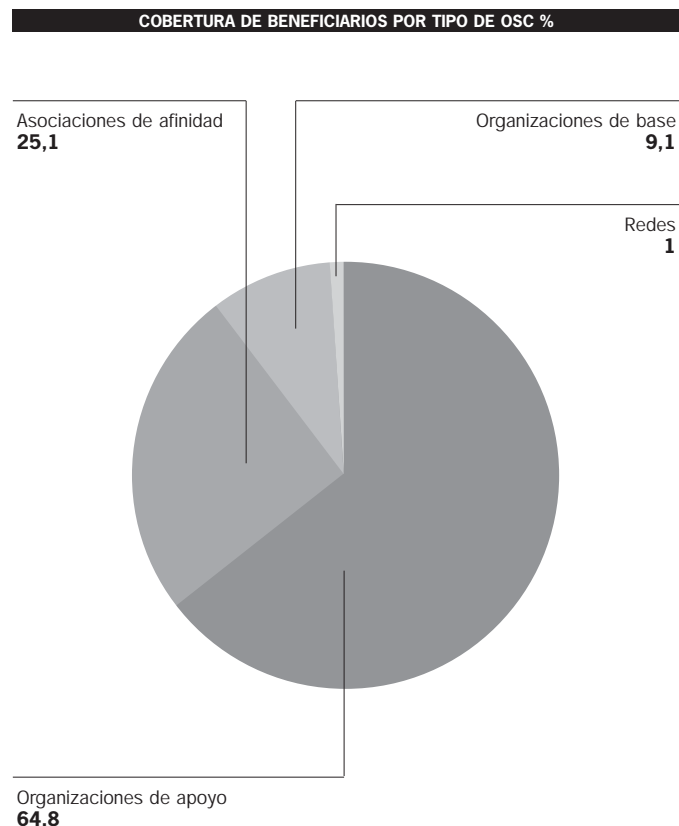
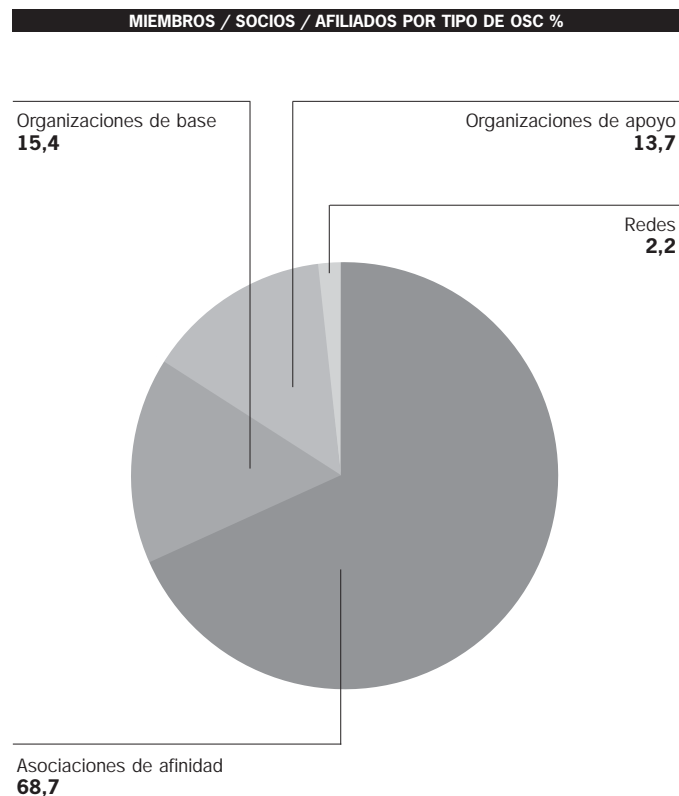
### Cobertura de beneficiarios

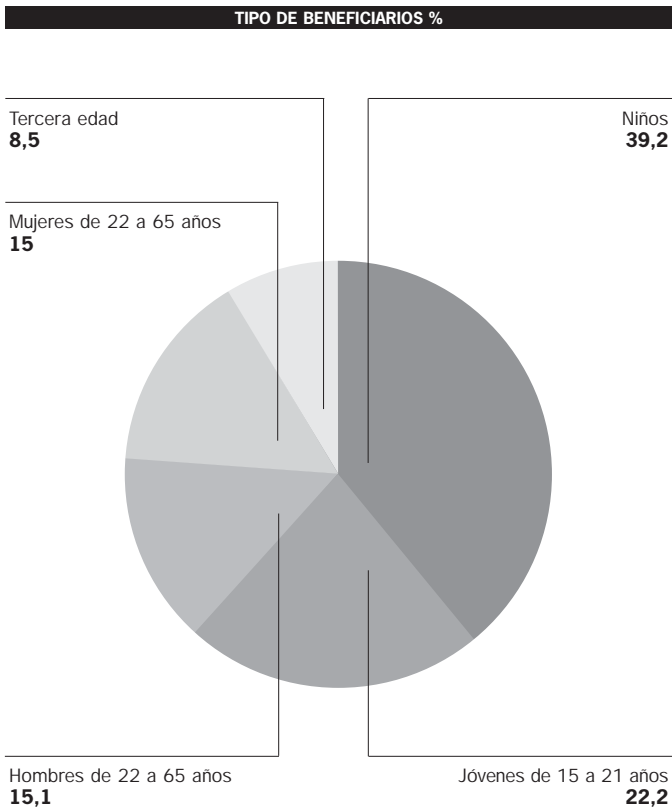
Las OSC de la provincia entregan en programas y proyectos un total de 5.678.000 prestaciones a los beneficiarios que atienden, lo que significa una cobertura tres veces y media superior al número de habitantes de la provincia, nivel similar al de la región Cuyo.

Entre los beneficiarios, predominan los niños-niñas (0 a 14 años) y los jóvenes, que representan más del 60% del total, atendidos prioritariamente por todas las OSC de la provincia, aunque las organizaciones de apoyo por sí solas brindan servicio a más del 70% del total de esta categoría de beneficiarios. Esta tendencia no es ajena a la política pública provincial, que se articula a través de la Dirección de Niñez y Adolescencia, desde donde se implementan programas para la atención comunitaria de este segmento.

Con este mismo sentido, en el año 1991 se creó la Federación de Entidades No Gubernamentales de Minoridad (FEDEN). Estas organizaciones, con el apoyo de Unicef, han sido pioneras en asumir las estrategias de atención desde la perspectiva de los derechos del niño - niña y adolescente, orientación que emana de la Convención Internacional de los Derechos del niño.

A diferencia de lo que ocurre en otras provincias, los beneficiarios, en todas sus categorías, son atendidos en una alta proporción por las organizaciones de apoyo, entre las cuales





predominan las de prestación de servicios sociales (alimentación, salud), muchas de ellas vinculadas a las iglesias.

En comparación al resto de las provincias, las OSC de Mendoza presentan un nivel de cobertura de beneficiarios por debajo del promedio nacional.

### Visibilidad

#### Visibilidad comunicacional

En Mendoza, el diario de mayor circulación otorga a las OSC el 6% del total de sus cm<sup>2</sup> durante el periodo de tiempo determinado para el estudio. Este bajo nivel de visibilidad comunicacional relativa podría obedecer a la alta localización de las OSC en el interior provincial, lo que limita su capacidad de presencia pública.

Las noticias más frecuentes están relacionadas al área temática Deportes, principalmente desarrollada por los clubes con más trayectoria y tradición, la difusión de eventos, conferencias, seminarios y campañas. También tienen cobertura periodística, acciones desarrolladas por las organizaciones de defensa del consumidor y por los gremios -demandas o conflictos laborales-.

Más recientemente ha acaparado la atención de la prensa la celebración de convenios con distintas instancias del Estado en todos sus niveles, vinculadas a la canalización de fondos públicos y la ejecución de proyectos.

Además de la cobertura en la prensa escrita, existen en la ciudad capital programas radiales dedicados a la acción vecinalista, a través de los cuales, las organizaciones de base territorial del área metropolitana difunden su acción, además de plantear sus problemas y necesidades.

Comparada al resto de las provincias del país, en términos de su visibilidad comunicacional, Mendoza se ubica en un nivel inferior a los promedios nacional y regional.

### Presencia legislativa

Las OSC de Mendoza muestran una presencia legislativa relativamente alta, comparada con otras provincias -63 asuntos entrados en la legislatura provincial con participación de las OSC en el año 1998, lo que representa el 5,4%-. Esto no parece correlacionarse con la baja visibilidad comunicacional. Los principales interlocutores de la acción legislativa han sido las asociaciones de afinidad, las asociaciones gremiales y las profesionales. La escasa presencia de las organizaciones de base, probablemente obedezca a que sus asuntos de interés se canalizan en mayor medida a través de los órganos de representación municipal.

En relación a la presencia legislativa, las OSC de Mendoza presentan un nivel superior al promedio nacional.

## Incidencia sectorial

### Incidencia sectorial en educación y salud

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de Mendoza han tenido también presencia pública a través de su incidencia en las áreas de interés social como Educación y Salud, no obstante la baja atención que estas áreas tienen entre las organizaciones de la provincia.

En este sentido, se observa que, mientras el 61,54% de los establecimientos educativos públicos de todos los niveles poseen cooperadora escolar, los establecimientos de salud privados y sin fines de lucro sólo representan el 1,48% del total de los establecimientos de salud públicos y privados de la provincia de Mendoza.

Es interesante observar que Mendoza se encuentra entre las provincias del país que presentan menor relevancia de las cooperadoras escolares y menor cantidad de establecimientos educativos en relación a la población total que el promedio del país, no obstante estar enclavada en la región cuyana, cuna de la educación argentina.

Comparativamente, Mendoza se encuentra en un nivel de incidencia sectorial en educación y salud inferior al promedio observado para el total del país.

#### Los proyectos solidarios unen a centenares de jóvenes mendocinos

Tienen muchas cosas en común: todos son adolescentes y todos son voluntarios en distintas instituciones de Mendoza. Comparten sus experiencias en el Encuentro de Trabajo Voluntario.

Las áreas donde trabajan son diversas y tienen que ver con sus intereses. El medio ambiente, la ayuda a los más necesitados, la rehabilitación de adicciones o las acciones culturales, son algunos de los campos en los que decidieron dar una mano.

Dicen que están comprometidos con el que sufre y que apuestan a un mundo «más sano» y «justo» para todos.

En el encuentro participan integrantes de 25 organizaciones sin fines de lucro. Alfredo R, de 18 años, está en la organización internacional Chicos de Paz (Peace child), que trabaja en defensa del desarrollo sustentable, los derechos humanos y el medio ambiente.

Alejandra G. trabaja junto a 15 voluntarios de entre 20 y 25 años en el programa Sadoc, de recuperación integral de personas adictas. En este caso son los mismos chicos recuperados los que después le dan una mano a los que buscan ayuda.

También estuvieron los jóvenes de la Asociación Campo Flores, que realizan distintas actividades en el barrio. Tienen huertas, una murga, dan clases de teatro e hicieron una revista, todo a pulmón.

Los chicos de la escuela Julia Silva de Ceja de Vistaflor, en Tunuyán, idearon un proyecto para generar un pulmón verde en su barrio.

PROYECTO GEMAS - JUNIN.

<http://www.geocities.com/gemasjunin/juventud.htm>

## Conclusiones

Mendoza muestra una relación OSC/habitantes que supera el promedio, con 3,5 organizaciones por cada mil habitantes. Las organizaciones han tenido un crecimiento importante en los últimos años.

- La estructura de los recursos humanos de las OSC muestra un predominio de colaboradores voluntarios (80% del total). Las organizaciones de base concentran el 88% de los recursos humanos voluntarios no profesionales. Esta tendencia se mantiene en el interior, en tanto en la capital se manifiesta un proceso de transición hacia la incorporación de personal rentado (40% del total).

- El presupuesto total ejecutado por las OSC, representa el 3% del PBG provincial y el 33% del Gasto Público Social de la provincia, lo que la ubica por encima del promedio nacional. Este presupuesto se encuentra atomizado entre el 90% de las OSC que movilizan un presupuesto anual menor a los \$50.000. Del total de recursos financieros movilizados se evidencia una alta preeminencia de recursos propios (84,9%) provenientes de venta de servicios o prestaciones.

- La diversidad institucional muestra un desarrollo relativamente equilibrado entre los distintos tipos de OSC. Predominan las asociaciones de afinidad y las organizaciones de base.

- La sociedad civil mendocina tiene un perfil joven. La antigüedad promedio es de 20,5 años.

- El alto grado de vitalidad institucional se refleja en el nivel de formalización y cumplimiento de requisitos de la DPPJ. Entre las organizaciones de apoyo, alcanza al 70,3% del total.

- Se observa una incidencia muy significativa del establecimiento de convenios con organismos gubernamentales (61%) y una tendencia a participar en redes similar al promedio nacional.

- La amplitud de áreas temáticas priorizadas por las OSC permite inferir que existe una eficaz respuesta a las demandas y necesidades de los distintos sectores de la sociedad. Las áreas de asistencia y organización social y deportes y recreación son las más prevalentes entre los distintos tipos de OSC.

- Entre los beneficiarios predominan los niños y los jóvenes, que representan el 61% del total, los que son atendidos prioritariamente por todas las organizaciones, con excepción de las redes.

- La presencia legislativa es significativa comparada con el resto del país. A pesar del gran crecimiento de las OSC en los últimos años, su accionar y su mensaje quedan aún reducidos a ámbitos acotados, locales (beneficiarios, socios). En este sentido, desarrollan una comunicación más interna y, sólo en menor medida, acceden a los medios masivos de comunicación.

## Bibliografía

**Alvarez, A., M. Cortellezzi y N. Karake**

(1997) Geografía de Mendoza, Mendoza, Diario Los Andes.

**Becerra, S., M.C. Poj y A. Burgardt**

(1996) «Los Jóvenes y la Reconversión de la Política», Mendoza, mimeo.

**Bustelo Graffigna, Eduardo**

(1995) «El Abrazo. Reflexiones sobre las relaciones entre el Estado y los Organismos No Gubernamentales», Mendoza, mimeo.

**Dirección de Estadísticas e Investigaciones Económicas**

(1997a) Información Económica de Mendoza, 1º Semestre, 1997, Mendoza.

(1997b) «La Pobreza en el Gran Mendoza», Mendoza, mimeo.

**Gobierno de la Provincia de Mendoza/H. Cámara de Diputados de Mendoza/Universidad Nacional de Cuyo**

(1996) «Informe sobre Desarrollo Humano 1996 de la Provincia de Mendoza», en Honorable Senado de la Nación: Informe Argentino sobre Desarrollo Humano 1996, Buenos Aires.

**Ministerio de Desarrollo Social y Salud**

(1997a) «Análisis y Perspectiva de la gestión de gobierno», Mendoza, mimeo.

(1997b) Guía de Servicios de Hospitales y Centros de Salud, Mendoza.

**Thompson, A. (comp.)**

(1995) Público y Privado: Las organizaciones sin fines de lucro en la Argentina, UNICEF/Losada, Buenos Aires.

## Cuyo / San Juan

La provincia de San Juan está ubicada en el extremo occidental del país y forma parte, junto a San Luis y Mendoza, de la Región Cuyo. Limita al oeste con la República de Chile, de quien la separa la cordillera de Los Andes. Su clima es de tipo continental desértico, con notables variaciones térmicas, ya que la temperatura máxima media en verano es de 33°C y, en invierno, de 16°C.

La superficie total de la provincia es de 92.789 km<sup>2</sup>, de los cuales sólo el 2,36% son tierras aptas para el desarrollo agrícola, ubicadas en los denominados oasis, principalmente el Valle de Tulúm, que tiene como centro la ciudad capital.

Las condiciones climáticas han hecho que el riego artificial fuera imprescindible para la implantación de los cultivos, por lo tanto, desde hace varios años la provincia desarrolla la construcción de canales, diques y acequias con aprovechamiento de energía hidroeléctrica y, hasta ahora, logró un sistema de riego y drenaje de alrededor de 2.000 km. de extensión.

La población total de la provincia es de 622.094 habitantes (INDEC Censo 2001), en cuya estructura se aprecia un leve predominio de mujeres. Se registra una fuerte concentración habitacional en el Valle de Tulúm, Ullum y Zonda, donde se asienta el 93,7% de la población total, siendo el Gran San Juan el receptor principal con el 67,5%. Las crisis recurrentes del sector agropecuario, debido a causas naturales (sequía, terremoto, heladas) y económicas (distancia de los mercados, caída de precios) fueron diezmando las economías del interior, generando un flujo continuo de habitantes hacia esta zona y aún a otras provincias. La tasa media anual de crecimiento es del 12%, y

la densidad, de 6 habitantes por kilómetro cuadrado. La población urbana representa el 80%. (1991).

Las Tasas de Natalidad y Mortalidad muestran leves oscilaciones en el período de 1990/1995, con la resultante de un crecimiento vegetativo de discreta tendencia ascendente. Asimismo, la Tasa de Mortalidad Infantil experimentó un pequeño descenso según Censo 2001 (18,8%).

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) ubica a la provincia de San Juan en el puesto número 18 para 1999, junto a las diez últimas provincias del país. La población con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), representaba el 19% del total en el año 1991, aun cuando existen departamentos con niveles críticos en los cuales se registra como NBI más del 30% de su población, más del 70% de los hogares percibe ingresos menores a \$1.000, de los cuales más del 50% corresponde a ingresos inferiores a \$500. Casi el 40% se ubica por debajo de la línea de subsistencia.

El 40,9% de la población carece de cobertura sanitaria y aunque la Tasa de Escolarización ha experimentado un crecimiento en relación a 1980 y la proporción de analfabetos ha tenido un sustancial descenso en la última década, que va del 7,1% al 4,2% (año 1996), los valores registrados continúan manteniéndose elevados.

San Juan tiene una economía periférica, que se caracteriza por su heterogeneidad, dado que conviven técnicas avanzadas con formas tradicionales de producción. Diferencian también su economía, la fuerte presencia de minifundios, que alcanzan

cerca del 50% de las unidades productivas, y la centralidad del sector externo, que la colocan como una economía abierta que exporta principalmente alimentos, concentrados de uva y vino, e importa una diversidad de bienes industriales. La alta dependencia de la economía provincial de una sola actividad, la torna extremadamente vulnerable, si bien en los últimos años ha reconvertido su actividad central, sustituyendo parcialmente el cultivo vitivinícola por producción frutícola (uva de mesa, melón, olivo, membrillo y damasco), así como la incorporación de rubros hortícolas orientados a la exportación (ajo, cebolla, choclo, espárragos y tomates).

Esta provincia también se destaca a nivel nacional por su actividad minera, en particular, en la producción de rocas de aplicación (mármoles, basalto, etc.) y minerales no metalíferos (sulfato de aluminio, calcita, yeso, bentonita, etc.).

Por otra parte, con la implantación del régimen de Promoción Industrial, a partir de 1983, hubo un crecimiento de las industrias no tradicionales, tales como textiles, metalúrgicas, plásticas, químicas y de productos de minerales no metalíferos. El 85,6% de las industrias instaladas fueron del tipo mediano y pequeño, con bajo requerimiento en materia de infraestructura instalada.

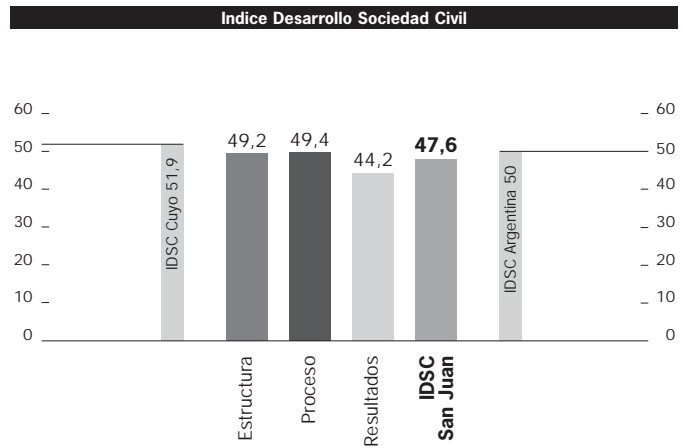
En cuanto al requerimiento de población en estas actividades, un 17% de la misma es absorbida por el sector primario, un 31% por el secundario y un 52% por el terciario. Para el Gran San Juan, según la Encuesta Permanente de Hogares administrada por el INDEC, la Tasa de Actividad Económica tuvo escasa oscilación en los últimos diez años. Sin embargo, el periodo está acompañado por un aumento de la Tasa de Desocupación, la cual en octubre de 2002 marcó un ascenso pronunciado y llegó a su pico con 17%.

## Desarrollo de la Sociedad Civil

La dinámica histórica de la provincia ha generado una cultura política afecta a los personalismos, la cual se ha expresado en la adhesión a líderes carismáticos y tradicionales, y que aparejó como resultado estructuras de comportamiento con rasgos de nepotismo y clientelismo. La participación de los ciudadanos en las organizaciones de la sociedad civil se ha visto condicionada por múltiples factores, entre los que sobresalen la situación socioeconómica imperante, la hegemonía de un paradigma neoliberal y el temor a la manipulación y las represalias políticas. Además, la apatía no es un dato independiente del contexto social en el que las entidades nacen y se desarrollan.

En este marco, la articulación con el Estado ha sido paradójica: prevalece la tendencia a diferenciarse en el discurso y a depender financieramente. Dicha relación tiene fuerte presencia entre las organizaciones de base territorial, en tanto las de apoyo se están transformando en entidades subsidiarias de los servicios estatales.

De esta manera, se ha constituido en la provincia un universo institucional de bajo nivel de desarrollo -entre las diez provincias de menor crecimiento del país, consistente con la posición alcanzada en el IDH-, en términos del **INDICE DE DESARROLLO SOCIEDAD CIVIL**, con marcada incapacidad de lograr Resultados de impacto relevante.



## Estructura

### Tamaño

Existen en San Juan un total de 1.507 OSC, las que en relación con su población total, representan 2,6 organizaciones por cada mil habitantes, en un nivel inferior a los promedios nacional y regional (2,9 y 3,3 respectivamente). Esta posición la coloca entre las seis provincias con menor tamaño relativo del universo de OSC, junto a Misiones, Tucumán, Corrientes, Santa Fe y Buenos Aires.

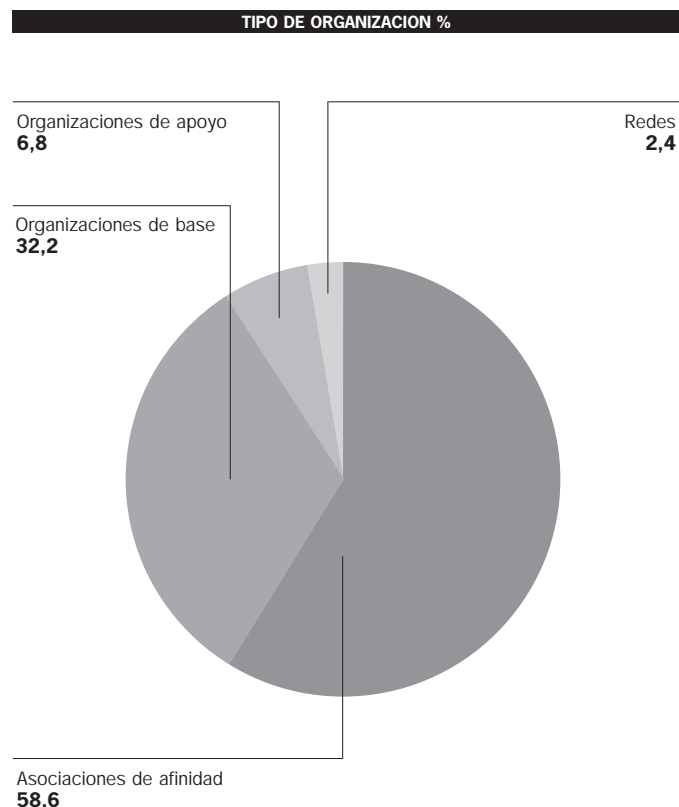
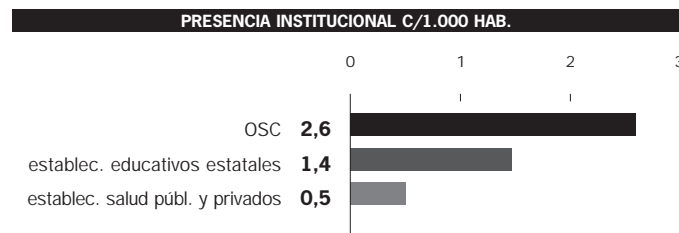
Sin embargo, esta presencia institucional resulta mayor a la baja significación que tienen, al igual que en el resto del país, los establecimientos educativos y de salud. En efecto, hay prácticamente 2 veces más OSC por cada mil habitantes que establecimientos educativos estatales en todos sus niveles y 5 veces más OSC que establecimientos de salud públicos y privados.

A pesar de la pronunciada tendencia a la concentración de la población en áreas urbanas centrales, las OSC de San Juan muestran una fuerte inclinación a localizarse fuera de la capital provincial, aún en un nivel superior al observado para el total del país (76,6% y 68,4%, en cada caso). Varios son los factores que pueden explicar este fenómeno, entre ellos, la baja presencia de instituciones públicas que den respuesta a las necesidades de todo tipo de los habitantes.

### Diversidad institucional

Predominan en San Juan, al igual que en el resto del país, las asociaciones de afinidad, aún cuando resalta la elevada presencia de organizaciones de base territorial, que alcanza a una de cada tres entidades que hoy existen. La presencia de organizaciones de apoyo, por su parte, se encuentra muy por debajo del promedio nacional. Esta significativa existencia de organizaciones de base, que San Juan comparte con el resto de las provincias cuyanas y que la coloca en un nivel de diversidad institucional por encima del promedio nacional (75 vs. 71,9), es una de las más elevadas del país.

Entre las organizaciones de base predominan las uniones vecinales, cuyo accionar ha girado alrededor de la construcción de equipamiento comunitario (sede social, salón comunitario), servicios barriales (red de agua potable, cloacas) y actividades recreativas, deportivas y culturales (escuelas deportivas, organización de campeonatos, reuniones sociales y bailes, conmemoración de fechas especiales). También realizan tareas dedicadas a la asistencia directa, a través de la entrega de alimentos, medicamentos y ropa. Se sostienen mediante el trabajo voluntario de sus miembros, las cuotas sociales y los subsidios del sector público. En zonas y departamentos periféricos, constituyen el principal mediador entre la comunidad y los organismos oficiales, a partir de la canalización de demandas primarias (agua potable, transporte, puestos sanitarios, escuelas, estafetas de correo) y la movilización de los recursos del Estado, a punto tal, que muchas uniones vecinales nacieron ante el requerimiento de los propios organismos públicos, como la Unión Vecinal Villa del Valle y la Asociación Civil Villafañe, en la Capital, o el Club de Madres



**Vivir sin dinero. En San Martín experimentan con el trueque.**

Más de 200.000 argentinos cubren sus necesidades básicas gracias al sistema de trueque. Según sus integrantes los clubes de trueque proliferaron en el país en los últimos cuatro años.

El club del trueque «Amigos Solidarios», de San Martín es el primero creado en San Juan, comenzó como un nuevo nodo de la red nacional. Tiene más de 90 integrantes, en su mayoría mujeres que intercambian entre sí productos y servicios, fundamentalmente alimentos y reconocen que el trueque les permite sobrellevar mejor la crisis económica. La experiencia ha comenzado a extenderse a otras localidades.

*Diario de Cuyo. 5 de noviembre 2000*

**Alter Mundo**

Alter Mundo se constituyó en febrero de 1999 como Organización No Gubernamental, de ámbito internacional (España-Argentina) y sin ánimo de lucro. La organización, dedica su acción a la prevención de la drogadicción, investigaciones sobre el desarrollo socioeconómico y la identidad cultural y la promoción de la educación. En Abril del año 2000, Alter Mundo Filial San Juan, se puso en contacto con un grupo de jóvenes emprendedores, dispuestos a poner su tiempo libre y su esfuerzo al servicio de la comunidad. Este grupo, integrado por maestras, estudiantes de arte, profesoras de baile, entre otros, tomó el nombre de «Biblioteca Popular Astor Piazzola», e inició el desarrollo de actividades de prevención y promoción con niños, niñas y adolescentes, como el proyecto de la «murga» infantil que con sus músicos, bailarines, acróbatas, sus trajes, maquillaje y coreografías logra contener, divertir e integrar a los chicos.

<http://www.geocities.com/Eureka/Mine/7903/>

**Plan Estratégico Municipal**

Más de 56 uniones vecinales, entidades intermedias y ONGs, además de empresarios privados, firmaron el Acta Compromiso donde quedó expresada su participación en el Plan de Desarrollo Estratégico de San Juan, un programa impulsado por el municipio para definir entre todos los interesados el perfil de la comuna en la que quieren vivir, basado en aspectos arquitectónicos, urbanísticos, medioambientales, económicos y sociales. Se conformará un equipo -que a su vez trabajará en comisiones- para hacer un relevamiento de la realidad municipal para luego buscar los proyectos con los que se pueda resolver y mejorar.

*El Diario de Cuyo, noviembre 2000*

Unidas del Barrio Parque Industrial de Chimbas. También surgieron al impulso de la acción del Estado las asociaciones civiles de vivienda, muchas de las cuales, una vez logrado su objetivo, se disuelven o se transforman en uniones vecinales. Indagaciones recientes realizadas en departamentos periféricos, han puesto de manifiesto la alta valoración que los vecinos tienen de las uniones vecinales, a las que consideran el instrumento idóneo para la solución de los problemas locales.

Ligadas a una fuerte tradición sarmientina, las bibliotecas populares también han tenido un importante desarrollo en la provincia. La Biblioteca Franklin, fundada en 1886, se destaca por ser la primera de su tipo en América Latina. Su labor en pro de la expansión y el crecimiento de la cultura continúa hasta la actualidad.

Entre las asociaciones de afinidad predominan, al igual que en el resto del país, las cooperadoras escolares, que representan el 20% del total de OSC provinciales y el 31% del total de asociaciones de afinidad. También hay gran cantidad de clubes sociales, culturales y deportivos y centros de jubilados, aunque igualmente es notable la presencia de asociaciones profesionales, de colectividades y gremios y sindicatos.

Los clubes barriales y deportivos constituyen una modalidad asociativa tradicional y ampliamente extendida, aún cuando presentan una gran heterogeneidad social y funcional. Mientras en el Gran San Juan se localizan los que muestran una mayor complejidad en relación al tipo de servicios que prestan, cuyos socios pertenecen a los sectores más acomodados de la población y que por su naturaleza pertenecen a la categoría de asociaciones de afinidad; en las zonas de menor nivel socioeconómico, los clubes cuentan con una infraestructura mínima que consiste, por lo general, en una cancha de fútbol y una sede social reducida, habitualmente levantada con el esfuerzo voluntario de sus miembros. En las localidades periurbanas y rurales, amplían sus funciones y configuran, junto con las uniones vecinales, el ámbito por excelencia de la interacción social. En estas zonas se constituyen redes interinstitucionales no formales, de las que participan uniones vecinales, clubes deportivos, escuelas y parroquias, dedicados a mancomunar esfuerzos por lograr un mayor bienestar de la comunidad.

Los centros de jubilados y de la tercera edad, tienden a promover el bienestar integral de sus asociados y al desarrollo de vínculos solidarios a través de actividades culturales, recreativas, ocupacionales y de asistencia directa a sus beneficiarios. Algunos de ellos realizan acciones tendientes a asesorar a organismos públicos en la planificación de los programas de atención del sector. Exhiben en general alto grado de formalización y, en los últimos años, se ha observado un importante crecimiento cuantitativo que les otorga presencia en casi todos los departamentos de la provincia.

Entre las organizaciones de apoyo, de orientación filantrópica, se destacan las entidades de bien público, que prestan una diversidad de servicios sociales y culturales a la población. Estas organizaciones se nutren de voluntariado femenino, perteneciente a sectores de clase media alta y alta. Algunos ejemplos son el Club Argentino de Servicio de San Juan de La Frontera,



la Asociación Benefactora Santa Rita de Jáchal, creada en el año 1979, y la Asociación Casa Cuna de San Juan, creada en 1960 por el Club de Leones. En el área cultural, se destacan las asociaciones vinculadas a la música, entre ellas la Agrupación Coral Sanjuanina que data del año 1961, alentada desde la Escuela de Música de la Universidad Nacional de San Juan.

El resto de las organizaciones de apoyo son de surgimiento más reciente, como la Fundación Hogar de Paz, creada en 1997 para atender a madres solteras, o la Fundación Médica Dr. Reznovsky, creada en 1996, dedicada a la atención y prevención de enfermedades gastroenterológicas y hepáticas.

### Significación de los recursos Significación de los recursos humanos

Las OSC de San Juan movilizan un total de 21.335 colaboradores, entre voluntarios y rentados, que significan el 3,7% de la población total y el 8,5% de la PEA. Estas cifras ubican a la provincia en un limitado nivel de significación de los recursos humanos, 2 puntos por debajo del promedio nacional y del regional (10,3% y 10,1% respectivamente), es decir que se encuentra entre las 10 provincias con niveles más bajos del país y en el último puesto de las cuyanas. Si consideramos solamente el personal rentado en relación a la PEA, la significación desciende al 1,2%.

Prácticamente, 9 de cada 10 colaboradores que prestan servicios en las OSC de San Juan son voluntarios, mientras, en el país esta cifra desciende a 7,6. Esta situación se consolida en las organizaciones de base, en las que, salvo excepciones, más del 95% de los recursos humanos son voluntarios.

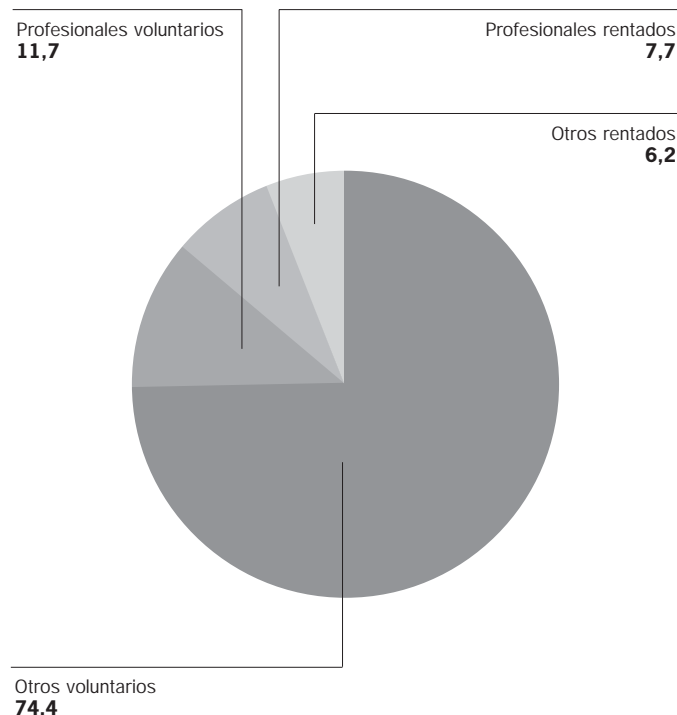
En cambio, la presencia de personal rentado, donde los profesionales representan el 8%, alcanza a casi el 14% del total y es sensiblemente menor que los parámetros que se observan para el total del país (24%).

En las organizaciones de apoyo se agudiza la escasez de profesionales rentados, los que alcanzan sólo al 4% del total de colaboradores, porcentaje muy inferior al promedio del país (24,4%).

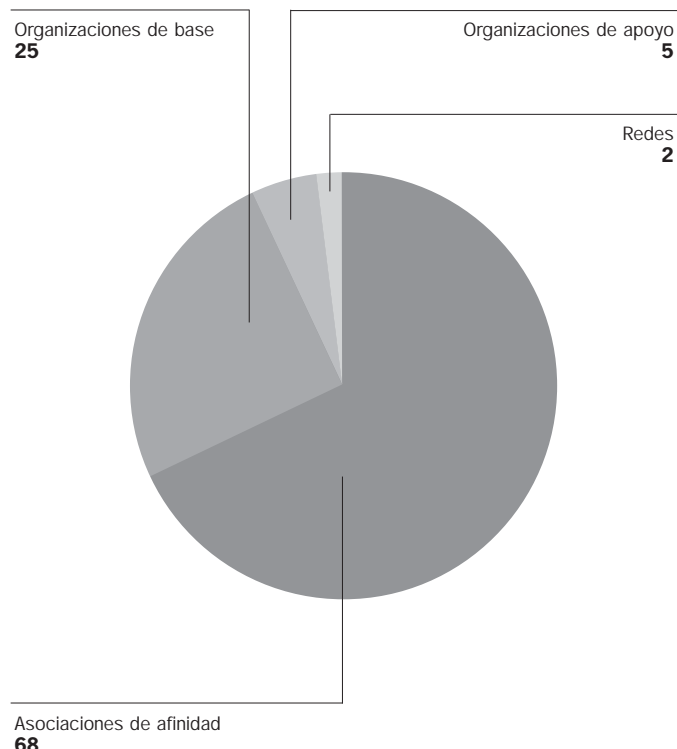
Este bajo nivel de profesionalización rentada (nivel que se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones), podría obedecer, entre otros factores, por un lado, a la elevada presencia que se observa en la provincia de organizaciones de base, y, por otro, al peso que entre las asociaciones de afinidad tienen las cooperadoras escolares y los centros de jubilados, que por lo general se nutren de colaboradores voluntarios.

Estos recursos humanos se concentran, al igual que en el resto del país, en las asociaciones de afinidad, que reclutan a dos de cada tres colaboradores. En comparación con otras provincias se observa un mayor porcentaje de colaboradores volcados a las organizaciones de base, en detrimento de las organizaciones de apoyo, que en San Juan solo convocan al 5% del total de colaboradores de las OSC, porcentaje sensiblemente inferior al promedio nacional que alcanza al 19%.

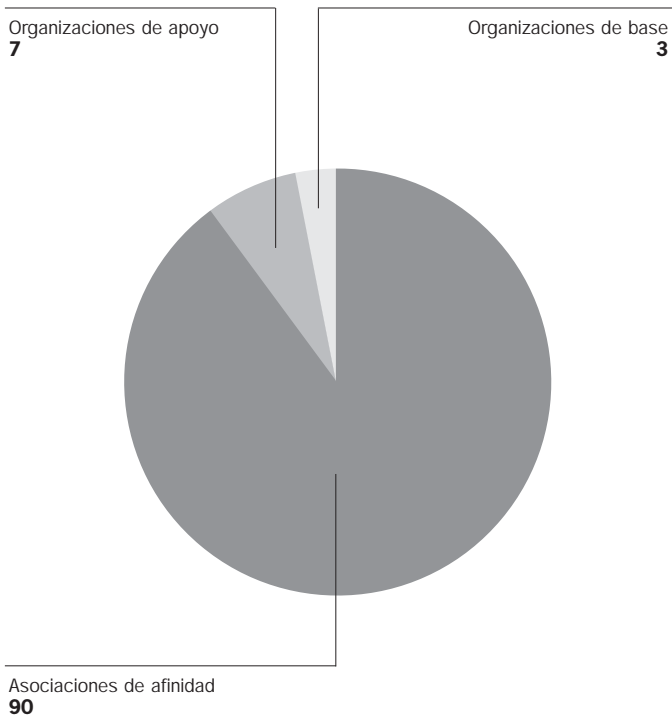
RECURSOS HUMANOS %



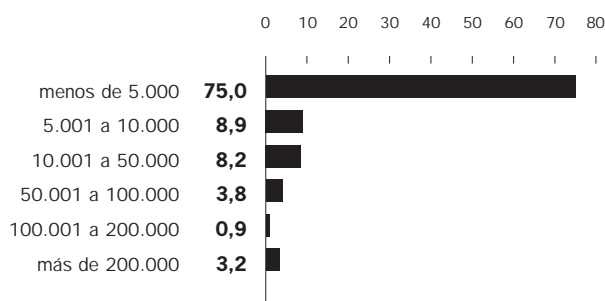
RECURSOS HUMANOS POR TIPO DE OSC %



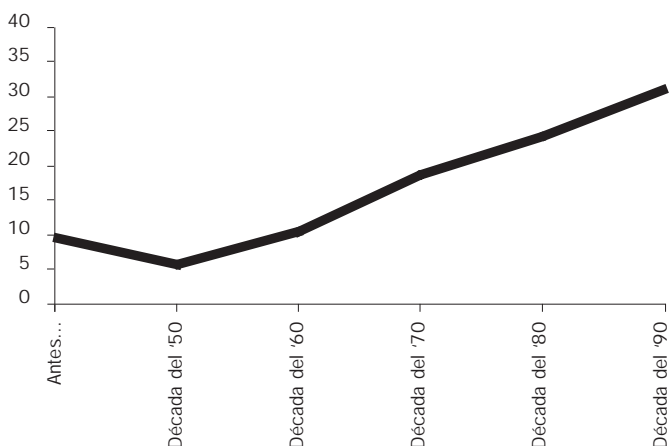
**RECURSOS FINANCIEROS POR TIPO DE OSC %**



**PRESUPUESTO ANUAL EN PESOS %**



**ANTIGÜEDAD %**



**Significación de los recursos financieros**  
*Incidencia presupuestaria y autonomía financiera*

Las organizaciones de la provincia de San Juan movilizan un presupuesto total anual de \$73.537.037, equivalente al 2,5% de su PBG, lo que ubica a la provincia en un nivel similar a los parámetros observados para el total del país, que alcanzan un 2,6%, aún cuando permanece por debajo de las estimaciones internacionales (4,6%)<sup>1</sup>.

Tal significación de los recursos financieros es también similar al promedio observado en el resto de las provincias de la región de Cuyo, que alcanza un 2,4%, aunque en ello influye la situación de la provincia de San Luis, cuya incidencia presupuestaria es la segunda más baja del país, luego de Misiones.

Nueve de cada diez pesos de este volumen presupuestario, proveniente en un alto porcentaje de ingresos por cobro de cuotas sociales y de afiliación, es movilizado por las asociaciones de afinidad, en uno de los niveles más elevados entre todas las provincias del país.

En los recursos que movilizan las organizaciones de apoyo se observa una fuerte presencia de fondos de origen público: un alto porcentaje del presupuesto anual proviene de subvenciones estatales regulares o esporádicas, superando en ambos casos a los promedios nacionales.

Los recursos financieros se encuentran, al igual que en el resto de Argentina, atomizados entre más del 90% de las Organizaciones de la Sociedad Civil que manejan presupuestos anuales menores a \$50.000, en tanto solamente 70 organizaciones en la provincia manejan presupuestos superiores a \$100.000 por año. El 70% de las mismas son asociaciones de afinidad, una sola organización de base y el resto, son organizaciones de apoyo.

**Antigüedad institucional**

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de San Juan alcanzan una antigüedad promedio de 23 años, edad algo inferior a la media observada a nivel nacional, que es de 26 años. Sin embargo, se mantiene en consonancia con el resto de las provincias de la región cuyana.

Este promedio de antigüedad, intermedio si se lo compara con el resto de las provincias del país, deriva de un ciclo de crecimiento que se inicia tempranamente en los años '60 y que detenta el mayor porcentaje de nacimiento de Organizaciones de la Sociedad Civil durante los años '80 y '90, producto del advenimiento de la democracia, como ha ocurrido en el resto de las provincias del país.

## Proceso Vitalidad institucional

Un altísimo porcentaje de entidades -3 de 4- declara tener personería jurídica, proporción igual al resto de Cuyo, ubicándose en un nivel superior al del resto del país (64,3%).

Tal elevada tendencia a la formalización obedece entre otros factores, a la gran cantidad de OSC que establece acuerdos con el Estado en todos sus niveles, que alcanza prácticamente al 50% del total, para lo cual, muchas veces, contar con personería jurídica es un requisito.

No obstante, el alto grado de formalización jurídica no se condice con el bajísimo nivel de vitalidad institucional que denotan las OSC sanjuaninas, entre las que sólo tres de cada diez que obtuvieron su personería jurídica han cumplimentado después las formalidades establecidas por los organismos de control correspondientes. Esta baja vitalidad institucional contrasta con los niveles alcanzados por las instituciones del resto de las provincias de la región, que exhiben el porcentaje promedio más alto del país (56%).

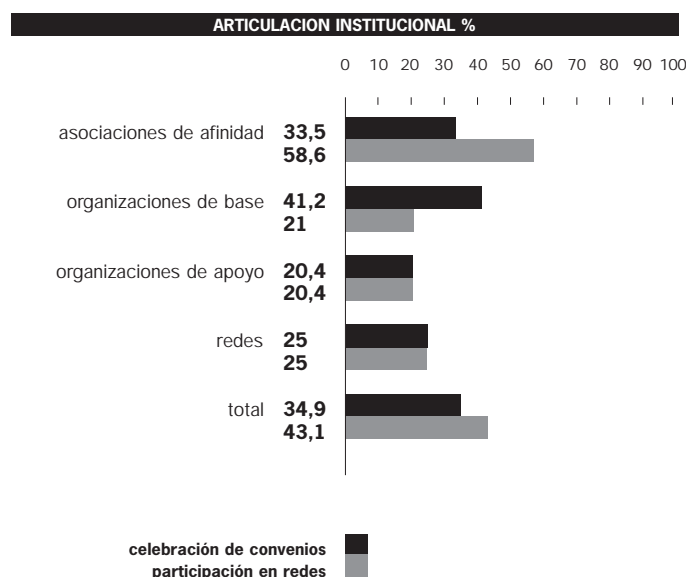
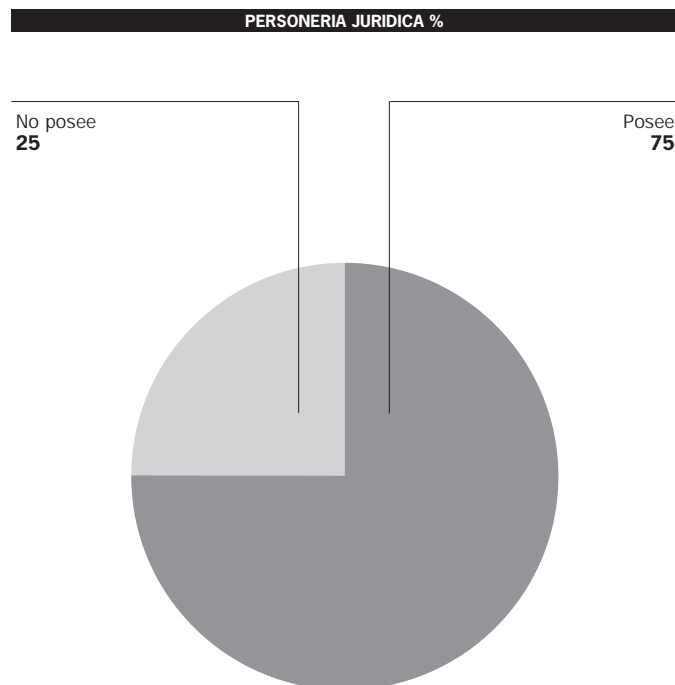
Un ejemplo ilustrativo es el caso de las asociaciones civiles de vivienda que se crearon para desarrollar planes de construcción a bajo costo con apoyo estatal, muchas de las cuales luego de haber cumplido sus objetivos se desactivaron, se convirtieron o fusionaron con otras uniones vecinales, sin haber dado de baja su personería jurídica original. Es importante señalar, además, que la Inspección Provincial de Persona Jurídica no cuenta con mecanismos para dar de baja a las organizaciones que no han cumplimentado con los requisitos establecidos por la ley para funcionar como tales.

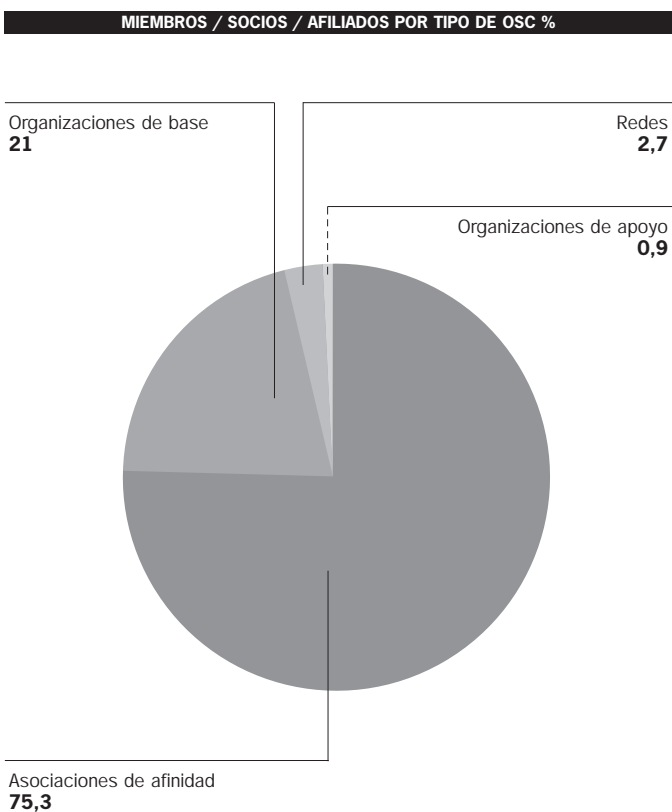
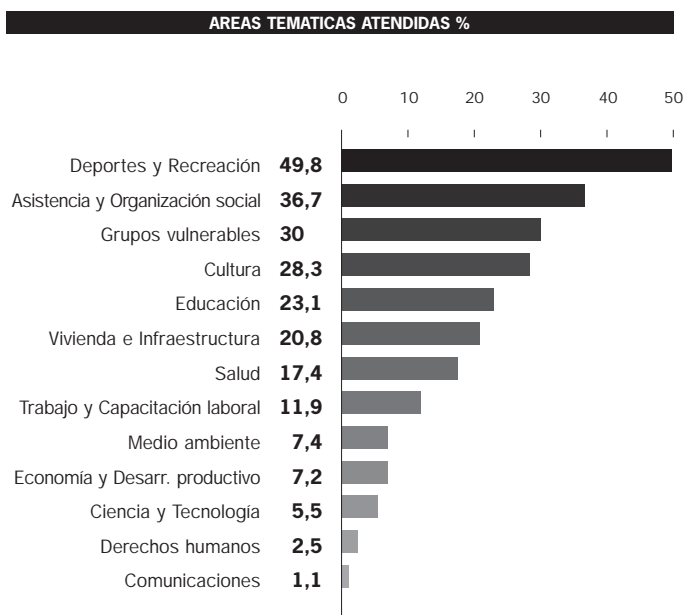
## Densidad de la trama institucional Articulación institucional y participación en redes

La trama institucional alcanza considerable densidad; la redes y la celebración de convenios interinstitucionales, son prácticas más extendidas en la provincia que en el promedio del país.

En la práctica de establecer articulaciones o alianzas entre las entidades, prevalecen dos modalidades: una más tradicional, en zonas alejadas o de escaso poder adquisitivo, que vincula entidades diversas (uniones vecinales, clubes deportivos, parroquias y escuelas) con el objetivo de mejorar el nivel de vida de la comunidad, donde la red de vínculos es parte de la estrategia misma de sobrevivencia; la otra modalidad es emergente y tiende a vincular entidades afines desde lo sectorial y/o en cuanto a estrategias de intervención adoptadas, para fortalecer la propia capacidad de gestión, a través del mutuo conocimiento, intercambio y socialización de experiencias.

La práctica de celebrar convenios, entre los que predominan los acuerdos con el Estado en todos sus niveles (nacional, provincial, municipal), es considerablemente alta entre las organizaciones de base; en tanto la mayor propensión a participar en redes se observa entre las asociaciones de afinidad.





### Diversidad temática

Predomina la atención al área de Deportes y Recreación, seguida por Asistencia y Organización Social y Atención a Grupos Vulnerables, seguramente debido a la alta presencia que tienen las organizaciones de base. Les siguen en interés Cultura, Educación y Vivienda e Infraestructura. Este importante predominio de algunas áreas ubica a la provincia en un bajo nivel de diversidad temática, menor a los parámetros de la región y del total del país (88,7 y 86,4 respectivamente).

Como ejemplo, la Unión Vecinal San Roque y Cruz de Piedra (Jáchal), que tiene sus primeros antecedentes en los '50, aunque obtuvo su personería jurídica en 1980, consiguió para el barrio la conexión domiciliar de agua potable y despliega múltiples acciones como el control de la sanidad del agua, la llegada del transporte colectivo de pasajeros, la entrega mensual de correspondencia y la obtención de la sede propia, a partir de un importante aporte del municipio local. Desarrolla también actividades deportivas y ayuda a familias carenciadas con la provisión de alimentos, ropa y medicamentos.

### Resultados Participación ciudadana

Las OSC de la provincia de San Juan movilizan una masa de miembros y/o socios equivalente al 60% de su población total, lo que significa que seis de cada diez habitantes están involucrados en las OSC. Dicho nivel es muy similar al observado para la Región Cuyo y la Región Patagonia. De todas maneras, comparada con los parámetros observados para el total del país, San Juan presenta un modesto nivel de participación ciudadana.

Esta baja intervención ciudadana contrasta con los niveles de participación electoral registrados para las elecciones presidenciales del año 1999, que alcanzó al 83,2% de los electores, una tasa superior al promedio del país<sup>2</sup>.

En cuanto a su distribución, esta masa societaria que alcanza a 336.761 miembros/socios, se concentra en las asociaciones de afinidad, tal como sucede en todo el país, aún cuando adquiere relevancia significativa la capacidad de convocatoria de las organizaciones de base que duplican el promedio nacional (10,4).

### Cobertura de beneficiarios

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de San Juan producen 548.000 prestaciones para sus beneficiarios, lo que es equivalente prácticamente a su población total. Sin embargo esta cifra la ubica en el más bajo nivel de cobertura de beneficiarios del país, solamente equiparable a Tucumán.

Además, esta cifra es tres veces menor que el promedio regional y cuatro veces menor que el promedio nacional. Entre ellos predominan, de manera moderada, la atención de niños y jóvenes,

en un altísimo porcentaje, la masa de beneficiarios es atendida por las asociaciones de afinidad, que brindan seis de cada diez prestaciones, lo que constituye un horizonte que duplica la cobertura para el total del país. También tienen relevancia en la provincia las prestaciones brindadas por las organizaciones de base, que socorren con sus servicios a casi el 40% de los beneficiarios totales.

## Visibilidad

### Visibilidad comunicacional y presencia legislativa

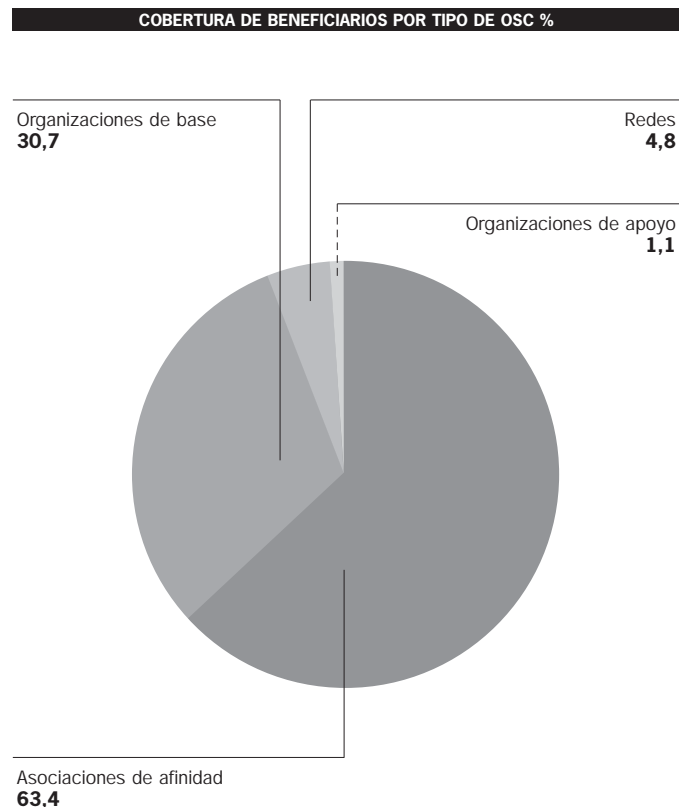
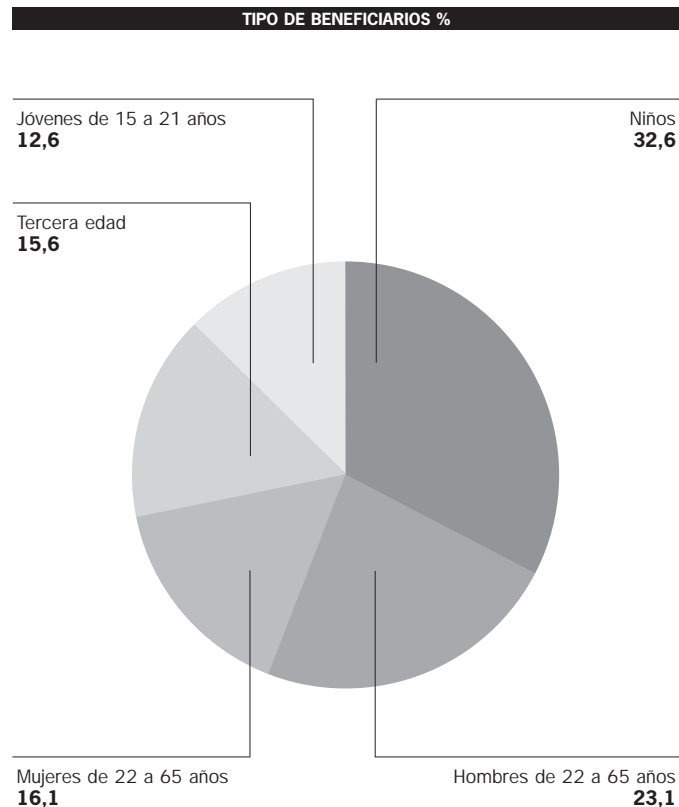
En relación al espacio que los medios masivos de comunicación dedican a noticias vinculadas a este universo institucional (54.647cm<sup>2</sup>), las OSC sanjuaninas muestran una tendencia similar a los promedios regional y nacional, no obstante la inclinación a localizarse en el interior provincial, que podría dificultar el acceso a mecanismos de visibilidad y presencia pública.

Las asociaciones de afinidad son las que logran mayor espacio en el *Diario de Cuyo*, uno de los principales de la región. Se destaca la amplia difusión de las actividades de sindicatos y gremios y sus convocatorias a asambleas. Las noticias que refieren a asociaciones de profesionales, clubes y otras entidades deportivas, centros de jubilados, mutuales y asociaciones de colectividades, suelen tener también cabida. En tanto, las organizaciones de base, las uniones vecinales, los hogares y las bibliotecas populares, y las organizaciones de apoyo, tienen una visibilidad reducida. Esta discreta visibilidad comunicacional, a diferencia de muchas otras provincias, redonda no obstante en un nivel de presencia legislativa (3,6%) superior al promedio nacional (2,5%) aunque muy inferior al del resto de Cuyo (6,5%).

## Incidencia sectorial en educación y salud

San Juan muestra uno de los niveles más bajos del país de escuelas públicas de todos los niveles educativos con Cooperadoras Escolares (46,9%), ocupando el cuarto lugar. Esta tendencia, sensiblemente menor que los parámetros nacional (67,3%) y regional (56,7%), es compatible con la baja presencia que entre las OSC tienen estas instituciones, (43% de las asociaciones de afinidad y 25% de las OSC provinciales).

Al no registrarse la presencia de establecimientos de salud sin fines de lucro -fenómeno que abarca en general a Cuyo exceptuando Mendoza-, no presenta incidencia sectorial en salud.



- 1 Salamon, Lester y otros «Nuevo estudio del sector emergente. Resumen», Universidad Johns Hopkins/Fundación BBV, Madrid, 1999.
- 2 INDEC, Statistical yearbook of the Argentine Republic 1998, Buenos Aires, Ministerio de Economía de la Nación, 1998.

## Conclusiones

Las OSC de San Juan constituyen un universo institucional que no ha podido capitalizar en resultados e impacto, el nivel de desarrollo de su Estructura y la capacidad de generar acciones, caracterizándose por:

- Reducida significación de su tamaño en términos OSC/hab.
- Alta presencia de organizaciones de base territorial, de más reciente creación, lo que le otorga una antigüedad promedio entre las más altas del país, al igual que diversidad institucional, aún cuando la asociatividad predominante es aquella producto de la lógica de la ayuda mutua.
- Moderada capacidad de movilización de recursos financieros, concentrados en un importante grado en las asociaciones de afinidad, atomizados entre un sinnúmero de organizaciones que manejan presupuesto anuales pequeños.
- Baja capacidad de movilización de recursos humanos y escaso nivel de profesionalización.
- Elevada tendencia a la formalización, lo cual contrasta con bajísimos estándares de vitalidad institucional.
- Altísima capacidad de articulación, superior al promedio del país.
- Concentración de la preferencia en pocas áreas temáticas.
- Bajísimo nivel de captación de socios y afiliados.
- Reducido nivel de cobertura de beneficiarios.
- Escasa incidencia sectorial en Educación, una de las más bajas del país, y nula incidencia sectorial en Salud.
- Discreta visibilidad, tanto comunicacional como en términos de presencia legislativa.

## Bibliografía

### Casas, José y otros

(1995) *Estructura social de San Juan*, San Juan, Universidad Nacional de San Juan.

### Clavel, Américo y otros

(1985) *Algunas características estructurales de la economía sanjuanina*, San Juan, Consejo Profesional de Ciencias Económicas.

### Lirussi, Gabriela y Estela Madueño

(1995) *San Juan: su estructura productiva y las políticas públicas aplicadas al sector agroindustrial de base vitícola*, San Juan, Universidad Nacional de San Juan.

## Cuyo / San Luis

La provincia de San Luis está situada en el centro geográfico de la República Argentina, conformando junto con San Juan y Mendoza la Región de Cuyo, posee una superficie total de 76.748 km<sup>2</sup>. La población total, es de 366.900 habitantes (Censo 2001 INDEC), lo que representa el 0,9% de la población total del país.

La Tasa de Natalidad muestra un periodo de sostenido crecimiento, 22,7‰ (1998), en tanto la Tasa de Mortalidad Infantil que había ascendido a 20,6‰ en 1998 experimentó un importante descenso llegando a 17,8‰ en 2001 (Ministerio de Salud de La Nación). A partir de la década de 1980, se puede observar un aumento progresivo de la Tasa media anual de crecimiento poblacional. También se advierte un crecimiento de la densidad de habitantes por km<sup>2</sup>, que pasa de 3,8 hab./km<sup>2</sup> a 5 hab./km<sup>2</sup> en igual período, lo que convierte a San Luis en una provincia admisoras en crecimiento.

En el año 1993, el sector primario de la provincia generaba casi el 7% del valor agregado por la oferta total de bienes y servicios. El sector secundario aportaba un 65%, en tanto el 28% restante de la actividad económica global se explica por la oferta de servicios financieros, de transporte y comunicaciones, comercio, turismo y gobierno.

En la evolución económica provincial, se pueden distinguir dos períodos que presentan un comportamiento contra-cíclico en relación a la dinámica de la actividad económica del país: i) el período 1980/84 durante el cual las transformaciones productivas comenzaron a insinuarse en el Producto Bruto Geográfico (PBG), que alcanzó una Tasa de Crecimiento anual acumulativa

del 5,5%. Entre los sectores motores del dinamismo, se destacaron bienes inmuebles y servicios a las empresas, producción agrícola, servicios gubernamentales y tres sectores industriales: químicos, alimentos y bebidas y textiles. Cabe señalar que el crecimiento económico de San Luis en este período contrasta con la caída del 1,1% anual del Producto Bruto Nacional. ii) La provincia adquirió un perfil industrial en el período 1994/1997, cuando se creó la Zona Franca de Justo Daract; además, se consolidaron las operaciones de comercio exterior y las exportaciones cambiaron de productos primarios a manufacturados de origen agropecuario e industrial. A esta característica se agrega la participación de San Luis en las exportaciones de manufacturas, destacándose en rubros como «calzados» y aunque con menor importancia en el total nacional, pueden mencionarse los rubros «maquinarias» y «vehículos».

Ocupa el sexto lugar en la producción de minerales en el contexto nacional y se caracteriza por ser la productora principal de minerales no metalíferos y rocas de aplicación. Es primer productor de cuarzo, feldespato, mica, sal y piedras laja y, hasta hace muy poco, ocupaba el mismo lugar con el granito y el mármol ónix.

La población con Necesidades Básicas Insatisfechas (N.B.I.), según el censo de 1991, alcanza al 21,5% y, en zonas aisladas, como el Departamento San Martín, es del 62,8%. El porcentaje de hogares según escala de ingreso muestra que el 67,1% recibe ingresos menores de \$1.000 y de ese total, el 60,8% recibe ingresos inferiores a \$500. El 15,6% de los hogares puntanos se ubica por debajo de la línea de subsistencia. El 20% de la dotación de vivienda es deficitaria. Por último, el porcentaje

de analfabetismo en la población mayor de 10 años ha tenido un sustancial descenso en la última década, por lo que registra una tasa del 4,3%.

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) de las Naciones Unidas, para el año 1999, ubica a la provincia de San Luis en el lugar trece entre las provincias argentinas.

## Desarrollo de la Sociedad Civil

Minga, voz de origen quechua, liga la actitud solidaria a las costumbres ancestrales anteriores, aun al mismo Imperio Inca, cuando la riqueza más preciosa eran los brazos y la energía de los hombres organizada bajo el régimen de prestaciones. Esta costumbre asombró a los mismos colonizadores: la noción social estaba tan fuertemente enraizada en la mentalidad indígena, que los españoles constataban con sorpresa que los indios, en la época colonial preferían someterse a un servicio personal, antes que pagar un tributo. Tan antigua era esta costumbre que, lo que a menudo fue interpretado como una manifestación de paternalismo incaico, no era más que la aplicación de la tradición rural, tan rigurosa: el individuo que se benefició con la ayuda de sus vecinos proveerá a sus necesidades durante tanto tiempo como ellos lo hagan por él. Así, el servicio cumplido para el Inca se identificaba, en cierta medida, con la ayuda mutua paisana. Se acompañaba con danzas y cantos, en un clima de alegría, mal interpretada por el español colonizador. Cuatro grupos étnicos habitaron la región: los Huarpes al noroeste, los Comenchingones al noreste, los Olongastas al norte y los Pampas al sur.

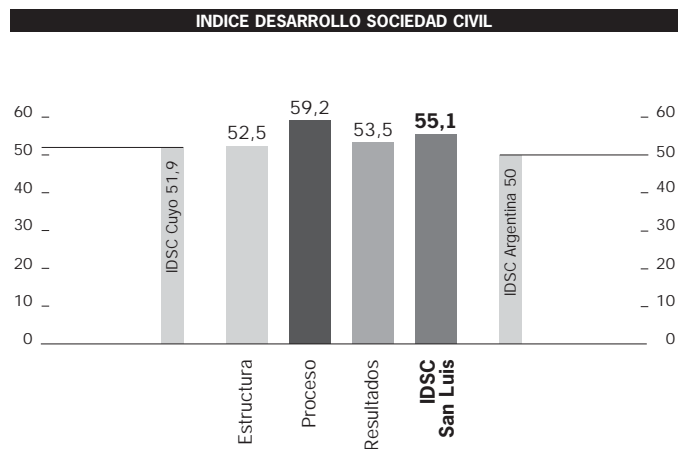
Asimismo, la tarea de ocupación por parte de la colonización no fue rápida y, mucho menos, fácil, pero primordialmente estuvo centrada en el norte puntano. El dominio del territorio se concretó recién a fines del siglo XIX, sobre la pampa sanluisense al sur, donde sus pueblos terminaron de fundarse durante la década de 1930, en pleno siglo XX. De esta manera, se advierten dos espacios culturales diferentes que coinciden con serranías y depresiones: el más viejo, el de la planicie, y el otro más reciente, cuya ocupación tardía fue sumamente difícil y, a medida que se iba conquistando, los vecinos se fueron estableciendo.

De todos modos, la ciudad de San Luis, fue fundada tempranamente, en 1594, cumpliendo con el deseo de unir la Gobernación de Chile en el Pacífico y la Gobernación de Buenos Aires en el Atlántico.

La primera entidad de bien público que surgió en la provincia fue la Sociedad de Beneficencia, creada en 1823 por su propulsora y primera Presidenta, Doña Paula Domínguez de Bazán quien, además, en 1857 fundó la primera escuela para niñas, la Comisión de Damas del Hospital de La Caridad y la Casa del Tuberculoso. En 1858, el primer Gobernador Constitucional, Don Justo Daract, oficializó esta obra. Unos años más tarde, en 1871, inició sus actividades el cuerpo de voluntarias, que tuvo también una actuación destacada en el correccional El Buen Pastor y, en 1938, erigieron el Hogar del Niño, destinado a huérfanos. En

1891, se constituyó la Sociedad Hermanas de los Pobres, integrada en su totalidad por mujeres solteras de familias tradicionales. Su objetivo era aliviar las carencias y sufrimientos de los necesitados. La empresa principal que asumieron fue la creación y mantenimiento del Asilo de Mendigos; más tarde, en el año 1898, la creación y mantenimiento del Asilo de Ancianos. Hoy, su obra sigue vigente bajo la denominación Hogar de Ancianos San Vicente de Paul. Es importante de destacar que en 1918, el Estado presentó a la Legislatura una ley que obligaba a proteger los establecimientos entregados a la administración de damas de la sociedad.

En este contexto histórico-social, de ayuda a los desamparados y promoción de la iniciativa filantrópica bajo el impulso de la sociedad colonial, se extendió un universo institucional que presenta uno de los más altos niveles de crecimiento del país en términos del **INDICE DE DESARROLLO DE LA SOCIEDAD CIVIL DE ARGENTINA**, en el que se destacan el esfuerzo por la acción, por sobre la Estructura y los Resultados.





## Estructura Tamaño

Existen en San Luis 1.358 OSC que en relación a la población total de la provincia equivalen a 3,8 OSC/1.000 habitantes, en una relación que supera prácticamente en un punto el promedio nacional (2,9 OSC por cada mil habitantes) y al promedio regional, aunque en menor medida (3,3 OSC/1.000 habitantes). Así, San Luis se ubica en uno de los niveles más significativos entre la provincias argentinas, sólo superada por Jujuy, Córdoba, Santa Cruz, Chaco y Tierra del Fuego, además de La Rioja, un caso atípico, que excede la duplicación del promedio nacional.

Esta elevada presencia de organizaciones sociales contrasta, como ocurre en el resto del país, con la significación que en la provincia tienen los establecimientos educativos y de salud, dado que existen dos veces y media más OSC/1.000 habitantes, que establecimientos educativos estatales en todos sus niveles, y seis veces más OSC que establecimientos de salud públicos y privados.

## Diversidad institucional

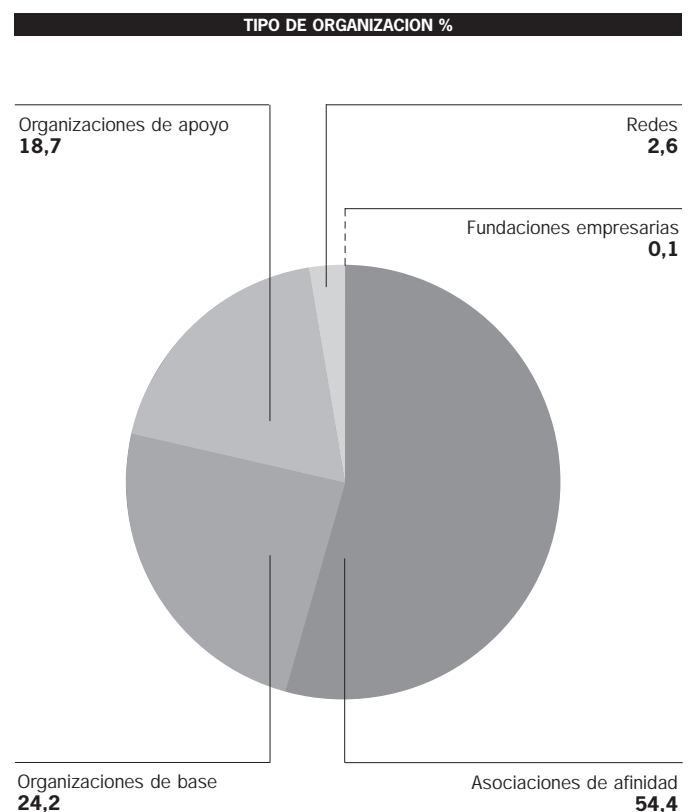
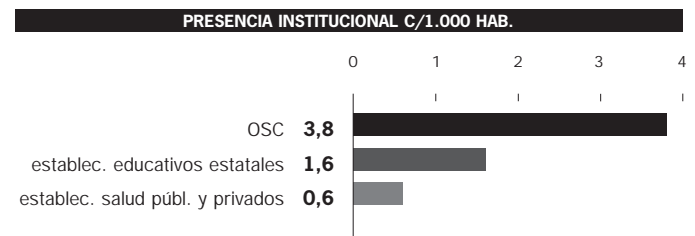
Si bien predominan las organizaciones de ayuda mutua, las asociaciones de afinidad no tienen una preponderancia tan destacada como en las provincias que recibieron más netamente las olas inmigratorias europeas de fines del siglo XIX y principios del XX.

San Luis es, junto con Tucumán, la provincia que registra la más elevada presencia de organizaciones filantrópicas (18,8% vs. 12,1% para el promedio nacional), incluyendo la actuación de fundaciones empresarias, fenómeno escasamente difundido fuera de la Ciudad de Buenos Aires y las provincias centrales (Buenos Aires, Santa Fe, Córdoba y Mendoza).

Semejante presencia de OSC de distinto tipo, coloca a San Luis en uno de los más altos niveles del país de diversidad institucional, (78,2) junto con Jujuy, Río Negro, Mendoza, Neuquén y Tucumán.

Entre las organizaciones de apoyo, se destacan las de asistencia social y prestación de servicios, que representan prácticamente el 90% de las entidades de este tipo que existen en la provincia, las que se nutren fundamentalmente del voluntariado femenino, perteneciente a los sectores más pudientes de la población. Sus estrategias de intervención se basan en la distribución de bienes y servicios y en el apoyo a programas públicos estatales, prioritariamente en las áreas de salud y educación y, en menor medida, familia, minoridad y ancianidad.

Dentro del grupo de asociaciones que prestan servicios en campos múltiples podemos mencionar a la Fundación de Acción Social, nacida en 1985. Entre sus programas ejecutados se encuentran el Padrinazgo del Hospital Materno Infantil Dr. Briardo Llorente Ruiz, en la ciudad de San Luis, y del Servicio de Maternidad e Infancia del Policlínico Regional Pte. Gral. J. D. Perón, en la ciudad de Villa Mercedes. Las entidades más modernas, de ampliación de derechos, encuentran en las áreas de la mujer, ecología, derechos del consumidor y calidad total, estímulos



**250 jóvenes participaron del 1° Encuentro de Voluntarios**

San Luis. Ayer culminó el 1° Encuentro de Jóvenes Voluntarios bajo el lema «Juventud y Voluntariado Social», que fue organizado por la Fundación de Acción Social. El mismo, congregó alrededor de 250 jóvenes de toda la Provincia con la misión de incentivar y acompañarlos hacia una vida sana por medio de sus trabajos solidarios y lograr así la formación de la Red de Organizaciones Voluntarias Juveniles de San Luis. Durante el encuentro que duró 2 días y se llevó a cabo en la localidad de El Volcán, se realizaron diferentes actividades como charlas, talleres, trabajos en grupo y otras tareas, en las cuales los jóvenes tuvieron su espacio para la expresión, manifestación e intercambio de ideas y experiencias. Los temas principales que se trataron fueron: ¿Qué es un voluntariado?, identidad del voluntariado, características, motivaciones y realidad del voluntariado en la Provincia. El objetivo general fue propiciar un espacio masivo de reflexión, intercambio y aprendizaje con la intención de difundir al resto de la sociedad, un mensaje de solidaridad y compromiso, promover la participación y convertirse en medio de motivación para la acción voluntaria. También se busca que estos trabajos contribuyan y promuevan la participación libre y responsable de los jóvenes en diferentes experiencias como voluntario.

*Diario de la República, noviembre de 2000*

aglutinantes para la conformación de nuevas organizaciones. Un ejemplo es Conciencia, asociación civil no partidaria que fomenta los derechos cívicos, la cual nació en la ciudad de Buenos Aires en 1982, con el retorno a la democracia, bajo la tutela de un grupo de mujeres destacadas, entre amas de casa, profesionales, docentes, periodistas y empleadas. En San Luis, inició sus actividades en noviembre de 1997.

A diferencia de lo que ocurre en otras regiones, las cooperadoras escolares tienen una baja presencia entre las OSC de las provincias cuyanas; en San Luis muestran uno de los niveles más bajos del país, alcanza al 46% del total de asociaciones de afinidad y al 25% del total de OSC.

A pesar de que las asociaciones gremiales perdieron fuerza, han surgido nuevas agrupaciones de jurisdicción provincial con motivo de la promoción de la radicación industrial: gremios del vestido, plásticos, alimentación, entre otros.

Entre las organizaciones de base, cuya presencia es significativa en todo San Luis, (existe 1 OSC por cada barrio en los conglomerados urbanos de más de 1.000 residentes) predominan uniones vecinales, clubes deportivos y sociedades de fomento. Abarcan temáticas diversas, desde Salud y Medio ambiente, Vivienda, Asistencia social, Recreación y Deportes, hasta atención materno-infantil. En los barrios periféricos, son las principales mediadoras entre la comunidad y los organismos oficiales, canalizando las demandas primarias (agua potable, cloacas, pavimento, escuelas, electricidad, transporte, centros de salud, servicios de recolección de residuos) y movilizando recursos del Estado.

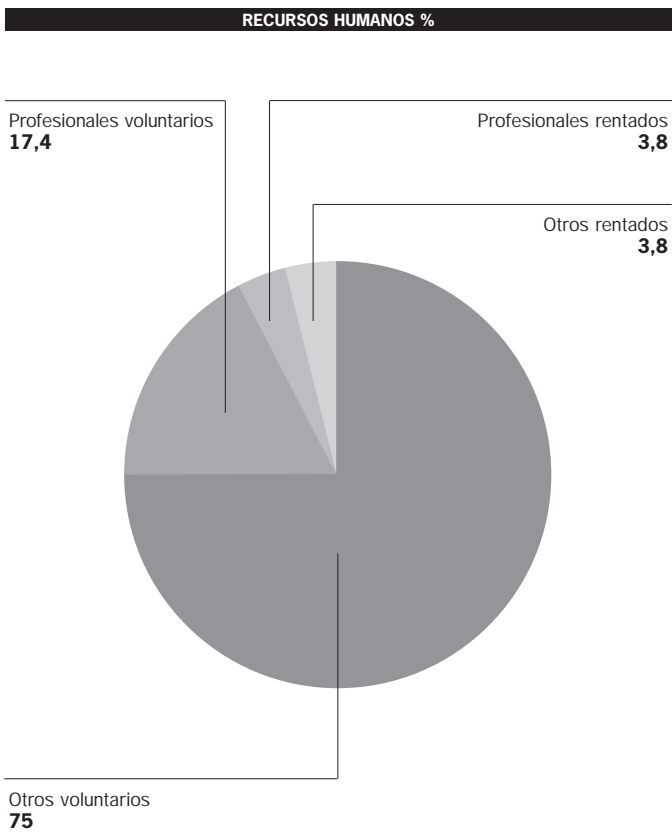
Las bibliotecas populares a su vez, están distribuidas en todas las localidades y en los principales barrios de la ciudades de Villa Mercedes y Capital, dando respuesta al interés cultural de los vecinos. En este mismo sentido, cabe destacar la presencia de asociaciones y grupos tradicionalistas, como así también de aquellos dedicados a rescatar la literatura, la música y la historia del pueblo puntano.

Entre las asociaciones de afinidad predominan los colegios profesionales.

**Significación de los recursos  
Significación de los recursos humanos**

La significativa presencia de organizaciones y la elevada diversidad institucional se correlacionan con una gran capacidad de movilización de recursos humanos puesta en evidencia por las OSC de San Luis, la más alta entre las provincias cuyanas e, incluso, por encima del promedio nacional.

Es que el personal involucrado en las OSC de la provincia alcanza a 18.914 colaboradores, entre rentados y voluntarios, lo que equivale al 13,1% de su población económicamente activa, guarismo levemente superior al promedio cuyano y al promedio nacional (10,1% y 10,3% respectivamente). Si consideramos solamente el personal rentado, este porcentaje se ve reducido al 0,9%.



Predominan netamente los colaboradores voluntarios, que alcanzan al 92,4% del total de recursos humanos involucrados en las OSC de la provincia, uno de los niveles más altos de Argentina; entre ellos, sobresalen los voluntarios no profesionales que ascienden al 75%, es extremadamente baja la presencia de personal rentado, con solamente un 7,6% y presenta uno de los grados de profesionalización más bajos del país (21,2%). A nivel nacional, uno punto cinco de cada cuatro colaboradores en las organizaciones son profesionales y/o rentados. Esta estructura, con bajísima presencia de personal rentado y profesional, se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones de la provincia.

En cuanto a la distribución por tipo de OSC, 1 de cada 2 colaboradores son atraídos por las asociaciones de afinidad, en tanto 1 de cada 4 contribuye en las organizaciones de apoyo, esto marca una tendencia que sigue los parámetros observados para el total del país.

**Significación de los recursos financieros**  
*Incidencia presupuestaria y autonomía financiera*

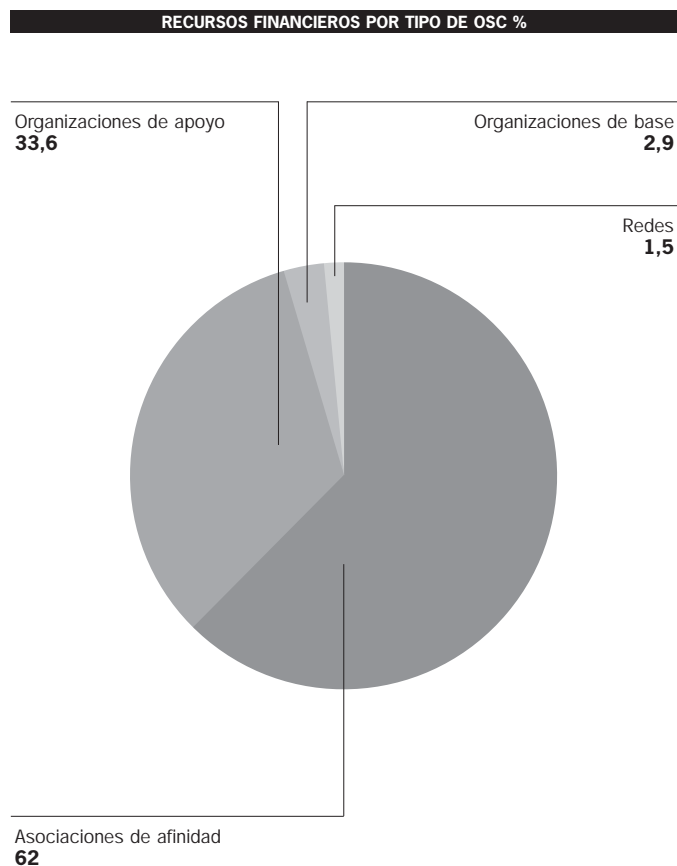
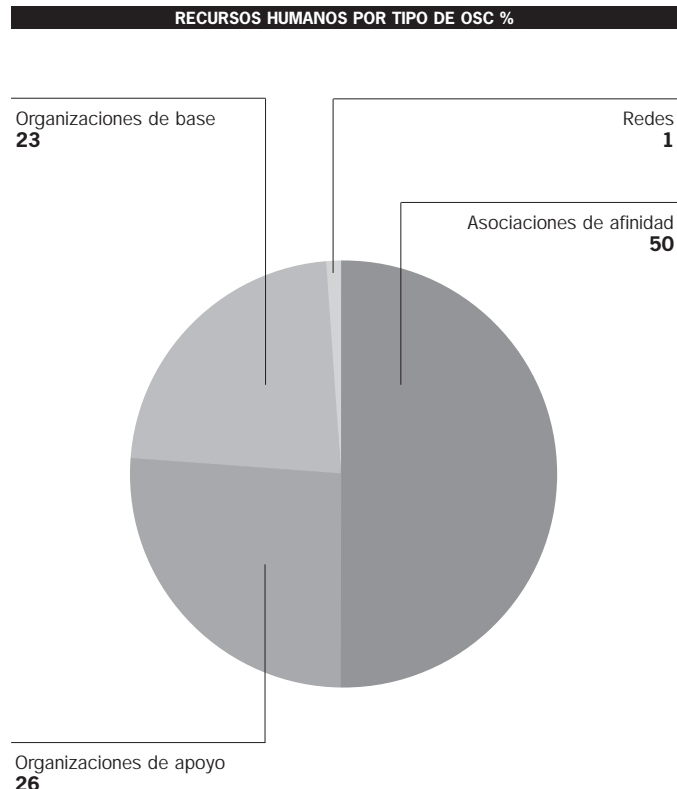
Este bajo nivel de profesionalización se traduce en San Luis en una escasísima capacidad de movilización de recursos financieros, los que representan sólo el 0,5% del PBG, uno de los porcentajes de incidencia más pequeños del país, sólo superado por Misiones y dos veces menor que los promedios regional y nacional (2,4% y 2,6% del PBG y del PBI, respectivamente).

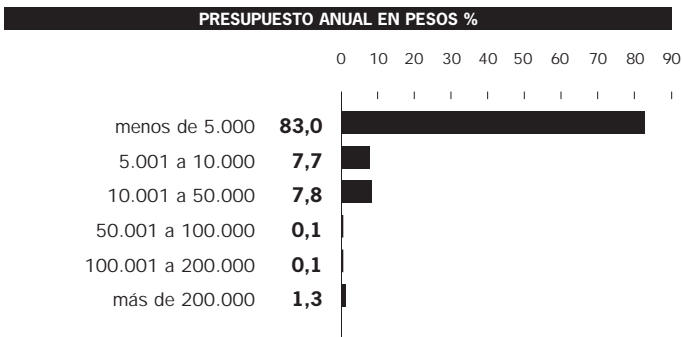
Concretamente, las organizaciones puntanas movilizan un total de \$13.890.953, provenientes principalmente de la venta de servicios y prestaciones y de la organización de campañas, colectas y rifas, modalidad de recaudación de fondos que alcanza en la provincia uno de los valores más elevados del país, superado sólo por Santiago del Estero.

A su vez, llama la atención la baja significación de los ingresos provenientes del cobro de cuotas sociales y de afiliación e, inversamente, el importante porcentaje, en comparación con el resto del país, de donaciones, personales y de empresas, una práctica típica de la lógica filantrópica.

Los fondos estatales, que alcanzan un reducido 3,3%, se concentran en las organizaciones de apoyo, aunque también están presentes entre las asociaciones de afinidad y las organizaciones de base. Tal es el caso de la Unión Vecinal Barrio Coronel Félix Bogado, de la ciudad de San Luis, que obtuvo su personería jurídica en 1996 y ha desarrollado programas en colaboración con el Municipio, el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la Nación, el Ministerio de Gobierno y Educación y el Ministerio de Desarrollo Humano y Social de la provincia. Ha logrado la parquización del barrio a través del Programa Servicios Comunitarios y, canaliza el Programa provincial de Nutrición en cooperación con el Ministerio de Desarrollo Humano y Social de la provincia.

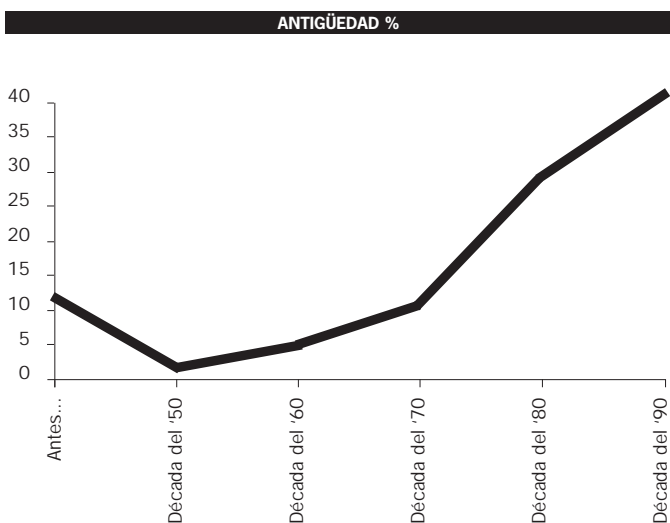
La distribución de este discreto presupuesto privilegia, en gran medida, a las asociaciones de afinidad y resalta la capacidad





puesta en evidencia por las organizaciones de apoyo, que captan 1 de cada 3 pesos de los fondos anuales de las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia.

Los recursos financieros se encuentran atomizados entre más del 80% de las OSC que manejan presupuestos anuales menores a \$5.000, porcentaje que llega prácticamente al 100% si consideramos los presupuestos inferiores a \$50.000. Solamente un 1,3% de las organizaciones, en su mayoría de apoyo, manejan valores anuales que superan los 200.000 pesos.



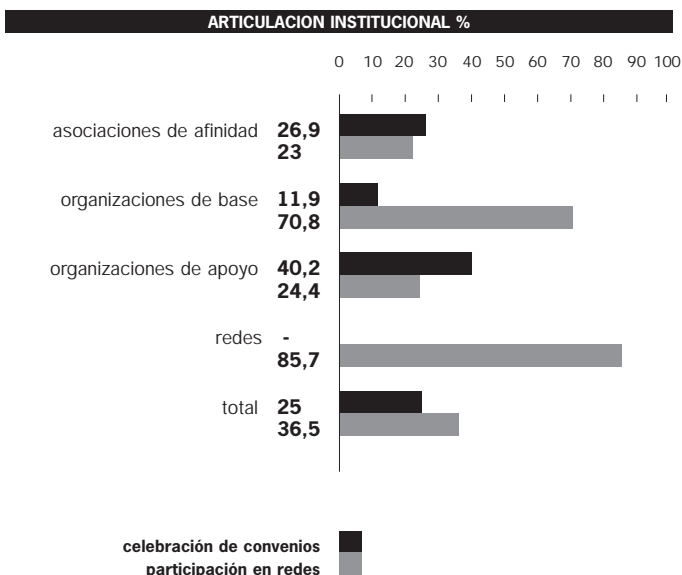
### Antigüedad institucional

Al igual que sucede en el resto de la Argentina, las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de San Luis son tributarias del impulso que significó el advenimiento de la democracia, ya que se observa un ritmo de crecimiento que, prácticamente, se duplica a partir de la década de 1970, con un discreto aceleramiento durante los años '80, tendencia que se profundiza durante los '90 en los que se crearon el 41,2% de las organizaciones que hoy existen.

Este ciclo de desarrollo ha dado como resultado un universo institucional relativamente joven, de un promedio de edad de 21 años -similar al promedio regional y menor al promedio nacional-, con una pequeña cantidad de organizaciones de más de cincuenta años.

### Proceso Vitalidad institucional

Como ocurre en las otras provincias de la Región Cuyo, en San Luis, tres de cada cuatro Organizaciones de la Sociedad Civil ha obtenido personería jurídica, en consonancia con los parámetros nacionales. Más aún, un elevadísimo porcentaje de estas organizaciones cumple también con los requisitos establecidos por los organismos de control (presentación de balances). En este sentido, la provincia presenta el nivel más alto del país de vitalidad institucional (79,6%), duplicando el promedio nacional y por encima del promedio regional.



### Densidad de la trama institucional Articulación institucional y participación en redes

La trama institucional desarrollada es de moderada intensidad, en un nivel inferior a los niveles observados para la región y para el total del país. La tendencia a celebrar convenios y acuerdos interinstitucionales es menor que la propensión a participar en redes, aun cuando estas últimas son un fenómeno con escasa presencia en la provincia de San Luis (2,6% del total de Organizaciones de la Sociedad Civil puntanas).

Predominan los convenios con los gobiernos en todos los niveles (nacional, provincial y municipal); las organizaciones de apoyo de- tentan la mayor práctica en realizar convenios.

## Diversidad temática

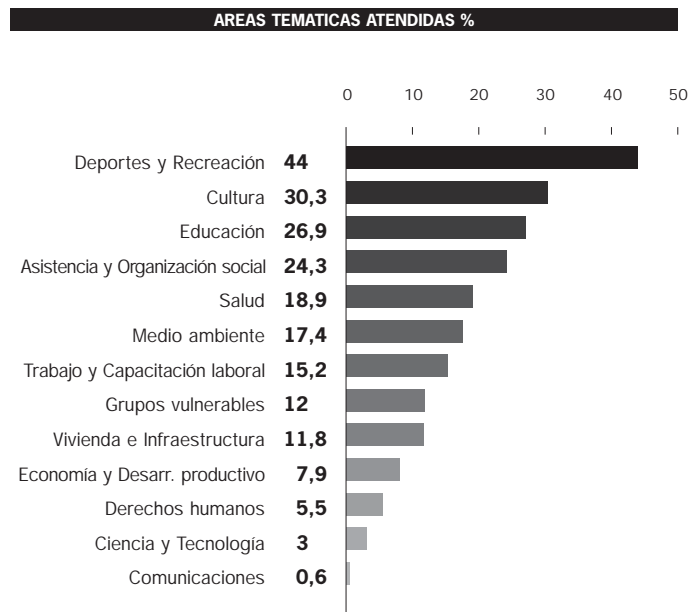
Deportes y Recreación tanto como Cultura, seguidas por Educación y Asistencia y Organización Social, en ese orden, se reparten las preferencias de las OSC de la provincia, en relación a las áreas temáticas atendidas. Dicha predilección puede obedecer, en parte, a la significación que han adquirido las organizaciones barriales y clubes sociales y deportivos.

No se observa, sin embargo, el privilegio decisivo de un área temática en particular, lo que coloca a la provincia de San Luis en uno de los más altos grados del país de diversidad temática, superior al promedio nacional y equiparable a los casos de Jujuy, Mendoza, Río Negro y la Ciudad de Buenos Aires. Esta inclinación se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones.

### Comunidad de las Ongs

La Comunidad de Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo a Escala Humana, está destinada a trabajar para el crecimiento de las comunidades involucradas en el vertiginoso clima del mundo globalizado. Las entidades que han firmado un convenio para el trabajo conjunto son la Fundación Académica Latinoamericana del Sur (ALAS), UNIDA, R&C Italia y CACID.

*El Diario de la República, diciembre 2000*

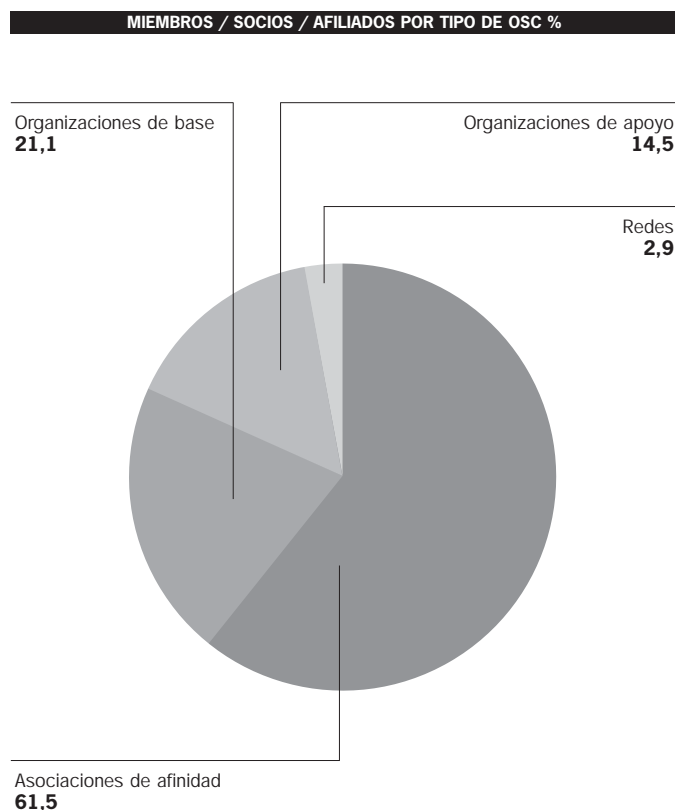


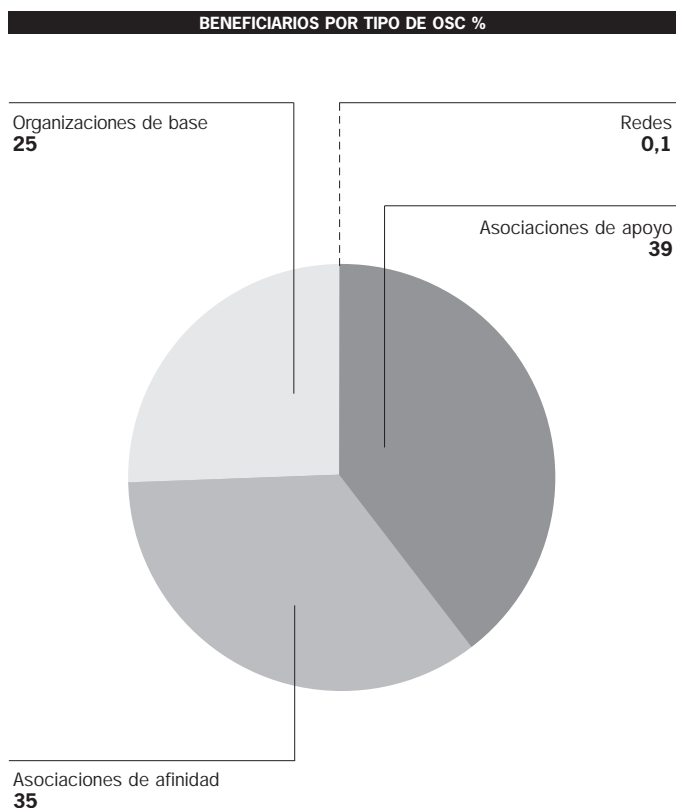
## Resultados Participación ciudadana

Las OSC de San Luis movilizan una masa de miembros y/o socios equivalente al 42,8% de su población total -4 de cada 10 puntanos participaría en OSC-, lo que la ubica en uno de los niveles más bajos del país, posición compartida con Misiones, Tucumán, Corrientes, Santiago del Estero y Formosa. Este nivel de participación ciudadana es menor que los promedios nacional (100,8%) y regional (69,2%).

Tan escasa participación ciudadana es consistente con los niveles de concurrencia electoral de la población registrados para las elecciones presidenciales de los años 1989 y 1995, que alcanzó al 83,8 % y 80,2 % de los votantes, tasas que se ubican por debajo del promedio para el total del país<sup>1</sup>.

La masa societaria, que alcanza a 151.884 afiliados, se concentra en las asociaciones de afinidad, en un nivel menor que el del total del país, mientras crece la participación en las organizaciones de base y las de apoyo.





#### **AYUDAR-NOS: un respaldo para las madres precoces.**

En ámbitos de la Fundación Académica Latinoamericana del Sur (ALAS) comenzó a funcionar el Centro de Prevención de Docencia e Investigación AYUDAR-NOS, que fue conformado por un grupo de profesionales preocupados por la realidad social de Villa Mercedes, que no escapa a lo que acontece a nivel nacional: el aumento de madres adolescentes solas, que son cada vez de menor edad y en considerables casos no tienen lugar donde vivir. AYUDAR-NOS trabaja en la elaboración de un proyecto destinado a brindar protección y contención psicológica a estas madres jóvenes y solteras que se encuentran solas...»

*Diario La República, setiembre 2000*

## **Cobertura de beneficiarios**

Estas mismas organizaciones brindan 1.868.000 prestaciones a sus beneficiarios, lo que es equivalente a 5 veces su población total, uno de los niveles más altos del país, equiparable a jurisdicciones como la provincia de Buenos Aires, la Ciudad de Buenos Aires, Jujuy o Tierra del Fuego. Se reparten la atención de esta masa de beneficiarios, entre los que predominan niños y jóvenes, asociaciones de afinidad, organizaciones de base y de apoyo y, en un porcentaje menor, las redes. Esta altísima cobertura de beneficiarios quintuplica el promedio nacional.

## **Visibilidad**

### **Visibilidad comunicacional y presencia legislativa**

La presencia de las OSC en los medios de comunicación es una de las más elevadas del país, junto con Tucumán, Chaco y Chubut, superando las tendencias nacional y regional.

El diario *La República*, cubre asiduamente noticias del sector y brinda la mayor parte de su espacio a las OSC provinciales. En el periodo de referencia (octubre-noviembre 2000) se registraron 77.449,25 cm<sup>2</sup> de noticias que destacan especialmente a las asociaciones de afinidad, sobre todo sindicatos y gremios; también aparecen asociaciones de profesionales y asociaciones deportivas. Entre las organizaciones de base predominan las notas sobre bibliotecas populares. Asimismo, adquieren visibilidad las redes, especialmente las confederaciones y federaciones deportivas.

Esta alta presencia comunicacional se ve ampliamente reflejada también en la concurrencia de las OSC en otros ámbitos de construcción de poder público, como es el ámbito legislativo. En este sentido, los asuntos ingresados en la legislatura provincial con intervención de las OSC alcanzan a 1 de cada 3 propuestas, colocando a San Luis en uno de los niveles más altos del país, equiparable al caso de Chubut y superando ampliamente al resto de las provincias de la región cuyana.

## **Incidencia sectorial en educación y salud**

A pesar de esta alta visibilidad, las OSC presentan una moderada influencia sectorial en educación, por debajo del promedio nacional. Sólo un 60% de escuelas posee Cooperadora Escolar. Por su parte, la incidencia sectorial en salud es nula, debido a la ausencia de establecimientos de salud sin fines de lucro.

En general, a nivel nacional, se observa una menor incidencia de las OSC en Salud que en Educación, probablemente por la temprana y amplia expansión del sistema educativo público, que dio lugar al nacimiento de las Cooperadoras Escolares, como manifestación del impulso asociativo y solidario de la comunidad educativa, a favor del mejoramiento de aspectos complementarios al quehacer específico.

1 INDEC, Statistical yearbook of the Argentine Republic 1998, Buenos Aires, Ministerio de Economía de la Nación, 1998.

## Conclusiones

Las OSC de la provincia de San Luis constituyen un universo institucional que, a partir de una estructura limitada han desplegado un importante esfuerzo por desarrollar acciones, no obstante, no han logrado resultados de envergadura. Se caracteriza por mostrar:

- Alta presencia de organizaciones filantrópicas, aún cuando predomina la lógica de la ayuda mutua.
- Elevada capacidad de movilización de recursos humanos, escasamente profesionalizados, que redundan en una reducida capacidad de gestión de recursos financieros.
- Considerable presencia de fondos filantrópicos (donaciones de individuos y empresas) que, en general, exigen bajos requisitos para su gestión.
- Alto nivel de vitalidad institucional.
- Baja tendencia a la articulación interinstitucional.
- Alta diversidad institucional y temática.
- Bajo nivel de participación ciudadana.
- Elevada cobertura de beneficiarios, entre los que predominan niños y jóvenes.
- Alta visibilidad comunicacional y muy alta presencia legislativa.
- Moderada incidencia sectorial en educación y nula, en salud.

## Bibliografía

### Dirección General de Planeamiento, Estadística y Censos Provincia

(1993) *Atlas Estadístico de San Luis*, San Luis.

### INDEC

(1991a) *Censo Nacional de Población*, Buenos Aires.

(1991b) *La pobreza en Argentina*, Buenos Aires.

(1995c) *Encuesta Permanente de Hogares*

*Período 1980/1991*, Buenos Aires.

(2001) *Censo Nacional de Población*, Buenos Aires.





# NEA

Formosa\*

\*IDSC de  
Argentina  
Prueba  
Piloto  
PNUD/BID  
2000

Chaco

Misiones

Corrientes

Entre Rios



Foto / Cataratas del Iguazú, Misiones

## NEA / Corrientes

La provincia de Corrientes pertenece a la región del NEA y se sitúa en la Mesopotamia argentina. Al norte, el río Paraná la separa de Paraguay; al noreste, los arroyos Itaembé y Chimiray, de la provincia de Misiones; al este, el río Uruguay marca su límite con Brasil y Uruguay; al sur los ríos Guayquiraró y Moco-retá la dividen de la provincia de Entre Ríos y al oeste el río Paraná, de las provincias de Chaco y Santa Fe. Su superficie es de 88.886 km<sup>2</sup>, lo que equivale a 3,2% de la superficie continental del país. Su clima es subtropical sin estación seca, con temperaturas que oscilan entre 46,5°C y -5,4°C.

La topografía está caracterizada por llanos y esteros. La presencia hídrica es altamente significativa, no sólo porque delimita áreas de frontera, sino porque es fuente de mitos y costumbres; además, los esteros condicionan la red de comunicación, marcando un vacío en el centro de la provincia.

La población total es de 929.236 habitantes (INDEC Censo 2001), con una densidad de 10,5 habitantes por km<sup>2</sup>, concentrados en las áreas urbanas, donde alcanza al 74,1%. La edad media es de 27 años (año 1991). Es de interés señalar que la provincia de Corrientes es expulsora de cosechadores itinerantes de algodón, caña de azúcar y fruta hacia el Alto Valle del Río Negro, que generan una movilidad importante de población. En cuanto a su conformación, hace 400 años que comenzó el proceso de mestizaje entre españoles y guaraníes, pero aún en la actualidad, la mayoría de la población habla la lengua indígena.

El desarrollo económico y social se desenvuelve en las márgenes de los ríos y en el centro, principal zona ganadera. Por su

posición estratégica -limita con tres países- la provincia es vía de comunicación para el Mercosur y el comercio «hormiga».

La estructura productiva de la provincia de Corrientes está basada en el sector primario, y en la manufactura -con escaso grado de complejidad- de algunas materias primas derivadas de aquellas. El mix productivo de la provincia incluye la ganadería (ovina y vacuna), el cultivo y procesamiento de cítricos (en especial la naranja) y el cultivo de arroz que, en la actualidad, ha alcanzado una fuerte expansión en función del mercado brasileño. Deben también mencionarse cultivos industriales más tradicionales como el té, la yerba mate, el tabaco y el algodón. Del total de explotaciones agropecuarias, hay un alto porcentaje de minifundistas (alcanzan el 78%).

En cuanto a los recursos forestales, han sido sobreexplotados, al punto que se encuentran prácticamente devastados. En la década del '70, se inició una fuerte campaña de forestación de pinos y eucaliptus. Actualmente, la superficie total forestada es de 187.967 hectáreas -2,1% de la superficie total provincial-, fundamentalmente de variedades destinadas a la industrialización y alimento de papeleras.

Las principales industrias manufactureras de la provincia son alimentos, bebidas, tabaco y textiles; hay un porcentaje mayoritario de pequeñas empresas y unas pocas medianas y grandes. Esta rama de actividad ocupa al 3,5% de la población económicamente activa de Corrientes. Por otra parte, la economía informal constituida por vendedores ambulantes, pescadores y mariscadores, es abundante, especialmente en las zonas fronterizas.

Los servicios constituyen la principal actividad económica, especialmente aquellos vinculados al sector comunal y a actividades de esparcimiento, culturales y deportivas. La Tasa de Desocupación sufrió un pronunciado ascenso en los últimos cuatro años: 13,8% en 1999 - 22,8% en 2002 (EPH/INDEC octubre).

La estructura presupuestaria es similar a la media nacional, con un 17,8% de recursos provinciales y el 82,2% de aportes nacionales.

La provincia se inscribe en un nivel crítico de NBI (Necesidades Básicas Insatisfechas) con una escala porcentual que varía entre el 30% y el 50%. Además, el Índice de Desarrollo Humano del año 1999 la ubica en el lugar 21. Otras variables indican también la situación: sólo el 50% de la población tiene cobertura de seguridad social y se verifica un médico cada 290 habitantes; el 50% de las viviendas son deficitarias, el 32,3% no cuenta con agua corriente y el 69,2% carece de cloacas (Censo 1991).

Un problema importante que enfrenta la provincia es la situación de la niñez desprotegida, el maltrato y la violencia familiar e institucional. La Tasa de Mortalidad Infantil para el año 2001 era de 23,5‰ (Ministerio de Salud de la Nación). La septicemia ocupa el cuarto lugar entre las causas generales de mortalidad, lo que señala sin duda el uso de prácticas autóctonas para la atención de la salud, fundamentalmente en nacimientos y partos. También debemos consignar que en el grupo de varones de 15 a 34 años, la tercera causa de mortalidad son los suicidios.

La Tasa de Analfabetismo del 10,3% que, junto a las tasas de retención y desgranamiento, las que en el período 1988/1994 fueron del 48,8% y 52,2% respectivamente, dan cuenta de la crítica situación del sistema educativo provincial.

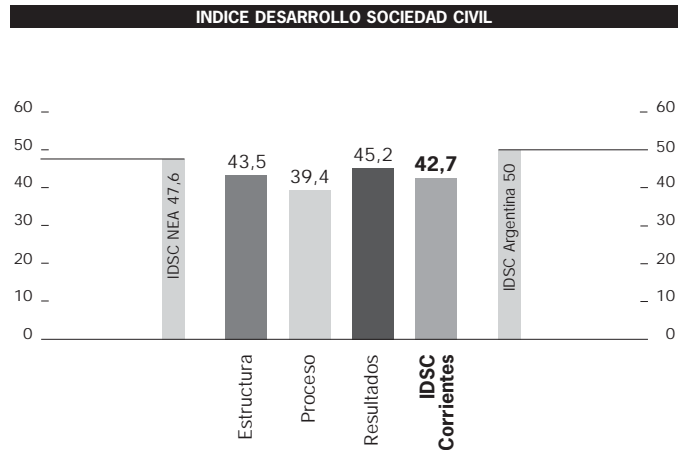
## Desarrollo de la Sociedad Civil

Corrientes mantuvo, por su característica mesopotámica, un especial aislamiento hasta la década del '60, lo que le permitió conservar una estructura societaria colonial tradicional, con una fuerte religiosidad y características aborígenes guaraníes, producto del proceso de mestizaje, que se mantienen en la actualidad. Su poblamiento se inició en las márgenes del río Paraná hacia el sur y norte de la ciudad capital, que se fundó en el año 1588.

Esta peculiar estructura social dio lugar a la aparición de las primeras entidades de bien público en vínculo con la Iglesia Católica, canalizadas a través del voluntariado. Más tarde, surgieron las asociaciones culturales y las mutuales. De conformación más reciente son los colegios profesionales, las cámaras empresarias y los clubes. Luego, nacieron las cooperadoras escolares y, en los últimos años, comenzaron a gestarse las organizaciones de base, las de promoción y desarrollo y de defensa de derechos.

El universo de entidades sociales, así formado, presenta en

términos del INDICE DE DESARROLLO DE LA SOCIEDAD CIVIL DE ARGENTINA, una Estructura con un escaso nivel de desarrollo, que se encuentra muy por debajo del promedio nacional, en la que las entidades se desenvuelven y ponen en práctica sus acciones con limitados recursos y, en consonancia con ello, logran Resultados que no alcanzan el nivel promedio del país.



## Estructura Tamaño

Existen en la provincia 1.678 OSC (1,6% del total de OSC del país). Esto representa 1,9 OSC cada mil habitantes, cifra muy por debajo de los promedios regional y nacional (2,9%). A pesar de este reducido tamaño por habitante, la presencia institucional de las OSC supera ampliamente a la de los establecimientos de salud y es levemente inferior a la de los establecimientos educativos.

La distribución territorial de las organizaciones indica un ligero predominio de la ciudad capital (53%) sobre el interior provincial, debido especialmente a una concentración de organizaciones de apoyo y de base. Las asociaciones de afinidad, en cambio, presentan una leve concentración en el interior, mientras que las redes se encuentran uniformemente distribuidas.

Tal localización de las entidades no guarda correspondencia con la distribución de habitantes ni con la densidad habitacional, ya que a excepción de la ciudad capital, son muy escasos los departamentos que presentan una concentración poblacional mayor a 10.000 habitantes o una densidad de hab./km<sup>2</sup> que supere el promedio provincial (10,5). Esta conformación demográfica que podría ser un obstáculo para el desarrollo de organizaciones, parece no haber incidido negativamente. En el interior, las ciudades de Monte Caseros, Goya, Bella Vista, Mercedes, Curuzú Cuatiá y Paso de los Libres son las que concentran mayor número de OSC.

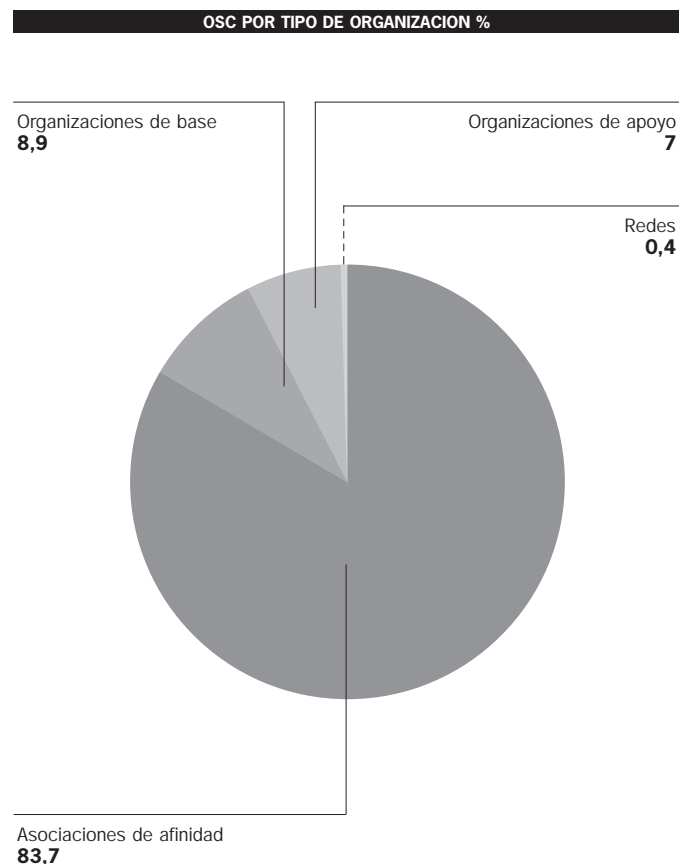
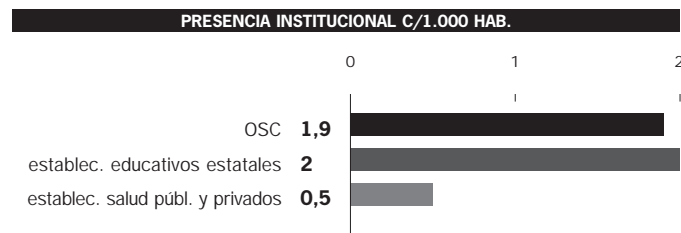
## Diversidad institucional

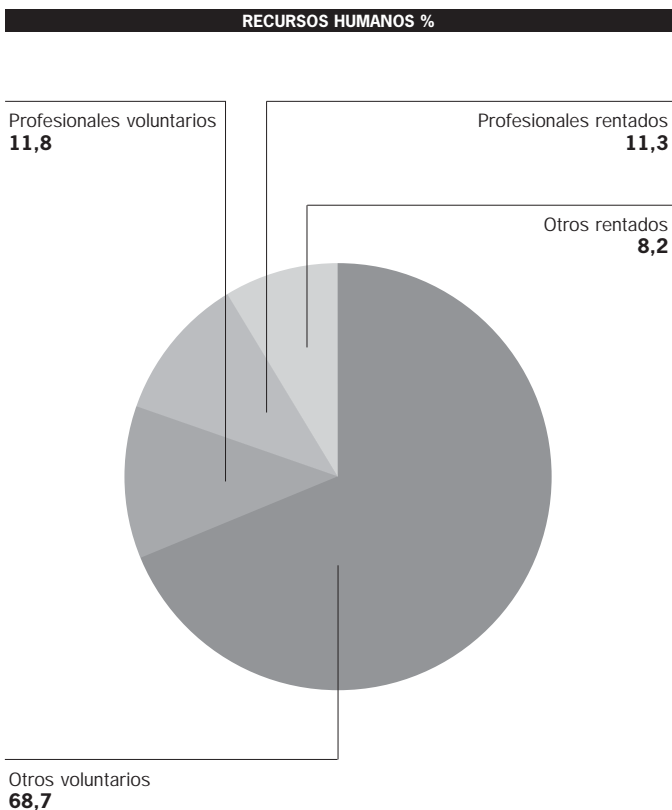
Las OSC correntinas presentan una estructura con marcada preeminencia de asociaciones de afinidad, en tanto las organizaciones de base y de apoyo son poco significativas y las redes, exiguas, tendencia que se repite en el resto del NEA, con excepción de Chaco. Esta configuración ubica a Corrientes en una de las posiciones más bajas en términos de heterogeneidad y diversidad de la trama institucional, sólo equiparable a Santa Cruz y muy por debajo del promedio nacional.

Entre las asociaciones de afinidad, resalta la presencia de cooperadoras escolares, que representan el 55% del total de OSC de la provincia. También se destacan los centros de jubilados, ambas iniciativas fuertemente ligadas a la acción del Estado.

Entre las organizaciones de base, en tanto, prevalecen las bibliotecas y centros populares, cuya presencia es probablemente mayor, debido a que existen numerosos grupos vecinales no formalizados y autogestionados destinados a la puesta en marcha de iniciativas productivas.

Las organizaciones de apoyo que sobresalen son las de prestación de servicios sociales y culturales, aún cuando se han instalado filiales locales de organizaciones de promoción y desarrollo nacionales, dedicadas a la promoción comunitaria y a la prestación de asesoramiento a pequeños productores rurales.





### Significación de los recursos Significación de los recursos humanos

Las OSC correntinas congregan un total de 25.292 colaboradores, entre rentados y voluntarios (15 personas por organización, en promedio), que representan el 2,8% de la población total provincial y el 7,8% de la PEA. Esto señala una significación de los recursos humanos, en general, inferior a la tendencia regional y nacional (10,7% y 10,3% respectivamente). Efectivamente, Corrientes se encuentra entre las cinco provincias con más baja significación de los recursos humanos, luego de Misiones, Neuquén, Tucumán y Santa Fe. Estos colaboradores, que alcanzan sólo al 1,4% del total que presta servicios en las OSC del país, representan el 66% del total de empleados públicos provinciales.

Prevalecen, como en el resto del país, los colaboradores voluntarios y, entre ellos, los no profesionales. Esta estructura se mantiene, en general, entre los distintos tipos de organizaciones, aún cuando entre las organizaciones de apoyo se observa un incremento considerable tanto del personal rentado como del profesional. De la misma manera, el nivel de profesionalización desciende en el interior provincial, donde los voluntarios no profesionales alcanzan al 83% del total de recursos humanos movilizados por las OSC, en tanto en la capital provincial desciende al 59,4%.

Estos recursos humanos se concentran en las asociaciones de afinidad, mientras la capacidad de movilización de las organizaciones de base se ve reducida prácticamente a la mitad de los niveles alcanzados para el promedio nacional.

### Significación de los recursos financieros Incidencia presupuestaria

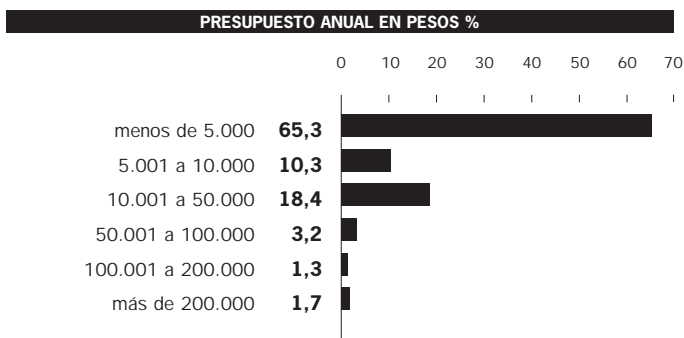
El total de los recursos presupuestarios de las OSC de Corrientes se estiman en \$70.904.675, lo que representa el 1,9% de PBG y el 12,5% del monto de Coparticipación Federal (2000). Esto ubica a la provincia en un nivel por debajo de los parámetros observados a nivel nacional (2,6%).

El presupuesto se concentra, a diferencia de la tendencia a nivel nacional, en las organizaciones de apoyo, lo que significa un importe promedio de fondos por organización equivalente a \$340.000.

La estructura de movilización de recursos presenta una enorme brecha entre un número elevado de organizaciones que manejan pequeños presupuestos y un reducido número de organizaciones cuyos presupuestos superan los \$200.000.

### Autonomía financiera

La principal fuente de recursos de las OSC correntinas es la venta de servicios o prestaciones, seguida por los ingresos provenientes del cobro de cuotas sociales y de afiliación. Otras fuentes que predominan son las subvenciones estatales regulares, que aportan el 18%, mientras los fondos internacionales y las donaciones de empresas y personas son insignificantes.



Comparativamente, la provincia presenta un grado de autonomía financiera superior al promedio de la región.

Este esquema de movilización de recursos muestra diferencias significativas entre los distintos tipos de OSC: mientras que entre las asociaciones de afinidad predominan los fondos provenientes del pago de cuotas sociales, entre las organizaciones de apoyo, es más significativa la venta de servicios y prestaciones.

### Antigüedad institucional

La antigüedad institucional promedio de las OSC es de 29,4 años, superando los promedios regional y nacional (25,7 y 26 años, respectivamente). Se observa un crecimiento sostenido a partir de los '80, aunque también es notable la preexistencia de un grupo importante de organizaciones nacidas con anterioridad a los años '50.

Como lo demuestran las cifras, en los últimos cincuenta años, se observa claramente un amplio periodo de latencia en el que casi no hubo actividad asociativa, a excepción de la creación de algunas asociaciones de afinidad, coincidente con épocas de fuerte intervención estatal en el campo social.

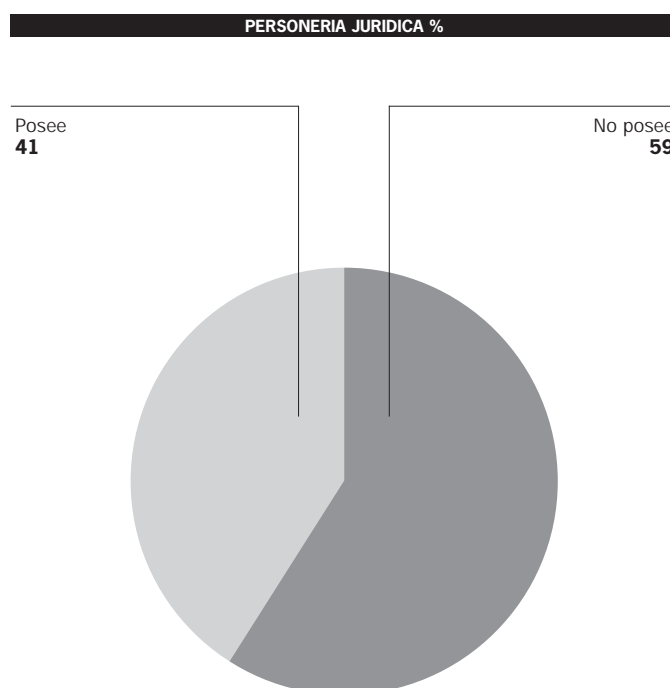
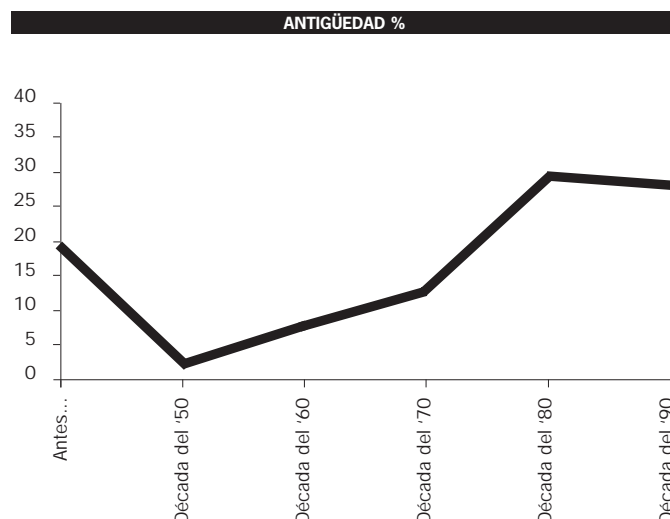
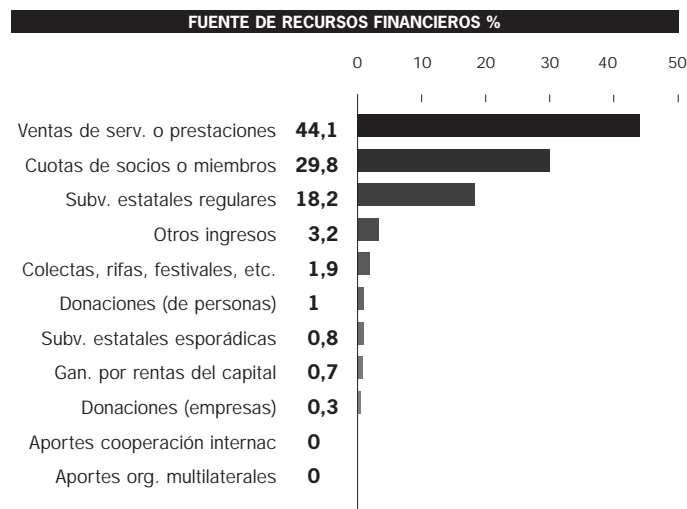
Sin embargo, en las últimas tres décadas, comenzó una expansión creciente que abarcó todo tipo de organizaciones, la cual se consolidó en los últimos veinte años. Este proceso parece en parte coincidir con el crecimiento poblacional que en la segunda década del siglo se hizo más lento y, a partir de los años '50, se vio alterado por un verdadero éxodo que duró hasta comenzados los '60. Recién en las últimas dos décadas se ha moderado, en parte, este proceso, recuperando la provincia un leve incremento en su población.

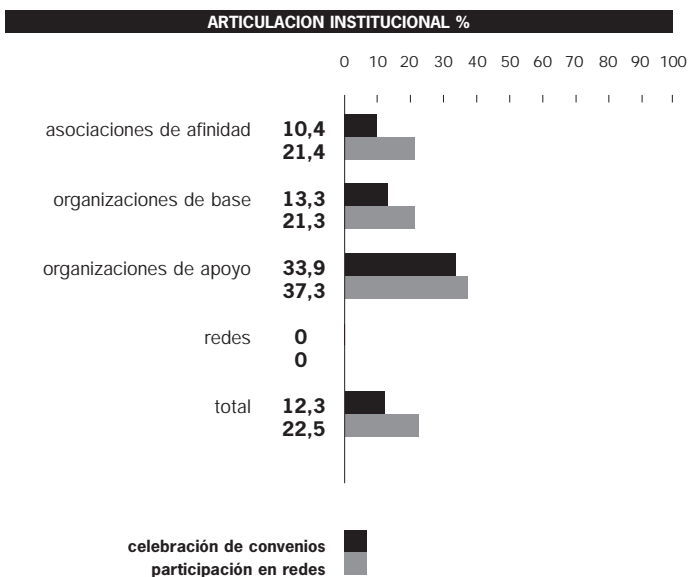
Los altos guarismos de organizaciones de afinidad antiguas, parecen reflejar la influencia del vigoroso movimiento asociacionista de mediados de siglo XIX, en relación con la llegada de inmigrantes y la modernización de la vida social, una época en la que nacieron numerosas asociaciones de membresía, como sociedades de fomento, asociaciones de colectividades y gremiales.

Por otra parte, la importancia de las federaciones de asociaciones de afinidad -uniones de productores, federaciones de sindicatos, ligas deportivas, etc.- se revela en la antigüedad de las redes, ya que el 57% de las mismas supera los cincuenta años de antigüedad.

### Proceso Vitalidad institucional

Las OSC de la provincia muestran una baja tendencia a la formalización jurídica: sólo el 41% de ellas posee personería jurídica. Si consideramos un signo de vitalidad institucional y de vigencia en el tiempo de las organizaciones el cumplimiento de la presentación de balances anuales ante el organismo provincial de control, observamos que, entre aquellas que obtuvieron personería jurídica, el nivel de





cumplimiento (presentación de balance en los últimos cinco años) es sumamente bajo. Esta tendencia, probablemente ligada a una multiplicidad de causas, entre las que no pueden obviarse el contexto institucional general y socio político de la provincia, está también determinada por factores vinculados a la cultura organizacional de las propias OSC y al rol asumido por los organismos de control.

De este modo, el porcentaje de vitalidad institucional de las organizaciones de la provincia se encuentra entre los más bajos del país y junto con Misiones, de la región NEA.

### Densidad de la trama institucional Articulación institucional

La práctica de establecer convenios con otras organizaciones alcanza sólo al 12,3% de las OSC correntinas. Este nivel de articulación institucional es el más bajo de la región y representa menos de la mitad del promedio del país (28,2%).

Además, la trama asociativa de la provincia se encuentra en un bajo grado de desarrollo: solamente 2 de cada 10 organizaciones participa en redes. Dicho porcentaje es inferior al promedio para la región del NEA que, a su vez, es la que presenta el puesto más bajo, en relación al promedio del resto del país.

Esta baja tendencia a formalizar iniciativas de articulación y a establecer relaciones de cooperación o complementariedad con otras instituciones se mantiene en los distintos tipos de entidades. Las organizaciones de apoyo, son las que más ponen en práctica estas iniciativas (33,9%); en cambio, solamente 1 de cada 10 organizaciones de base realiza convenios. Entre las asociaciones de afinidad, el porcentaje desciende aún más (10,4%), probablemente, por la incidencia de las cooperadoras escolares dentro de este grupo, ya que usualmente no se articulan formalmente con otras instituciones.

En todos los tipos de organizaciones predominan los convenios con organismos de gobierno en sus niveles nacional, provincial o municipal, situación que evidencia esfuerzos de coordinación de diversos actores sociales y muestra una tendencia creciente a la articulación entre la sociedad civil y el Estado. La tendencia se mantiene homogénea entre el interior y la capital provincial.

Las organizaciones de apoyo, que usualmente presentan una capacidad de gestión superior y ejercen prácticas sociales de intersectorialidad, son las que muestran mayor inclinación a participar en redes (37,3%). Otro tipo de organizaciones, como las asociaciones de afinidad y las organizaciones de base participan excepcionalmente de estos espacios sociales de interacción.

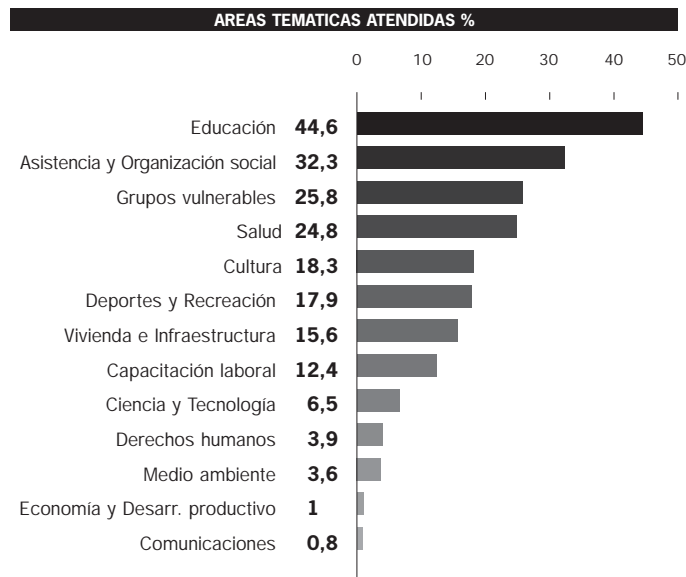
Asimismo, se observa un leve aumento de la predisposición a la articulación entre las Organizaciones de la Sociedad Civil de la capital de la provincia sobre las del interior, situación que puede estar relacionada con la facilidad en las comunicaciones y con la presencia de más oportunidades de encuentros y de acción en común.



## Diversidad temática

Las áreas temáticas predominantes son Educación y Asistencia y Organización Social, ambas expresión de su preocupación por contribuir a mejorar las condiciones de vida y beneficiar a los grupos más desfavorecidos de la población. La elevada incidencia de Educación es coincidente con la tendencia que muestra el total del país. Las otras áreas que concentran fuertemente la atención de las organizaciones son Grupos Vulnerables y Salud, estrechamente vinculadas a las iniciativas de articulación Estado-Sociedad Civil, que otorgan a las OSC un rol estratégico en la ejecución de los programas sociales gubernamentales. Asume significación también la preocupación por el área Vivienda e Infraestructura, a la que dedican sus recursos el 15.6% de las organizaciones corrientinas, un porcentaje inusualmente elevado que adquiere sentido relacionándolo con el importante porcentaje de viviendas deficitarias existentes en la provincia; esta relevancia del área Vivienda es compartida en la región del NOA por las organizaciones de Misiones. Comparada con el resto del NEA, Corrientes expone una diversidad temática levemente menor al promedio.

Si se explora el interior de la tipología de organizaciones, se observa que la concentración en estas áreas temáticas identificadas como prioritarias se mantiene, con ligeras variaciones. Por ejemplo, la introducción de Capacitación Laboral como una de las temáticas predominantes en las organizaciones de base y de apoyo está en total consistencia con la coyuntura del mercado de trabajo en el país. Igualmente, la inclusión en más del 80% de las redes en el área Deportes y Recreación está asociada a la enorme difusión de las ligas, federaciones y confederaciones deportivas. El área de Cultura, que en las organizaciones de base cobra importancia, es abordada mayormente por las bibliotecas populares y algunos centros vecinales.

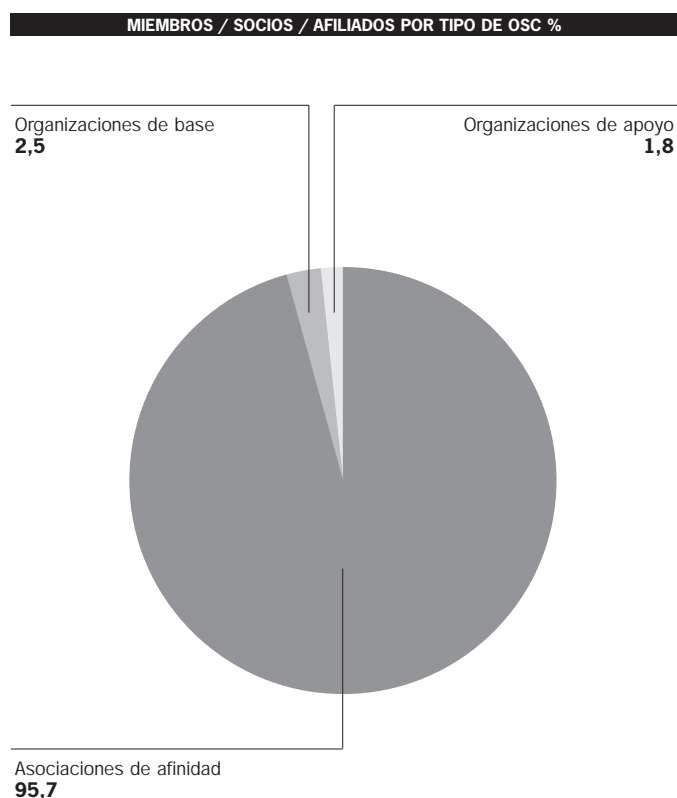


## Resultados Participación ciudadana

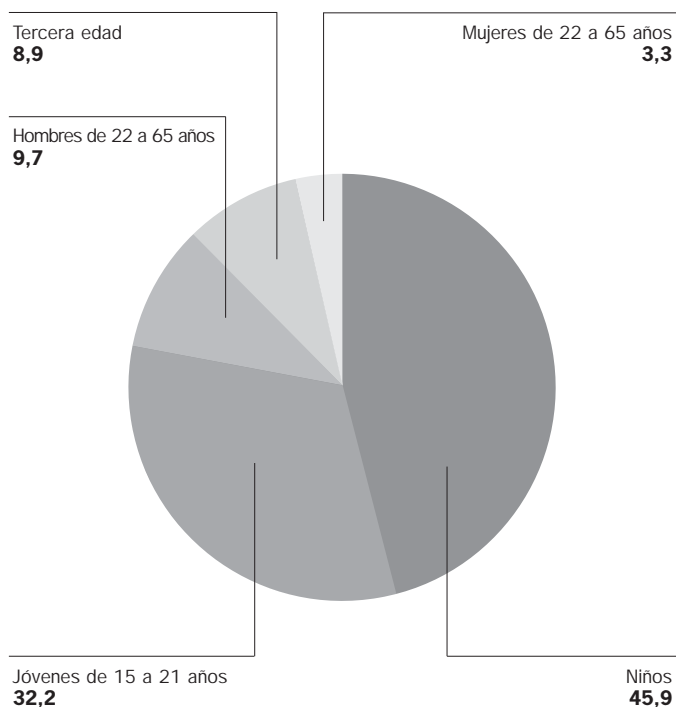
Las Organizaciones de la Sociedad Civil de Corrientes congregan a 400.528 socios y/o miembros, lo que equivale al 44% de la población total. El promedio por organización es de 239 miembros. Esto coloca a la provincia de Corrientes en uno de los niveles más bajos de participación del país, muy inferior a la tendencia nacional, que alcanza un 100,8%.

Las asociaciones de afinidad son las que concentran la mayor cantidad de socios y/o miembros -representan el 95,7% del total que participa en las organizaciones provinciales-. Las OSC de la capital provincial concentran el 67% de la totalidad, tendencia que se invierte para el resto del país (las organizaciones localizadas en la capital de la provincia reúnen el 39,1% de los socios y/o miembros).

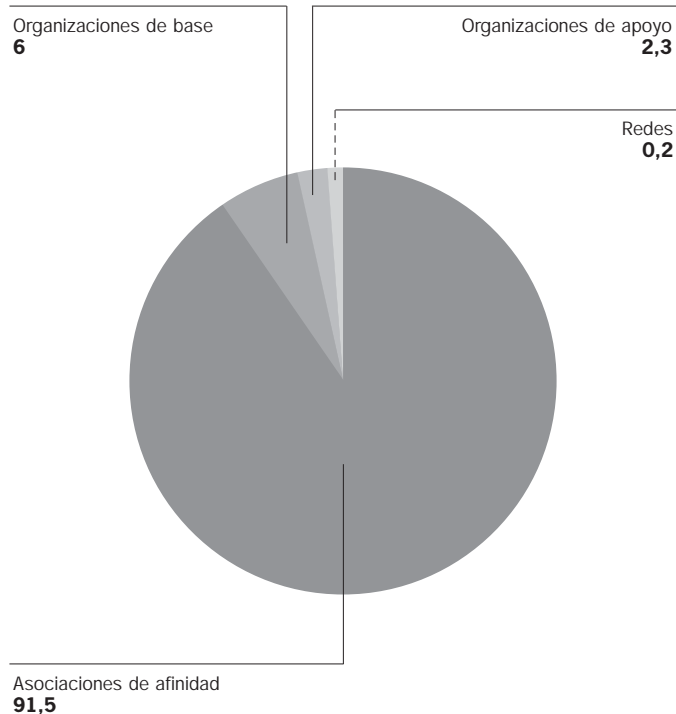
La baja participación ciudadana tiene antecedentes en la provincia, si la comparamos con el nivel de participación electoral de la población para las elecciones presidenciales de 1983 y 1991 que mostró persistentemente una de las tasas más bajas del país<sup>1</sup>.



**TIPO DE BENEFICIARIOS %**



**BENEFICIARIOS POR TIPO DE OSC %**



### Cobertura de beneficiarios

Las OSC de la provincia de Corrientes proveen un total de 2.383.634 prestaciones, cobertura que significa 2,6 veces el total de habitantes. Tal valor se ubica casi un 50% por debajo de los promedios regional y nacional.

El grupo etáreo sobre el cual vuelcan en mayor medida sus esfuerzos son los niños (45,9% del total de los beneficiarios), seguido por los jóvenes (32,2%). Estos porcentajes son consistentes con la configuración de los grupos vulnerables de la provincia. Estos beneficiarios se concentran en las asociaciones de afinidad, que condensan la atención de más del 90% del total.

#### Fundación EME forma brigadistas en establecimientos escolares

En el marco de un programa de Educación Comunitaria, EME, Equipo Médico de Emergencias y la Fundación EME, institución civil sin fines de lucro de carácter privado, están desarrollando el programa denominado: «Formación de brigadas E.M.E. en establecimientos escolares». El mismo consiste en entrenar a escolares para la asistencia en primeros auxilios, a personas que hayan sufrido algún tipo de accidente o requieran de alguna atención inmediata hasta la llegada de un profesional. La presencia de una población escolar entrenada resulta relevante. El programa se implementó durante el período Octubre-Noviembre de 2000 en las escuelas de las ciudades de Resistencia y Corrientes, tanto en establecimientos privados como estatales. El total de brigadistas formados entre las dos ciudades sumaron 580, luego de 51 cursos impartidos en 35 escuelas para 2.067 alumnos, y fueron entregados 26 botiquines.

*Epoca, 17 de diciembre de 2000*

#### Consejo Económico Social

La Intervención Federal a la Provincia de Corrientes a fines de 1999, dejó al descubierto una alarmante situación social con altos índices de pobreza cuyos mayores bolsones se encuentran en el interior de la provincia.

Este dramático cuadro social fue revelado al anunciarse la creación del Consejo Económico Social, entidad que estará conformada por organizaciones sociales, religiosas, culturales, sindicales, profesionales y empresariales, y tendrá como objetivo evaluar la quiebra del aparato productivo y diseñar un nuevo modelo de Estado que acompañe al sector privado.

Los esfuerzos apuntan ahora a reconstruir el tejido social provincial. *Diario Clarín, febrero de 2000*

## Visibilidad comunicacional

El análisis de la visibilidad de las organizaciones de la provincia (cm<sup>2</sup> de noticias publicadas sobre las OSC en el diario de mayor circulación provincial en un período determinado) indica que, en el NEA, Corrientes se posiciona segunda (63.109,5 cm<sup>2</sup>), en un nivel más alto que el promedio nacional (53.889,13 cm<sup>2</sup>) y algo por debajo del nivel regional (65.048 cm<sup>2</sup>).

Parece existir en la provincia una tendencia a ampliar la presencia de noticias sobre la identidad, funciones y actividades de las OSC en los medios masivos de comunicación, a la vez que las mismas entidades, incipientemente, están ocupando espacios alternativos de difusión de sus iniciativas. En el diario Epoca, uno de los de mayor influencia en Corrientes, con 28 años de antigüedad, las organizaciones que más difusión logran son las asociaciones de afinidad, cuyas notas superan el 80% del total de noticias sobre las OSC.

## Presencia legislativa

La cantidad de asuntos relacionadas con las OSC, ingresados en la Legislatura provincial durante el período de sesiones de 1999, llega a 10 iniciativas sobre un total de 579 (1,7%), situándose Corrientes en el puesto dos, después de Misiones, en cuanto a presencia legislativa en el NEA.

## Incidencia sectorial en educación y salud

El 50% de las escuelas tiene cooperadora escolar, lo que comparado con el resto de NEA (60,9%) muestra una incidencia en educación más baja que el promedio regional, no obstante esta presencia institucional resulta muchas veces la única respuesta organizada a las múltiples demandas en torno al mantenimiento edilicio y funcionamiento de los establecimientos.

En el área Salud, las OSC no tienen ninguna incidencia, ya que no se registra la presencia de establecimientos de salud sin fines de lucro. En relación al resto de la región, Corrientes se encuentra entre aquellas cuyas OSC tiene menor incidencia en esta área, si bien en toda la región el promedio que se observa denota una significación casi nula (0,1%).

## Conclusiones

Las OSC de la provincia de Corrientes constituyen un universo institucional que presenta una estructura escasamente desarrollada, sin articulación horizontal, en donde las organizaciones no han iniciado todavía el proceso de establecer alianzas para potenciar sus resultados y se mantienen en sus prácticas tradicionales, contando con recursos exiguos.

En términos generales, se trata de un universo que muestra:

- Baja incidencia en la relación OSC/habitantes, aún cuando la presencia de las organizaciones supera ampliamente a la de los establecimientos de salud y es levemente inferior a la de los establecimientos de educación.
- Predominio absoluto de las organizaciones de afinidad y, entre ellas, de cooperadoras escolares y centros de jubilados.
- Escasa capacidad de movilización de recursos humanos y financieros.
- Predominio de voluntarios; bajo nivel de profesionalización.
- Atomización de recursos financieros con predominio de recursos propios.
- Poca incidencia presupuestaria de las subvenciones estatales (regulares y/o esporádicas).
- Baja tendencia a la formalización jurídica: sólo el 41% de las organizaciones posee personería jurídica y, entre ellas, un escasísimo porcentaje cumple con los requerimientos jurídicos.
- Mayor antigüedad institucional (29,4 años) que el promedio de la región del NEA y del total del país.
- Baja densidad de la trama institucional, dada por la escasa articulación interinstitucional vertical y horizontal, y poca tendencia a establecer relaciones de cooperación o complementariedad con otras instituciones.
- Fuerte predilección por la atención de las áreas Educación, Asistencia y Organización social y Grupos vulnerables.
- Escasa participación ciudadana y cobertura de beneficiarios, entre los que se privilegia a niños y jóvenes.

## Bibliografía

### **Beaumont, Martín**

(1996) *Reciprocidad en los Controles como Reconstituyente de la Trama Social*, Lima, DESCO.

### **INDEC**

(1999) «Situación y Evolución Social, Volumen N° 4. 1998», en Total del País, tomo 1  
(2002) EPH. INDEC.

### **Maffesoli, Michel**

(1996) *De la Orgía*, Barcelona, Editorial Ariel.

### **PNUD/Honorable Senado de la Nación**

*Informe Argentino sobre Desarrollo Humano*, 1997

## NEA / Chaco

«El Chaco es una región muy vasta que hoy comparten Argentina, Paraguay y Bolivia. El río Pilcomayo la divide en dos grandes sectores: el Chaco boreal al Norte y el Chaco austral al Sur. En el ámbito de este último, que pertenece a nuestro país, se ha constituido modernamente la provincia del Chaco (...) Las características geográficas de esta región han influido notoriamente en la instalación humana y la historia de sus comunidades antiguas y modernas...»<sup>1</sup>

En Argentina, la provincia del Chaco pertenece a la región NEA. Tiene una extensión de 99.633 km<sup>2</sup>, aproximadamente un 3,5% de la superficie continental del país. El clima es en general cálido, con altas temperaturas durante muchos meses, que alcanzan registros de más de 40°C. Topográficamente, es una inmensa llanura prácticamente horizontal que, combinada con el clima subtropical lluvioso, origina inundaciones de difícil drenado. El 45% del territorio está cubierto por bosques, predominantemente de quebracho y algarrobo que, en realidad, son apenas los restos del bosque original.

La población total (INDEC, Censo 2001) es de 983.087 personas; el 68,5% es población urbana, con una densidad promedio de 9,9 habitantes por km<sup>2</sup>. Además, está irregularmente distribuida, ya que en el Departamento San Fernando, donde se encuentra ubicada Resistencia, la capital de la provincia, se concentra el 35,5% de la población. Es de considerar que, en el año 1970, el 36% de la población nativa residía fuera de la provincia. Por otra parte, en el Chaco se asienta la mayor población aborígen del país, con tres etnias predominantes: tobas, wichis y mocovíes, que representan en conjunto el 3,5% de la población total de la provincia.

En el sector primario, que genera el 22% del valor agregado provincial, la actividad agrícola es predominante. Dentro de ella, con particular dinamismo en los años más recientes, sobresale el cultivo del algodón con un porcentaje promedio del 61% del producto del agro, para el período 1991/1996; esto la constituye en la principal explotadora de este producto de Argentina. Incluso, el 88,3% de la exportación de productos agrícolas del Chaco corresponde a este rubro. El resto del agro está dedicado principalmente a la soja. Por otra parte, la actividad forestal ha sido el primer rubro productivo de escala en la provincia. El quebracho colorado y el algarrobo son las dos especies más explotadas, sin reposición, con amenaza cierta de extinción y con un bajo nivel de industrialización.

El sector de servicios tiene mayor peso en las ciudades, principalmente, en la capital, donde el empleador más importante es el Estado, que ocupa al 30% de la PEA, para lo cual utiliza el 70% de los fondos del presupuesto total provincial<sup>2</sup>.

A pesar de esto, la información de la Encuesta Permanente de Hogares (octubre 2002) para el área de Gran Resistencia (Resistencia, Barranqueras, Puerto Vilelas y Fontana) da cuenta de una Tasa de Desocupación del 14,9%. Además, el 50% del parque habitacional es considerado deficitario y más de 20.000 familias son ocupantes de terrenos fiscales privados.

En la escala de 24 provincias del país del Índice de Desarrollo Humano 1999, Chaco se ubica en el puesto 24. La situación de extrema pobreza de una porción considerable de la población constituye una de sus características sobresalientes, que incluye el 39,5% de los hogares con Necesidades Básicas

Insatisfechas, una de las más altas tasas de mortalidad infantil con el 24% (MSAS. 2001) y solamente el 13,4% de habitantes con acceso a desagües cloacales (Censo 1991).

En el campo de la Educación, los problemas son críticos, con un 11,3% del total de la población mayor de 10 años analfabeta (SIEMPRO 1995) y uno de los índices más bajos de escolarización y retención (48,8%) en el nivel primario.

## Desarrollo de la Sociedad Civil

A diferencia de gran parte de las provincias argentinas, la sociedad chaqueña no ha pasado por una etapa colonial y no presenta rasgos que denoten una herencia directa de ese período. De hecho, no existen ni han existido «antiguas familias» con acumulación y retención de poder, y privilegios por nombre, nacimiento o estructuras de producción (latifundios, ingenios, etc.), originadas en el período de colonización o en el de «organización nacional».

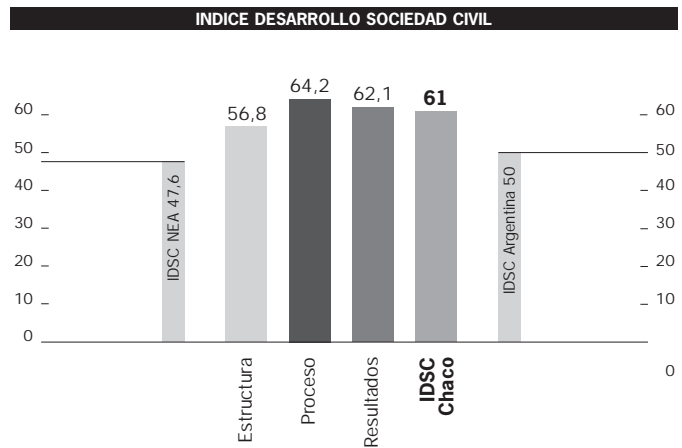
La conformación inicial de la sociedad moderna -esto es, no aborígen- surgió en la segunda mitad del siglo XIX, cuando el Estado decidió llevar a cabo la ocupación y organización del territorio. El conglomerado social que se fue formando en este marco desarrolló su propio perfil y elaboró sus propias pautas de asimilación a los modos y estructuras impuestas desde el gobierno nacional, rigurosamente adscripto a los patrones de la civilización moderna-occidental.

Por otra parte, la impronta del movimiento inmigratorio inicial, de base europea, se expresó en la creación de organizaciones de colectividades, cooperativas y mutuales, además de la presencia en la capital de una nueva masa de población. Esta última fue fruto del proceso de migración a las ciudades, en vigencia todavía, que demanda recursos, servicios y oportunidades, y tiene una incidencia fuerte y fácilmente perceptible en el modelado de las organizaciones de la sociedad civil de la provincia. Posteriormente, en las primeras décadas del presente siglo, comenzó a producirse la segunda «inmigración», conformada por argentinos pioneros (comerciantes, profesionales, pequeños empresarios). Con sus hábitos netamente urbanos, constituyeron las bases de la vida cultural e intelectual.

En el año 1951, comenzó el proceso de provincialización, que cerró la etapa en que fue territorio nacional. A partir de allí, la capital de la provincia, Resistencia, se convirtió en el centro político y administrativo.

Los puntos de incidencia del contexto provincial han dado como resultado un perfil de la Sociedad Civil chaqueña en el que, prácticamente, se han borrado las huellas de las culturas originarias y de la tradición asociativa filantrópica. En su lugar, suele preponderar la marca de la ayuda mutua, a la que los inmigrantes europeos recurrieron tempranamente para paliar los infortunios del aislamiento y el desarraigo y luego, los pobres y los nuevos pobres, para resolver sus necesidades más

imperiosas. De esta manera, con un alto predominio de la organizaciones nacidas bajo la lógica de la ayuda mutua, superior a la tendencia general observada en el país, la provincia del Chaco se ubica en el primer lugar en el INDICE DE DESARROLLO DE LA SOCIEDAD CIVIL de Argentina.



## Estructura Tamaño

Existen en la provincia del Chaco 3.977 OSC, para una población total de 983.087 habitantes. Esto representa 4,2 organizaciones por cada mil habitantes, en una relación que supera en más de un punto los promedios nacional y regional, el cual alcanzan a 2,9 OSC/1.000 habitantes. Con excepción de Formosa y Entre Ríos, en el resto de las provincias de la región NEA - Corrientes y Misiones-, la relación OSC/hab. se encuentra entre las más bajas del país.

En este sentido, comparada con el resto de las provincias, Chaco presenta un elevado tamaño de universo institucional; incluso, se encuentra entre los más altos del país, sólo superado por Tierra del Fuego y La Rioja.

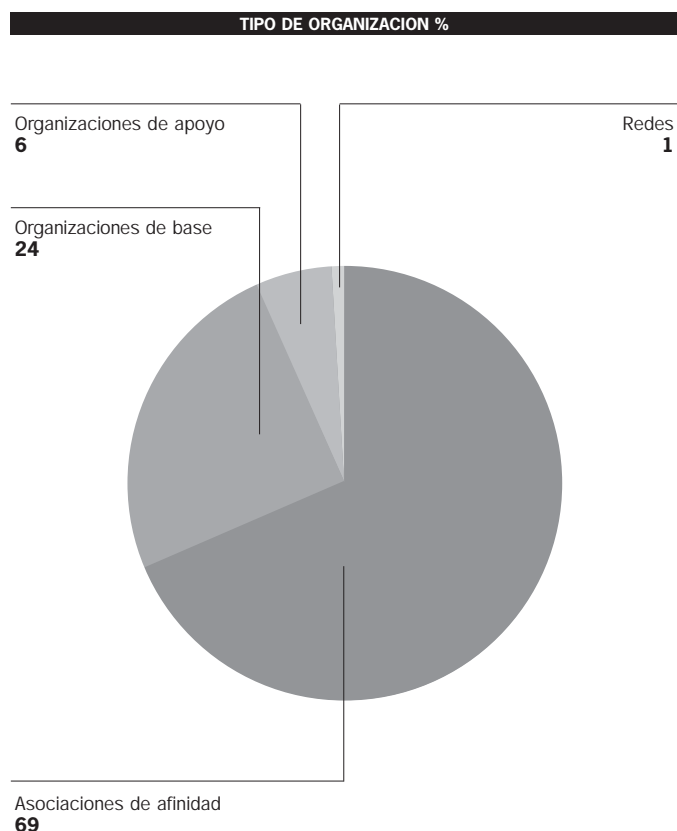
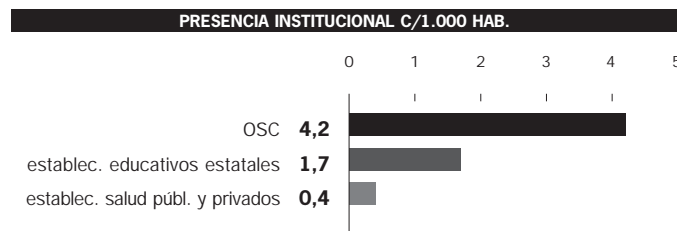
Esta elevada presencia de organizaciones sociales contrasta con la significación que en la provincia tienen los establecimientos educativos y de salud. En efecto, existen dos veces y media más OSC por cada mil habitantes, que establecimientos educativos estatales en todos sus niveles, y diez veces más OSC, que establecimientos de salud públicos y privados.

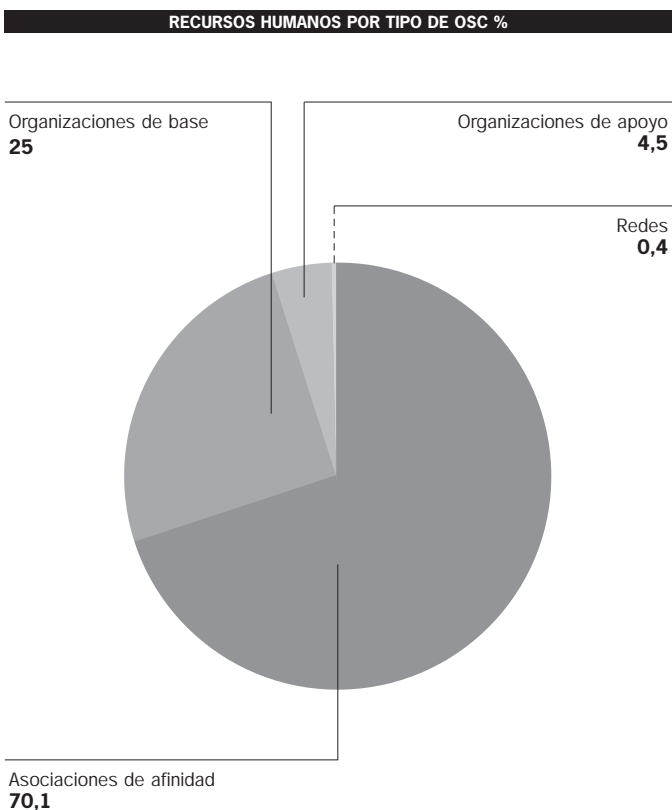
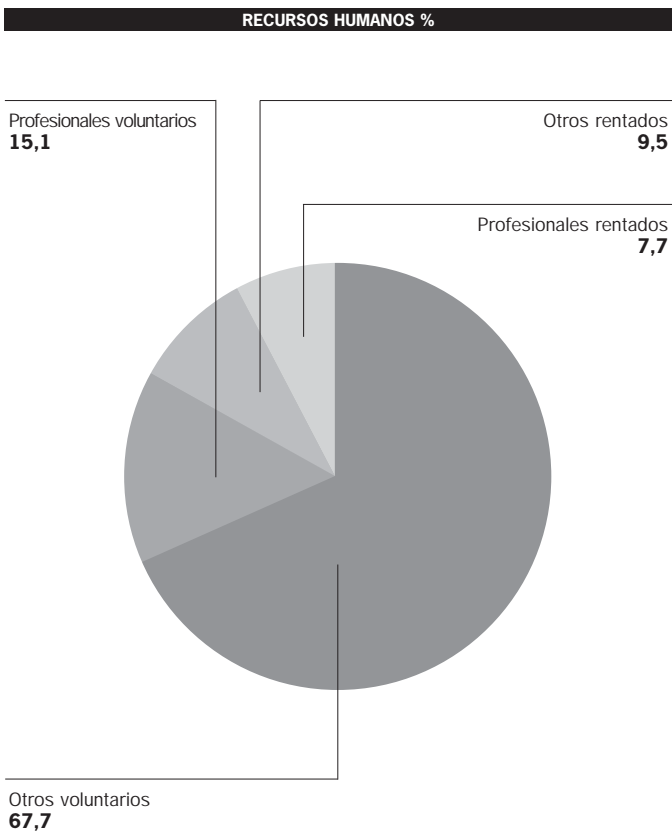
Mientras la tendencia observada para el total del país muestra un predominio de la localización de las OSC en el interior provincial (68,4%), por sobre las ciudades capitales, en el Chaco se distribuyen, prácticamente por mitades, entre Resistencia, la ciudad capital (51,9%), sede de la administración política provincial, y el interior. Varios son los factores que pueden contribuir a explicar este relativo menor nivel de presencia en el interior: entre otros, la topografía de la región, el aislamiento y la falta de comunicaciones, la extinción de los pueblos originarios y su legado asociativo, la tardía y centralizada organización político-administrativa provincial.

## Diversidad institucional

Predominan en el Chaco las organizaciones de ayuda mutua, que representan casi el 95% de las OSC existentes y, entre ellas, las asociaciones de afinidad (69%), aún cuando la presencia de organizaciones de base, que alcanzan al 24%, es alta. Las organizaciones de apoyo y las redes son poco significativas y sólo fue posible identificar una fundación empresaria. Además, Chaco se encuentra entre las provincias con menor presencia de organizaciones filantrópicas del país, ocupando el cuarto lugar, después de Santiago del estero y Santa Cruz.

De esta manera, la provincia del Chaco se halla entre las provincias con más alto predominio de organizaciones de ayuda mutua, entre las que se destacan además de las cooperadoras escolares (45%), las asociaciones empresarias, profesionales y de pequeños productores. Existen más de 60 cámaras de comercio, industria y producción, varias de las cuales corresponden al rubro forestal, nucleadas en la Federación Económica del Chaco. La primera Sociedad Rural fue fundada en 1918 y la Cámara de Comercio del Chaco en 1922.





Asimismo, en una provincia en la que el Estado es la principal fuente de empleo, las organizaciones gremiales, principalmente de empleados estatales, tienen una fuerte visibilidad, peso político y capacidad de organización y gestión.

Entre las organizaciones de base, los consorcios camineros, una típica organización de base local, son un ejemplo de manejo eficiente de recursos del Estado. A través de éstos, la Dirección de Vialidad Provincial canaliza el 10% del total de la recaudación del impuesto a los ingresos brutos.

Es importante también la presencia de bibliotecas populares y clubes barriales, deportivos y culturales, nacidos al influjo de profesionales, comerciantes y pequeños empresarios que llegaron a la provincia a principios del siglo XX, transportando sus pautas culturales urbanas y cosmopolitas.

**Significación de los recursos  
Significación de los recursos humanos**

Chaco cuenta con una alta significación de los recursos humanos -voluntarios y rentados- ligados a las OSC, en relación a su contribución a la PEA (20%). Esta cifra duplica los promedios nacional y regional, con un nivel sólo superado por Tierra del Fuego y muy similar a La Rioja y a la Ciudad de Buenos Aires. En la región, constituye una excepción, ya que Misiones, Corrientes, Formosa y Entre Ríos se encuentran entre las diez provincias del país con menor nivel de significación de los recursos humanos colaborando en organizaciones.

Concretamente, el personal involucrado en las OSC chaqueñas alcanza la cifra de 63.832 personas, que representan el 6,6% de la población total provincial. Si consideramos solamente el personal rentado, este porcentaje se reduce al 3,5%.

Entre todos estos colaboradores, predominan los voluntarios, que alcanzan al 82,8% y, entre ellos, los no profesionales, que también son mayoría entre los recursos humanos rentados. Esta tendencia -que en realidad muestra un menor grado de profesionalización en el personal remunerado-, se contrapone con la observada a nivel nacional. En efecto, mientras que para el total del país, el porcentaje de no profesionales alcanza al 72,2% del total de recursos humanos, en la provincia del Chaco alcanzan al 77,2%. Los colaboradores profesionales (voluntarios y rentados), en tanto, alcanzan al 22,8% en el Chaco y al 27,8% en el país.

La principal concentración de este personal se da en las asociaciones de afinidad, que reclutan al 70,1% del total. Del 30% restante, el mayor porcentaje se vuelca a las organizaciones de base, en detrimento de las organizaciones de apoyo, lo que marca una tendencia que no sigue los parámetros del total del país.

En general, la estructura de recursos humanos para los distintos tipos de organizaciones, guarda la misma distribución que el total nacional, con predominio de voluntarios y baja presencia de profesionales.



## Significación de los recursos financieros

### Incidencia presupuestaria

Las OSC del Chaco movilizan un presupuesto total anual de \$470.127.745, lo que equivale al 63% de los recursos financieros de las OSC del NEA, y al 7% del total del país. Semejantes valores son sólo superados por la Ciudad y la Provincia de Buenos Aires, como casos atípicos, y por Córdoba y Santa Fe.

La elevada masa de recursos financieros representa el 13,1% de su PBG, el porcentaje más alto del país, superando en más de seis veces el promedio nacional (2,6%) y en más de tres veces las estimaciones internacionales (4,6%)<sup>3</sup>, producto no sólo de un mayor volumen de recursos financieros movilizados en el Chaco, sino también del bajo nivel de su Producto Bruto Geográfico. Contrasta, además, con la situación observada en el resto de las provincias de la región.

Este significativo volumen es movilizado fundamentalmente por las asociaciones de afinidad -que representan el 70% de las OSC de la provincia-, especialmente gremios y sindicatos.

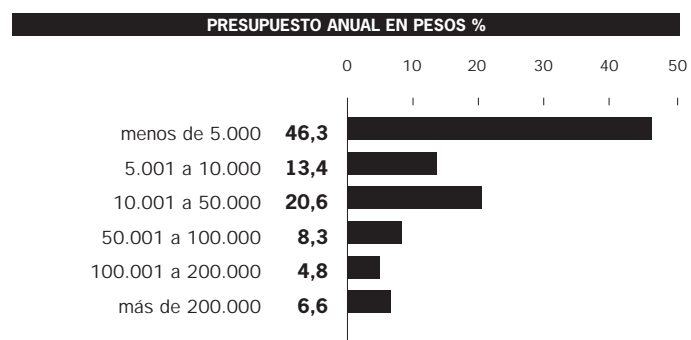
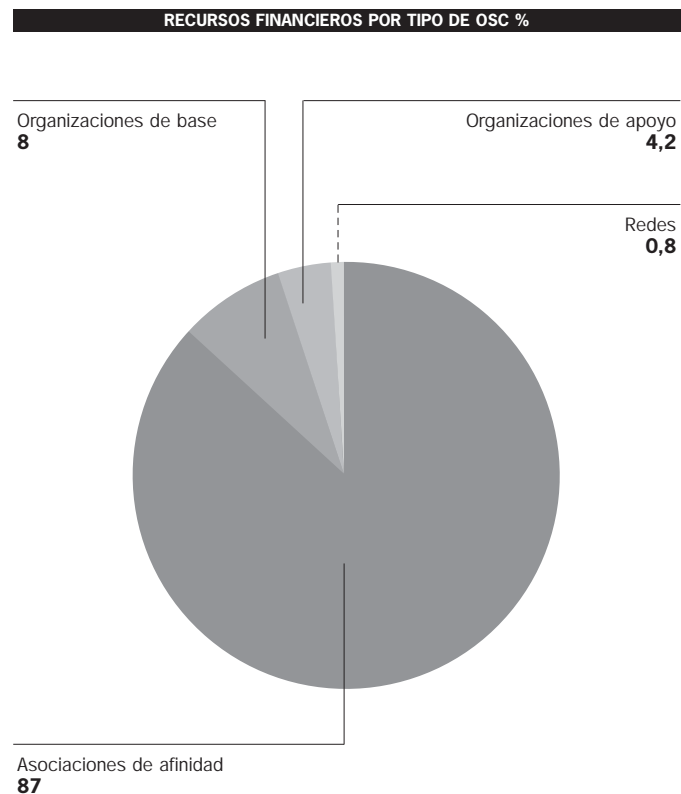
Los recursos financieros se encuentran atomizados entre el 80% de las OSC que manejan presupuestos anuales menores a \$50.000, en tanto sólo un 7% maneja valores superiores a \$200.000 anuales. Esto deriva en una altísima concentración, ya que menos de 300 OSC condensan el 77% de los fondos totales.

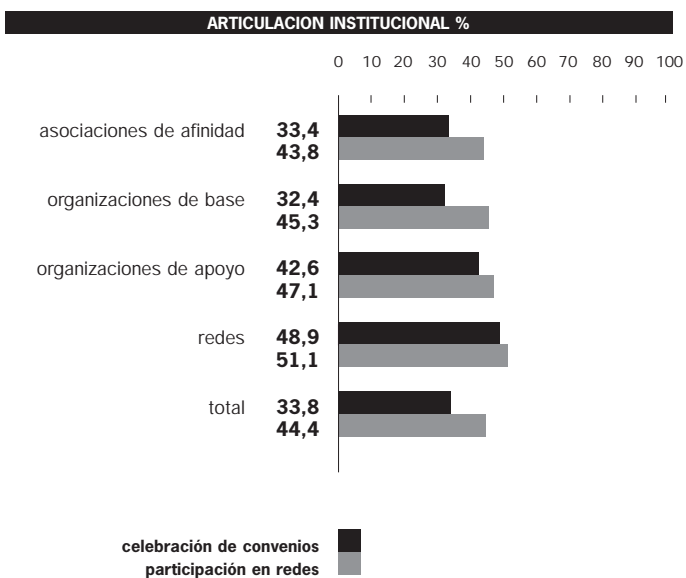
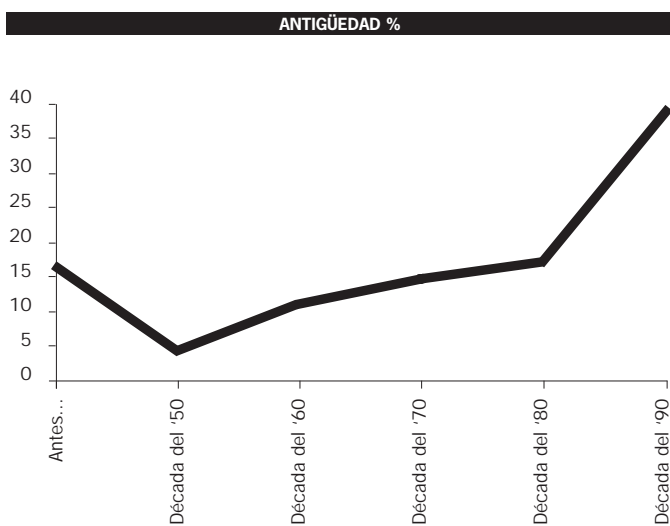
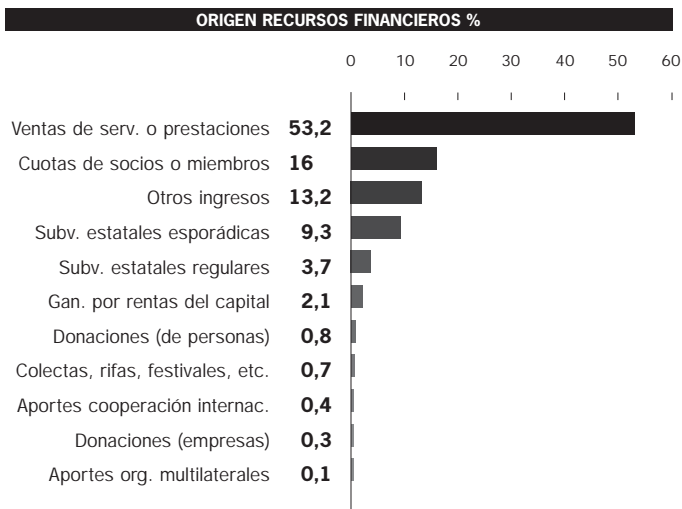
La centralización de los recursos se mantiene entre las asociaciones de afinidad, en tanto la atomización se agudiza entre las organizaciones de base: el 97% de las mismas maneja importes menores a \$50.000 anuales.

### Autonomía financiera

La principal fuente de movilización de recursos es la venta de servicios o prestaciones (53,2% del total); en este porcentaje se destaca la prestación de servicios sociales (salud y turismo y recreación) por parte de gremios y sindicatos, una de las más altas cifras del país. Si consideramos también las cuotas sociales, la renta del capital y los recursos provenientes de colectas, rifas y campañas como propios, la tasa sube al 72%, mientras el promedio nacional es 67,2%. Es interesante observar que el porcentaje de ingresos provenientes del pago de cuotas sociales se encuentra entre los más bajos del país, en consonancia con una provincia donde existe un elevado porcentaje de organizaciones de base, más alto que el resto del país, las que, en general, prestan servicios sociales de manera gratuita.

Entre los recursos provenientes de otras fuentes predominan las subvenciones estatales (13%), mientras que otro tipo de apoyo, como las donaciones personales y de empresas, y los ingresos de contrapartida internacional, son prácticamente nulos. Esta estructura, basada en una fuerte presencia de fondos propios, se mantiene entre las asociaciones de afinidad y se revierte entre las organizaciones de base y de apoyo. Estas últimas, además, concentran las donaciones y las relaciones con la cooperación internacional y los organismos multilaterales. En





las organizaciones de base, predominan netamente los fondos provenientes de subvenciones estatales, casi siempre esporádicas -representan más del 95% del presupuesto anual-. Chaco es la única provincia en las que estas organizaciones presentan una estructura claramente dependiente del sector público.

### Antigüedad institucional

Las OSC de Chaco muestran una evolución que presenta un pico depresivo en la década del '50 y un ciclo de crecimiento sostenido a partir de los años '60, que no se ha detenido. Su base de organizaciones, relativamente importante, nació antes de los '50.

No obstante y a diferencia del resto del país, el Chaco parece mostrar el pico de crecimiento tardíamente, en los años '90, favorecido por lo que para las OSC significó el advenimiento de la democracia, en los primeros años de la década del '80.

Este crecimiento demorado es notorio entre las organizaciones de base y, dado el apoyo estatal que éstas reciben, se puede sostener que su creación fue alentada por el Estado, a partir del cambio de políticas públicas que implicó la rotación de partidos políticos en el gobierno del Estado provincial.

En términos de años promedio, las OSC chaqueñas alcanzan una antigüedad institucional de 25 años, nivel algo debajo de los promedios del NEA y nacional.

### Proceso Vitalidad institucional

Un alto porcentaje de organizaciones (65%) posee personería jurídica. Esta tendencia a la formalización, que sigue los parámetros nacionales, obedece a varios factores, entre ellos: la alta presencia de asociaciones de afinidad -la mayoría de las cuales requieren para su operatoria contar con personería jurídica, especialmente los gremios y las que prestan servicios-, y al rol que han cumplido las organizaciones de base como movilizadoras de fondos públicos estatales.

Además, estas organizaciones presentan un altísimo nivel de vitalidad institucional -entendida como el porcentaje de organizaciones que presentaron balances en los últimos cinco años y/o que fueron creadas en los últimos dos años-, que contrasta ampliamente con el promedio nacional y duplica prácticamente los guarismos del NEA y de la Ciudad de Buenos Aires.

### Densidad de la trama institucional Articulación institucional y participación en redes

Las OSC chaqueñas desarrollaron una trama institucional cuya densidad en términos de prácticas de articulación, supera a la observada a nivel regional y nacional. La realización de convenios y la participación en redes son fenómenos institucionales con presencia creciente en la provincia.

Efectivamente casi el 50% de las OSC participa en redes y/o foros y el 34% manifiesta haber realizado convenios y/o establecido alianzas en el último año. La mayor frecuencia en establecer acuerdos la demuestran las organizaciones de apoyo (43%) y las redes (49%); con predominio de convenios con áreas gubernamentales en todos los niveles (municipal, provincial y nacional).

### Diversidad temática

Las áreas de Educación, Asistencia y Organización Social y Cultura, seguidas por las áreas de Deportes y Recreación, se reparten las preferencias de atención de las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia del Chaco. Ello puede obedecer, en gran medida, a la alta presencia de cooperadoras escolares, que representan un tercio de las organizaciones de la provincia, y a la proliferación de organizaciones culturales y deportivas, expresión genuina de la vocación de la población por la asociatividad.

Llama la atención el alto porcentaje de entidades que se dedican al área de Derechos Humanos, duplicando el promedio nacional y ubicándose entre las más altas del país, sólo equiparable a la Ciudad de Buenos Aires y a la provincia de Tierra del Fuego. Otro tanto sucede con Ciencia y Tecnología, que se encuentra presente en el 9,6% de las organizaciones, el más alto porcentaje del país y dos veces y medio superior al promedio nacional. No se observa el privilegio decisivo por un área temática en particular, lo cual se mantiene entre los distintos tipos de instituciones.



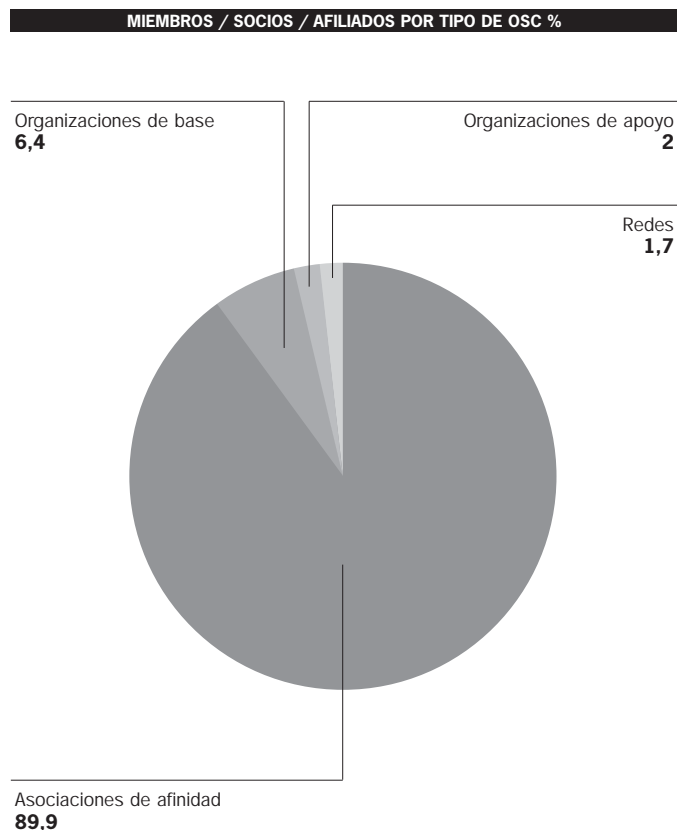
### Resultados Participación ciudadana

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia del Chaco movilizan una masa de miembros y/o socios equivalente a una vez y un tercio su población, mientras los miembros y/o socios congregados por las OSC de todo el país representan el 100,8% de la población total.

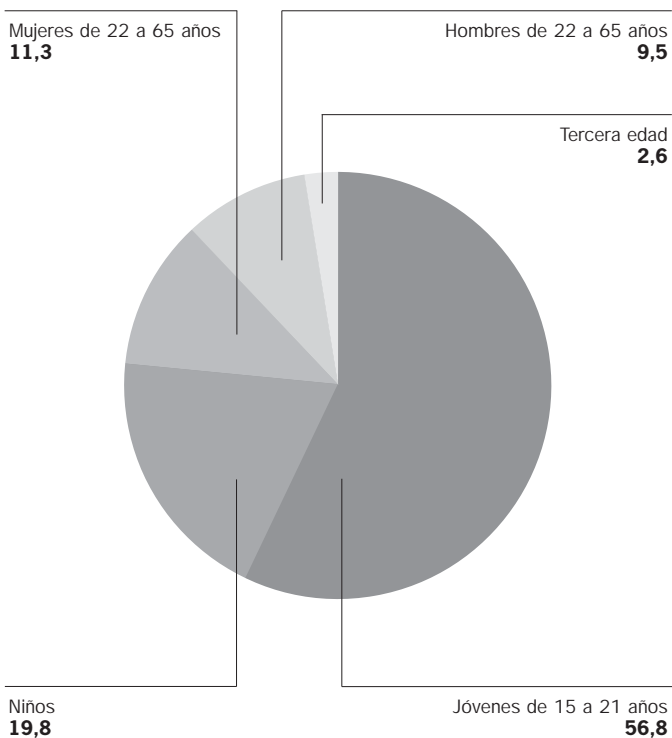
Sin embargo, esta alta participación ciudadana contrasta con los niveles de concurrencia electoral de la población registrados para las elecciones presidenciales del año 1999, que alcanzó al 77,4% de los electores, una de las tasas más bajas de todo el país<sup>4</sup>.

Esta masa societaria, se concentra en las asociaciones de afinidad, por el peso que entre ellas tienen los gremios y sindicatos y las cooperadoras escolares.

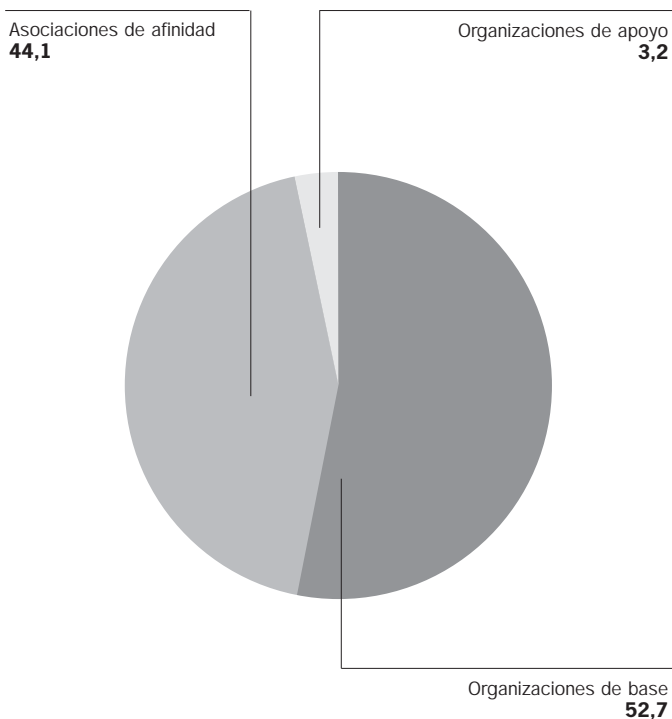
Cabe destacar que las provincias Chaco, Santa Fe (190,9%), La Rioja (124,3%), Córdoba (100,3%) y la Ciudad de Buenos Aires (294,3%), son las únicas jurisdicciones donde la masa societaria supera el volumen poblacional, situación que expresa una mayor incidencia de la práctica de membresía a más de una organización por parte de los ciudadanos.



**TIPO DE BENEFICIARIOS %**



**BENEFICIARIOS POR TIPO DE OSC %**



**Cobertura de beneficiarios**

Las organizaciones de la provincia del Chaco brindan 11.579.972 prestaciones a sus beneficiarios, nivel que equivale a doce veces su población total.

Esta masa de beneficiarios, entre los que predominan fuertemente los jóvenes (que representan el 56,8%) y los niños (que alcanzan al 19,8%) es atendida, fundamentalmente, por las organizaciones de base proveedoras de servicios de asistencia para una proporción importante de población, donde se destacan los comedores comunitarios y por las asociaciones de afinidad, entre quienes cobran protagonismo las cooperadoras escolares y los clubes sociales y deportivos. Entre ambos tipos de organizaciones convocan a más del 90% de los beneficiarios, mientras que las organizaciones de apoyo asumen sólo un porcentaje marginal y priorizan decididamente la atención a la infancia. Es significativo, además, el peso de las entidades educativas vinculadas a la iglesia católica y las fundaciones que se dedican a la infancia.

Esta altísima cobertura de beneficiarios triplica el promedio observado para el total del país y es solamente equiparada por la provincia de Neuquén. Tal realidad puede encontrar una explicación razonable en el enorme peso que en la provincia del Chaco tienen gremios y sindicatos de trabajadores y empleados estatales, la principal fuente de empleo provincial, y en la probable duplicación de personas por la participación en varias organizaciones simultáneamente, en especial, en el caso de las asociaciones de afinidad en las cuales los miembros pueden coincidir con los beneficiarios.

**Visibilidad  
Visibilidad comunicacional**

La presencia de las Organizaciones de la Sociedad Civil en los medios de comunicación chaqueños supera dos veces y media la tendencia del país y, prácticamente, dobla los parámetros observados en NEA. En alguna medida, esta mayor presencia comunicacional podría explicarse, por un lado, por la alta presencia de organizaciones ubicadas en la capital provincial, lo cual les otorga mayores facilidades para acceder a los medios de comunicación y, por el otro, por la mayor relevancia que en el medio local tienen las noticias domésticas.

*Norte* es el diario más importante de la provincia. Fundado en el año 1968 por Ramón Castells, Enrique Olscan, José F. Soria y Inés Zloting de Arnavet, todos miembros prominentes de la sociedad. Está dedicado, principalmente, a noticias del lugar, entre las cuales el mayor volumen de espacio de las OSC corresponde a colegios y círculos profesionales, seguidas por las organizaciones de apoyo. Una parte reducida es dedicada a acciones y obras de las organizaciones de base. Las noticias sobre OSC ocupan el 3,48% del total de cm<sup>2</sup> del diario en el periodo de referencia.

## Presencia legislativa

La elevada presencia comunicacional no se refleja en términos de presencia en otros ámbitos de construcción de poder público, como es el ámbito legislativo. En este sentido, las propuestas ingresadas en el parlamento provincial por las OSC no alcanzan al 1% de los asuntos entrados durante el año 2000. Y aún más, en general, se trata de cuestiones ligadas con solicitudes de declaración de interés provincial de algunas actividades puntuales, permitiendo de esta manera la movilización de recursos públicos.

Comparada con el resto de las provincias, Chaco presenta un nivel de influencia menor que el promedio nacional, que alcanza el 2,5%.

## Incidencia sectorial en educación y salud

Chaco presenta uno de los porcentajes más altos de escuelas públicas de todos los niveles educativos con cooperadoras escolares (82%), cuya significación, en el universo de OSC local, es elevada. Esta tendencia sensiblemente mayor que la que muestran los parámetros nacionales (67,3%) y que el resto de las regiones del país, con excepción de Centro, seguramente obedece a múltiples factores: entre otros, a la temprana expansión del sistema educativo provincial, a la elevada significación de la escuela como núcleo articulador de la comunidad y, más recientemente, al rol de las cooperadoras escolares como proveedoras de servicios de asistencia social, especialmente, alimentaria.

La incidencia sectorial en salud es nula ya que no se registran establecimientos de salud sin fines de lucro, fenómeno que abarca en general a las provincias del NEA, excepto Formosa y Entre Ríos, donde no obstante la incidencia es reducida (0,6% y 0,2%).

Vale la pena mencionar que, en general, la tendencia observada a nivel nacional es de una menor incidencia de las OSC en salud que en educación, probablemente, por la temprana y amplia expansión del sistema educativo público, que dio lugar al nacimiento de las cooperadoras escolares, como manifestación del impulso asociativo y solidario de la comunidad educativa.

Si bien es cierto que en el campo de la salud las cooperadoras hospitalarias cumplen una función similar, en términos de complementación del sistema de prestaciones médicas, la proliferación de establecimientos de salud sin fines de lucro ha estado fuertemente determinada por regulaciones y restricciones propias del sector, dando lugar a que, comúnmente, la presencia de establecimientos de salud sin fines de lucro en relación al total de establecimientos públicos y privados en el país, sea extremadamente reducida, alcanzando un escaso 2,3% para el nivel nacional.

- 1 Maeder, Ernesto J., Historia del Chaco. Buenos Aires, Plus Ultra. 1996.
- 2 Diario La Nación lunes 24 de septiembre de 2001.
- 3 Salamon, Lester y otros «Nuevo estudio del sector emergente. Resumen», Universidad Johns Hopkins/Fundación BBV, Madrid, 1999.
- 4 Ministerio del Interior de la Nación - Dirección Nacional Electoral.

## Conclusiones

Por tratarse de una de las provincias más pobres del país, Chaco podría plantearse como arquetipo de la tendencia que señala que a mayor nivel de pobreza y de necesidades básicas insatisfechas de la población, las organizaciones de la sociedad civil se constituyen en un mecanismo de protección social, capaces aún de superar en resultados las limitaciones de su estructura.

Sus OSC constituyen un universo institucional que, sin haber contado con una tradición colonial, prioriza los resultados, a los cuales dedica todos sus esfuerzos, como expresión de la matriz más moderna que llevaban consigo los inmigrantes de base europea que poblaron el territorio a partir de mediados del siglo XIX, cuando el Estado decidió su ocupación y organización.

En términos generales se trata de un universo que muestra:

- Altísima densidad institucional y amplísima cobertura territorial, que contrasta aún con la escasa significación y presencia que tienen en la provincia los establecimientos educativos y de salud.
- Predominio de las organizaciones de ayuda mutua, producto de la impronta inmigratoria, aún cuando entre ellas es muy significativa la presencia de organizaciones de base y una bajísima presencia de iniciativas filantrópicas, tributarias de la raigambre asociativa más tradicional.
- Elevada capacidad de movilización de recursos humanos y financieros.
- Alta presencia de colaboradores voluntarios y bajo nivel de profesionalización.
- Atomización de recursos financieros y predominio de recursos propios.
- Sostenido crecimiento, a excepción de un estancamiento durante los años '50.
- Altísimo nivel de vitalidad institucional y, su contracara, un bajísimo nivel de desactivación de organizaciones.
- Articulación interinstitucional, vertical y horizontal superior a los promedios de la región NEA.
- Fuerte predilección por la atención de las áreas Educación, Asistencia y Organización social y Cultura.
- Altísima participación ciudadana y cobertura de beneficiarios, especialmente niños y jóvenes, además de una alta visibilidad pública.

## Bibliografía

### Aragón, Hugo

(1997) «Área forestal de la Provincia del Chaco», en Gobierno de la Provincia del Chaco: Primera Jornada Chaqueña de Desarrollo Humano, Resistencia, Secretaría de Desarrollo Social.

### Coria, Luis Alberto

(1996) «Anteproyecto de nueva ley orgánica para la Dirección de las Personas Jurídicas de la Provincia del Chaco», Resistencia, mimeo.

### Miranda, Guido

(1980) Tres ciclos chaqueños, Resistencia, Editorial Norte Argentino.

### Municipalidad de Resistencia

(1995) Resistencia, ciudad de las esculturas. Guía Estadística, Resistencia.

### Romero, José Luis

(1986) Latinoamérica: las ciudades y las ideas, Buenos Aires, Siglo XXI.

## NEA / Entre Ríos

La provincia de Entre Ríos, se encuentra en el Sur de la Mesopotamia argentina, dentro de lo que se denomina región Litoral NEA. Limita al norte con Corrientes, al sur con Buenos Aires, al oeste con Santa Fe y al este con la República Oriental del Uruguay. Su topografía se caracteriza por ser una llanura con lomadas. El clima es templado cálido y, como su nombre lo indica, se encuentra enmarcada por los ríos Paraná y Uruguay. El río Gualeguay la surca al medio, dando origen a dos regiones bien diferenciadas en cuanto a tipo de suelo y estructura productiva.

El área más dinámica está concentrada sobre el río Uruguay, y reforzada por las obras de vinculación terrestre de los puentes que la unen a la República Oriental del Uruguay: el que une las ciudades de Concordia y Salto y los puentes Internacionales Colón/Paysandú y Puerto Unzué/Fray Bentos y su nexa con la Provincia de Buenos Aires, el complejo Zárate/Brazo Largo. La zona de mayor densidad de población se encuentra alrededor de la ciudad capital, Paraná, vinculada a la capital de la provincia de Santa Fe por el túnel subfluvial Hernandarias.

En materia de comunicación y transporte de las vías navegables, se destacan los puertos de las ciudades de Diamante y Concepción del Uruguay, en los ríos Paraná y Uruguay respectivamente, por donde se realiza la exportación de granos y madera a distintos puntos del Mercosur.

La población total de la provincia, para 2001, era de 1.156.799 habitantes (INDEC) y la tasa media anual de crecimiento poblacional, del 12%. Se destacan la concentración de población de los Departamentos de Paraná y Concordia, que

superan con holgura los 200.000 y 100.000 habitantes, respectivamente. La densidad es de 14,7 habitantes por km<sup>2</sup>.

La amplia presencia de población de origen europeo dio lugar a un verdadero crisol de razas, producto del asentamiento de prácticamente la totalidad de las corrientes inmigratorias que llegaron al país -uno de los primeros grupos fue la colonia suiza San José, instalada durante la Gobernación del General Urquiza-. También, se ha desarrollado un proceso de migración interna, que desplazó a familias enteras de áreas rurales a las ciudades más importantes -un 78% de la población era urbana en 1991-, fenómeno que reflejan ampliamente las ciudades de Paraná y Concordia, cuyos servicios se ven desbordados.

La actividad económica básica es la agropecuaria, con explotaciones forestales y frutihortícolas en la costa del río Uruguay. La extracción de madera ha sido una actividad que durante la última década alcanzó una participación del 10% del total explotado en el país<sup>1</sup>. Incluso, el desarrollo del sector industrial está íntimamente relacionado a la actividad rural: las principales industrias son la frigorífica, molinos, aserraderos y elaboración de jugos de frutas, concentradas en un solo polo importante, el Parque Industrial de la ciudad de Gualeguaychú. Además, Entre Ríos es la principal productora nacional de arroz y tiene una importante participación en la obtención de cítricos, que se exportan sobre todo a Brasil.

El sector primario de la provincia, constituido fundamentalmente por la actividad agropecuaria, generaba en 1995 el 22% del valor agregado por la oferta total de bienes y servicios. El sector secundario aportaba otro 26%, basado principalmente en

sus manufacturas de origen agroindustrial. Por último, el 52% de la actividad económica global se explica por la oferta de servicios financieros, de transporte y comunicaciones, comercio, turismo y gobierno.

La estructura del empleo registra importantes variaciones regionales. En la ciudad de Paraná, el principal empleador es el Estado Provincial o Municipal; en el resto de la provincia se observan índices de desocupación más elevados que el promedio provincial. Una causa de esta situación es que Entre Ríos adhirió a las Leyes Nacionales de Reforma del Estado y Emergencia Económica, por la que se efectuaron ajustes en todas las áreas del presupuesto, incluyendo recortes de salarios del sector público por medio de la supresión de adicionales y la privatización en los últimos años del Banco de Entre Ríos y la empresa provincial de energía.

En este mismo marco, la pobreza es un factor preocupante, con el 17,2% de los hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas y un 35,1% de las viviendas deficitarias (1991). Los indicadores básicos de Salud expresan una Tasa de Mortalidad Infantil de 14,9‰ (Ministerio de Salud, 2001), por debajo del promedio nacional, mientras que el 38,5% de la población no posee cobertura de salud<sup>2</sup>. Los indicadores de Educación revelan que un 96% de la población posee escolarización primaria, un 52,2% escolarización media y un 10,3% terciaria o universitaria. La Tasa de Analfabetismo asciende a un 5,4%.

## Desarrollo de la Sociedad Civil

Entre Ríos cuenta con una importante historia de asociacionismo que se remonta al siglo pasado, impulsada por los diferentes grupos de inmigrantes (comunidades judías, árabes, alemanes del volga, vascos, catalanes, gallegos e italianos), quienes tempranamente constituyeron mutuales para satisfacer diferentes necesidades surgidas de su incorporación a la sociedad entrerriana, lejos de la patria de origen. También se agruparon en organizaciones cooperativas, fundamentalmente de consumo y producción, crearon sus iglesias y sus clubes deportivos, al tiempo que fomentaron espacios de esparcimiento y recreación.

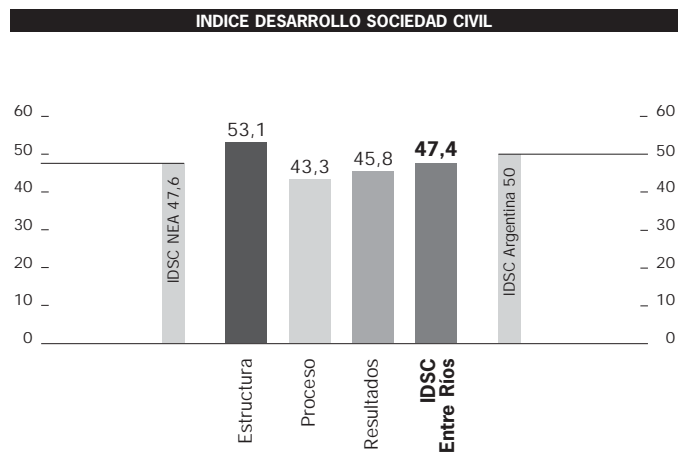
Asimismo, la Iglesia Católica impulsó la creación de organizaciones de caridad y bien común que, como Cáritas y la Liga de Madres de Familia, perduran aún hoy.

Entre las organizaciones comunitarias, que se expandieron tempranamente en la provincia, las pioneras fueron los clubes sociales, deportivos y culturales, algunos de los cuales fueron fundados a fines del siglo XIX, como el Tiro Federal de Concordia, en el año 1898 o el Club Talense, que data de 1891. Posteriormente, entre 1930 y 1940 se crearon la mayoría de los clubes que hoy existen. Las bibliotecas populares también tienen una larga trayectoria, que se inicia con la Biblioteca Popular de Nogoyá y la O.V.Andrade, cuyas creaciones se remontan a los años 1875 y 1891 respectivamente. Estas organizaciones contaron con el apoyo y la adhesión de los vecinos y adquirieron desarrollo en las principales ciudades del territorio

entrerriano, nucleándose en la actualidad en la Federación de Bibliotecas Populares de Entre Ríos.

Las asociaciones gremiales, en cambio, no adquirieron sino tardíamente una significativa presencia en la provincia, debido especialmente a la escasa importancia que alcanzó el desarrollo industrial, como consecuencia principalmente del aislamiento geográfico. No obstante, algunas agrupaciones sindicales constituyeron mutuales que tuvieron mayor difusión.

Aquella tradición asociativa que dotó a este universo institucional con una importante Estructura de soporte, no logra desarrollar acciones y Resultados a su medida, ubicando a la provincia en un modesto nivel en términos del INDICE DE DESARROLLO DE LA SOCIEDAD CIVIL DE ARGENTINA, por debajo del promedio nacional.





## Estructura Tamaño

Existen en la provincia de Entre Ríos 4.052 OSC (4% del total del país) lo que representa 3,7 OSC por cada mil habitantes. Ciertamente, constituye uno de los niveles más elevados del país, si exceptuamos a La Rioja (7), ya que supera ampliamente los promedios nacional y regional (2,9).

Esta tendencia a una alta significación de las OSC por habitante - que comparte con Chaco y Formosa en esta región-, contrasta con la baja significación que tienen en la provincia los establecimientos de educación y de salud, los cuales no obstante, se encuentran dentro de los parámetros observados para el total del país.

Las OSC se localizan, principalmente, en el interior provincial (71,1%), en un grado bastante similar a los niveles observados para el total del país.

## Diversidad institucional

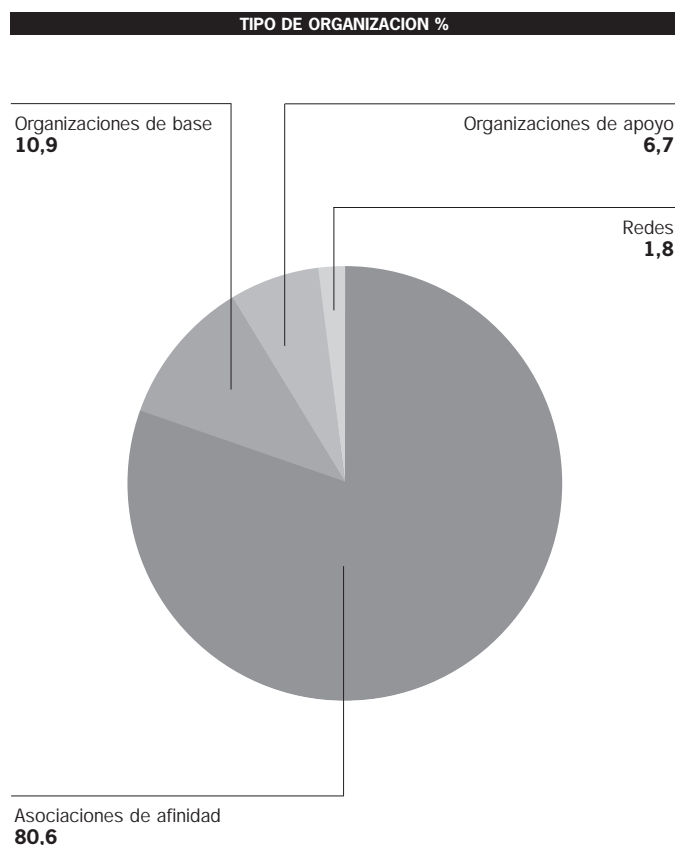
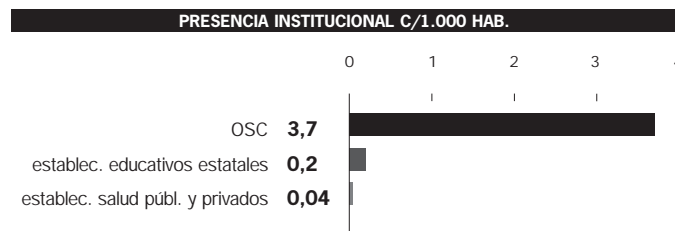
Ocho de cada diez OSC de Entre Ríos son asociaciones de afinidad que, junto con las organizaciones de base marcan un neto predominio de la lógica de la ayuda mutua por sobre la iniciativa filantrópica. Ésta representa un reducido 7%, ubicando así a la provincia en uno de los niveles más bajos de diversidad institucional del país (65,9), sitio compartido con Corrientes, Misiones y Formosa, por debajo de los promedios nacional (71,9) y regional (68,3).

La elevada concentración de asociaciones de afinidad, tributaria de la impronta que dejaron los inmigrantes europeos que llegaron al país a fines del siglo XIX y principios del siglo XX, otorga a la provincia un perfil institucional que profundiza la tendencia observada en todo el país, donde las asociaciones de afinidad alcanzan al 67% del total de organizaciones. La presencia de organizaciones de apoyo es sensiblemente menor.

Tres de cada diez OSC y una de cada dos asociaciones de afinidad son Cooperadoras Escolares, cuya alta presencia, al igual que en el resto del país, obedece en gran medida a la temprana expansión de la educación pública. Su funcionamiento está reglamentado por resolución del Consejo General de Educación de la Provincia que, entre sus funciones, les asigna contribuir a la adquisición de material didáctico, formación de bibliotecas, museos y laboratorios escolares y ayudar moral y materialmente a los egresados que posean aptitudes para proseguir sus estudios.

No obstante su elevado número, las cooperadoras coexisten con una diversidad de organizaciones, entre las que sobresalen clubes sociales y deportivos, mutuales, gremios y sindicatos, centros de jubilados y asociaciones profesionales.

Los principales gremios de trabajadores de la provincia son los del Estado, como ATE (Asociación de Trabajadores del Estado), UPCN (Unión Personal Civil de la Nación), ATSA (Asociación de Trabajadores de la Sanidad Argentina), AGMER (Asociación Gremial del



### Pedaleando por la solidaridad

«Con una notable concurrencia de público, sobre todo jóvenes y niños, tuvo lugar la bicicleteada solidaria que organizó el bazar El Entrerriano, a total beneficio de la Fundación de Ayuda al Enfermo Hematooncológico de Entre Ríos. La entidad ha dado muestras de transparencia y eficiencia al administrar la ampliación del Hospital de Niños San Roque y ahora está abocada a equiparlo, lo que demanda una importante inversión.»

*El Diario, octubre 1999*

**Fundación neonatológica Hospital San Roque (FUNDNEO)**

Esta Fundación se encuentra ubicada dentro del Hospital de Niños San Roque de la ciudad de Paraná. Comenzó sus actividades en el año 1996 y surgió de la necesidad de intentar contener a las madres pre-adolescentes, adolescentes, adultas y sus bebés, como así también acompañarlas durante el periodo en que residen con sus hijos hospitalizados y sobre quienes pesa la certidumbre de delicados diagnósticos médicos. Así se pretende mejorar integralmente la calidad de la asistencia al recién nacido, prematuro, de bajo peso al nacer, con problemas de salud, y la de su mamá, priorizando la contención de la madre, apuntando a consolidar el vínculo con su hijo. Todo esto se hace en el marco de una contribución al desarrollo integral, cuidado y atención de la población en condiciones de vulnerabilidad social.

Es por esto que la Fundación articula acciones con otras organizaciones de la Sociedad Civil, para lograr sus objetivos primordiales que son, no sólo el mejoramiento de las condiciones de residencia hospitalaria de las madres, sino también adquirir equipamiento de tecnología actual para la atención primordial, promover la docencia y la investigación, posibilitar la programación e implementación de planes de seguimiento de niños prematuros y de aquellos que hayan pasado por el servicio de neonatología, organizar cursos, congresos, jornadas o cualquier otro tipo de encuentro relacionado con el bienestar del niño y su familia.

**Plan Estratégico**

El lanzamiento del Plan Estratégico de la Ciudad de Paraná implicó hacer pública la decisión de la Municipalidad de promover acciones tendientes a construir un espacio de participación ciudadana.

Se trata de la construcción de un nuevo espacio público, por fuera del ámbito estatal, a través del cual los ciudadanos, por medio de sus representantes (vecinalistas, productores, empresarios, gente de la cultura, de los medios de comunicación, entre otros) participen en la construcción de la imagen de ciudad que desean y a la que aspiran, identificando los principales problemas para alcanzar los objetivos pretendidos, así como también descubrir sus fortalezas y oportunidades.

Se fue generando un proyecto colectivo (con la mayor participación posible de instituciones y organizaciones sociales) a través del cual se definió un modelo de desarrollo de ciudad, que sea sustentable en el tiempo y por lo tanto que mejore la calidad de vida de sus ciudadanos.

Los ejes temáticos sobre los que se centra el Plan son: Infraestructura y Servicios, Medio ambiente, Desarrollo económico y social, Integración regional, Marco jurídico y Valores de la Sociedad

[www.parana.gov.ar](http://www.parana.gov.ar)

*El Diario, 27 de diciembre de 2000*

Magisterio de Entre Ríos), Municipales. Dentro de la actividad privada, fue destacable hasta la década del 1970 el Sindicato de la Carne, ligado a la industria frigorífica, actualmente con menor representatividad.

Existe también una fuerte agremiación en la mayoría de las profesiones liberales de origen universitario, las cuales han obtenido la colegiatura obligatoria, delegándose en los propios miembros el control de la matrícula y la constitución de sus propias obras sociales. Así, se logró una verdadera descentralización por parte del Estado.

Entre las mutuales, pueden diferenciarse según su origen: 1. las constituidas por los agrupamientos de colectividades de inmigrantes (Sociedad Italiana, Sociedad Española, AMIA, etc.). A través de ellas las comunidades judías, árabes, alemanes del volga, vascos, catalanes, gallegos e italianos ganaron en seguridad y sentido de pertenencia. La mayoría perduraron en el tiempo, mejoradas y profesionalizadas, a tal punto que en la actualidad brindan servicios culturales y de recreación al conjunto de la población, independientemente de su origen. 2. agrupaciones internas de varios sindicatos, creadas como modo de favorecer la participación y dar respuesta a necesidades de sus afiliados. Muchas se han convertido en verdaderas cajas de crédito para consumo.

Las asociaciones deportivas y recreativas tienen una larga trayectoria en la provincia. Muchas desarrollan también actividades culturales, como conciertos, conferencias y debates sobre temas de interés general. En la actualidad, han ido perdiendo presencia relativa, debido en parte a la crisis económica que afecta a sus potenciales asociados.

La capital entrerriana, Paraná, fue receptora de las principales corrientes migratorias internas, las que han dado lugar a la conformación de barrios y asentamientos. En la mayoría de ellos, se ha favorecido la aparición de Comisiones Vecinales, cuyo reconocimiento por el ejecutivo municipal se produjo a través de una ordenanza reglamentaria. Han promovido la pavimentación, la llegada del agua potable y cloacas de sus comunidades y, las más antiguas, facilitaron la instalación de dispensarios y unidades de salud.

Entre las entidades ligadas a empresas, se destaca la presencia de la Fundación Institucional, relacionada con el Banco de Entre Ríos S.A. (BERSA), el ente bancario más importante de la provincia. Esta fundación tiene por objetivo la promoción del desarrollo de las economías regionales y el apoyo técnico y financiero de productores y pequeños empresarios entrerrianos en las actividades vinculadas a la producción, comercio y servicios. De esta manera, incentiva la labor de pequeños productores rurales, talleristas, carpinteros, modistas, microcomerciantes a través de cursos, seminarios, talleres de trabajo y planes de asistencia puntual, donde se abordan temáticas tales como gestión empresarial, costos y precios, y contabilidad básica. También otorga créditos para la compra de materia prima, mercaderías, pequeños equipos y maquinarias a quienes no pueden acceder a préstamos bancarios por no reunir los requisitos necesarios.

Dentro del grupo de las organizaciones de apoyo, sobresalen las organizaciones de asistencia social, popularmente conocidas como entidades de bien público, como Cáritas, el Club de Leones o el Rotary Club, y sus asociaciones tributarias, tales como ROTARAC (hijos de rotarios) y Fundación Fraternidad.

Las organizaciones de promoción y desarrollo, localizadas fundamentalmente en las ciudades de Paraná, Concordia y Gualeguaychú, se dedican fundamentalmente a la temática educativa. Entre las más reconocidas se encuentra Conciencia, que tiene sedes en las ciudades de Paraná y La Paz. Entre sus actividades resaltan los talleres de capacitación, charlas, actividades de divulgación cívica, seminarios y la promoción de acciones para la preservación del medio ambiente. Se financia a través de las cuotas de sus socios y donaciones de empresas.

Hay también varias organizaciones de defensa del medio ambiente que, en los últimos años, cobraron notoriedad a través de una fuerte campaña de difusión, recolección de firmas y adhesiones. La campaña incluyó la sensibilización de los legisladores provinciales, a raíz de la difusión del Proyecto de la Represa del Paraná Medio, logrando que la Legislatura Provincial sancionara la Ley Antirrepresas, que prohíbe expresamente la construcción de diques en los Ríos Paraná y Uruguay.

Las organizaciones de defensa de derechos de la mujer han constituido un foro del que participan militantes de distintos partidos políticos, gremialistas, artistas y profesionales, destinado a promover la inclusión de modificaciones en la legislación provincial, tendientes a lograr una verdadera igualdad de derechos y oportunidades entre ambos sexos.

## Significación de los recursos

### Significación de los recursos humanos

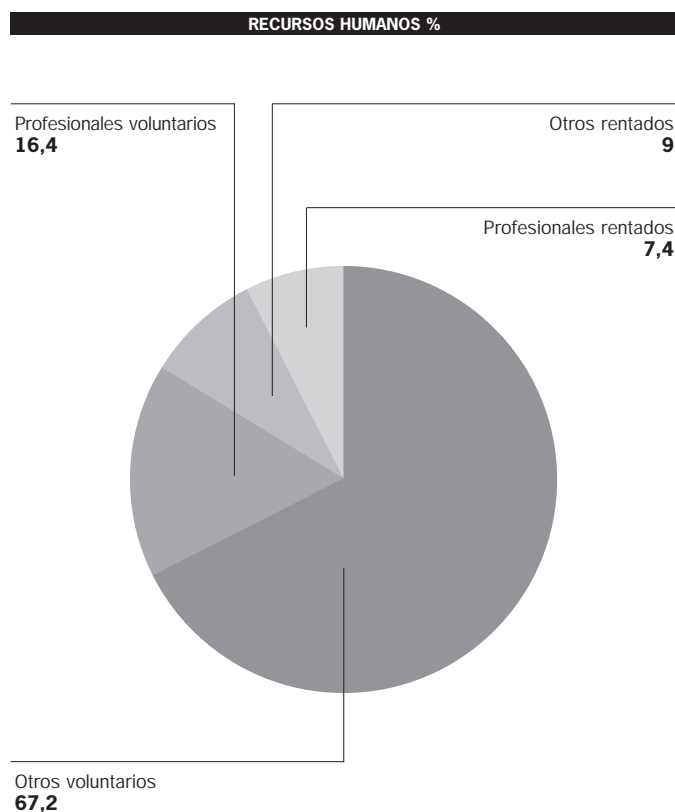
Colaboran en las OSC de Entre Ríos un total de 59.914 personas, que representan el 5% de la población total y el 9,9% de la PEA.

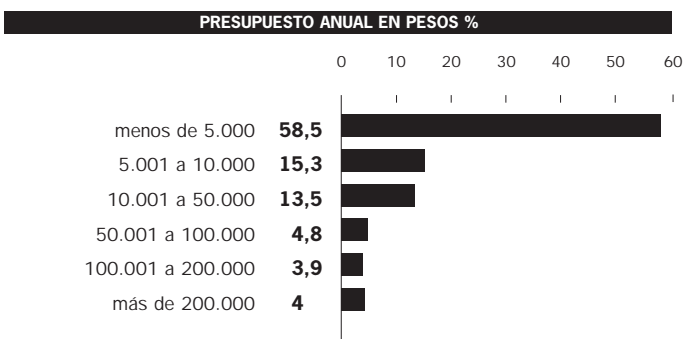
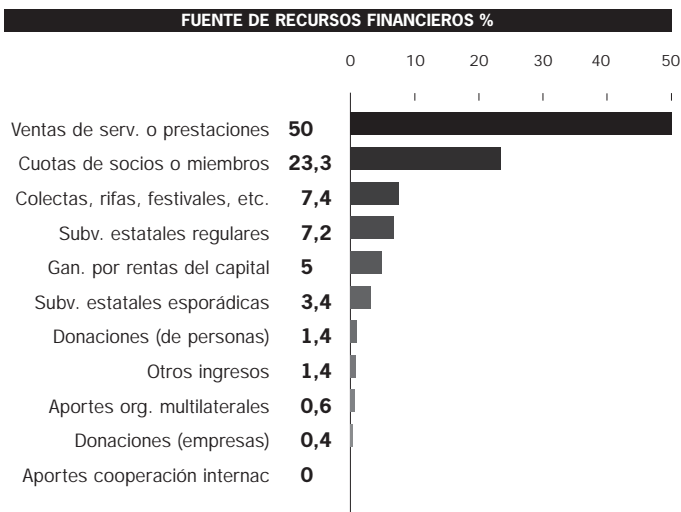
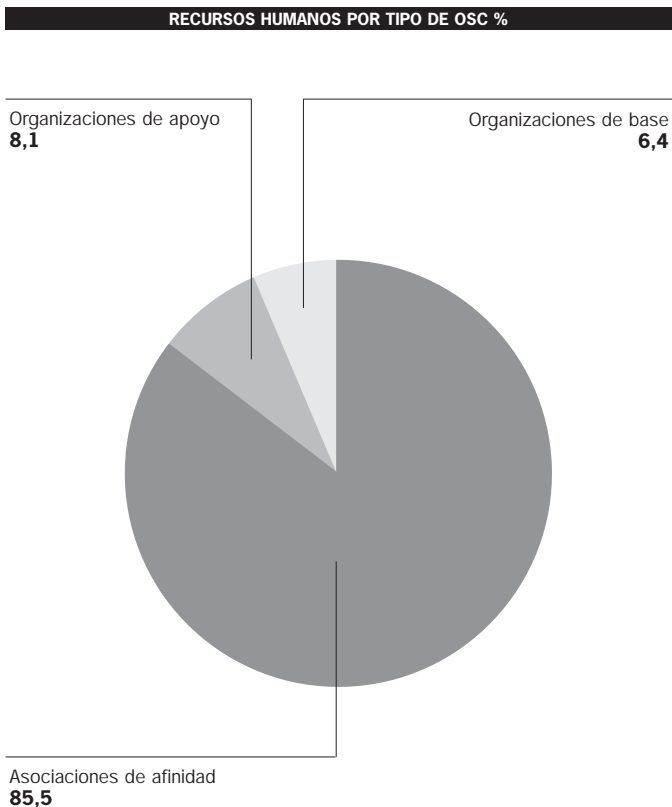
Esta tendencia ubica a la provincia, en un nivel similar a los promedios nacional (10,3%) y regional (10,4%). Sin embargo, si consideramos solamente los recursos humanos rentados, esta significación disminuye al 0,9%. Estos colaboradores alcanzan al 3,3% del total que presta servicios en las OSC del país.

En la provincia de Entre Ríos predominan, como en el resto de las provincias, los colaboradores voluntarios, que alcanzan al 83,6% del total de personal movilizado por las OSC. En las organizaciones de base esta tendencia se profundiza ya que la presencia de voluntarios supera el 90% del total de recursos humanos, nivel que resulta mayor que el promedio nacional.

El nivel de profesionalización de los recursos humanos de las OSC entrerrianas (23,8%) es inferior al promedio nacional (27%). Esta tendencia, que se mantiene entre los distintos tipos de OSC de la provincia, se revierte en las organizaciones de apoyo, en las que aumenta notablemente el porcentaje de profesionales voluntarios, superando ampliamente el promedio del total del país.

Eco Urbano nació en el año 1993 como una organización de comunicación y educación ambiental, en el marco del paradigma del desarrollo sustentable. Las áreas de trabajo que aborda son: producción -servicio de comunicación para la elaboración de mensajes y contenidos relacionados al paradigma de la sustentabilidad-, acción comunitaria -fortalecimiento de la organización comunitaria para lograr la sustentabilidad local y la formación y capacitación de jóvenes líderes comprometidos con el cambio-, educación -estrategia integral de educación ambiental- y centro de documentación, que brinda información y servicio de consulta para las escuelas, diferentes instituciones y la comunidad en general. Entre los proyectos que ha llevado a cabo se encuentran campañas escolares de educación ambiental, la promoción y coordinación de Ecoclubes, «A limpiar el mundo» (1995) y las jornadas locales del evento planetario que se realiza todos los años en el mes de septiembre. Luchó, con otras organizaciones ambientalistas, contra la instalación de la represa del Paraná Medio ('96), hasta la sanción de la Ley Antirrepresas, en septiembre de 1997. Además, participó de actividades de sensibilización y educación ambiental en el marco del Programa Municipal de Reciclaje Urbano «Paraná Punto Limpio», articulado con el Municipio, instituciones educativas, otras ONG, la empresa recicladora y el Ejército.





De la misma manera, el nivel de profesionalización desciende en el interior, donde los voluntarios no profesionales alcanzan al 83% del total de recursos humanos movilizados por las OSC entrerrianas, en tanto en la capital, este porcentaje desciende al 59,4%.

La capacidad de congregación de personal se concentra decididamente en las asociaciones de afinidad, quienes reciben a 8,5 de cada 10 colaboradores, aún en un nivel mayor que los parámetros observados para el total del país que se encuentra en un 61% y el resto de NEA. Mientras tanto, la capacidad de captar colaboradores de las organizaciones de base (6,4%) se ve reducida a menos de la mitad de los niveles alcanzados para el promedio nacional (14,8%).

**Significación de los recursos financieros**  
*Incidencia presupuestaria y autonomía financiera*

El total de los recursos presupuestarios anuales movilizados por las OSC de Entre Ríos es de \$162.156.405 (2,6% de su PBG), en un nivel similar a los promedios nacional y regional.

Esta masa de recursos financieros, al igual que los recursos humanos, es movilizada en una altísima proporción por las asociaciones de afinidad (92,1%), en un nivel significativamente mayor al del total del país. Los fondos absorbidos por las organizaciones de base y las de apoyo son francamente insignificantes y los que manejan las redes, casi inexistentes. Este capital, que proviene fundamentalmente de ventas de servicios y prestaciones e ingresos por cobro de cuotas sociales, en consonancia con la alta preponderancia de asociaciones de afinidad, se encuentra atomizado entre el 90% de las OSC que manejan presupuestos menores a \$50.000. Las donaciones de personas y empresas y los fondos de la cooperación internacional son prácticamente inexistentes, en tanto 1 de cada 10 pesos movilizados por las OSC vienen de fuentes estatales. Las organizaciones de apoyo son las que reciben más fondos del gobierno (casi la mitad), superando a las organizaciones de base, tradicionalmente ligadas a este tipo de subvención.

La tendencia a la movilización de recursos financieros basada en una fuerte presencia de fondos propios es coincidente con las estimaciones más recientemente realizadas para América Latina (74% fondos propios, 15,6% de organismos gubernamentales y 10,5% para la filantropía).

**Antigüedad institucional**

Una de cada dos OSC de la provincia tiene una antigüedad superior a los cincuenta años, configurando de esta forma, el universo organizacional más antiguo de Argentina. El ciclo de crecimiento se mantiene relativamente estable, independiente de cualquier alternancia institucional, como ocurre en el resto del país, con una moderada aceleración en la última década. Ese ciclo de crecimiento, con una base ensanchada, propia de las poblaciones envejecidas, da como resultado un universo institucional con un promedio de edad de 42,4 años, lejos de los promedios

regional y nacional, que alcanzan los 28,8 años y los 26,5 años, respectivamente.

La tendencia evolutiva se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones, con excepción de las organizaciones de base, de las cuales el 50% fueron creadas en los últimos diez años.

### Proceso Vitalidad institucional

En una tendencia opuesta al total del país, las OSC de Entre Ríos revelan un bajo nivel de formalización (37%), muy inferior al promedio nacional, que alcanza prácticamente al 65%. Esta tendencia se refuerza al observar que sólo 3 de cada 10 organizaciones con personería jurídica cumplen con los requisitos de los organismos de control, colocando a la provincia en un grado de vitalidad institucional bajo, menor a los promedios nacional y regional.

Es altamente probable que esté incidiendo la altísima antigüedad institucional, especialmente porque los organismos de control no tienen mecanismos para dar de baja a las organizaciones inscriptas, manteniendo registros históricos.

### Densidad de la trama institucional Articulación institucional y participación en redes

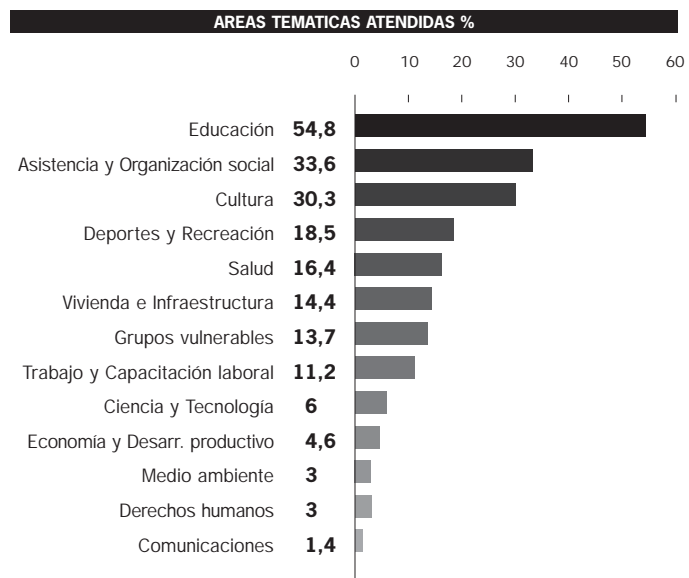
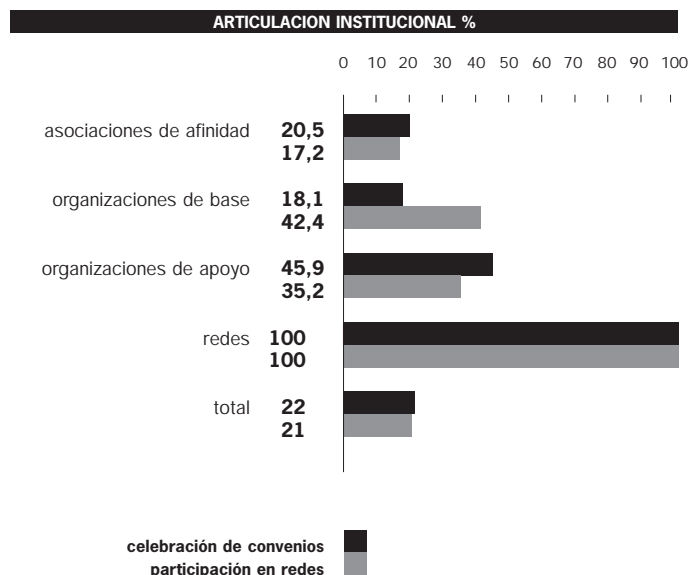
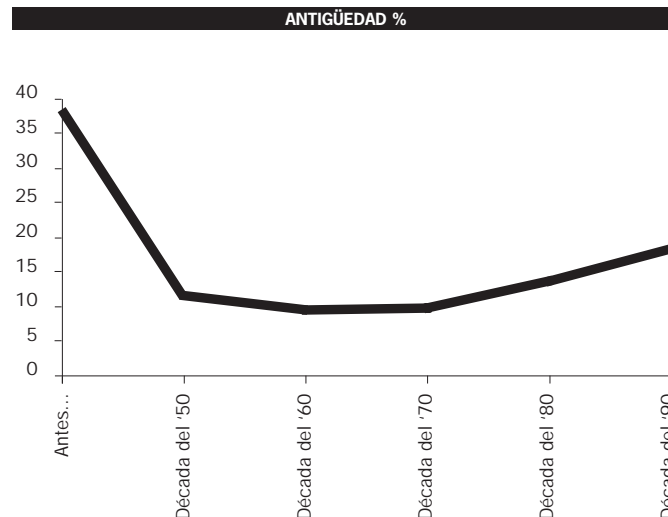
La articulación interinstitucional tiene un escaso nivel de adhesión entre las OSC entrerrianas, que probablemente no han logrado internalizar prácticas corrientes en modelos de gestión más modernos. Esto coloca a la provincia en uno de los niveles más bajos de densidad de la trama institucional del país (22%).

Las organizaciones de apoyo, no obstante, superan el promedio en su tendencia a celebrar convenios, predominando los acuerdos con el Estado y con otras OSC. Mientras tanto, las organizaciones de base y las de apoyo son las que más participan en redes.

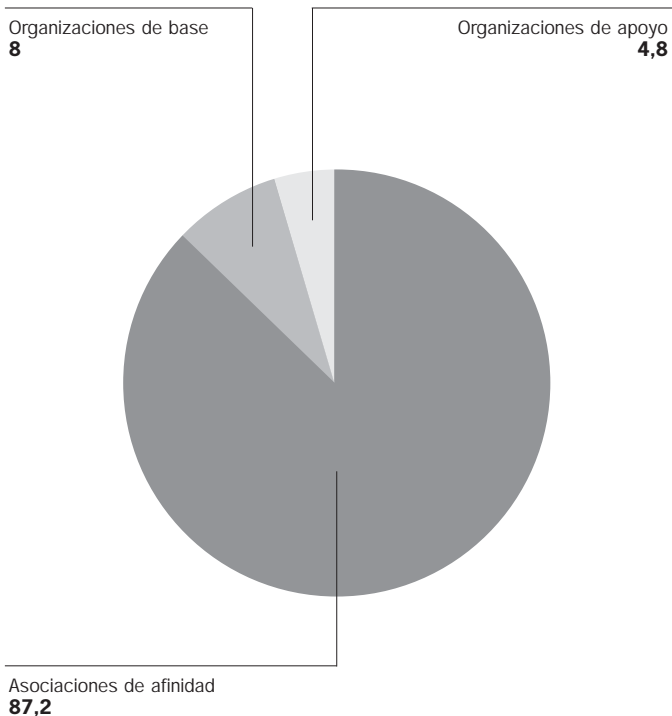
### Diversidad temática

Las áreas de Educación, Cultura y Asistencia y Organización Social son las privilegiadas por las OSC, seguidas por Deportes y Recreación, Salud, Vivienda e Infraestructura y Atención a Grupos Vulnerables. Esta importante atención a Educación que, junto con Cultura alcanza a 8 de cada 10 Organizaciones de la Sociedad Civil (propio de un perfil tradicional), se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones, aún cuando entre las de base prevalece la atención a Grupos Vulnerables y Asistencia y Organización Social. Esto estaría señalando un modelo en transición hacia la prestación de servicios más vinculados a la sobrevivencia de los grupos de base territorial.

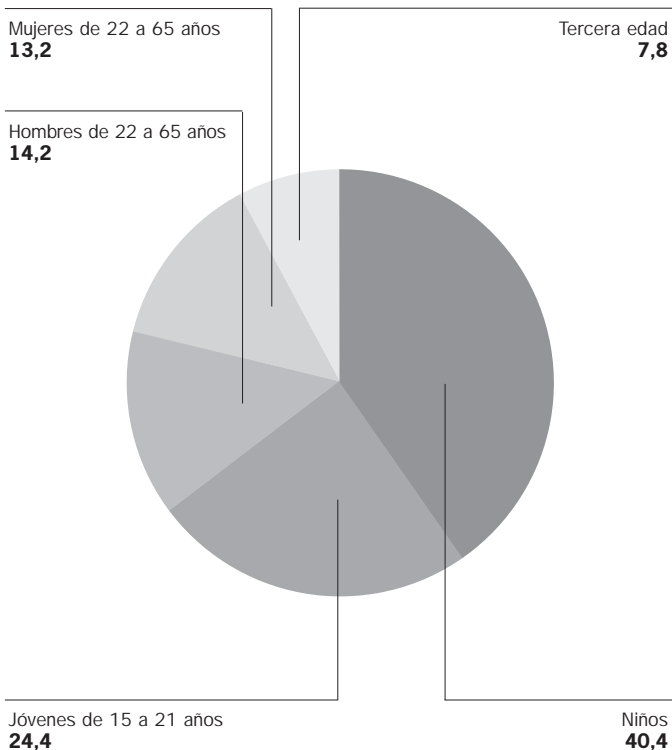
Asimismo, la elevada preferencia por un número reducido de áreas temáticas ubica a Entre Ríos en uno de los más bajos niveles de diversidad temática del país, por debajo de los promedios regional y nacional.



**MIEMBROS / SOCIOS / AFILIADOS POR TIPO DE OSC %**



**TIPO DE BENEFICIARIOS %**



## Resultados Participación ciudadana

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia movilizan un caudal de miembros y/o socios equivalente al 76% de su población total, lo que la ubica en un nivel moderado de participación ciudadana, en comparación con el total del país, que alcanza al 100,8%. Esta masa societaria que llega a 839.416 socios, se concentra en las asociaciones de afinidad, que captan prácticamente a 9 de cada 10 asociados, en una tendencia similar a la observada para el total del país.

La baja capacidad de captación de socios y miembros, compartida con provincias como Buenos Aires, Santiago del Estero o Salta, se encuentra sin embargo, entre los niveles más altos de participación ciudadana del NEA, sólo superado por Chaco que ostenta uno de los horizontes más altos del país.

Este nivel moderado de participación ciudadana en las OSC, muy inferior al promedio observado para el total nacional, contrasta con los relativamente altos valores de participación electoral de la población entrerriana, que para las elecciones presidenciales de 1995 y 1999 fueron del 85,2% y 86,3%. Ambas tasas se ubicaron entre las más elevadas del país, superando el promedio nacional<sup>3</sup>.

## Cobertura de beneficiarios

Las OSC de la provincia de Entre Ríos brindan 1.996.000 servicios y prestaciones a sus beneficiarios, lo que equivale prácticamente, a dos veces su población total. Entre los beneficiarios, predominan jóvenes y niños.

A pesar de esta considerable masa de beneficiarios, la provincia de Entre Ríos se ubica en uno de los niveles más bajos del país en términos de cobertura, muy inferior a los promedios nacional y regional, que alcanzan a 481% y a 431% respectivamente. Su situación es equiparable a los casos de provincias como La Pampa y Formosa.

El caudal de beneficiarios es atendido fundamentalmente por las asociaciones de afinidad y, en un porcentaje prácticamente marginal, por organizaciones de apoyo y organizaciones de base, en una tendencia que contraponen los parámetros observados para el total del país, si bien las organizaciones de apoyo mantienen el promedio nacional. Buena parte de esta atención corresponde a cooperadoras escolares.

## Visibilidad Visibilidad comunicacional

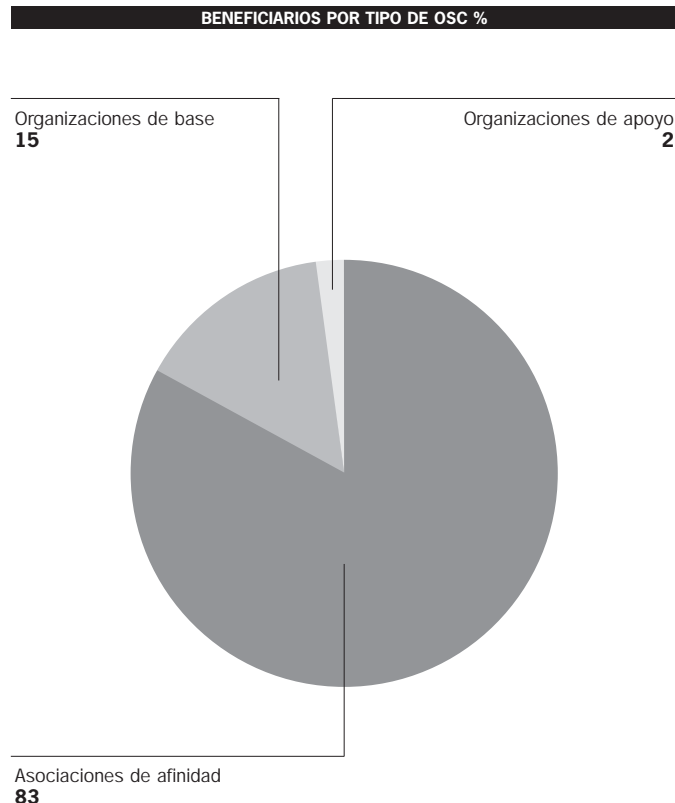
La presencia de noticias sobre las Organizaciones de la Sociedad Civil de Entre Ríos en el diario provincial de mayor circulación, en un periodo determinado, alcanza a 57.116,30 cm<sup>2</sup>, reflejando un nivel similar al promedio del total del país y algo inferior a la región NEA.

Estos datos fueron relevados de *El Diario*, uno de los principales órganos de prensa provinciales. *El Diario* es el único periódico que tiene una sección especial, llamada «Sociales», donde las OSC, sobre todo organizaciones de base y afinidad, pueden dar a conocer sus actividades. Fuera de este apartado, también se registran noticias del sector, especialmente vinculadas a asociaciones ecologistas, de salud y de defensa de derechos. En menor medida, aparecen las redes a través de federaciones asociaciones de profesionales y organizaciones de colectividades.

### Incidencia sectorial en educación y salud

A pesar de la elevada presencia de Cooperadoras Escolares - presentes en el 50% de las escuelas públicas de la provincia, de todos los niveles educativos- y su significación en relación al total de OSC, la incidencia sectorial en educación comparada con otras provincias es baja y se encuentra por debajo de los parámetros observados para los niveles nacional y regional (67,3% y 60,9%). En este sentido, Entre Ríos se encuentra en un horizonte similar al de Salta y Misiones, e inferior al de Catamarca, Neuquén, Salta, Tucumán, San Juan, Chubut y Corrientes.

Esta baja incidencia sectorial en educación se corresponde, por otra parte, con una prácticamente nula incidencia sectorial en salud, dado que las entidades de esta área sin fines de lucro sólo representan el 0,2% del total de establecimientos de salud, públicos y privados de la provincia.



### Encuentro de ecoclubes entrerrianos

Los Ecoclubes agrupan a chicos con inquietudes ambientales. Una de sus actividades fundamentales es participar en planes de separación domiciliar de residuos -orgánicos de los inorgánicos, para facilitar el reciclaje de la basura desde el hogar-. Ciudades como Paraná, Crespo, Ramírez y otras los han llevado a la práctica. En la provincia hay 12 organizaciones de este tipo que están asociadas a la Organización Nacional de Ecoclubes, que nuclea a más de 100 entidades en todo el país.

*El Diario*, 27 de diciembre de 2000

- 1 Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano de la Nación.
- 2 Ministerio de Salud de la Nación. Año 1998
- 3 Ministerio del Interior de la Nación - Dirección Nacional Electoral.

## Conclusiones

La transición entre un modelo más tradicional, encarnado en una trama institucional de larga data, y una tendencia a la renovación corporizada en manifestaciones marginales y/o acciones emergentes, ha dado como resultado un universo institucional que ubica a la provincia en uno de los niveles más bajos del INDICE DE DESARROLLO DE LA SOCIEDAD CIVIL de Argentina. Esta ambivalencia, donde los rasgos positivos de la Estructura no han podido plasmarse en Procesos y Resultados acordes, permite identificar como características salientes:

- Elevada significación en términos de tamaño del universo institucional, con una edad promedio superior al promedio país.
- Baja heterogeneidad y pronunciada presencia de asociaciones de afinidad, tributarias de la tradición asociativa que legaron las corrientes inmigratorias europeas de fines del siglo XIX y principios del siglo XX.
- Predominio de los colaboradores voluntarios y bajo nivel de profesionalización.
- Moderada capacidad de movilización de recursos humanos y financieros, concentrados en asociaciones de afinidad.
- Alta presencia de fondos propios, provenientes de la venta de servicios e ingresos por cuotas de afiliación, y elevada atomización en un sinnúmero de organizaciones que manejan pequeños presupuestos anuales.
- Bajo nivel de formalización, opuesto a la tendencia nacional, y escasa vitalidad institucional, producto probablemente de la alta preeminencia que existe en la provincia de organizaciones de más de cincuenta años de antigüedad.
- Moderada tendencia a la articulación institucional y a la participación en redes.
- Baja diversidad temática, predominio de áreas tradicionales, como Educación y Cultura.
- Baja capacidad de movilización de participación ciudadana y escasa cobertura de beneficiarios, entre los que sobresalen niños y jóvenes.
- Moderada visibilidad comunicacional.
- Baja presencia legislativa e incidencia en educación y salud.

## Bibliografía

### INDEC

- (1996) *Situación y Evolución Social Provincial*, Paraná (Síntesis N° 1).  
(1999) *Situación y Evolución Social*, Total del País, vol. 4, tomo 1.

### Martínez, Roberto

- (1995) «Estrategia institucional para la lucha contra la pobreza», en *Política Social, la cuenta pendiente*, Buenos Aires, Sudamericana.

### Subsecretaría de Asuntos Agrarios

- (1993) «Diagnóstico del Sector Agropecuario de la Provincia de Entre Ríos», Paraná.



## NEA / Formosa

El IDSC de esta provincia fue medido en la Etapa Piloto

La provincia de Formosa que se encuentra ubicada en la región noreste del país, coincide aproximadamente con el centro geográfico de la Cuenca del Plata y del Gran Chaco Sudamericano es atravesada en su extremo noreste por el Trópico de Capricornio y posee una superficie total de 72.066 km<sup>2</sup>.

Políticamente está dividida en nueve departamentos: Patiño, Bermejo, Pirané, Formosa, Pilcomayo, Ramón Lista, Laishi, Pilagás y Maticos. La temperatura media anual varía entre los 23,6°C y los 21,9°C, pero en el extremo oeste alcanza máximas absolutas superiores a los 45°C.

En el centro oeste, los cauces hídricos son temporarios, dependiendo de las precipitaciones y los desbordes de los ríos. En la zona este, se hacen permanentes hasta su desembocadura en el río Paraguay, caracterizada además por la presencia de grandes esteros, bañados y lagunas. Los recursos forestales han sido sobreexplotados, sobre todo en el extremo oeste, por lo cual las especies más valiosas (algarrobo, guayabí, palo blanco, quebracho colorado, quebracho blanco, palo santo, guayacán) se encuentran en peligro de extinción. En el Departamento Ramón Lista, se encuentra parte de la Cuenca Petrolífera Noroeste. Se han perforado varios pozos en algunos de los cuales se realiza extracción permanente (Palmar Largo, Cañada Rica, La Tigra).

El algodón es el cultivo de mayor importancia. En relación a las áreas sembradas, le siguen el sorgo y el maíz. Es importante destacar que existe una tendencia histórica al monocultivo y que la escasez del agua es condicionante para el desarrollo de la agricultura. La explotación ganadera se concentra en las áreas este y centro/este (hasta la mitad del Departamento de Patiño),

y se dedica principalmente al ganado vacuno. En los últimos años se ha introducido el búfalo. En Las Lomitas se está trabajando experimentalmente la piscicultura, los criaderos de camarones de agua dulce y ranas.

Formosa es una provincia con gran predominio de actividades en el sector terciario, con menor peso del sector primario y un casi insignificante sector secundario, tendencia que se acentúa con el correr de los años.

La población estimada es de 485.700 habitantes (INDEC 2001), que representan el 1,3% del país. La densidad de población es de 6,7 hab/km<sup>2</sup>, con una tasa de crecimiento registrada para el período 1980/1991 del 34,7%. La distribución espacial no es homogénea, disminuyendo en dirección este a oeste y tres cuartas partes de la población habita en áreas urbanas. Es predominantemente una población joven: el 48,5% tiene menos de 20 años y sólo un 5,4% más de 65. Las corrientes migratorias son principalmente internas y de países limítrofes; muy poco peso tuvieron las provenientes de otros países, que han conformado colonias agrícolas en el norte y sureste de la provincia. El territorio formoseño estuvo poblado por diferentes grupos indígenas hasta la llegada desde el oeste de población boliviana, santiagueña y salteña. Junto con la colonización organizada (con población correntina, paraguaya y criollos mestizos), determinaron la formación de dos subsistemas espaciales perfectamente diferenciados.

Residen en la provincia etnias aborígenes wichi, toba y pilagás, que conservan sus lenguas nativas y parte de su patrimonio cultural. Si bien representan aproximadamente el 7% de la población, su presencia es notoria: las artesanías se identifican con la

provincia y, el sistema educativo ha modificado su estructura tradicional para introducir la modalidad aborigen en el nivel primario y secundario. La constitución provincial reconoce su preexistencia, derechos y cultura y han logrado la tenencia de sus tierras comunitarias.

En el 18% de los hogares, el hacinamiento es grave y el 34,3% se encuentra en situación NBI, lo que afecta al 39% de la población -el índice más alto del país-; alcanzando en el Departamento Ramón Lista el 97% y en la ciudad de Formosa, el 70%. Los grupos más afectados son los menores de dos años (63,6%), niños en edad preescolar y escolar (64,4%) y mujeres en edad fértil (38,2%). La Tasa de Mortalidad Infantil (28,9‰) experimentó un leve descenso en los últimos años en tanto la Mortalidad Materna aumentó sensiblemente del 9,8‰ en 1997 a 13,9‰ en 2001 (Ministerio de Salud). La Tasa de Escolarización Primaria es del 94,1%, con un índice de retención escolar total para la cohorte 1987/93 del 49%, alcanzando en el departamento Ramón Lista tan sólo el 14%.

En lo referido al empleo, la ciudad de Formosa presenta una tasa de desocupación del 14,3% (EPH, octubre 2002).

Del gasto público se dedica 4,35% a educación, 4,2% a salud y 1,25% a acción social del cual el 89%, 84,6% y 47,84% respectivamente se destina al pago de salarios.

## Desarrollo de la Sociedad Civil

Hasta mediados de la década de 1970, los pueblos del interior de la provincia se encontraban extremadamente aislados. El movimiento social más importante lo constituían las ligas agrarias, que se desarrollaban en el este, apoyadas y promovidas por la Iglesia Católica local. En el oeste, los grupos pastorales trabajaban en apoyo a las comunidades indígenas en el fortalecimiento de su identidad cultural. Las ligas agrarias, por su parte, fueron objeto de persecución política y los grupos comunitarios que lograron sobrevivir se refugiaron en el ámbito de las iglesias, principalmente la católica. El aislamiento del interior favoreció en parte esta estrategia y algunos lograron subsistir, especialmente los grupos aborígenes.

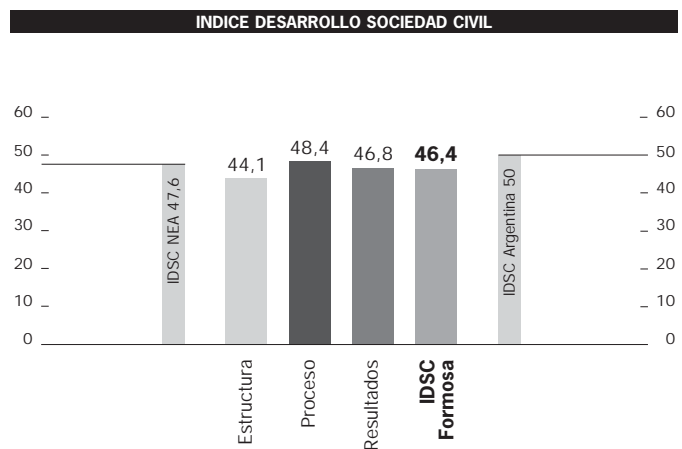
A partir del año 1980, la provincia de Formosa registra una de las mayores tasas de crecimiento poblacional del país. Esta explosión demográfica fue acompañada por un intenso movimiento migratorio interno y un aumento de la Tasa de Urbanización, que dio lugar a la ampliación de la planta urbana de la ciudad de Formosa y la emergencia de numerosos barrios nuevos.

Las organizaciones de base, hasta entonces protegidas por la Iglesia, se ampliaron en número y miembros, y comenzó una etapa de mayor autonomía. Esta mayor libertad de asociación, unida a la migración rural/urbana y a la formación de nuevos asentamientos en la periferia de las ciudades, dio lugar también al nacimiento de las organizaciones de apoyo que contribuyeron a la resolución de las necesidades básicas de la población más necesitada, tales como alimentación y vestido, en algunos

casos con fondos públicos y en otros casos con fondos externos, principalmente de iglesias europeas. En muchos barrios emergieron talleres de costura que reunían a las mujeres, ofrecían alfabetización, realizaban capacitación sobre temas de nutrición y trabajaban sobre la organización comunitaria. Se colocó gran énfasis en la temática de la salud.

La Iglesia Católica mantiene una importante presencia en las zonas rurales y en las pequeñas localidades urbanas a través de las comunidades eclesiales de base y los grupos Cáritas<sup>1</sup>.

Las Organizaciones de la Sociedad Civil formoseña, en consistencia con el contexto socioeconómico provincial han conformado un universo institucional que en términos del IDSC presenta una débil estructura que no obstante su escaso desarrollo despliega un nivel de acciones que supera sus limitaciones a pesar de lo cual los Resultados son escasos.



## Estructura

### Tamaño

En la provincia de Formosa existen 1.687 OSC (1,6% del total de OSC del país), lo que representa 3,5 OSC/1.000 hab.

En la ciudad capital, esta relación disminuye a 2,36, en tanto asciende al 4,28 en el interior, mostrando una tendencia que no sigue el proceso de urbanización provincial. Mientras la población de la provincia se concentra en la ciudad capital, alcanzando al 40,4%, las OSC se localizan predominantemente en el interior, donde llegan al 72%, impulsadas por la iglesia, principalmente católica, y la proliferación de cooperadoras escolares.

Esta tendencia, sin embargo, se invierte en el caso de las organizaciones de apoyo -donde el 78% se encuentra en la capital y el restante 22% en el interior- y las redes -el 100% se ubica en la capital provincial-. Las organizaciones de base, en tanto, se reparten prácticamente en proporciones iguales entre la capital y el interior (el 47,2% y el 52,8% respectivamente).

Proporcionalmente, existen por cada mil habitantes, casi dos veces y media más Organizaciones de la Sociedad Civil que establecimientos educativos estatales, y casi siete veces más que establecimientos de salud tanto públicos como privados.

Comparada con el resto, la provincia de Formosa tiene un tamaño de las OSC (número de OSC identificadas por cada mil habitantes), ligeramente superior al promedio nacional.

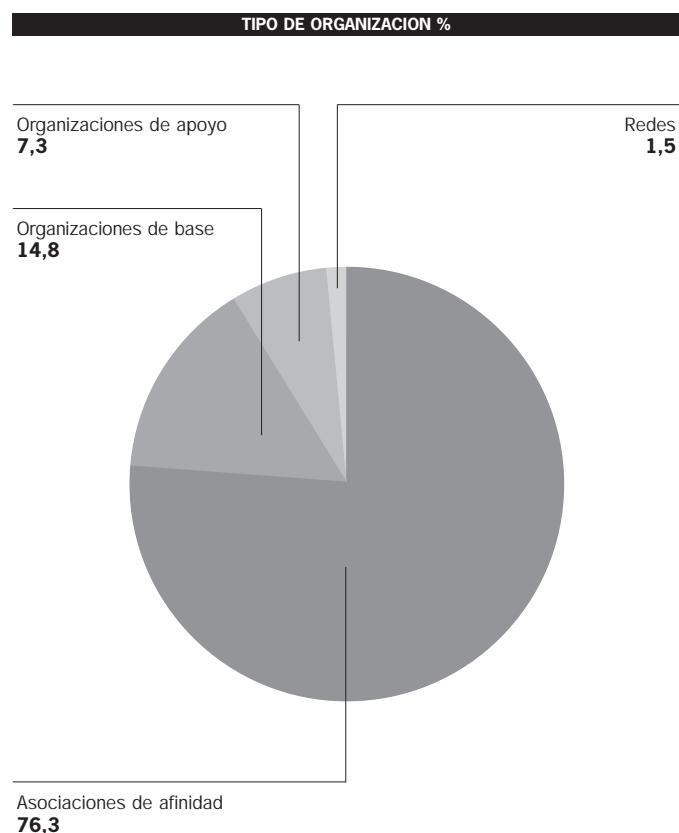
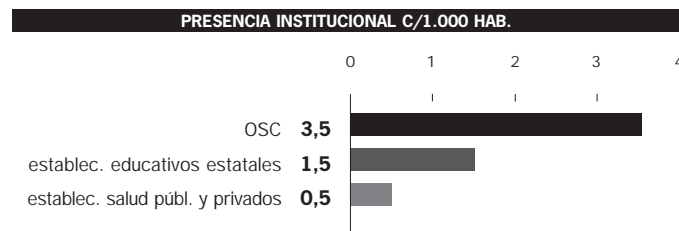
### Diversidad institucional

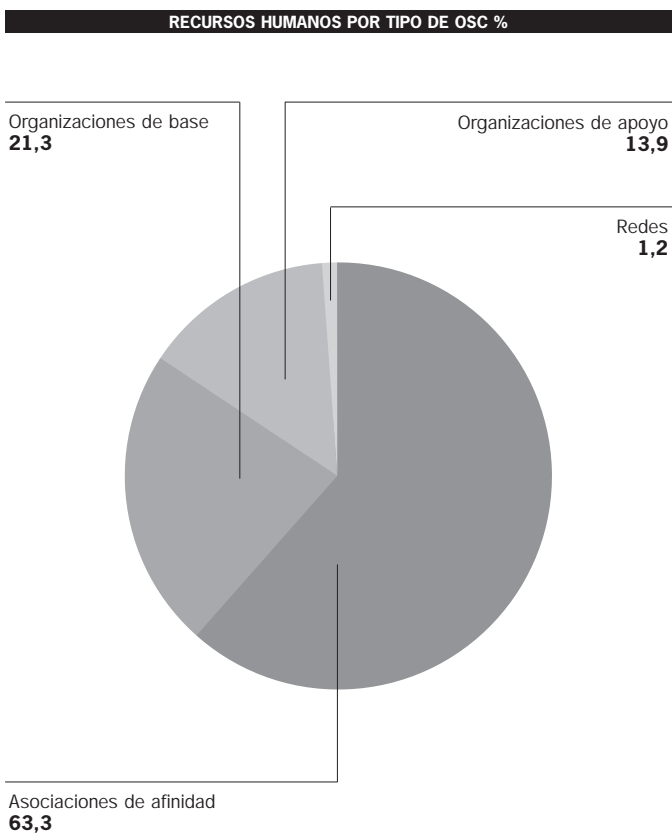
La provincia de Formosa muestra, dentro de su universo institucional, una alta concentración de organizaciones de afinidad, las que alcanzan el 76,3% del total de OSC existentes. El resto de las organizaciones tiene una escasa significación, lo que coloca a Formosa en una posición de baja heterogeneidad institucional, respecto del resto de las provincias argentinas.

Entre las organizaciones de afinidad, las que se encuentran localizadas en su gran mayoría en el interior provincial, predominan las cooperadoras escolares, que representan el 58,8% del total. Los clubes culturales y deportivos alcanzan al 12,5%.

Entre las organizaciones de base, tienen alta significación principalmente las comisiones vecinales con un 37,02%, las comunidades aborígenes con un 38,94% y las bibliotecas populares con un 15,87%. En el extremo opuesto, se encuentran los clubes de madres y los comedores comunitarios, que representan prácticamente un 2% y un 3%, respectivamente.

Entre las organizaciones de apoyo predominan las dedicadas a la prestación de servicios sociales, alcanzando un 47,54%, las organizaciones de promoción y desarrollo, representan el 28,69% y las de defensa de derechos el 9,02%. Los centros académicos, alcanzan un discreto 3,28%.





Se observa en la provincia mayor diversidad institucional en la ciudad capital que en el interior, donde se encuentran fuertemente concentradas las asociaciones de afinidad (48,8%), y tienen un muy bajo nivel de representación las organizaciones de apoyo y las redes, con un 20,5% y un 25,2%, respectivamente.

Entendida como el puntaje ponderado según grado de homogeneidad en la distribución de los cinco tipos de OSC definidas, Formosa paradójicamente presenta uno de los más bajos niveles de diversidad institucional del país, pero junto con Chaco marca uno de los más altos del NEA.

### Significación de los recursos Significación de los recursos humanos

En Formosa encontramos prestando servicios rentados y voluntarios en las OSC, a un total de 19.696 personas, las que representan el 9,83% de la PEA y al 4,1% de la población total.

Si consideramos únicamente el personal rentado, la significación de los recursos humanos, entendida como el porcentaje que representa el total de colaboradores, en este caso remunerado, de las Organizaciones de la Sociedad Civil en relación a la PEA, desciende al 1,72%.

Predominan los recursos humanos voluntarios, profesionales y no profesionales, que alcanzan al 82,3% del total (14% profesionales y 68,3% no profesionales).

Estos recursos humanos se concentran mayormente en las organizaciones de afinidad y representan el 63,6%, entre las cuales se observa también el más alto número de profesionales de la provincia (68,4%).

El personal rentado que alcanza al 17,7% del total (distribuido entre un 11,9% para los profesionales y un 5,8% para otros rentados), se concentra en las organizaciones de afinidad. Entre un 2% y un 5% de este personal es provisto por el estado provincial a través de distintos programas públicos. Su presencia es insignificante en las organizaciones de base (3,6%) y uno de cada cuatro se ubica en organizaciones de apoyo. Los colaboradores voluntarios, en tanto, que también se concentran en las asociaciones de afinidad, representando el 62,5%, alcanzan mayor significación en las organizaciones de base, donde alcanzan al 25,1%, que en las de apoyo (11,2%).

En la distribución de los recursos humanos por tipo de organización se observa que en las asociaciones de afinidad predominan los colaboradores voluntarios no profesionales (67,4%) los que representan casi la totalidad de los recursos humanos de las organizaciones de base (90,8).

Si tomamos en cuenta el personal rentado de las Organizaciones de la Sociedad Civil, la significación de sus recursos humanos en relación a su contribución a la PEA, se asemeja al sector salud y se encuentra muy por debajo del empleo público provincial y municipal y del sector educación.

Los recursos humanos voluntarios, en tanto, representan el 8% de la PEA, dato que contrasta con algunas estimaciones a nivel nacional<sup>2</sup>.

En comparación con el resto de las provincias del país, Formosa se encuentra, en relación a la significación de sus recursos humanos, en una posición cercana al promedio nacional.

### Significación de los recursos financieros

#### Incidencia presupuestaria

Las OSC formoseñas movilizan un presupuesto total anual de \$29.951.669, concentrado en las asociaciones de afinidad.

Este presupuesto se encuentra atomizado entre más del 90% de las organizaciones que manejan menos de \$50.000 al año, entre las cuales casi un 50% maneja un presupuesto menor a \$5.000. El promedio de presupuesto anual por OSC para la provincia alcanza los \$17.754.

Esta atomización se repite entre los distintos tipos de Organizaciones de la Sociedad Civil, aún cuando entre las organizaciones de base aumenta considerablemente el porcentaje de las que manejan presupuestos anuales menores a los \$5.000, las que representan el 86,7%, siendo las redes el caso más reducido, alcanzando sólo el 3,8%.

Las organizaciones de apoyo, en cambio, muestran una mayor concentración en el tramo que va de los \$10.000 a \$50.000, alcanzando el 53,2%.

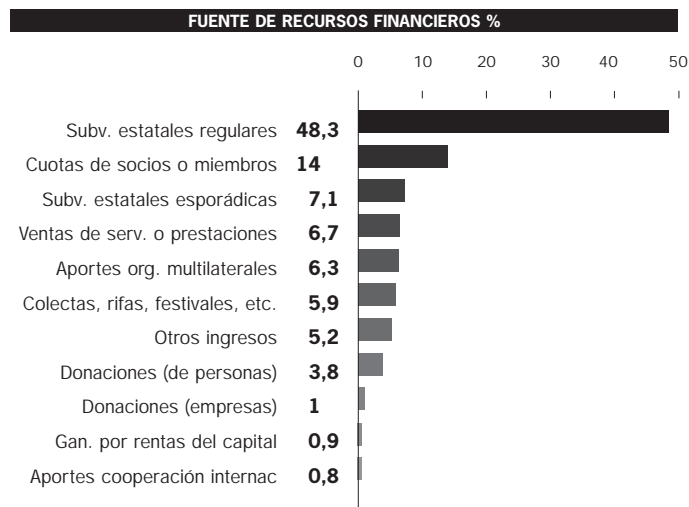
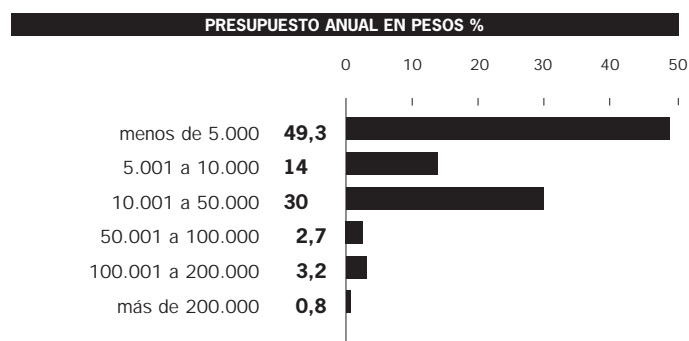
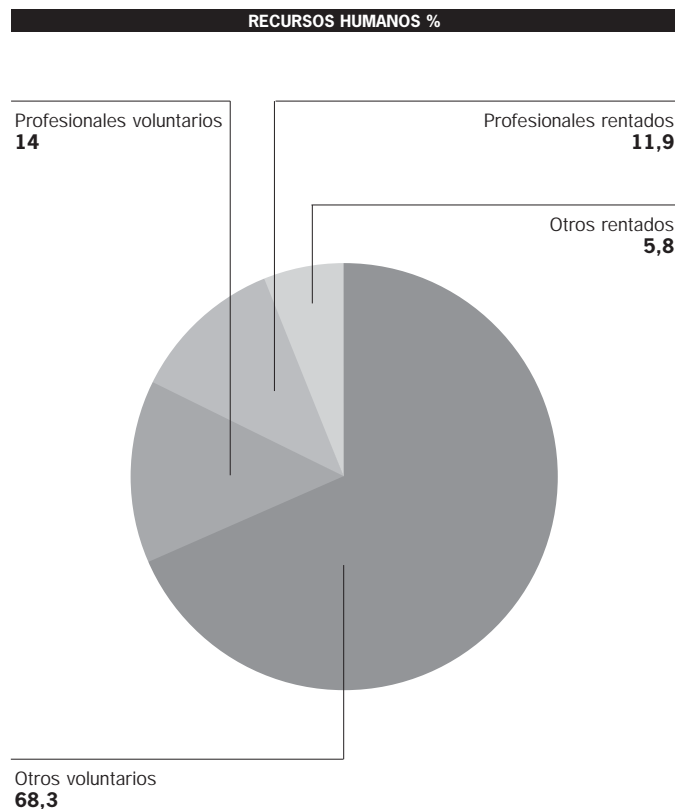
Por su parte, las organizaciones de afinidad guardan una distribución semejante al promedio provincial y entre las redes predominan por partes iguales los presupuestos entre \$5.000 y \$10.000 y entre \$50.000 y \$100.000.

El presupuesto anual total ejecutado por las Organizaciones de la Sociedad Civil representa el 3% del Producto Bruto Geográfico, valor que se encuentra algo por encima del promedio nacional (2,6%) y el 6,4% del Gasto Público Social.

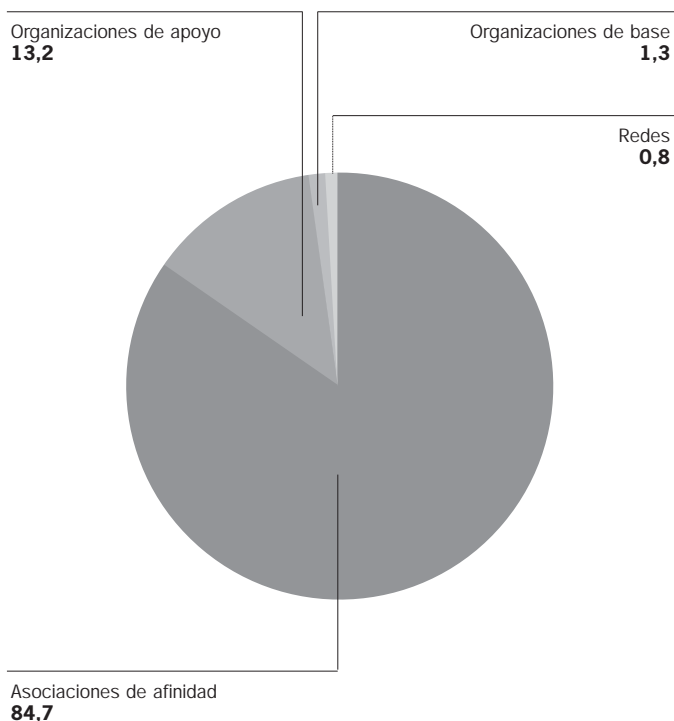
#### Autonomía financiera

En el total de fondos movilizados por las OSC provinciales, los fondos propios provenientes de cuotas sociales, de venta de servicios o de rentas del capital tienen baja presencia. Esto marca una dependencia de fondos externos que se mantiene entre las organizaciones de afinidad y las organizaciones de apoyo, disminuyendo para las organizaciones de base, situación que se revierte entre las redes.

Esta tendencia también se profundiza para las organizaciones localizadas en el interior provincial, donde los fondos provenientes de otras fuentes representan el 85,7% y, se suaviza para las OSC instaladas en la capital de la provincia, las que alcanzan a cubrir prácticamente el 50% de su presupuesto con recursos financieros propios.



## RECURSOS FINANCIEROS POR TIPO DE OSC %

**Universidad, Empresas, ONGs**

La Unión de Cámaras Empresariales de Formosa, ha desarrollado un proyecto económico basado en la teoría de los Clusters de Michael Porter, en los Proyectos gemelos de la Unión Europea y el Proyecto Outback de Australia, con el propósito de reconvertir la economía de Formosa en viable y sustentable. Considerando que la simetría cultural, económica y geográfica con el Paraguay y Bolivia es plena, se procura proyectar esta idea para la región en la búsqueda de coincidencias que permitan encontrar caminos a recorrer en forma conjunta. El objetivo es el desarrollo y crecimiento del producto bruto geográfico de la zona de influencia, la búsqueda conjunta de mercados externos, y la creación de consorcios productivos y exportadores como base para la integración, y la cooperación.

Para ello, se propone la formación de una alianza entre las universidades, las ONGs, y las empresas en la búsqueda de proyectos productivos, que ayuden a fortalecer las economías y el nivel de vida de la región. En este proceso se estimula la idea de Marketing Filantrópico, tratando de que las empresas asuman la responsabilidad social que les cabe.

[www.formosashop.com](http://www.formosashop.com)

El Diario, octubre 1999

Esta alta dependencia de fuentes externas, coloca a las Organizaciones de la Sociedad Civil de Formosa, en un nivel de baja autonomía financiera, considerada como el promedio de los porcentajes que para cada OSC representan los ingresos por cuotas sociales y renta del capital.

Entre los recursos financieros provenientes de otras fuentes, predominan las subvenciones estatales -tanto las regulares como las esporádicas-, que alcanzan al 55,4% del total (48,3% regulares y 7,1% esporádicas), en un nivel superior que las estimaciones para el promedio nacional.

Las cuotas de socios alcanzan al 14% y el resto de las fuentes tienen escasa significación, como los fondos de cooperación internacional (0,8%), las rentas del capital (0,9%) y las donaciones de empresas (1%).

Los fondos provenientes del Estado, tanto los regulares como los esporádicos, predominan en las organizaciones de afinidad alcanzando un 61,8% (55,3% para las subvenciones estatales regulares y 6,5% para las esporádicas). Entre ellas, las cuotas societarias sólo representan un 15,3% del total, las rentas del capital un 0,5% y la venta de servicios un 7,4%.

Entre las organizaciones de base, que presenta la composición del presupuesto más diversificada, si bien predominan las colectas y rifas que representan el 36,8%, son significativas también las subvenciones estatales -regulares (11,4%) y esporádicas (20,3%)-, que alcanzan el 31,7% y las donaciones individuales que alcanzan el 14,5%; en el extremo opuesto se encuentran la venta de servicios, con un discreto 1,2% y las donaciones de empresas con un 1,6%.

En las organizaciones de apoyo, en tanto, prevalecen los aportes de organismos multilaterales, que alcanzan al 47,8%, siendo cada una de las restantes fuentes de recursos financieros inferiores al 10%. Por último, entre las redes, prevalecen las cuotas sociales, que representan el 61,2% del total en tanto otras fuentes de financiamiento, como ganancias del capital, subvenciones estatales, colectas, rifas o festivales, cooperación internacional y organismos multilaterales tienen presencia nula.

Esta mencionada alta dependencia financiera de fuentes externas podría explicarse, en parte, por ser Formosa una provincia que detenta un Ingreso Per Cápita extremadamente deprimido, de hecho, el más bajo de todo el país, lo cual limita la capacidad de aporte de su población, debiendo necesariamente salir a buscarlos de otras fuentes.

**Antigüedad institucional**

Las OSC de Formosa constituyen un universo institucional relativamente joven con una antigüedad promedio de 17 años y ocho meses. Un 68% de las organizaciones nacieron durante los últimos 20 años, fenómeno en el cual seguramente tuvo un peso decisivo el advenimiento de la democracia.

Sin embargo, no hay que perder de vista que la provincia de Formosa se institucionalizó tardíamente, recién en el año 1957. En tanto las OSC formoseñas de más de 50 años de antigüedad sólo alcanzan a un pequeño puñado del total. El ciclo de nacimiento de organizaciones no se ha interrumpido en todos estos años.

Esta tendencia se mantiene para los distintos tipos de OSC, si bien casi un 80% de las organizaciones de apoyo nacieron en los últimos diez años, probablemente como producto de una mayor oferta de recursos provenientes de organismos multilaterales. Tuvieron una década silenciosa entre los años 1968 y 1977, cuando resurgieron a un ritmo que se duplicó durante los últimos 5 años, en que nace el 55,6% de las organizaciones que hoy existen.

Las organizaciones de base, en tanto, presentan períodos de estancamiento en los que no se registra el nacimiento de organizaciones (1948/1957 y 1958/1967), pero a partir de 1967 se han ido creando nuevas organizaciones sin interrupción, presentando los mayores incrementos entre 1978 y 1987. Desde el año 1983, ha tenido relevancia la organización jurídica de las comunidades aborígenes, requisito legal para la entrega de tierras fiscales. Las redes surgen entre 1978 y 1992.

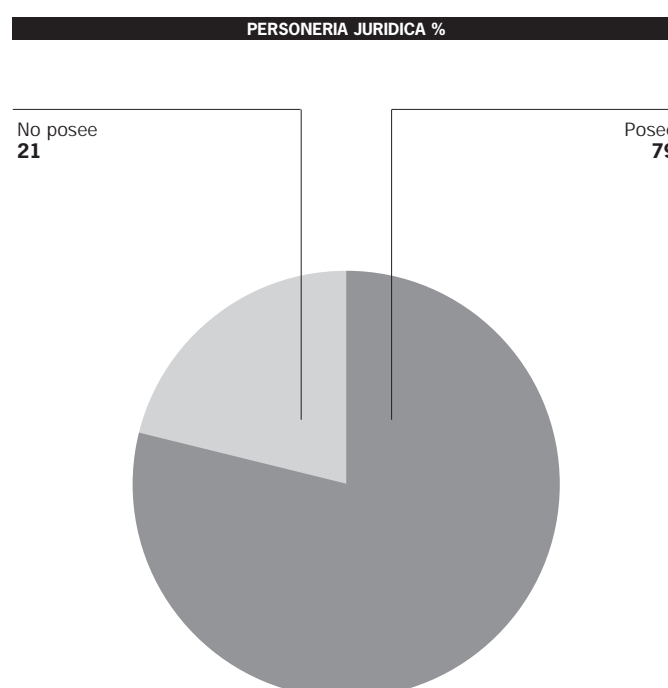
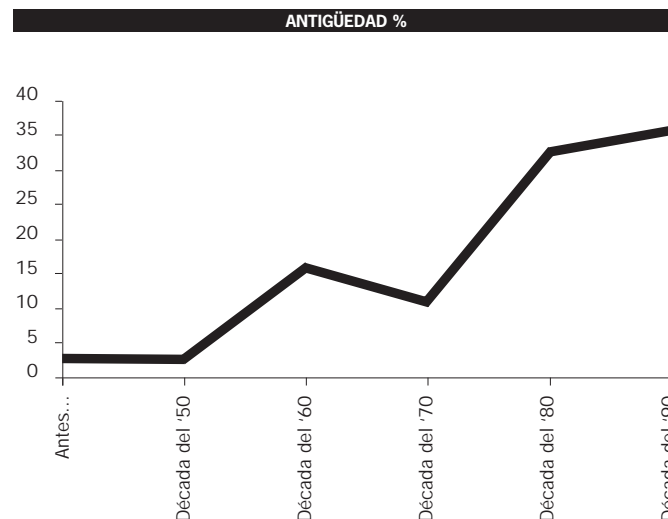
Mientras las organizaciones más antiguas se concentran en el interior provincial -alcanzando el 90,9%-, las más jóvenes, en un alto porcentaje, se encuentran localizadas en la capital (63,5%), donde no existen organizaciones de más de 40 años de antigüedad, mientras que en el interior el 8% de las organizaciones los supera.

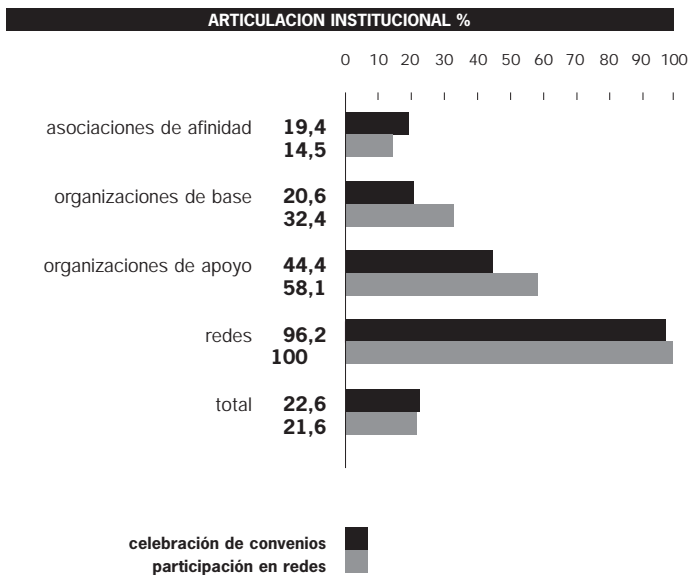
Formosa presenta junto con Santiago del Estero, Tucumán y Tierra del Fuego, uno de los promedios de antigüedad institucional más bajos del país.

## Proceso Vitalidad institucional

Un alto porcentaje de las Organizaciones de la Sociedad Civil formoseñas tiene personería jurídica (79%). Esta tendencia se eleva al 100% para las organizaciones de apoyo y las redes, tal vez por los requisitos que imponen los organismos internacionales, y al 81% para las organizaciones de afinidad, que generalmente muestran un alto grado de formalización jurídica. No ocurre lo mismo con las organizaciones de base entre quienes sólo un 59% tiene personería jurídica.

Para estas organizaciones, el nivel de actividad detectado (presentación de balances en los últimos 5 años ante el organismo de control o haber obtenido la personería jurídica durante los últimos 2 años), alcanza al 61,8%, nivel notablemente superior a los promedios nacional y regional (37,1% y 35,8%, respectivamente).





**S.O.S Aborígenes**

S.O.S Aborígenes es una entidad sin fines de lucro formada originalmente para mejorar la calidad de vida de las comunidades Pilagá de Formosa, ahora también ayuda a cientos de criollos que viven ahogados por la pobreza. Son médicos, comerciantes, empresarios, actores, que, desde su lugar, comprendieron que la solidaridad era la mejor manera de ayudar a los otros material y espiritualmente. Los Pilagá son cinco mil hombres, mujeres y chicos que se agrupan en comunidades dispersas por el norte del país. Hablan su lengua nativa, tratan de conservar su cultura y de buscar soluciones comunitarias para sus problemas.

Movilizaron varias misiones de médicos del Hospital Pirovano, que asistieron a la comunidad Pilagá de Pozo Navagán. Entre las comunidades criollas asistidas figuran La Estrella, Sandrelli, Santa Rosa y San Martín II.

*Clarín, diciembre de 2000*

**Densidad de la trama institucional**  
**Articulación institucional**

Estas organizaciones han desarrollado una trama institucional escasamente articulada, si tenemos en cuenta que solamente un 22,6% establece convenios formales con instituciones del sector público y/o privado.

Esta tendencia se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones, aún cuando se morigera en el caso de las de apoyo, que alcanzan el 44%. Es altamente probable que la presencia de personal profesional contribuya a ello. En cambio, un 96,2% de las redes establece convenios, una actividad que en general es esencial a la naturaleza misma de este tipo de organizaciones.

Considerando la localización territorial de las organizaciones que realizan convenios, se observa un claro predominio de las que residen en la capital provincial sobre las del interior.

Un dato interesante para resaltar es el hecho que las organizaciones que realizan convenios, lo incorporan como práctica, predominando los convenios con organismos de gobierno.

Esta inclinación se mantiene, a excepción de las organizaciones de apoyo, quienes también muestran una notable significación de los acuerdos con otras Organizaciones de la Sociedad Civil y las redes, entre quienes prevalecen los acuerdos con asociaciones gremiales.

La provincia de Formosa presenta un bajo nivel de articulación institucional, en una posición inferior a los promedios nacional y regional.

**Participación en redes**

Esta escasa articulación es consecuente con el bajo porcentaje de organizaciones que participan en redes interinstitucionales horizontales -sólo un 21,6%-, en tanto un espacio para la actuación conjunta, el reconocimiento del otro, el fortalecimiento de lazos de cooperación y el involucramiento como actores sociales significativos.

Las organizaciones que más se han involucrado en el movimiento federativo son las organizaciones de apoyo, que alcanzan al 44,4%, mientras que las organizaciones de base muestran sólo una leve inclinación en este sentido, representando el 20,0%.

La localización en la ciudad de Formosa pareciera facilitar la participación en redes, que alcanza al 40,9% del total, en tanto solamente un 14,2% de las organizaciones ubicadas en el interior de la provincia se inclinan por la articulación horizontal, porcentaje similar a aquellas que establecen convenios de cooperación transversales. Probablemente las distancias y el aislamiento son factores decisivos en este sentido.

Como resultado, Formosa presenta uno de los niveles más bajos del país en relación a la participación en redes de las OSC, prácticamente un 50% por debajo del promedio nacional.



## Diversidad temática

La temática privilegiada por las OSC de Formosa es Educación, que alcanza el 57,9%, debido en gran medida, al peso relevante de las cooperadoras escolares, un tipo de organización fuertemente vinculada a la ejecución de políticas públicas.

Esta tendencia predominante del área Educación, se mantiene entre las organizaciones de afinidad, se revierte entre las organizaciones de base hacia Grupos vulnerables (64,7%) y Asistencia y organización social (38,2%), y se diversifica entre las organizaciones de apoyo, quienes se dividen entre Salud (49,6%), Grupos vulnerables (42,7%), Educación (35,9%), Asistencia y organización social (28,2%) y Trabajo y capacitación laboral (15,3%).

El perfil temático de las OSC formoseñas que residen en la capital da cuenta de una concentración en las seis áreas identificadas como prioritarias; en las del interior, esta concentración se observa sólo en el área Educación.

Comparadas con el resto del país, las OSC de Formosa muestran una baja diversidad, por debajo de los guarismos nacional y regional.



## Resultados Participación ciudadana

Las OSC de Formosa involucran en su condición de miembro o socio a un total de 244.937 personas, lo cual equivale aproximadamente al 50% de la población total de la provincia, (485.700 habitantes), nivel similar al promedio regional (68%).

Como era de esperarse, las asociaciones de afinidad son las que reúnen el mayor número de miembros cercano al 80% del total, con un promedio de 0,315 socios cada mil habitantes y 151,8 socios por organización.

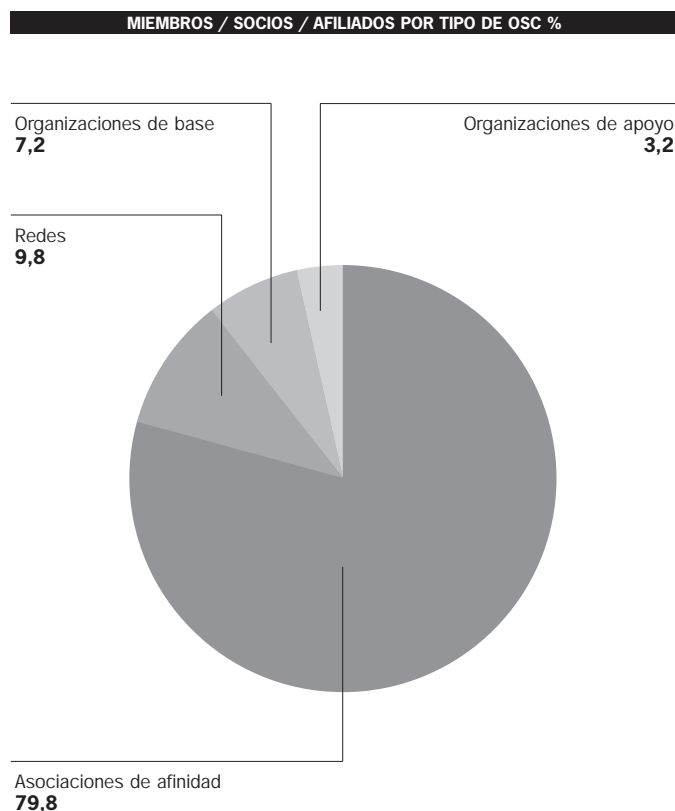
El 60% del total de socios o miembros corresponde a organizaciones localizadas en la ciudad capital.

Comparado con los parámetros correspondientes al resto del país (100,8%) se observa un bajo nivel de participación ciudadana, entendida como el porcentaje que representan los miembros, socios o afiliados de las organizaciones en relación a la población total de la provincia.

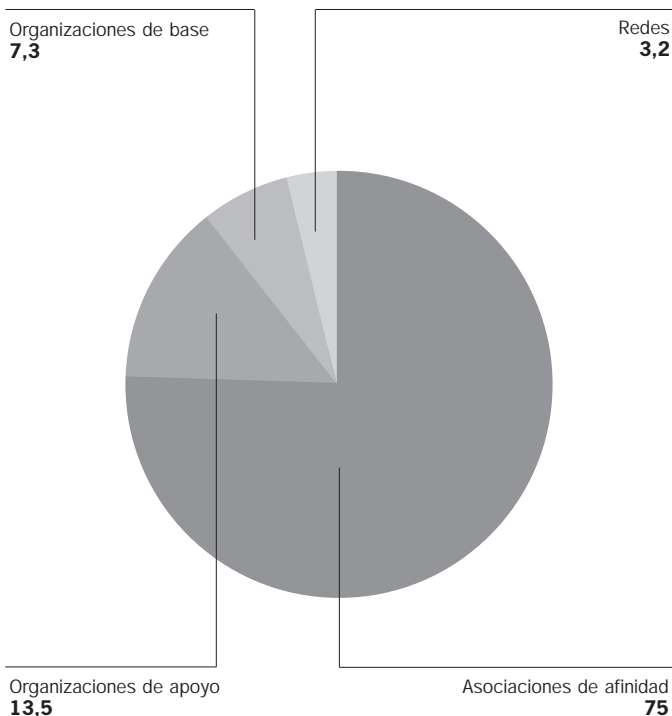
## Cobertura de beneficiarios

Las OSC de la provincia brindan 818.317 servicios y prestaciones a sus beneficiarios, lo que representa casi cuatro veces la población económicamente activa y prácticamente duplica la población total.

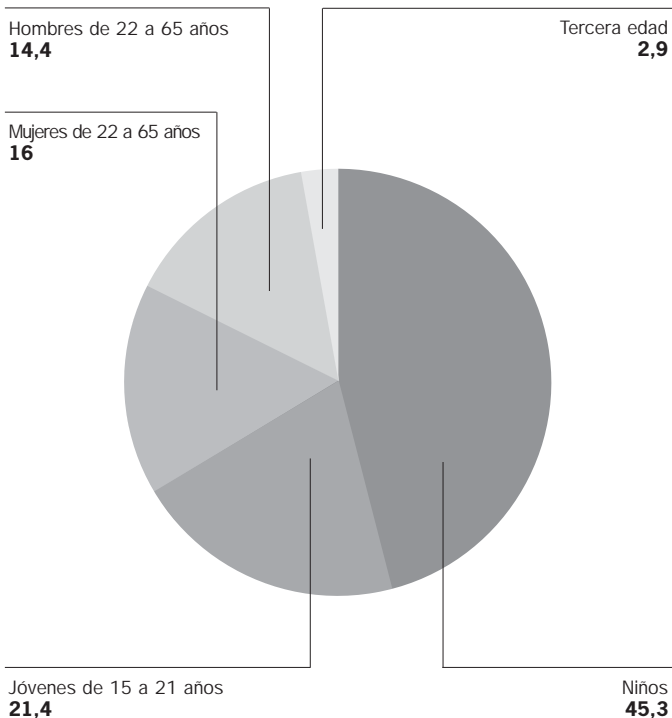
Los beneficiarios se concentran en un alto porcentaje entre los niños de 0 a 14 años (45,3%), tendencia que se mantiene estable entre las asociaciones de afinidad (49%), por el predominio de



**BENEFICIARIOS POR TIPO DE OSC %**



**TIPO DE BENEFICIARIOS %**



cooperadoras escolares, y las organizaciones de apoyo (45,7%), fuertemente ligadas a la acción social del Estado.

Las organizaciones de base, en cambio, presentan un perfil más diversificado y las redes se concentran en los hombres (22 a 65 años).

Las organizaciones del interior de la provincia concentran el 75% del total de los beneficiarios, que son en su mayoría niños y jóvenes, siguiendo la tendencia provincial. En la ciudad de Formosa en tanto, la distribución es más diversificada.

Comparada con los parámetros del país, Formosa presenta un bajo nivel de cobertura -entendida como el porcentaje que representa el número de beneficiarios directos en programas o proyectos que tengan algún procedimiento formal de registro, en relación al total de la población provincial-, muy por debajo del promedio nacional y aún de la región, donde a excepción de la provincia del Chaco, el resto de las provincias se encuentran por debajo del promedio nacional.

**Visibilidad institucional  
Visibilidad comunicacional**

Estas organizaciones, al mismo tiempo, tienen un nivel medio de visibilidad comunicacional, entendida como el número de centímetros cuadrados de noticias publicadas en el diario de mayor circulación de la provincia durante un período de tiempo determinado. Durante el periodo de estudio las noticias relacionadas con OSC ocuparon 41.464.5 cm<sup>2</sup>, lo que representa al 3,8% de la superficie total del diario de mayor circulación de la provincia.

Las noticias que aparecen de forma más recurrente son las desarrolladas por entidades deportivas, anuncios de cursos de capacitación, anuncios sobre puesta en marcha de programas y proyectos, acciones de asistencia social, actividades de defensa de derechos de los vecinos, los consumidores y usuarios y programas de vivienda, muchos de ellos promovidos por el Estado provincial.

Comparado con el resto del país, Formosa presenta un nivel de visibilidad comunicacional intermedio, cercano a los promedios nacional y regional, lo que contrasta con la baja cobertura de beneficiarios y participación ciudadana. Dado que no contamos con series históricas es difícil establecer hipótesis acerca de su significación.

**Presencia legislativa**

Paralelamente, las Organizaciones de la Sociedad Civil han tenido baja presencia en el ámbito legislativo provincial al que han ingresado en el plazo de un año un solo proyecto. En relación al resto de las provincias, Formosa ocupa un lugar claramente debilitado en este aspecto, que pareciera correlacionarse con la baja autonomía financiera de las organizaciones, claramente inferior a los promedios nacional y regional.

## **Incidencia sectorial**

### **Incidencia en educación y salud**

La incidencia de las OSC de la provincia a nivel de los sectores educación y salud es diversa. En educación, el 89,7% de los establecimientos tienen cooperadora escolar, lo que señala una alta incidencia de las organizaciones en el sector, en gran medida producto tanto de la expansión del sistema educativo como del rol que en el interior provincial asumen las mismas cooperadoras escolares como proveedoras de servicios de refuerzo alimentario. Vale la pena mencionar, que la retención del sistema educativo aumentó en la provincia en los últimos años, en virtud del funcionamiento de los comedores escolares, que ofrecen apoyo alimentario al 30% de los niños menores de 4 años.

En el sector salud, por su parte, sólo el 0,4% del total de los establecimientos son privados y sin fines de lucro, lo cual representa, a la inversa que para el área educación, una baja incidencia. Esto, probablemente, está asociado a la escasa prioridad que las mismas OSC otorgan al área de salud y al hecho de que, en general, las organizaciones que abordan el tema lo hacen desde una perspectiva promocional y preventiva, sin ofrecer prestaciones asistenciales.

De esta manera, Formosa se ubica en una posición ventajosa en términos de la incidencia en educación y muy por debajo del resto de las provincias del país, en el área de salud.

#### **AMPAlVE recuerda el Día de la Solidaridad**

La Asociación Amparo al Vecino (AMPAlVE), recordó que hoy se celebra en nuestro país el «Día de la Solidaridad», fecha surgida a iniciativa de Luis Valladares, director de la publicación Mundo Cooperativo.

En razón de ello, la Federación de Organizaciones Comunitarias, integrada por 62 asociaciones entre las que se incluye Cirenor, Ampalve, Proalme, Indes, El Amanecer, Fundación Compartir, Tercer Milenio, Asociación Femenina Eva Perón, Fundación Resurgir, Estudios y Proyectos, Consejo de Organizaciones Juveniles de Clorinda, Centro de Mujeres Cloridenses, Idec y otras, recuerda el carácter altruista de los voluntarios que trabajan en organismos sin fines de lucro, de servicios sociales, asistenciales, de defensa de consumidores y usuarios, educativos, cívicos, culturales, científicos, deportivos y de defensa del medio ambiente, que hacen del amor al prójimo una práctica cotidiana.

En esta época de crisis de valores e individualismo, los miembros de la Federación de Organizaciones Comunitarias, reafirman su convicción de que la participación y la responsabilidad son una salida viable para, que entre todos los formoseños se construya un futuro digno y solidario.

*El Comercial, Formosa, noviembre 2000*

1 PNUD/BID, *El Capital Social. Hacia la construcción del Índice de Desarrollo Sociedad Civil de Argentina*, Buenos Aires, 1998.

2 The Johns Hopkins University / CEDES *Descubriendo las organizaciones sin fines de lucro en Argentina*. Buenos Aires, 1999.

## Conclusiones

El universo de OSC de Formosa es muy heterogéneo y antagónico, donde conviven rasgos de una sociedad tradicional - que en verdad nunca tuvo lugar por su institucionalización tardía - con indicios de modernidad, que se caracteriza por:

- Un considerable tamaño relativo de las OSC, tendencia vinculada con el índice de NBI, que se amplía en el interior.
- Significación relativa media de los recursos humanos movilizados, voluntarios en un alto porcentaje. Si consideramos solamente el personal rentado, disminuye drásticamente.
- Considerable importancia relativa de sus recursos financieros; la relación entre fondos movilizados y PBG no sobrepasa el promedio.
- Baja autonomía financiera, la menor del país, con predominio de subvenciones estatales. Con el ingreso per cápita más bajo del país, su población está limitada para participar en actividades sin fines de lucro.
- Configuración poco diversificada, con un importante peso relativo de las asociaciones de afinidad.
- Baja antigüedad promedio, la mayoría ha surgido en los últimos veinte años, localizándose en la ciudad capital.
- Alto nivel de continuidad institucional, gracias al compromiso de sus miembros.
- Escasa articulación institucional, desaprovechando la capacidad de representación de las redes y baja experiencia en acuerdos formales, excepto con el gobierno.
- Baja diversidad temática, privilegio de áreas tradicionales (educación, deportes y recreación, asistencia y organización social).
- Baja cobertura de beneficiarios, con predominio de niños y jóvenes.
- Baja participación ciudadana, clara señal de su debilidad para intervenir en el diseño de políticas públicas.
- Considerable visibilidad comunicacional, utilizada para ejercer sus demandas, pero no sectorialmente.
- Escasa presencia legislativa, índice del poco peso en la definición de las normas que las afectan.
- Alta incidencia en educación e insignificante en salud.

## Bibliografía

### Boyadjian, Carlos

(1997) «Carrera de obstáculos. Programas sociales, financiamiento internacional y ONGs», en Revista Tercer Sector, Buenos Aires, Fundación Del Viso (3: 15, pág. 34)

### Espinosa, Elsa

(1996) «Un aporte a la historia: Formosa en los albores del siglo XX», Formosa, mimeo.

### INDEC

(1996) Estadísticas vitales 1995. Formosa, Buenos Aires.

(1997) «INDEC Informa», Buenos Aires.

## NEA / Misiones

La provincia de Misiones forma parte de la región NEA y está situada en el extremo nordeste de la República Argentina; penetra como una cuña entre Paraguay y Brasil y se conecta con el resto del territorio nacional a través de la Provincia de Corrientes. Su superficie es de 29.801 km<sup>2</sup>. Enmarcada por los ríos Paraná, Uruguay e Iguazú, se caracteriza por la presencia de una rica red hídrica superficial de más de 600 cursos de agua y por sus particulares suelos rojos, que poseen un alto contenido en óxido de hierro.

El territorio provincial, estructurado en torno a una dorsal constituida por las Sierras del Imán, de Misiones y de Victoria, desciende desde los 895 metros sobre el nivel del mar, en la localidad de Bernardo de Irigoyen, hasta menos de 100 metros en Posadas, la ciudad Capital. El atractivo turístico se basa, principalmente, en las Cataratas del Iguazú, en las ruinas jesuíticas, como las de San Ignacio, y en su variada riqueza forestal.

Las condiciones de clima, suelo y relieve favorecieron el desarrollo de una flora arbórea y arbustiva sumamente rica y heterogénea. La explotación no controlada de esos recursos forestales y el desmonte para habilitar tierras para la agricultura, disminuyeron significativamente la vegetación primitiva; sin embargo la reforestación con especies importadas, fundamentalmente coníferas, ha recompuesto, aunque sólo en parte, el recurso forestal que constituye la base de la industria celulósica/papelera.

La población provincial, que para el año 2001 fue de 963.869 habitantes (INDEC Censo), ha mostrado una tasa de crecimiento por encima del promedio nacional, como lo evidencian los

registros del decenio 1981-91 (33,94% versus 16,70%). Este crecimiento se debe, fundamentalmente, a la atracción de inmigrantes procedentes de países limítrofes y a que la provincia ha dejado de expulsar población hacia las principales ciudades del país. El porcentaje de residentes urbanos es del 63,5%, muestra una densidad de 32,3 habitantes por km<sup>2</sup>, ocupando el cuarto lugar entre las provincias con mayor densidad. La pirámide poblacional es típica de una población joven, con una base amplia y lados aguzados.

La estructura económica provincial se asienta, básicamente, en un complejo agroindustrial centrado en cultivos perennes (yerba mate, tung, té). Con muy pocas excepciones, la actividad industrial (rural y urbana) está ligada a la agrícola, principalmente secaderos y molinos yerbateros, té, plantas oleaginosas y foresto/industria. La extracción de la madera ha sido una de las actividades más importantes, sobre todo en la última década, con un promedio en el período 1980-90 del 34,4% del valor agregado, del total de la actividad en el país.

El sector terciario representa el 57% del PBG y está integrado fundamentalmente por la oferta de servicios financieros, de transporte y comunicaciones, comercio, turismo, y gobierno. El sector secundario aporta el 28% y el primario solo el 15%. La economía informal está conformada por un numeroso contingente de cuentapropistas, dedicados a la venta ambulante y a la provisión de servicios a destajo (changarines).

En octubre de 2002, cuando la Tasa de Desocupación a nivel nacional alcanzaba el 18%, la de la ciudad de Posadas era de 13,8% (INDEC - EPH) ubicándose entre las más bajas del país,

si bien se carece de datos confiables sobre la subocupación, particularmente frecuente en el medio rural. La Provincia revela una relativamente baja dependencia del empleo público.

En 1980, Misiones se ubicaba entre las jurisdicciones con mayor porcentaje de hogares NBI (Necesidades Básicas Insatisfechas) con un 39,2%, muy por encima del promedio nacional. Para 2002, ese porcentaje había descendido al 27,1%. La Tasa de Natalidad que era en el año 1994 de 29,1‰, descendió en 1998 a 27,3‰. Entre 1980 y 2001, la Tasa de Mortalidad Infantil mostró un sostenido descenso (de 51,9‰ a 19,6‰), aproximándose al promedio nacional. En cuanto a las condiciones habitacionales, el 10,9% de las viviendas pueden ser clasificadas como ranchos o casillas y un 49,6% presenta algún déficit o alguna carencia constructiva y/o de servicios.

## Desarrollo de la Sociedad Civil

Durante el período de luchas intestinas, Misiones se convirtió prácticamente en un desierto, habitado solamente por una población seminómada de fugitivos de la ley, pequeños agricultores y cortadores de yerba mate salvaje, pocos de los cuales se consideraban a sí mismos argentinos. En el año 1830, el gobierno federal disolvió la provincia y puso su territorio bajo el control de la provincia de Corrientes, situación que se prolongó hasta 1882 cuando el gobierno federal la transformó en Territorio Nacional.

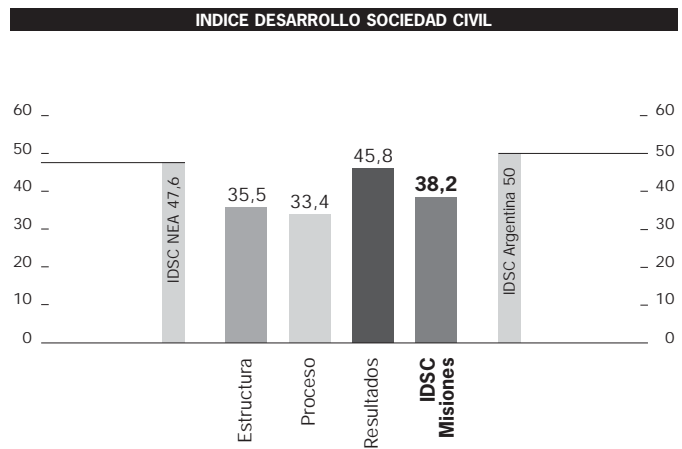
A partir de 1897, Misiones fue inundada por colonos provenientes de casi todas partes del continente europeo. Si bien los primeros en llegar fueron los eslavos (polacos y ucranianos), pronto los siguieron los germanos, acompañados por escandinavos, suizos, franceses e ingleses. Es importante señalar la fuerte tradición cooperativa aportada fundamentalmente, aunque no de forma exclusiva, por los colonos germanos y la conformación de numerosos grupos de ayuda mutua de base étnica y autóctona que se asociaron para fines tales como abrir y mantener caminos, construir pequeñas represas o transportar la producción a los mercados. Ya en la década del '50, se sumaron a este complejo mosaico étnico asentamientos agrícolas japoneses.

La colonización bajo auspicio oficial, relanzada en 1978, dio lugar a la llegada de una nueva ola de inmigrantes brasileños (legales e ilegales), la mayoría agricultores de subsistencia que practicaban la agricultura de quema.

En el año 1953, fecha en que se promulgó la Ley N° 14.294, Misiones fue declarada Provincia. Empero, recién en 1958, se sancionó la Constitución Provincial. Esta incorporación tardía al proceso político nacional y los avatares de su peculiar poblamiento, generaron condiciones poco propicias para el desarrollo y persistencia de formas políticas tradicionales (caudillismo, clientelismo, etc.), favoreciendo el desarrollo de formas organizativas autogestionarias, a través de las cuales los colonos inmigrantes enfrentaron un medio natural y social prácticamente vacío. Las iglesias étnicas, los grupos de nacionalidad, los de productores -frecuentemente del mismo origen-

se convirtieron desde temprano en vehículos de sociabilidad y acceso a recursos imprescindibles. El Estado tardó mucho tiempo en hacer sentir su influencia, sobre todo en el interior provincial, y sus habitantes tuvieron que autorganizarse para acceder a los servicios básicos de agua, electricidad y salud. Esta fuerte presencia de la tradición inmigratoria europea oriental marcó un perfil asociativo donde la iniciativa filantrópica estuvo ausente.

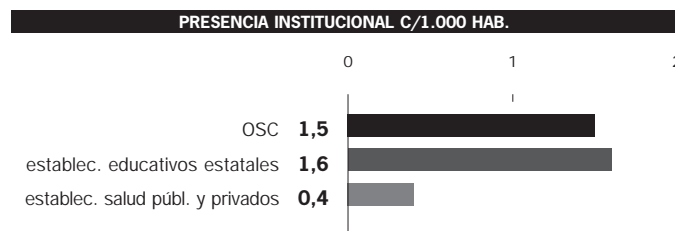
Sobre esta tradición asociativa se desarrollaron las Organizaciones de la Sociedad Civil, dando lugar a un escenario en el cual la provincia de Misiones ocupa el nivel más bajo en el INDICE DE DESARROLLO DE LA SOCIEDAD DE ARGENTINA. Entre los componentes del IDSC, las OSC de la provincia muestran un nivel relativo más alto de Resultados (cobertura de beneficiarios, participación, visibilidad e incidencia sectorial), más cercano al promedio nacional, con niveles de Estructura y Proceso, francamente deprimidos y entre los más bajos del país.



## Estructura Tamaño

Existen en la provincia de Misiones 1.466 OSC, lo que representa 1,5 organizaciones por cada mil habitantes, prácticamente la mitad que el nivel correspondiente al total del país (2,9 OSC cada mil habitantes). Entre las provincias del NEA, detenta una situación similar a la provincia de Corrientes, con quien comparte la posición de provincia mesopotámica, en tanto ocupa el lugar más bajo en relación al resto de las provincias del país, junto con Tucumán. Estas organizaciones se encuentran, en un altísimo porcentaje, localizadas en el interior provincial (85,8%), mostrando una tendencia que supera ampliamente los parámetros nacionales (68,4%), en gran medida producto de las corrientes inmigratorias europeas, que se localizaron especialmente en áreas rurales de la provincia y de la ausencia del Estado. También las zonas de frontera internacional con Paraguay y Brasil han sido polos de atracción para el desarrollo de pueblos y ciudades que tienen una actividad y dinámica mayor que la capital provincial, sede de administración política.

La presencia institucional de las OSC es similar a la de los establecimientos educativos estatales y muy alta respecto de los de salud públicos y privados.



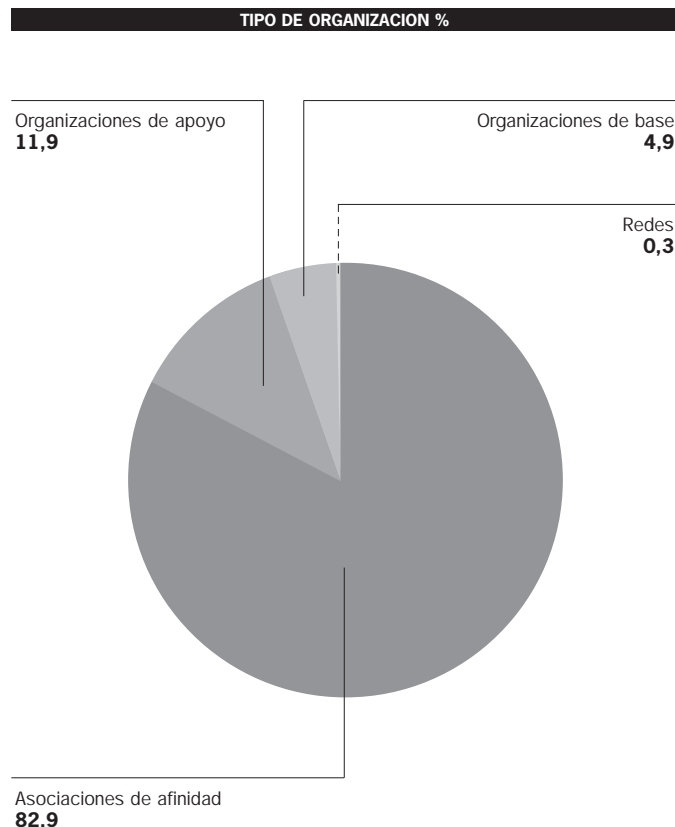
## Diversidad institucional

Se observa en la provincia un altísimo predominio de iniciativas asociativas ciudadanas de ayuda mutua, producto del legado de las corrientes inmigratorias europeas orientales de fines del siglo XIX. Esta estructura asociativa inicial, fuertemente ligada a atributos específicos (profesión, ocupación), parece haber dominado sobre el espacio territorial y local, como lazo nuclear para la satisfacción de necesidades básicas, lo que dio lugar a una reducida presencia de organizaciones de base.

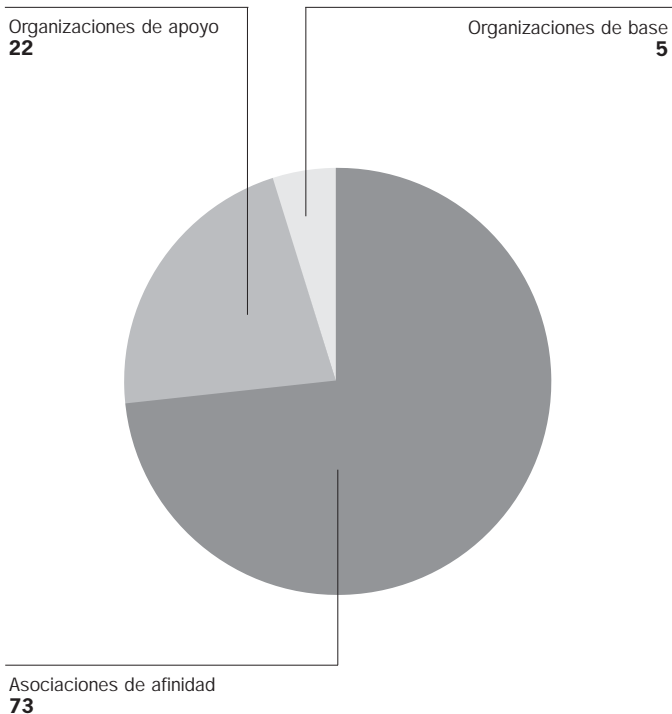
No obstante, la iniciativa filantrópica, basada en la opción por el prójimo, tributaria históricamente de la tradición humanitaria de la iglesia católica, ha dejado su impronta a través de un considerable número de fundaciones, entre quienes predomina la prestación de servicios sociales y culturales, mostrando, proporcionalmente, una presencia similar a la observada para el total del país.

Entre las asociaciones de afinidad, además del predominio de las cooperadoras escolares, es notoria la presencia de los centros de jubilados, ambos tipos de organizaciones fuertemente ligados al Estado a través de la movilización de recursos públicos.

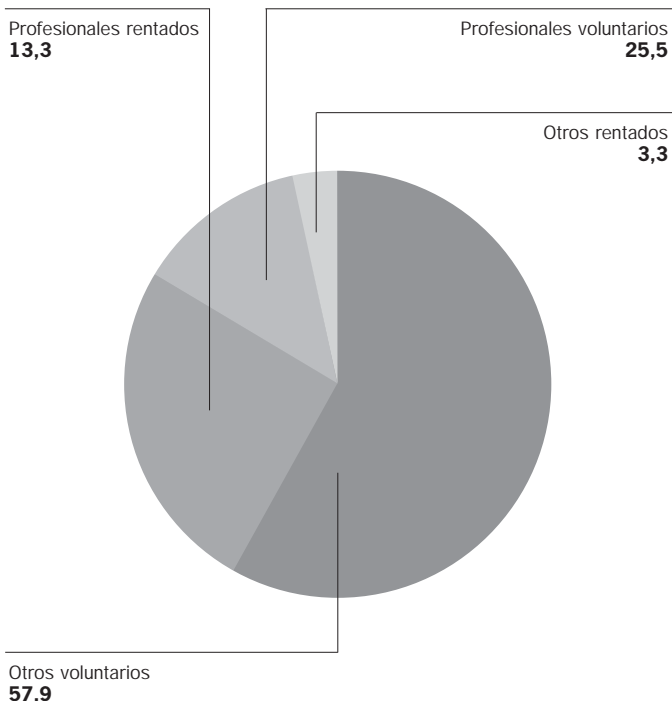
Entre las organizaciones de base prevalecen las comisiones vecinales merced al impulso otorgado por el Municipio de Posadas, que ha puesto en práctica un mecanismo ágil y sencillo de registro. En efecto, la Dirección de Asuntos Barriales de esa comuna llevó a cabo en el 2000 un relevamiento de las Comisiones Vecinales existentes en la ciudad, con la intención de organizar una red solidaria que las incluya. Dicho relevamiento dio origen a una base de datos con información relativa a estas organizaciones.



**RECURSOS HUMANOS POR TIPO DE OSC %**



**RECURSOS HUMANOS %**



**Significación de los recursos**  
**Significación de los recursos humanos**

Con un total de 17.464 colaboradores, entre los rentados y los voluntarios, la provincia de Misiones tiene la más baja significación de recursos humanos involucrados en las Organizaciones de la Sociedad Civil (alcanza el 5,1%), en relación a la PEA provincial; sólo es equiparable a la provincia de Neuquén y equivalente prácticamente al 50% del nivel alcanzado por el promedio nacional.

Estos colaboradores representan el 1,8% de la población total de la provincia y el 1% del total de recursos humanos involucrados en OSC del país, lo que pone en evidencia una reducidísima capacidad de las OSC misioneras de movilizar recursos humanos. En dicha estructura, predominan los colaboradores voluntarios, que alcanzan al 83,4% del total, especialmente los voluntarios no profesionales. Contrariamente, entre los trabajadores rentados, sobresalen los profesionales en una proporción mayor a la observada para el total del país.

Esta tendencia a la profesionalización, que distingue a la provincia de Misiones, se refuerza si observamos el nivel de recursos humanos profesionales totales (rentados y voluntarios) involucrados en las OSC (38,8%), que supera el promedio nacional que alcanza el 27,7%.

La configuración de la estructura de recursos humanos en las OSC puede deberse, en gran medida, a la alta presencia de asociaciones de afinidad, especialmente centros de jubilados, gremios y sindicatos, muchos de las cuales forman parte de redes nacionales, cuya administración, en general, es rentada y profesionalizada y, a la alta presencia de cooperadoras escolares, entre cuyos miembros, en calidad de voluntarios, participan los docentes de las escuelas. Estas organizaciones concentran el 73% del total de recursos humanos movilizados en la provincia.

El predominio de los recursos humanos voluntarios se mantiene entre los distintos tipos de OSC provinciales, al igual que el nivel de profesionalización, aún cuando su presencia disminuye significativamente entre las organizaciones de base, quizás debido a la alta presencia de asociaciones de afinidad, que reclutan socios y/o miembros voluntarios en términos de adhesión institucional, pero que no pueden ser considerados colaboradores o voluntarios en sí y, al mismo tiempo, a la escasa iniciativa filantrópica presente en la provincia, capaz por su propia racionalidad de movilizar voluntariado social.

**Significación de los recursos financieros**  
*Incidencia presupuestaria*

Las OSC de la provincia movilizan un presupuesto total anual de \$14.537.716, equivalente al 2,5% de los recursos financieros movilizados por las provincias de la región del NEA en su conjunto y, al 0,20% del total del país. Esta masa de recursos representa el 0,4% de su PBG, lo que da lugar a una reducida



incidencia presupuestaria, la más baja del país, sólo comparable a las provincias de San Luis, Tucumán, Santa Cruz y Neuquén, entre las cuales la incidencia presupuestaria no alcanza a representar un punto porcentual del PBG.

La baja significación de los recursos financieros contrasta con la tendencia observada tanto para el resto de las regiones como para el promedio nacional (2,6%), cuanto en relación a las estimaciones internacionales<sup>1</sup>.

En cuanto a la distribución del volumen de recursos financieros, más del 70% es movilizado por las asociaciones de afinidad, que representan algo más del 80% de las organizaciones de la provincia. Es insignificante el volumen de recursos movilizados por las organizaciones de base y las redes. Por su parte, las organizaciones de apoyo, que representan algo más del 10% del total de OSC de la provincia, movilizan prácticamente la cuarta parte del presupuesto total de las OSC provinciales, poniendo de manifiesto una mayor capacidad de movilización de recursos en términos relativos, que la de las asociaciones de afinidad, mostrando una propensión similar a la del total del país, no obstante la alta concentración de asociaciones de afinidad.

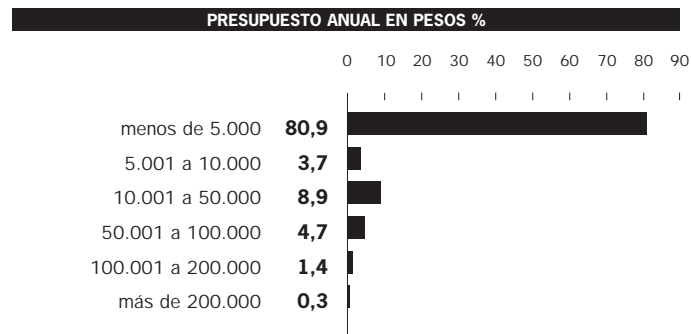
Los recursos financieros se encuentran atomizados entre el 95% de las OSC que manejan presupuestos anuales menores a \$50.000; más del 80% de ellas maneja menos de \$5.000 anuales. Sólo un 0,3% de las organizaciones maneja presupuestos superiores a \$200.000 anuales. Esta tendencia a la atomización, que prácticamente duplica los parámetros a nivel nacional, predomina entre las asociaciones de afinidad, probablemente por la alta significación que entre ellas tienen las cooperadoras escolares, y alcanza al 100% de las organizaciones de base.

### Autonomía financiera

En relación al origen de los recursos financieros, las OSC de Misiones muestran una estructura de movilización basada en una fuerte presencia de fondos estatales (41,7%), que las coloca en una posición de extrema fragilidad con respecto a la sustentabilidad financiera. Dicha presencia es una de las más altas del país, sólo comparable al caso de Formosa, provincia donde también el Estado hizo sentir tardíamente su presencia.

A diferencia de lo que pasa en el resto del país, la estructura del empleo no se basa en el empleo público y el proceso de organización provincial dio lugar a una cultura pública con escasos rasgos de clientelismo y dependencia política. En este sentido, podría pensarse que la falta de institucionalidad apropiada para la prestación de servicios sociales básicos por parte del Estado provincial, hacen indispensable la canalización de recursos a través de las OSC.

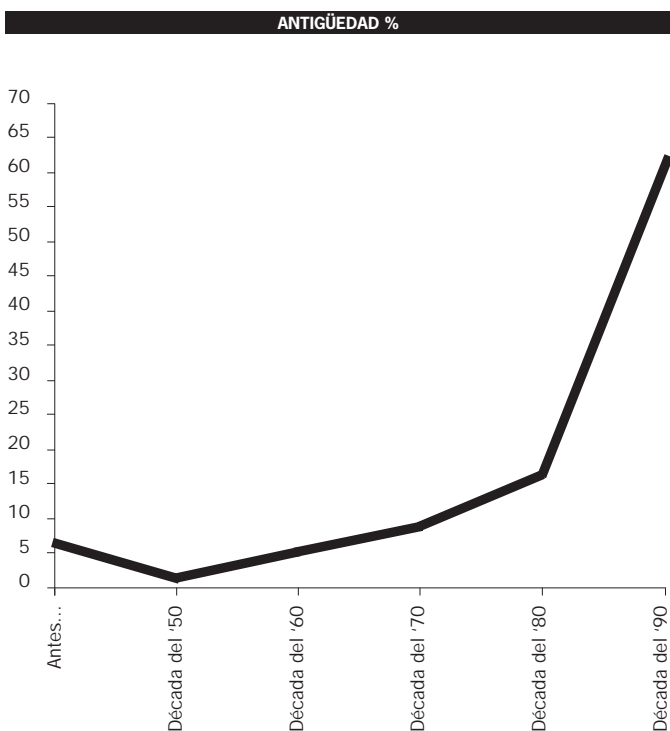
Esta tendencia a la alta presencia de fondos estatales se mantiene entre los distintos tipos de OSC y, mientras la presencia de cuotas sociales y lo recaudado en concepto de venta de servicios es baja, al tiempo que las donaciones de empresas y los ingresos de contrapartida internacional son poco significativos, las donaciones personales se encuentran entre las más altas del país.



### Celebración del diálogo

La entidad Green Cross organizó un taller de reflexión sobre el conflicto de la represa Yacyretá. Hablaron todos:

«La Fundación Internacional Green Cross organizó una jornada de reflexión y diálogo para consensuar posibles soluciones y caminos con el objetivo de alcanzar una inmediata solución en los conflictos surgidos a partir del llenado de la represa Yacyretá. A través de la Asociación de Mediadores Misioneros, integrada por profesionales voluntarios, invitó a representantes de distintos sectores de la comunidad damnificada, representantes de Argentina y Paraguay, diferentes ONGs, cultos, medios de comunicación, universidades, fuerzas políticas, organizaciones de afectados y funcionarios del Banco Mundial...»



### Antigüedad institucional

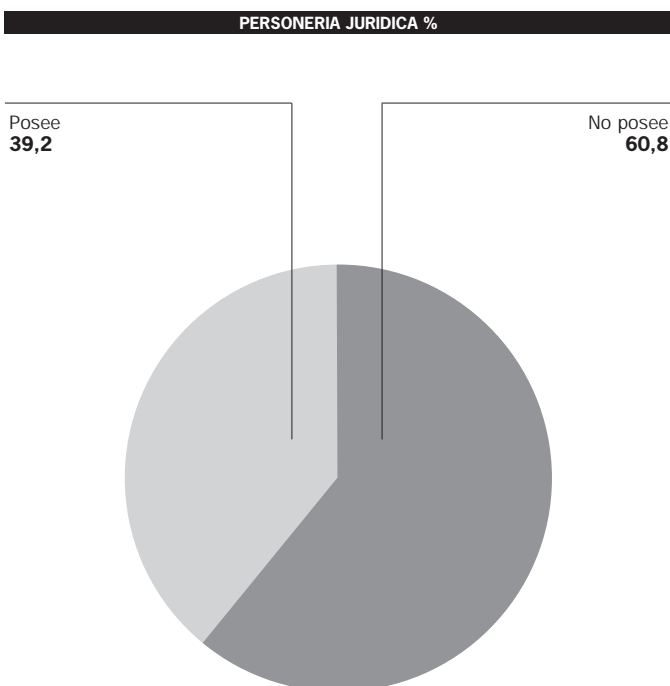
El 80% de las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de Misiones nacieron durante los últimos 20 años, dando lugar a un universo institucional reciente, aún de crecimiento tardío, focalizado en los últimos 10 años y claramente tributario del advenimiento de la democracia, aún en un nivel mayor que la tendencia observada para el resto del país y, seguramente, del aumento de la pobreza, que dio cauce al aumento de la iniciativa de la población por abrir canales institucionales propios para el abastecimiento de servicios sociales básicos.

Si observamos el ciclo de crecimiento, vemos una limitada presencia de OSC nacidas con anterioridad a los años '50, fecha en que la provincia de Misiones pasa de la condición de Territorio Nacional a Provincia con la sanción de la constitución provincial, y una baja presencia de OSC originadas en las décadas de los años '50 al '70.

Consistentemente con ello, las OSC misioneras alcanzan una antigüedad institucional promedio de 14,2 años, muy por debajo de la tendencia observada para el total del país, que alcanza una antigüedad de 26,5 años promedio, solamente asimilable a Tierra del Fuego, un Territorio Nacional recientemente convertido en provincia y sólo superado por Santiago del Estero.

Esta tendencia se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones y, especialmente, entre las organizaciones de apoyo, paradigma de la iniciativa filantrópica; el 85% de las cuales nacen en los últimos 10 años.

### Proceso Vitalidad institucional



Contrariamente a lo que podría pensarse, en especial por la alta profesionalización y su nacimiento estrechamente ligado a la vida institucional de la provincia, el nivel de formalización de las OSC es bajo (alcanza el 39,2%), inversamente a la tendencia observada a nivel nacional.

La existencia de programas de registro implementados por los Municipios, que amparan el funcionamiento de las organizaciones más allá de la obtención de la personalidad o la personería jurídica<sup>2</sup>, podría estar contribuyendo a fijar esta tendencia, al igual que sucede con la elevada presencia de cooperadoras escolares, que no requieren de este tipo de formalización para funcionar, por lo que son pocas las organizaciones que la tramitan.

En tal contexto institucional de baja presencia del Estado y su capacidad reguladora, un escaso porcentaje de OSC entre aquellas que han obtenido su personería jurídica cumplimenta las disposiciones administrativas derivadas de ello, por lo cual el nivel de actividad y capacidad operativa detectado se ve restringido, mostrando una orientación extremadamente alejada del resto de las provincias.

## Densidad de la trama institucional

### Articulación institucional y participación en redes

En este escenario de baja formalización y de reciente tradición asociativa, las OSC de la provincia muestran una trama institucional débil, tanto horizontal como vertical, que se evidencia en una reducida tendencia a la articulación institucional y a la participación en redes.

Un escaso 12,6% de las organizaciones manifiesta ser miembro de iniciativas de segundo o tercer grado y sólo un 25% admite haber establecido convenios o acuerdos con otros actores, entre los que predomina el Estado en todos sus niveles (nacional, provincial y municipal). Misiones presenta el porcentaje más bajo, entre el resto de las provincias, de redes institucionales sobre el total de OSC (0,3%), lejos del promedio nacional (1,6%).

Entre las asociaciones de afinidad, esta baja tendencia a la articulación es particularmente significativa, ya que por su propia naturaleza, tienen mayor capacidad de autoabastecimiento y menor necesidad de recurrir a actores externos. La inclinación se revierte entre las organizaciones de base y las de apoyo.

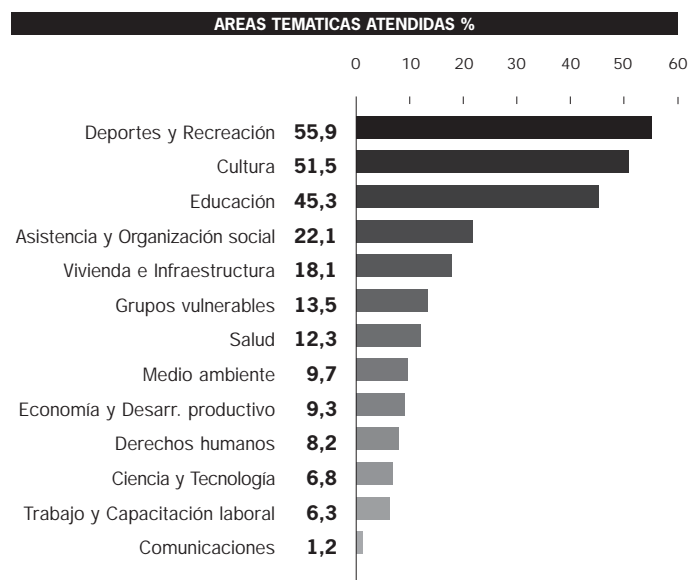
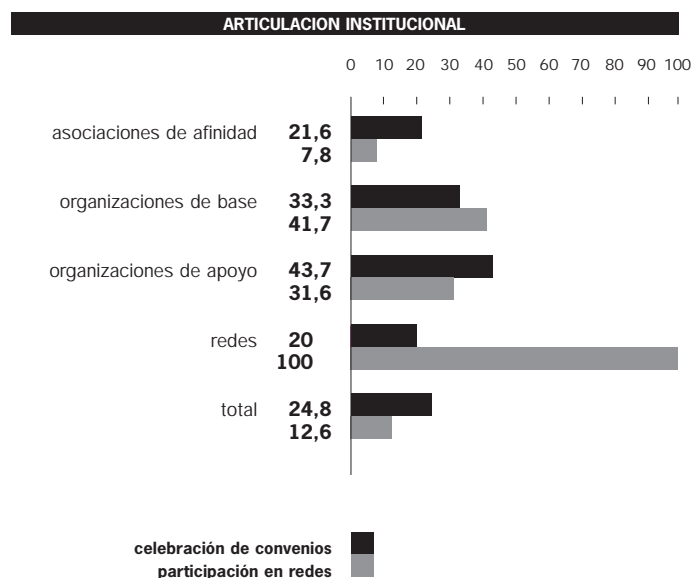
Comparativamente, las OSC misioneras denotan una mayor predisposición, en términos de articulación con otros actores, a la celebración de convenios que a la participación en redes, área en la que se encuentran junto con Santiago del Estero en el nivel más bajo respecto del resto del país.

## Diversidad temática

Entre las áreas de trabajo, las OSC de la provincia muestran una alta preferencia por la atención de áreas como Deportes, Recreación y Cultura y Educación. Debido, en gran medida, a la fuerte presencia en Misiones de cooperadoras escolares y centros de jubilados, pero no sólo a esto, ya que esta tendencia se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones. También se puede identificar un interés relevante de parte de las organizaciones por acciones vinculadas a la asistencia de sectores excluidos y superación de la pobreza, que incluyen Asistencia y Organización Social, Vivienda e Infraestructura, y Grupos Vulnerables.

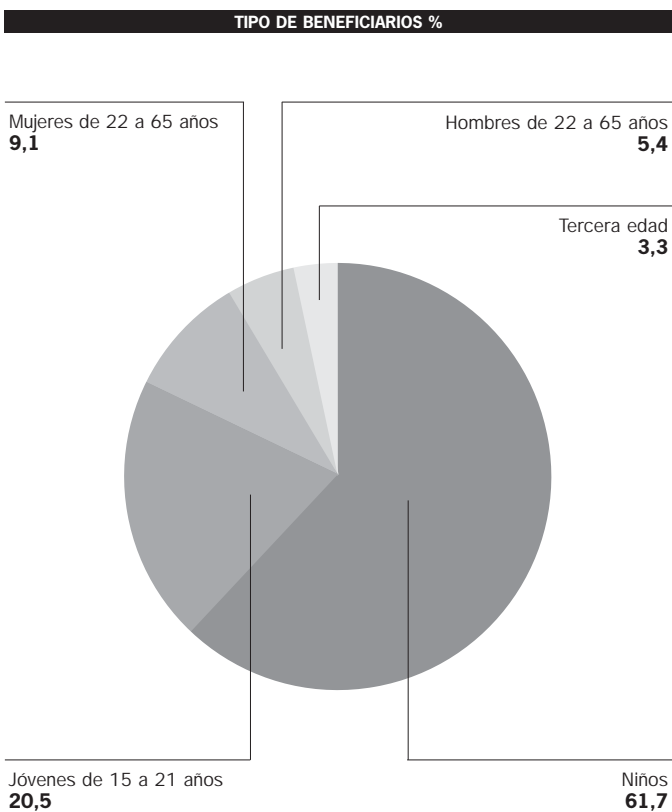
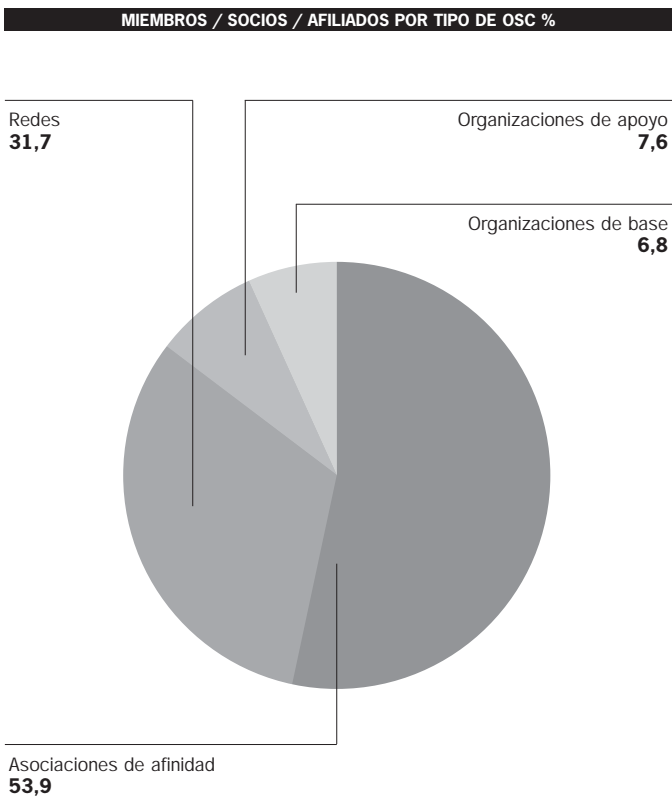
En relación al área de la salud, la participación de las OSC no es significativa en la prestación de servicios de atención médica. Sin embargo, cobra relevancia en áreas que adquieren un carácter crítico en el escenario provincial, tales como la nutrición, y la protección, el cuidado y la asistencia a grupos poblacionales específicos, como niñez y adolescencia<sup>3</sup>.

Debido a la concentración en unas pocas áreas temáticas, propensión que se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones, la provincia de Misiones presenta el nivel más bajo de diversidad temática del país.



Existe actualmente un incipiente proceso de inclusión de la temática relativa a las OSC en la agenda de gobierno provincial, expresado a través de la creación de la Subsecretaría de Relaciones con la Comunidad, el Consejo Multilateral de Políticas Sociales y Desarrollo del Interior, y el Registro Unificado de Organizaciones de la Sociedad Civil.

Luciani Conde; Leandro, «Lo público no estatal en salud» 2001: 130



## Resultados Participación ciudadana

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de Misiones movilizan una masa que alcanza a los 258.922 miembros y/o socios, lo que equivale a una cuarta parte de su población total, esto es, la más baja tasa de participación ciudadana del país, muy lejos de la tendencia evidenciada a nivel nacional, que alcanza el 100,8%. Es también muy baja aún respecto de los niveles observados en las provincias de la región NEA, a excepción de la provincia del Chaco, cuyo nivel de participación es el más alto del país.

La baja participación ciudadana parece ser una constante provincial, si la comparamos con los niveles de participación electoral de la población, que pasó del 80,1% para las elecciones presidenciales del año 1983, al 78,5% para las del año 1999<sup>4</sup>.

La masa societaria se concentra, principalmente, entre las asociaciones de afinidad y las redes. Es probable que en estos datos no se encuentre fielmente reflejado el nivel de participación ciudadana registrado en las organizaciones de base, cuyos miembros y/o socios, pueden no estar formalmente identificados o registrados como tales.

## Cobertura de beneficiarios

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de Misiones producen 2.200.000 prestaciones y servicios para sus beneficiarios. No obstante, comparada con el resto de las provincias, la capacidad de prestación de servicios se encuentra entre las más bajas de la Argentina, sin embargo el nivel es equiparable al resto de las provincias de la región NEA, excluyendo al Chaco, cuya cobertura de beneficiarios es la más alta del país, triplicando el promedio nacional.

Entre sus beneficiarios, predominan los niños (0 a 14 años) y los jóvenes (15 a 21 años) que, en conjunto, abarcan a más del 80% del total. La preeminencia de este grupo etáreo es una característica que se presenta en todas las provincias de la región NEA.

Esta estructura, que se mantiene entre los distintos tipos de OSC misioneras, supera la tendencia observada para el total del país, donde los niños y jóvenes representan el 50% del total de beneficiarios.

El grupo etáreo niños/niñas marca el guarismo más alto del país (61,7%), y equivale dos veces y media el promedio nacional que es de 25,2%.

Se observa en cambio que el universo de beneficiarios de la tercera edad es muy poco significativo (representa sólo el 3,3%) fenómeno que se repite en toda la región del NEA, contrastando ampliamente con el promedio observado a nivel nacional, que alcanza al 14,8%.

El 70% del total de estos beneficiarios es atendido por las organizaciones de base, entre quienes predominan las comisiones y centros vecinales, que están básicamente dedicados a la asistencia y organización social de los sectores más necesitados y las bibliotecas populares, que en algunos casos han incorporado tecnología informática y brindan capacitación y servicio de internet a niños y jóvenes.

**Visibilidad**  
**Visibilidad comunicacional**

En cuanto a la presencia de las OSC en los medios masivos de comunicación, Misiones tiene los niveles más bajos del país. Esto podría deberse a la elevada tendencia a la localización en el interior provincial de las organizaciones, lo que las aleja de los centros de procesamiento de la información y del poder.

A pesar de ello, el diario de mayor circulación y uno de los más tradicionales, El Territorio, dedica a las OSC correntinas 35.955 cm<sup>2</sup>, (promedio del país: 53.888,9 cm<sup>2</sup>). Este medio refleja las tareas cotidianas que desempeñan hogares de niños y adultos, vecinos organizados en comisiones y asociaciones de bomberos voluntarios. La mayor presencia de organizaciones de base en los medios de comunicación también contrasta con la tendencia observada a nivel de todo el país.

Con menos frecuencia, son cubiertas las noticias sobre organizaciones de apoyo, en las que se destacan las ambientalistas. Las asociaciones de profesionales y, dentro de las de afinidad, los gremios y las confederaciones, en su mayoría relacionadas con el deporte, son las que ocupan mayor espacio.

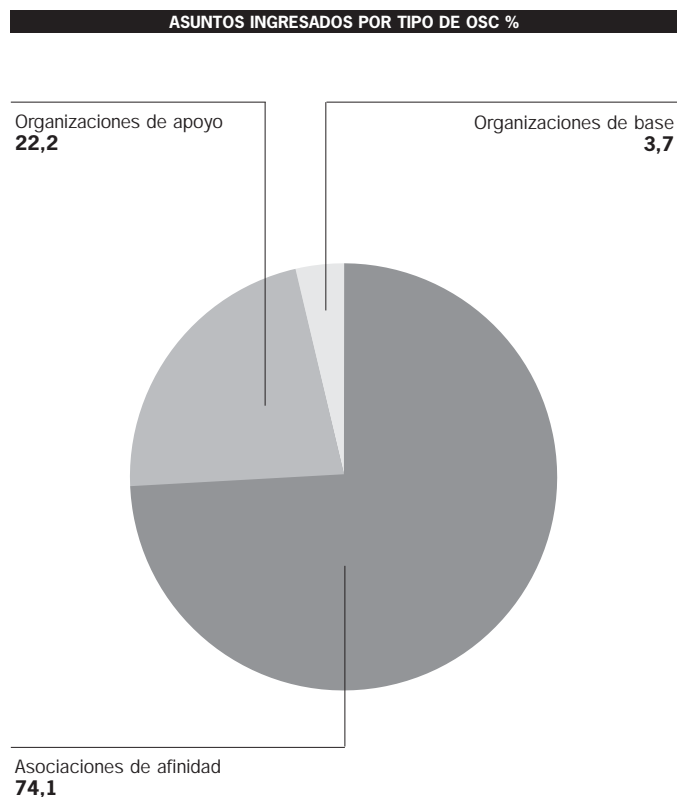
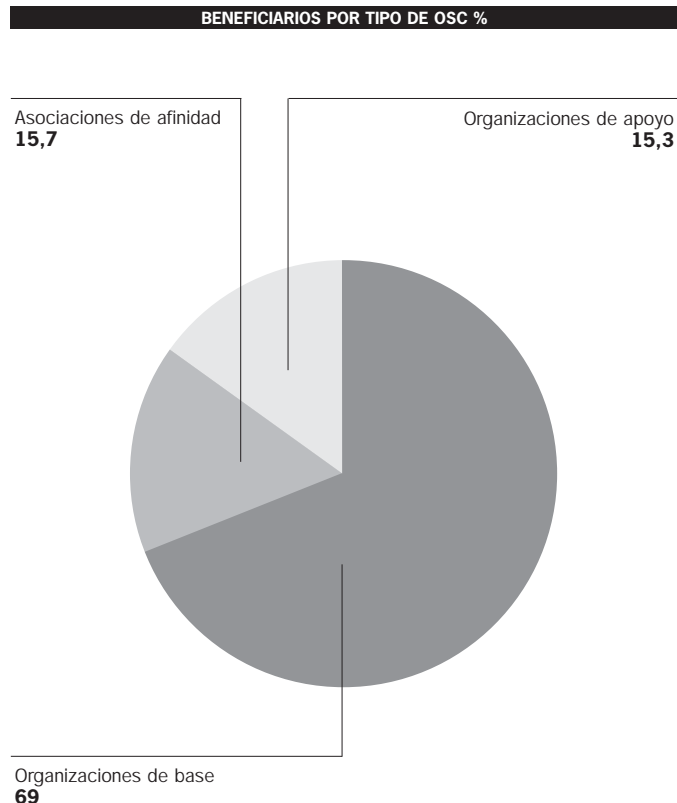
**Presencia legislativa**

No obstante la baja presencia comunicacional, las OSC de Misiones presentan un alto nivel de influencia parlamentaria. Lograron ingresar el 17% del total de las iniciativas entradas en la legislatura durante el año 2000, el 74% de las cuales, surgió de las asociaciones de afinidad (clubes sociales, centros de jubilados y colegios profesionales, con proyectos relacionados con su quehacer institucional); también participaron las Cámaras Patronales, con iniciativas ligadas a cuestiones financieras que afectan su gestión y a la creación del Instituto de la Yerba Mate.

Las organizaciones de base tuvieron escasísima incidencia: una sola moción, presentada por una Unión Vecinal, referida al cableado eléctrico en un barrio.

Las iniciativas surgidas de organizaciones de apoyo, manifiestan su preocupación por el medio ambiente y los derechos humanos. Hubo dos iniciativas, ligadas a Centros Académicos, para la creación de un Colegio Profesional y la implementación del EGB en la provincia.

Esta capacidad de incidencia política contrasta con el resto de las provincias: las OSC de Misiones tienen una presencia legislativa seis veces mayor que el promedio nacional (2,5%).



### Red de chacras

Para mejorar la calidad de la sobrevivencia y paliar la escasez de dinero, los campesinos de la tierra colorada agudizaron el ingenio y dieron vida a una red de chacras que en la actualidad venden sus productos en 28 ferias francas ubicadas en diferentes lugares de la provincia de Misiones. Compuesto por aproximadamente 2000 familias, se trata de un núcleo de emprendimientos que llevan adelante personas que fueron abandonando el monocultivo del tabaco y de la yerba mate para evitar las consecuencias de la toxicidad de los agroquímicos que usaban e impedir la temible deforestación. Asistidos y capacitados por técnicos de Pro Huerta del INTA –Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria- y el Ministerio del Agro y de la Producción de Misiones, la iniciativa que es apoyada por el Programa Social Agropecuario (PSA) y por el Movimiento Agrario Misionero, es una experiencia inédita que está sirviendo de modelo para correntinos, chaqueños, salteños, puntanos y mendocinos. Las ferias francas misioneras pusieron de manifiesto hasta dónde puede ayudar un sistema comunitario de producción y venta de productos agropecuarios que puede erigirse en ayuda económica para muchos campesinos que atraviesan difíciles y críticas situaciones.

*Diario La Nación, octubre de 2000*

*Luciani Conde, 2001: 131*

## Incidencia sectorial en educación y salud

A pesar de la significación alta que tienen las cooperadoras escolares misioneras en relación al total de OSC de la provincia, comparado con el promedio nacional (59% vs. 24%), la incidencia en educación es baja, tendencia similar a la observada en Corrientes y opuesta a las de Formosa y Chaco.

No ocurre lo mismo con Salud, ya que no se registra la presencia de establecimientos de salud sin fines de lucro, fenómeno generalizado en la región, con excepción de Formosa y Entre Ríos donde, de todos modos, la incidencia es del 0,6% y 0,2%. La inclinación nacional, es una menor incidencia en Salud que en Educación.

- 1 El Estudio Comparativo del Sector No Lucrativo de la Johns Hopkins University de EEUU, estimaba para 22 países del mundo, según datos del año 1995 que la contribución al PIB era del 4,6%. El mismo estudio establece para Argentina una participación en el PIB estimada en el 5%.
- 2 Sobre la diferencia entre personalidad y personería jurídica ver PNUD/BID/Banco Mundial. Las OSC en el Ordenamiento Legal Argentino. Cuatro propuestas para el cambio, Buenos Aires, 1999.
- 3 Luciani Conde, Leandro; «Lo público no estatal en salud» 2001: 115.
- 4 Ministerio del Interior, Dirección Nacional Electoral, 1999.

## Conclusiones

En base a las características de conformación de la comunidad misionera, con una gran presencia de inmigrantes, y las particularidades del desarrollo político, el universo de la Sociedad Civil misionera que se ha conformado se caracteriza hoy por:

- Limitada presencia institucional, aún cuando en el interior provincial es más significativa.
- Baja diversidad, con un alto predominio de Cooperadoras Escolares, nacidas al amparo de la institucionalización tardía del Estado, que opacan la impronta pionera de los esfuerzos de organización desplegados por los inmigrantes y, más recientemente por la población más pobre, sobre la base territorial.
- Bajo promedio de antigüedad, la mayoría de las OSC se desarrolla al impulso del retorno de la democracia.
- Baja capacidad de movilización de recursos humanos y de recursos financieros y alta dependencia de fondos públicos.
- Bajo nivel de participación ciudadana, concentrada principalmente en niños y jóvenes.
- Escaso impacto a nivel salud y educación, a pesar de la alta presencia de Cooperadoras Escolares.
- Cierta influencia en la tarea legislativa, en mayor medida que otras provincias del país.

## Bibliografía

### Abinzano, Roberto C.

(1993) *Mercosur, un modelo de integración*, Posadas, Editorial Universitaria.

### Bartolomé, Leopoldo J.

(1975) «Colonos, plantadores y agroindustrias.

La explotación agrícola familiar en el sudeste de Misiones», en *Desarrollo Económico*, Buenos Aires, Instituto de Desarrollo Económico y Social (vol. 15, N° 58: 239-264).

(1991) «The Colonos of Apostoles: Adaptive Strategy and Ethnicity» en *Polish-Ukrainian Settlement in Northeast Argentina*, New York, AMS Press, Inc.

### INDEC

(1997) «Situación y evolución social provincial: Misiones», en *Síntesis*, Buenos Aires, N° 1.

(1998) *Los Municipios de la Provincia de Misiones*, Buenos Aires.

### Luciani Conde, Leandro

(2000) «Organizaciones de la sociedad civil y salud.

Un estudio de casos». En *VIII Anuario de Investigaciones*. Secretaría de Investigaciones. Facultad de Psicología. UBA. Buenos Aires.

(2001) «Lo público no estatal en salud». En *Investigaciones en Psicología*. Revista del Instituto de Investigaciones de la Facultad de Psicología N° 11. UBA. Buenos Aires.

### Misiones, Gobierno de la Provincia

(1997) *Misiones: de Argentina para el mundo*, Posadas, Subsecretaría de Comercio e Integración.

(1997c) *Presupuesto General de la Administración Pública. Provincia de Misiones. Proyecto de Presupuesto Ejercicios financieros 1998-1999*, Posadas.

### Okada, Carlos

(1997) *Los partidos políticos en Misiones: Dirigentes del Justicialismo y el Radicalismo (1983-1994)*, Posadas, Secretaría de Investigación, Universidad Nacional de Misiones, mimeo.

### Oviedo, Alejandro y Javier Gortari

(1997) «Misiones en el intercambio económico regional y en el contexto del MERCOSUR», en *Estudios Regionales* 10, Posadas, Universidad Nacional de Misiones.





# NOA

Jujuy\*

Salta

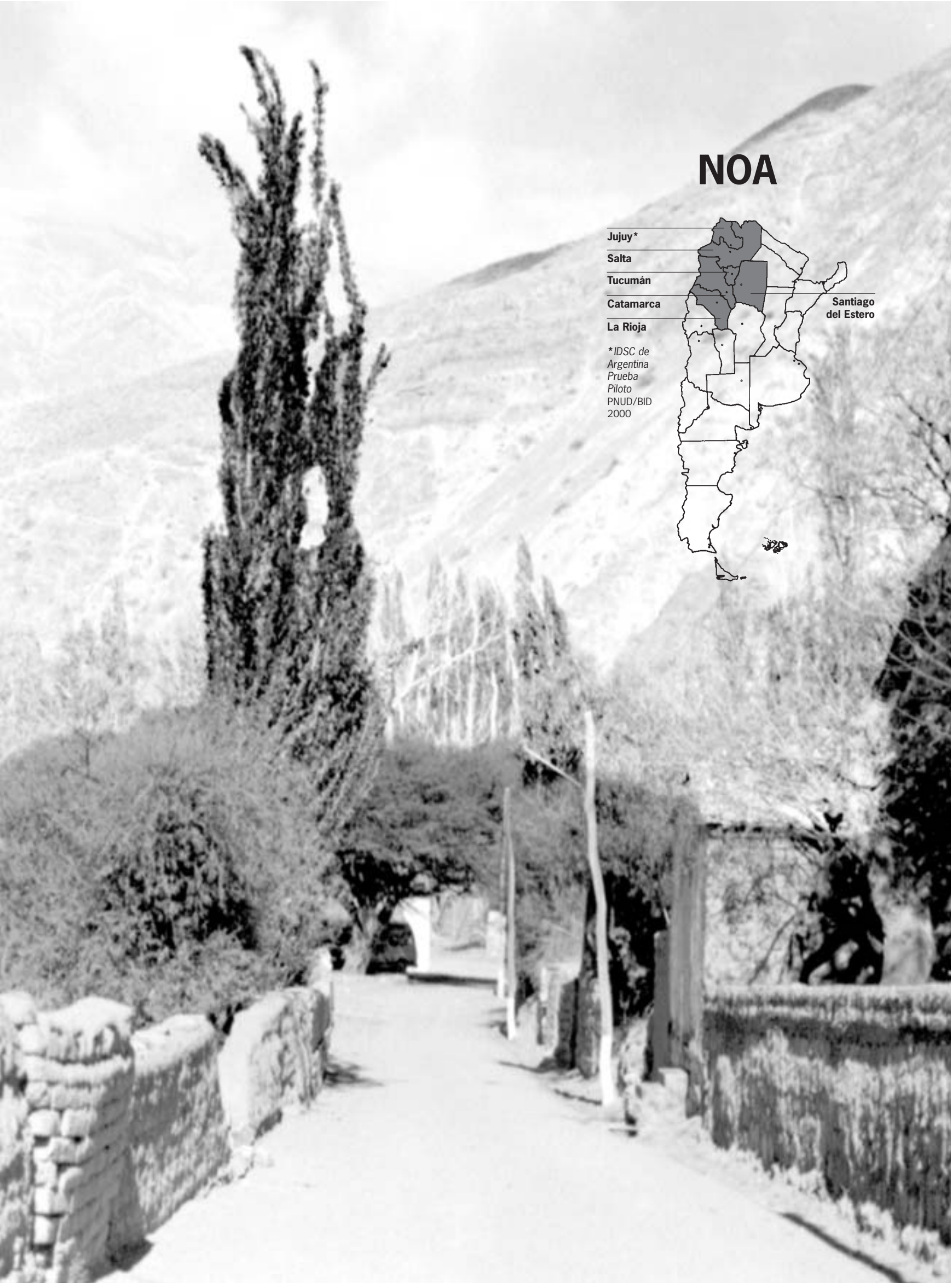
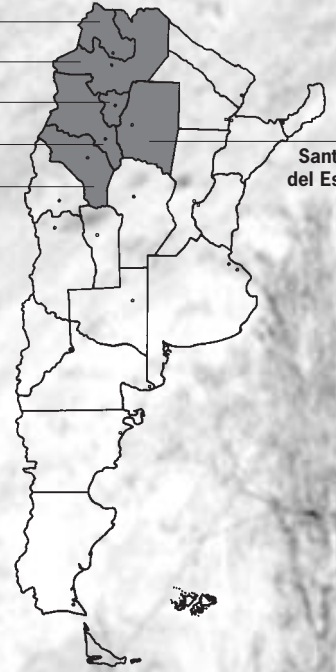
Tucumán

Catamarca

La Rioja

Santiago del Estero

\*IDSC de Argentina Prueba Piloto PNUD/BID 2000





## NOA / Catamarca

La provincia de Catamarca se encuentra ubicada en el Noroeste de la República Argentina. De relieve montañoso preponderante, pueden diferenciarse dos regiones geográficas: Alta Catamarca o Puna, con una altitud promedio de 3.600 m., y la zona de Valles y Bolsones, más extensa y poblada que la anterior, con una altitud media de 1.000 m. sobre el nivel del mar. Esta diversidad topográfica otorga a la provincia una variedad climática importante.

Su población es de 333.661 habitantes (Censo 2001 - INDEC) e, históricamente, ha ido perdiendo su peso gravitacional -en el conjunto de las provincias que conforman la región del NOA y en el país-. Esta pérdida sistemática de participación relativa expresa la magnitud del movimiento emigratorio que se sostuvo durante décadas, relegándola a un reducido tamaño poblacional. Sin embargo, la emigración parece haber alcanzado su techo, ya que muestra un giro hacia la retención de habitantes, como lo indica el significativo y creciente repunte de las tasas de crecimiento medio anual de los períodos intercensales de los años 1980 y 1991.

La agricultura es una de las actividades económicas básicas; el área implantada es cercana a 90.000 hectáreas. Priman los cultivos tradicionales como el maíz, el sorgo, la vid, el nogal y el olivo, aunque también se han incorporado nuevas producciones con el régimen de promoción, como la jojoba y el algodón. En cuanto a la ganadería, la mayoría de las explotaciones son extensivas, con numerosos problemas de producción, por lo que no alcanza a cubrir, en cantidad y en calidad, el consumo de la provincia.

La casi totalidad del sector industrial actual está constituido por establecimientos promovidos, incluyendo actividades alimenticias, textiles y confecciones, minerales no metalíferos (cemento y arcilla), electrodomésticos, motocicletas y calzado. El sector minero se convertirá en los próximos años en el principal componente del Producto Bruto Geográfico, ya que esta actividad adquirió real impulso al amparo de la Ley de Inversiones Mineras y el Acuerdo Federal Minero del año 1993.

El Producto Bruto Geográfico señala a los servicios como la actividad principal, especialmente aquellos vinculados al sector público. El 93% de los recursos provinciales provienen de la recaudación de impuestos coparticipados.

La población con Necesidades Básica Insatisfechas (Censo 1991, INDEC) asciende al 28,1%, con desigualdades que alcanzan al 71% de su población en Ancasti y al 59% en El Alto. Existe también un alto porcentaje de viviendas deficitarias que llega al 45,2%. La Tasa de Mortalidad Infantil, para 2001, fue de 15,5‰ (Ministerio de Salud), sólo superada por las provincias de Corrientes y Formosa; En el plano educativo, la Tasa de Escolarización primaria asciende al 92,5% y la Tasa de Analfabetismo, al 4,4%, cifras que reflejan un fácil acceso a la educación gratuita con una cobertura que alcanza la totalidad de los departamentos provinciales. Asimismo, la Tasa de Desocupación ha seguido un ritmo oscilante en los últimos años, ubicándose en octubre de 2002 según la EPH (INDEC) en un 25,5%, uno de los índices más altos del país.

## Desarrollo de la Sociedad Civil

Las primeras asociaciones se relacionan en Catamarca con la Iglesia Católica, cuya influencia fue de tal magnitud, que podría afirmarse que la secularización como proceso de la modernidad no se ha dado todavía en Catamarca, ya que la religiosidad popular está plenamente incorporada aun hoy a la cotidianeidad. La Iglesia Católica creó las primeras instituciones educativas a través de las órdenes franciscanas, jesuitas y carmelitas. En 1880, el franciscano A. Argañaraz fundó el Instituto de Hermanas Terciarias de la Caridad, organización de enfermeras domiciliarias luego extendida por el resto del país. En 1896, las Hermanas del Buen Pastor comenzaron a encargarse del primer Correccional de Mujeres de la Provincia.

En agosto de 1855 se fundó la primera Sociedad de Beneficencia de Catamarca, cuya presidente fue la esposa del gobernador Navarro. A fines del siglo XIX, por iniciativa de las Damas de Beneficencia se comenzó a dar asilo a pobres y abandonados, de ambos sexos y diferentes edades en ranchos muy precarios de la ciudad Capital y, en julio de 1908, se fundó el asilo San Vicente de Paul. En mayo de 1927, fue inaugurado el Asilo de Mendigos Fray Mamerto Esquiú, base del actual Hogar de Ancianos de la Capital.

Uno de los primeros centros culturales de la provincia fue el Club Social, fundado con el nombre de Club Casino en mayo de 1869 y convertido en lugar de tertulias de la burguesía local. En 1871, se crearon mediante ley, las Bibliotecas Populares con rentas propias, las que se establecieron en todas las cabeceras de departamento y pueblos importantes.

Los inmigrantes que llegaron a fines del siglo XIX, si bien no fueron muy numerosos, produjeron importantes cambios en las costumbres de la época. Los principales contingentes fueron de italianos, españoles y sirio-libaneses, que hacia 1872, fundaron la Sociedad Extranjera Europea de Socorros Mutuos, cuyo fin principal era la confraternidad entre los inmigrantes. En 1889, comenzó un proceso de disolución de la misma, a medida que fueron conformándose otras asociaciones que nucleaban a los diversos grupos nacionales. Así, en 1890, se creó la Unión Italiana de Socorros Mutuos, luego Sociedad Italiana; en 1889, la Sociedad Española de Socorros Mutuos y, en 1910, la Sociedad Sirio Libanesa.

A partir de la acogida de la problemática obrera por la Iglesia en Argentina, hacia 1892 el sacerdote Federico Grote creó un centro obrero en Buenos Aires. En 1896, llegó a la provincia y fundó el Círculo Obrero de Catamarca. En la misma línea de acciones, pero con un sustento ideológico diferente -más cercano al socialismo-, se constituyó también la Unión Obrera de Socorros Mutuos. Hacia la década del '40, comenzó un proceso de reorganización y alianzas de gremios y sindicatos. En 1948, se conformó la Delegación Regional de la Confederación General de Trabajadores (CGT). Intervenida después del golpe militar de 1955, se reconstituyó en 1957. Finalmente, las organizaciones sindicales alcanzaron su máximo protagonismo hacia fines de los '60 y principios de los '70, en el movimiento social llamado el «Catamarcazo».

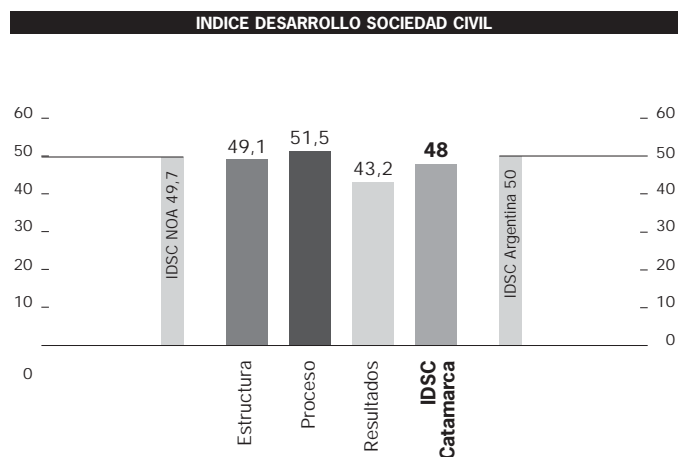
En 1937, un grupo de comerciantes de la provincia, fundan el Centro Comercial e Industrial de Catamarca, que nació con la finalidad de agrupar a las fuerzas vivas de la provincia en una entidad que representara sus intereses. En 1944, el Centro se transformó en la Cámara Comercial e Industrial de Catamarca. Por último, en 1953, el mismo año de la creación de la Confederación Nacional Económica, surgió la Federación Económica de Catamarca (FEC).

El movimiento vecinalista se formalizó más tardíamente (1984), aunque existían varios centros vecinales de los barrios más antiguos de la Capital y de otras localidades del interior, que surgieron en los años '60 y, especialmente, en los '70, con el propósito de mejorar la calidad de vida de sus residentes.

Los clubes sociales, culturales y deportivos, surgieron como espacios de encuentro, recreación, formación y también como canales de diversas formas de filantropía social. Extendidos por toda la provincia se formalizaron a partir de la década del '40 en Capital y, unos años más tarde, en el interior.

A partir de la década del '90 cobraron un nuevo impulso las organizaciones de promoción y desarrollo, las fundaciones empresarias y las organizaciones de ampliación de derechos, y los centros de investigación en ciencias sociales, las redes interinstitucionales y los consorcios comunitarios.

Este proceso de constitución de las OSC catamarqueña ha ido diseñando un universo institucional que, en términos del INDICE DE DESARROLLO SOCIEDAD CIVIL DE ARGENTINA, presenta una Estructura que dispone de limitados recursos institucionales y que no logra superar sus debilidades, a pesar de los esfuerzos que realiza, para alcanzar un buen nivel de Resultados.



## Estructura

### Tamaño

Existen en Catamarca 1.052 OSC, lo que representa 3,4 organizaciones por cada 1.000 habitantes, nivel superior a los promedios nacional y regional. El tamaño relativo de la trama institucional alcanza una significación superior a la de los establecimientos educativos estatales en todos sus niveles y los establecimientos de salud: existen 1,3 veces más OSC/1.000 hab. que establecimientos educativos estatales y más del doble OSC que establecimientos de salud públicos y privados cada mil habitantes.

Casi el 70% de estas OSC están ubicadas en el interior provincial, tal como muestra la tendencia observada para el total del país.

### Diversidad institucional

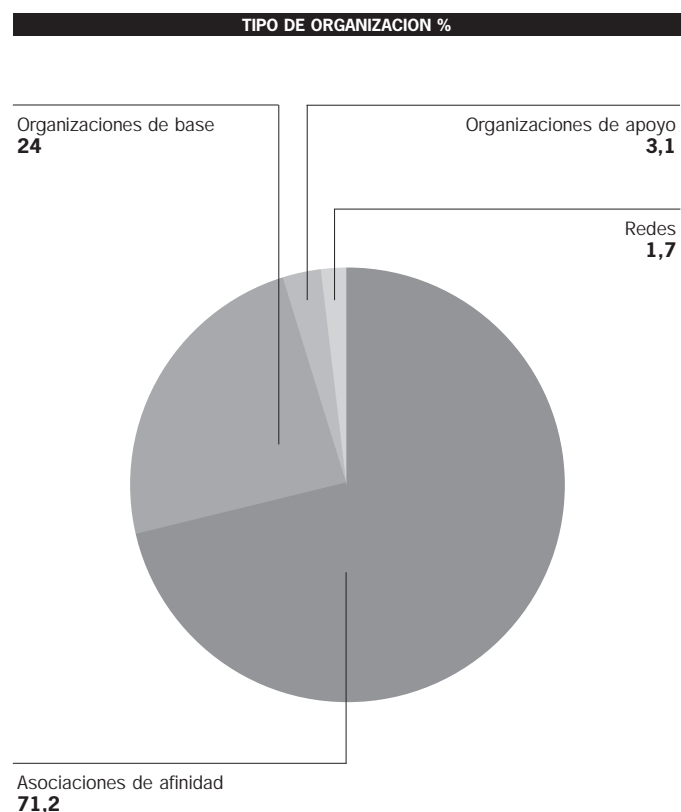
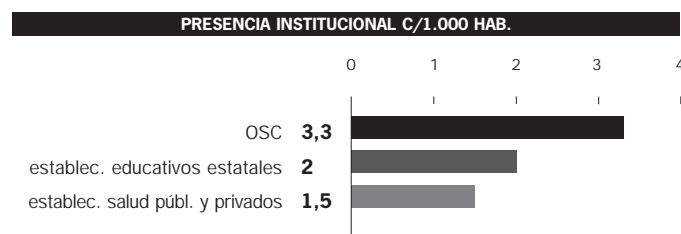
Las asociaciones de afinidad tienen una clara preponderancia, aun cuando la presencia de organizaciones de base supera el promedio nacional. Inversamente, la presencia de organizaciones de apoyo es muy inferior. Lo mismo ocurre con las redes.

El universo de asociaciones de afinidad, que supera el 70% de las OSC provinciales, está conformado básicamente por cooperadoras escolares, clubes deportivos, sociales y culturales, cámaras patronales, centros de jubilados y gremios y sindicatos.

Entre las organizaciones gremiales empresarias, uno de los principales referentes es la Federación Económica de Catamarca, que representa a los principales sectores empresariales de la provincia. Fundada en 1953, se constituyó desde entonces en un importante grupo de presión. Por otra parte, en 1974, se creó la Federación Empresaria de Catamarca (FECTAP); en tanto la Unión Industrial de Catamarca es de formación más reciente (1985). La más nueva es la Cámara de Empresas Promovidas que tiende a defender los intereses de los empresarios vinculados a los proyectos de inversión por diferimiento impositivo. La Sociedad Rural de Catamarca existe desde 1968 y agrupa a los productores ganaderos. Además de la defensa de los intereses de sus miembros, estas organizaciones patronales articulan sus acciones con otros actores, especialmente con el estado provincial.

Los clubes sociales, deportivos y culturales constituyen una de las formas de organización más antigua y permanente, que se extiende en todas las localidades del interior provincial. Desarrollan actividades vinculadas a la recreación y formación en diversas disciplinas deportivas -aunque prima el fútbol-; también despliegan ciertas modalidades de asistencia social. Se encuentran organizados en federaciones deportivas y ligas.

Hacia fines del siglo XIX, surgieron las primeras asociaciones de socorros mutuos, que tienen sus orígenes en los agrupamientos de colectividades de inmigrantes. Son significativas la Sociedad Italiana (1890), y la Sociedad Española de Socorros Mutuos (1889). Ascenden actualmente a medio centenar; se han profesionalizado, son esencialmente prestadoras de servicios sociales y su financiamiento proviene de los aportes de sus afiliados.



### Plan Estratégico Consensuado de la Provincia de Catamarca

El gobierno tomó la decisión de convocar a todos los sectores del quehacer económico y social de la Provincia con el fin de realizar en conjunto un Plan Estratégico que asume como ejes principales.

- la apertura e integración al marco regional y a los procesos nacionales;
- el crecimiento económico y la búsqueda de nuevas inversiones;
- la equidad social, los derechos a la salud, la educación y la justicia; y
- el desarrollo ambientalmente sustentable.

El Comité Ejecutivo del Plan está integrado además de representantes del gobierno provincial por: La Unión Industrial de Catamarca, la Federación Económica, la CGT local, la Universidad Nacional de Catamarca, la Federación de Entidades Profesionales Universitarias de Catamarca, la Unión Obrera de la Construcción, la Cámara de Empresas Promovidas, el Inta y la Cámara de la Construcción.

Además participaron de este proceso numerosas ONGs, entre las cuales se encuentran la Asociación Defensa Usuarios y Consumidores, Asociación Alicia Morau de Justo, Cooperadora de Desarrollo Humano, Bienaventurados los Pobres, Grupo de Emprendedores Independientes PyMES, Asociación Conciencia, Fundación VIDA, Cooperativa La Esperanza, Asociación Rotaria Catamarca Catedral, Fundación Don Bosco, Fundación Solidaria, La Comunidad para el Desarrollo Humano, Asociación Rotaria San Fernando, Asociación de Padres y Amigos del Niño Especial (APANE), Centro Vecinal Ba.9 de Julio, Biblioteca Pública Municipal «Dr. Ramón S. Castillo», Centro Vecinal Gral. San Martín, Centro Vecinal «17 de Agosto», Centro Vecinal «Fray Mamerto Esquiú», La Viñita.

<http://www.catamarca.gov.ar/>

### Apoyo a Grupo de Mujeres Rurales

En Febrero de 2000, PRODEMUR -Promoción de la Mujer Rural- organización no gubernamental dedicada a promover el desarrollo integral de grupos de mujeres rurales de bajos ingresos de la región del noroeste del país, ha puesto en marcha el proyecto: «Grupo de Mujeres Rurales Emprendedoras: estrategias de comercialización y comunicación a través de la incorporación de conocimientos y herramientas innovadoras».

Este Proyecto está orientado a potenciar conocimientos y capacidades de mujeres jóvenes, vinculadas a grupos de pequeño-productoras rurales y micro-emprendimientos, para optimizar la calidad de los productos y las formas de comercialización, en base a nuevas alternativas de comunicación y vinculación.

Mediante el mencionado Proyecto se ha comenzado a demostrar la posible y clara viabilidad de una articulación entre la perspectiva de género, los micro-emprendimientos, y las nuevas tecnologías de comunicación, proyectando nuevas oportunidades económicas y de protagonismo social de las mujeres jóvenes.

[www.catamarcamujer.com.ar](http://www.catamarcamujer.com.ar)

Se destacan también las organizaciones tradicionalistas, asociaciones de hecho que se desarrollan especialmente en el interior provincial, dedicadas a preservar, difundir y transmitir generacionalmente costumbres, tradiciones y creencias populares. Un ejemplo son las «comparsas», que se dedican a representar antiguas leyendas vinculadas al carnaval. Sus miembros encarnan diversos personajes y usan un colorido vestuario, de rico y preciso simbolismo. Son muy numerosos también los misachicos, agrupaciones naturales de procesantes, que participan en fiestas patronales de las comunidades del interior.

La presencia de organizaciones de base (24,3%), supera el promedio nacional, pero no el regional. Estas OSC, dedicadas fundamentalmente a la satisfacción de demandas de la población, en general, los más necesitados, se caracterizan por su alta volatilidad en términos de permanencia en el tiempo. El liderazgo suele estar asociado a referentes comunitarios y/o políticos.

Los centros vecinales y sociedades de fomento se encuentran diseminados en toda la provincia, especialmente barrios de gran antigüedad. Su funcionamiento está fuertemente influenciado por las demandas vecinales. Algunos centros, sin embargo, implementaron programas oficiales que terminaron convirtiéndolos en verdaderas organizaciones de promoción y desarrollo. Otras asociaciones de base nacieron como estrategias de subsistencia en el marco de la pobreza. Es el caso del Grupo de Madres Solteras de San José (AMAS), del Departamento Santa María, y la Asociación de Mujeres de Santa María. Están conformadas principalmente por madres solteras y, en ambos casos, sorprende el elevado número de afiliadas. Han surgido como iniciativa de las propias mujeres, producto de su situación de desamparo y necesidad.

Se destaca el importante número de bibliotecas populares, distribuidas en toda la provincia. Cumplen un papel relevante en las comunidades del interior y desde 1972 se encuentran agrupadas en la Federación de Bibliotecas Populares de Catamarca.

La provincia tiene larga historia de movimientos sociales de diferente signo. Entre los más destacados, están el «Catamarcazo» -1970-, y «Las Marchas del Silencio» -1990-. El primero fue un movimiento característico de fines de los '60, emparentado con las luchas populares de la época. El segundo constituyó un movimiento social complejo. Las «marchas» tuvieron amplio apoyo popular, llegando a movilizar más de 30.000 catamarqueños. Esta modalidad de protesta como movilización silenciosa fue replicada en numerosos movimientos sociales de distintos puntos del país, fundamentalmente frente a reclamos de justicia.

Catamarca es la jurisdicción del país que porcentualmente tiene menos organizaciones de apoyo en relación al total de OSC, si bien algunas han logrado un destacado perfil organizacional, buena inserción social y visibilidad pública. Tal es el caso de la Asociación Bienaventurados los Pobres, entidad muy relacionada a la Iglesia Católica, que obtiene financiamiento internacional para sus actividades; otras instituciones ligadas a la ampliación de derechos también se han desarrollado desde el movimiento social que implicaron las Marchas del Silencio.

Las primeras organizaciones de apoyo que aparecen en la provincia son las de prestación de servicios sociales y culturales, en gran parte asociadas a la labor benéfica de la Iglesia Católica y a iniciativas particulares de las mujeres de la burguesía local. Algunas de estas asociaciones femeninas son de larga data y perviven aun hoy, como la Asociación de Damas Patricias Waldina Cano de Navarro y el Cuerpo de Voluntarias del Hospital de Niños.

También se observa la presencia de filiales de organizaciones nacionales e internacionales como Conciencia, el Club de Leones, el Rotary Club, Cáritas y la Cruz Roja y otras dedicadas a atender diversas discapacidades, tales como el Grupo de Discapacitados de Catamarca, la Asociación Catamarqueña de Discapacitados, la Unión de Ciegos y Ambliopes de Catamarca, la Asociación Catamarqueña de Sordos, Asociación de Discapacitados de Santa María, el Movimiento Vida y la Asociación de Protección al Lisiado.

Entre las que abordan la temática de los derechos humanos se encuentra la Liga de Derechos Humanos -filial de la Liga Argentina de Derechos Humanos-, el Grupo de Investigación sobre Diversidad y Desigualdad, ligado a la Cátedra Libre de Estética y Política de la Facultad de Humanidades de la Universidad Nacional de Catamarca, y la Comisión contra la Impunidad y el Encubrimiento, surgida a partir del Juicio por el caso de María Soledad Morales. Las organizaciones de apoyo más recientes son las ambientalistas, como la Asociación Llastay, el Movimiento Ecologista Argentino y la Asociación para el Estudio y Conservación de la Naturaleza.

Quienes más tempranamente adoptaron la conformación de redes fueron las asociaciones profesionales y patronales, seguramente como producto de un proceso mayor a nivel nacional. Las asociaciones de profesionales están agrupadas, desde 1989, en la Federación de Entidades Profesionales de la Provincia de Catamarca FEDEPUCA. Las organizaciones patronales en la Federación Económica de Catamarca, desde 1953; la Federación Empresaria de Catamarca FECTAP y los sindicatos en la CGT local, desde 1948. La Federación de Asociaciones de Jubilados y Pensionados de Catamarca data de 1991.

Catamarca es la provincia que registra el porcentaje más elevado de organizaciones de ayuda mutua -más del 95% del total-, fenómeno que, en realidad, está señalando el escaso desarrollo de los otros tipos de OSC, más que su propia importancia. Esta pronunciada homogeneidad en el tipo de organizaciones otorga a la provincia una bajísima diversidad institucional (69,8), la cual se encuentra entre las menores del país.

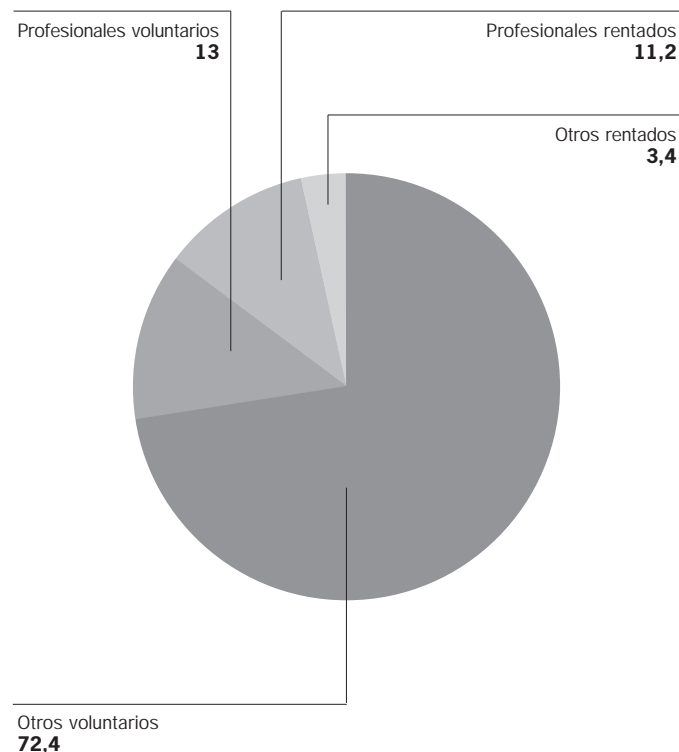
## Significación de los recursos

### Significación de los recursos humanos

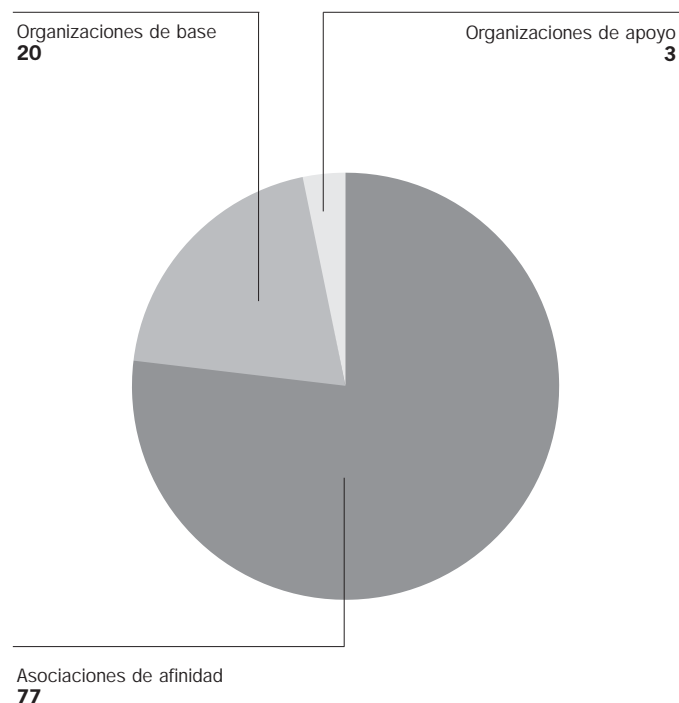
La cantidad de personas que colaboran de forma voluntaria o rentada en las OSC alcanza a 12.857, que representa el 10,6% de la PEA. Este porcentaje se encuentra en el mismo nivel que el promedio nacional y el regional.

El 77%, presta servicios dentro de las asociaciones de afinidad.

#### RECURSOS HUMANOS %



#### RECURSOS HUMANOS POR TIPO DE OSC %



**Una red en busca de justicia**

Cuando el Tribunal que investigaba el crimen de María Soledad Morales en Catamarca decidió suspender la televisación del juicio, en todo el país hubo una reacción espontánea de decenas de Marchas de Silencio. Este movimiento popular dio origen a la «Red Nacional contra la impunidad y el encubrimiento».

La Red apoya los reclamos de justicia e intenta denunciar y dar visibilidad a estos y otros casos que no han trascendido.

Promueve la alianza entre distintas organizaciones no gubernamentales con un objetivo común, que es la dignidad de la persona, la justicia, el derecho a poder expresar los reclamos y demandas y tener posibilidades de ser escuchado.

Revista Tercer Sector N° 11

El 85,4% del personal de las OSC es voluntario y el 24,2% son profesionales. Al igual que en la mayoría de las provincias, en las organizaciones de base el voluntariado constituye casi la totalidad de los recursos humanos, llegando en este caso al 93,4%.

A la inversa, son las asociaciones de afinidad las que concentran una mayor proporción de personal rentado (16,6%), asociado al hecho de que en general los sindicatos, las cámaras patronales y las asociaciones de profesionales cuentan con empleados pagos, administrativos y profesionales.

Como sucede en casi todas las provincias, entre el personal rentado predominan los profesionales, mientras que entre los voluntarios, los no profesionales. Esta situación ratifica el aspecto vocacional de la sociedad civil.

**Significación de los recursos financieros**

Los recursos con que cuentan las OSC de Catamarca representan el 1,4% del PBG provincial. Su incidencia presupuestaria es baja, casi la mitad del promedio nacional y por debajo del regional, e inferior en más de tres veces a las estimaciones internacionales (4,6%)<sup>1</sup>. El volumen del presupuesto anual de las OSC llega a \$20.101.425, que es uno de los más bajos del país y el más reducido del NOA, lo que arroja un promedio de \$20.000 por OSC.

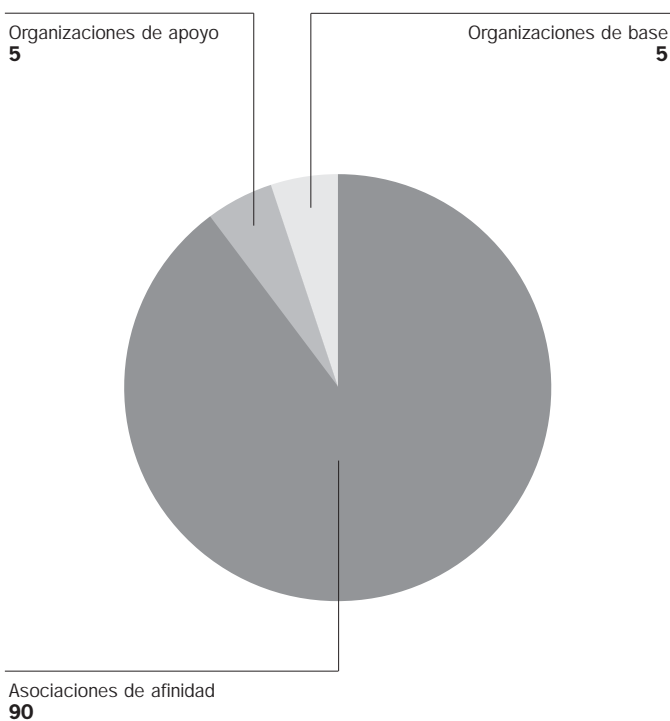
Dicho presupuesto está concentrado en las asociaciones de afinidad, en congruencia con la escasez de recursos que, en general, muestran las organizaciones de base y la poca cantidad de organizaciones de apoyo que existen en la provincia. El 94,5% de las OSC tienen un presupuesto anual inferior a los \$50.000, y sólo el 2% cuenta con más de \$200.000 (alrededor de 20 entidades). Casi el 99,2% de las organizaciones de base y el 93,9% de las de apoyo tienen presupuestos inferiores a \$50.000, mientras el presupuesto de la totalidad de las redes no supera los \$10.000 anuales.

*Autonomía financiera*

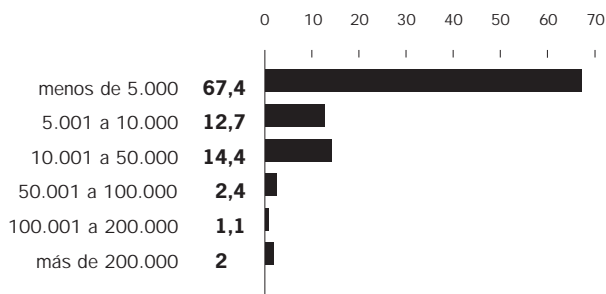
En términos porcentuales, los ingresos de las OSC provienen mayoritariamente del cobro de cuotas sociales, subvenciones estatales, venta de servicios y la organización de colectas, rifas o festivales. Los distintos tipos de organizaciones tienen, en general, preferencias en las formas de financiamiento: entre las asociaciones de afinidad prima como recurso central el cobro de cuotas sociales, mientras que las organizaciones de base se sostienen fundamentalmente por el aporte estatal, que llega al 41,7% de sus ingresos. Por su parte, las organizaciones de apoyo logran gran parte de sus fondos a través de la cooperación internacional.

En este marco, la autonomía financiera de las OSC de la provincia está incluida entre las diez más bajas del país. Sin embargo, si consideramos los recursos propios que para el conjunto de las OSC llegan al 42,7%, vemos que comúnmente son las instituciones con mayores presupuestos las que poseen mayor autonomía.

**RECURSOS FINANCIEROS POR TIPO DE OSC %**



**PRESUPUESTO ANUAL EN PESOS %**





## Antigüedad institucional

El promedio de antigüedad de las OSC (26,3 años) es similar al registrado a nivel nacional y superior, en casi 6 años, al regional.

Las organizaciones de base son las que más se han desarrollado en los últimos diez años, en tanto las organizaciones de apoyo no parecen haber tenido la proliferación que tuvieron en otras provincias, ligadas a los programas asistenciales. El 90,9% de estas últimas tiene una antigüedad de entre 30 y 40 años.

Si bien más del 50% de las asociaciones de afinidad fue creada en las últimas dos décadas, existe casi un 25% que tiene más de 50 años, en especial los clubes sociales y deportivos más tradicionales, algunas sociedades de colectividades, como la Sociedad Italiana de Socorros Mutuos, y algunas cámaras empresariales.

## Proceso Vitalidad institucional

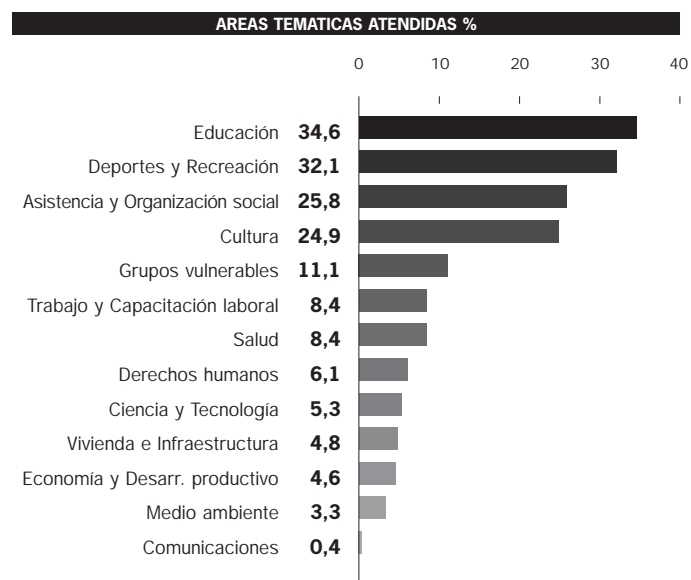
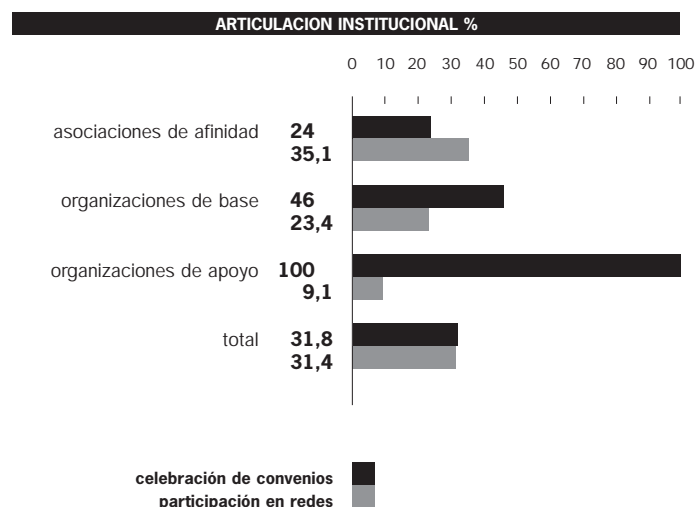
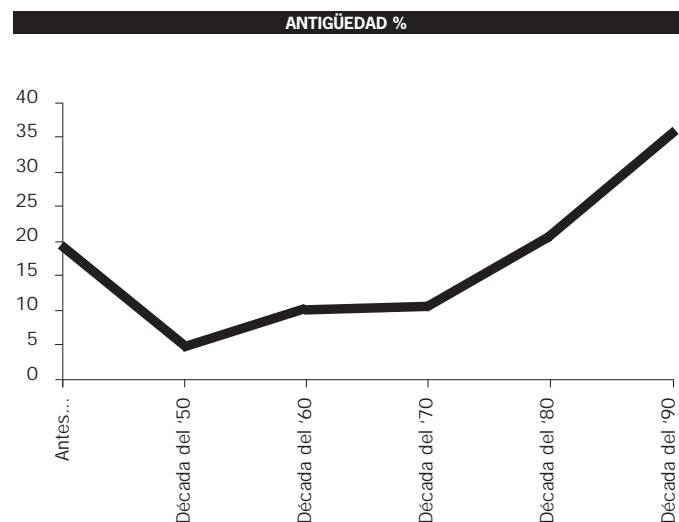
Las OSC que han presentado balance en Persona Jurídica en los últimos cinco años o han sido creadas en los últimos dos alcanza al 42,9%, cifra superior a los promedios nacional y regional, pero aún dentro de los casos intermedios. El número de OSC que mantiene vigente su personería en relación al total registrado es superior al 50%, porcentaje inferior al promedio nacional (64,3%). Esta situación denota las dificultades económicas y organizativas que tiene la sociedad civil catamarqueña para sostener su presencia en el tiempo.

## Densidad de la trama institucional Articulación institucional y participación en redes

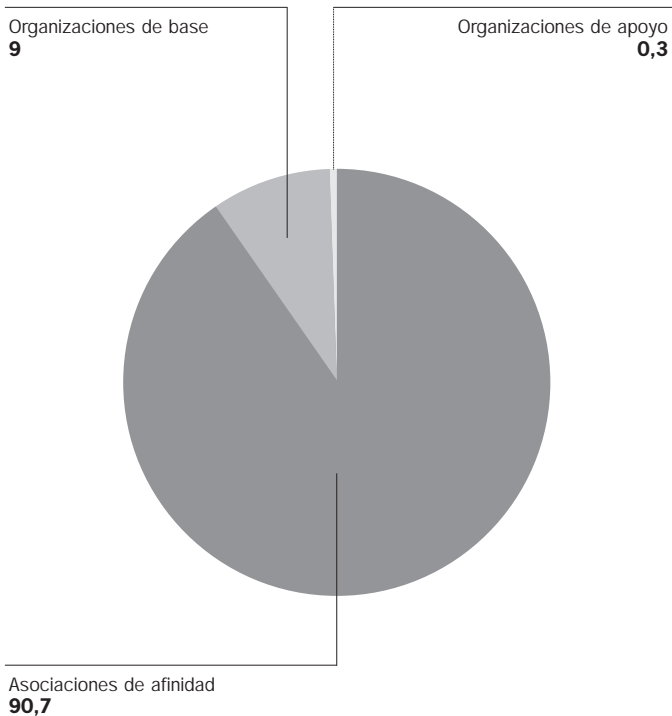
Aproximadamente, 3 de cada 10 OSC catamarqueñas están articuladas a través de convenios y/o acuerdos con alguna institución, en especial, el Estado -en todos sus niveles- (31,8%). El número de OSC que participa en redes (31,4%) es similar al de las que establecen convenios. Las asociaciones de afinidad son las que presentan mayor nivel de participación en redes, sobre todo los sindicatos, las cámaras empresariales y las asociaciones de profesionales.

## Diversidad temática

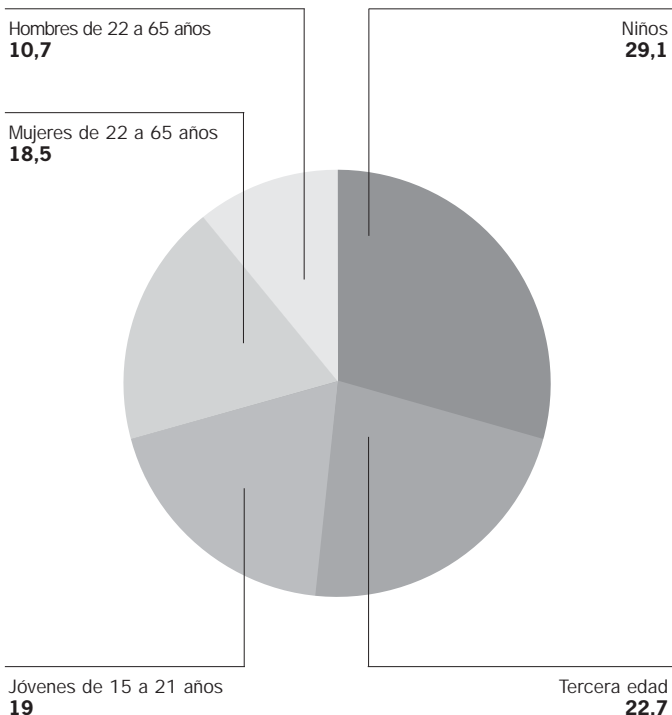
La sociedad civil de Catamarca se encuadra dentro de los estándares de diversidad temática que se da en todas las provincias argentinas: las áreas de mayor interés son Educación -que se relaciona con la elevada proporción de cooperadoras escolares-, Deportes y Recreación, Cultura, Asistencia y Organización social, además de un conjunto de áreas tradicionales que se desarrollan para la celebración de fiestas religiosas y de anclaje local. Es interesante destacar que, respecto de las otras provincias y del promedio nacional, la cuestión de la ampliación de derechos es un tema frecuentemente abordado por las OSC de Catamarca.



**MIEMBROS / SOCIOS / AFILIADOS POR TIPO DE OSC %**



**TIPO DE BENEFICIARIOS %**



## Resultados Participación ciudadana

La cantidad de miembros y/o socios que participan en las Organizaciones de la Sociedad Civil catamarqueñas, en relación a la población total de la provincia, es baja. De hecho, es apenas superior al 50%, y se encuentra muy por debajo del promedio de participación nacional y es también inferior al promedio de la región NOA.

Esta reducida masa societaria que alcanza a 168.649 socios en total, se concentra fuertemente en las asociaciones de afinidad, que captan al 90,7% del total de miembros y/o socios. Tal desequilibrio es comparable a provincias como Tierra del Fuego (86,4%), Corrientes (95,7%) y Chaco (89,9%), al tiempo que denota cierta debilidad de las organizaciones de base, otro tipo de entidad que en general tiene contingentes importantes de afiliados.

## Cobertura de beneficiarios

La cantidad de prestaciones con las que las OSC catamarqueñas alcanzan a sus beneficiarios equivale a dos veces y media su población total, cifra que coloca a la sociedad civil provincial entre las de menor cobertura en el país, muy lejos del promedio del NOA y del promedio nacional. Esto se puede explicar por la preeminencia que tienen las asociaciones de afinidad, donde, generalmente, los miembros tienden a coincidir con los beneficiarios, y a la escasa expansión de las organizaciones de apoyo.

Aunque se observa una distribución homogénea de las preferencias dentro de las OSC catamarqueñas, los niños (de 0 a 14 años) conforman el grupo etáreo más significativo entre los beneficiarios. Este grupo alcanza un 29,1%, superando levemente los niveles del total del país (25,2%).

Esta tendencia se afianza netamente entre las asociaciones de afinidad, que cuentan con un 34,5%, en parte por la preponderancia que tienen las cooperadoras escolares; mientras que para las organizaciones de base, el grupo prioritario es el de los adultos mayores que registran un 40,8%, situación atípica, que no se observa en ninguna otra provincia y que, probablemente, se relacione con las actividades que para los jubilados llevan a cabo las uniones vecinales y los clubes barriales. Coincidentemente, este grupo etáreo alcanza en la provincia un significativo 22,7% del universo total de beneficiarios.

Entre las organizaciones de apoyo tienen mayor incidencia las mujeres. Esta focalización en cuestiones de género, que también se observa en Santiago del Estero, Río Negro y Santa Fe, probablemente esté relacionada con las líneas de apoyo de la cooperación internacional para este tipo de organizaciones.

Las asociaciones de afinidad captan un altísimo número de beneficiarios (65%); las organizaciones de base, en tanto, prestan atención al 34% del total. Se observa que las organizaciones de apoyo sólo alcanzan un limitadísimo 1%.

Esta estructura de distribución de los beneficiarios se corresponde con la preponderancia que, como ya se ha mencionado, alcanzan en la provincia de Catamarca las organizaciones de afinidad, que junto con las organizaciones de base, representan más del 90% de las organizaciones existentes.

## Visibilidad

### Visibilidad comunicacional y presencia legislativa

La presencia de OSC provinciales en el diario local de más tirada, *El Ancasti*, está dentro de los parámetros regional y nacional. Según la medición de cm<sup>2</sup> en un periodo determinado, realizada en este medio, las noticias sobre OSC ocupan 58.217,93 cm<sup>2</sup>.

Las organizaciones de apoyo, tienen amplio reconocimiento y su aparición en los medios es frecuente, en contraste con su baja presencia relativa en la sociedad civil local. Pero las asociaciones de afinidad son las de mayor visibilidad, mientras que las organizaciones de base y las redes aparecen esporádicamente.

Las noticias que aluden a asociaciones de afinidad refieren principalmente a asociaciones de profesionales, círculos o colegios. También aparecen con cierta frecuencia las asociaciones gremiales y sindicatos, las deportivas y las de colectividades.

*El Ancasti* otorga un segundo lugar en términos de cm<sup>2</sup> a las organizaciones de apoyo, entre las que suelen aparecer organizaciones de promoción y desarrollo. Algunas organizaciones de prestación de servicios sociales y culturales, como Cáritas, son usualmente noticia por sus múltiples actividades. En los últimos años, han cobrado notoriedad con sus campañas las organizaciones defensoras de los derechos humanos.

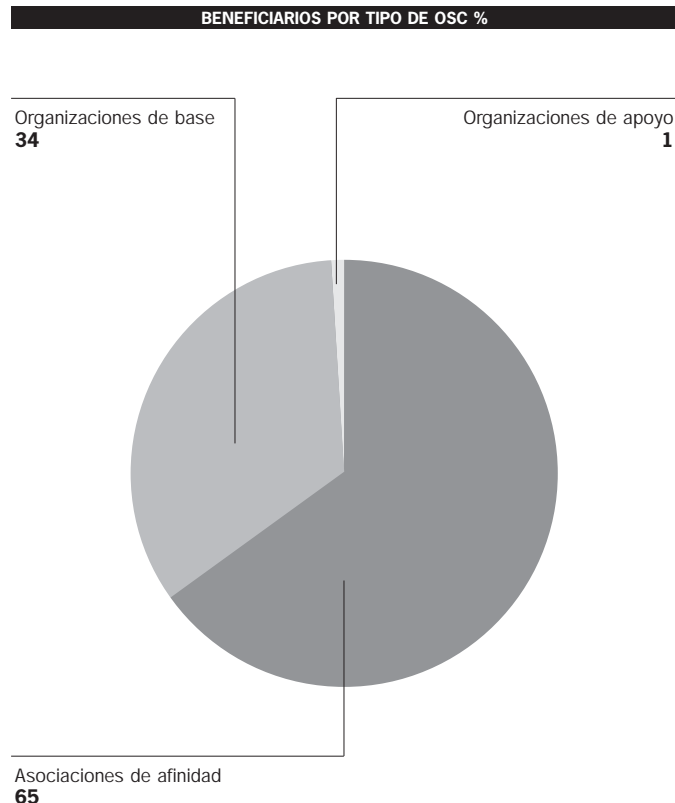
Las noticias sobre organizaciones de base son menos abundantes. Por último, aparecen las redes, sobre todo federaciones de profesionales, y federaciones y confederaciones deportivas.

### Presencia legislativa

Catamarca es una de la provincias de menor presencia legislativa de la sociedad civil, en porcentaje y en números absolutos, registrándose sólo dos casos de asuntos ingresados en el año de referencia. Sorprende que los reclamos y demandas ejercidas por la sociedad civil y visualizadas en los medios de comunicación, no hayan cristalizado en presentaciones formales.

## Incidencia en Educación y en Salud

Catamarca presenta el nivel más bajo del país de escuelas públicas con cooperadoras escolares, un exiguo 19%, por lo que la incidencia en Educación es muy moderada. En Salud es prácticamente inexistente, muestra un 0,4%, alejado del promedio nacional (2,5%).



### Detectaron un 10% de chicos desnutridos en comedores infantiles

«El relevamiento de la población que concurre a comedores infantiles, que dependen del municipio capitalino, indica que el 10% de los chicos padece algún grado de desnutrición. Así lo informó el departamento de Sanidad Municipal, que hace pocas semanas concluyó un informe sobre pruebas médicas realizadas en 18 comedores y dos Centros de Cuidados Infantiles (CCI). Enfermedades infecciosas y escasa ingesta de alimento se suman para provocar los cuadros de desnutrición....»

*Diario El Ancasti, 2001.*

1 Salamon, Lester y otros «Nuevo estudio del sector emergente. Resumen», Universidad Johns Hopkins/ Fundación BBV, Madrid, 1999.

## Conclusiones

Catamarca se encuentra entre las diez provincias con el INDICE DE DESARROLLO DE LA SOCIEDAD CIVIL más bajo del país. Su debilidad fundamental está relacionada a los indicadores de resultados y, en menor medida, a los de estructura. En este sentido, si bien muchas de las variables consideradas se encuentran dentro de los parámetros nacionales, hay otras que manifiestan considerable retraso:

- Preeminencia de organizaciones de ayuda mutua.
- Predominio de colaboradores voluntarios y no profesionales, captados principalmente por las asociaciones de afinidad.
- Baja movilización de recursos financieros, concentrada en las asociaciones de afinidad.
- Escasa autonomía financiera. Los ingresos principales de las asociaciones de afinidad provienen de las cuotas societarias, en tanto las organizaciones de base dependen fundamentalmente de los subsidios estatales.
- Mediana antigüedad, dentro de los estándares nacionales, aunque es destacable que no se desarrolló aquí el fuerte proceso de creación de organizaciones de apoyo que sucedió en otras provincias en los últimos diez años.
- Baja articulación a través de convenios y/o acuerdos y participación en redes.
- Predominio de las áreas de Educación, Cultura y Deportes y Recreación.
- Baja participación ciudadana, fuertemente concentrada en las asociaciones de afinidad.
- Escasa cobertura de beneficiarios con relación a los promedios nacional y regional.

## Bibliografía

### Bourdieu, Pierre

(1990) *Sociología y Cultura*, Ciudad de México, Grijalbo.

### Catamarca, Provincia de

(1993) *Información Minera*, San Fernando del Valle de Catamarca,

Dirección Provincial de Minería, Ministerio de Producción y Desarrollo.

(1994a) *Puestos y Parajes*, Censo 91, San Fernando del Valle de Catamarca, Dirección Provincial de Estadística y Censos.

(1994b) *Mapa de la Pobreza en Catamarca*, San Fernando del Valle de Catamarca, Dirección Provincial de Estadística y Censos.

(1995) «Prediagnóstico de pobreza y políticas sociales en la Provincia de Catamarca», S. F. del Valle de Catamarca, Plan Estratégico Consensuado, mimeo.

(1997) *Anuario Estadístico*, San Fernando del Valle de Catamarca, Dirección Provincial de Estadística y Censos.

### Federación Económica de Catamarca

(1992) *Reseña Social y Económica de la Provincia de Catamarca*, San Fernando del Valle de Catamarca.

### Figari, Carlos

(1997a) «Discusiones acerca de la Modernidad, Modernización y Posmodernidad en Catamarca», San Fernando del Valle de Catamarca, Universidad Nacional de Catamarca, mimeo.

(1997b) «Género e Infancia», San Fernando del Valle de Catamarca, Universidad Nacional de Catamarca/PRIDEG, mimeo.

### Figari, Carlos y otros

(1997) «Globalización y Cultura en Catamarca», San Fernando del Valle de Catamarca, SECyT/Universidad Nacional de Catamarca, mimeo.

### Pizarro, Cynthia

(2001) *La política cultural de las movilizaciones campesinas en Catamarca*, Universidad Nacional de Catamarca.

### Segura, Luis

(1997) «Identidad colectiva y acción política en el Oeste de Catamarca: la Liga de Fuerzas Vivas y la extracción del yacimiento minero Bajo La Alumbreira Período 1992-1997», San Fernando del Valle de Catamarca, Universidad Nacional de Catamarca, mimeo.

## NOA / Jujuy

El IDSC de esta provincia fue medido en la Etapa Piloto

La provincia de Jujuy se encuentra en el extremo noroeste de la República Argentina, limita al sur y al este con la provincia de Salta, al oeste con la República de Chile y Bolivia al norte. Tiene una superficie de 53.219 km<sup>2</sup> que representa el 1,9% del territorio continental argentino y una población estimada en 611.484 habitantes (INDEC Censo 2001) lo que equivale al 1,6% de la población total del país, y una densidad de 11,5 hab/km<sup>2</sup>, aunque con una importante variabilidad al interior de la provincia. Efectivamente, la población se concentra en la actualidad en los valles cálidos del sur, y en el ramal, acorde a las posibilidades laborales y la oferta efectiva de servicios. Por ejemplo, en el conglomerado San Salvador de Jujuy-/Palpalá vive alrededor del 45% de la población de la provincia como consecuencia de un rápido y desordenado proceso de urbanización.

Se pueden distinguir cuatro regiones ambientales, combinando criterios de relieve, fitogeográficos, climáticos, culturales y de tipos de asentamiento humano. En primer lugar, Valles comprende los departamentos de General Belgrano, Palpalá, El Carmen y San Antonio. Es la zona más poblada en la actualidad y su vegetación natural ha sido transformada por la intensa explotación agropecuaria y la acción antrópica. Independientemente de ser el asiento de la administración pública central, es una zona de intensa actividad económica. El Ramal comprende los departamentos de Ledesma, San Pedro, Santa Bárbara y Valle Grande, forma parte de la selva tucumano-oranense, que ha sido desmontada para dar lugar a una intensa actividad agrícola. La actividad económica característica son las plantaciones de caña de azúcar, a la cual hay que agregar el tomate, el pimiento, los bananos y el citrus. La Quebrada

abarca los departamentos de Humahuaca, Tilcara y Tumbaya, y se caracteriza por un conjunto de valles aluvionales que confluyen en el Río Grande. Constituye una zona de transición y tránsito entre la puna y los valles. Además es una región de atracción turística y producción agropecuaria en pequeña escala. La Puna, comprende los departamentos de Cochinoca, Rinconada, Santa Catalina, Susques y Yavi; abarca casi el 60% del territorio provincial. La vida se desarrolla en torno a pequeños oasis, donde se realiza ganadería extensiva de ovinos, caprinos y camélidos en forma transhumante. Existen importantes recursos minerales en estaño, plata, plomo, zinc, boratos y sal, cuya explotación se encuentra en decadencia.

Desde el punto de vista productivo, su Producto Bruto Geográfico manifiesta estancamiento, y una tendencia hacia la terciarización. Entre 1980 y 1998, los sectores que más crecieron son electricidad, gas y agua (149%), transporte, almacenamiento y comunicaciones (74%), servicios sociales, personales y comunales (67%) y finanzas (39%). Las caídas más significativas fueron minas y canteras (51%), construcción (36%) e industria manufacturera (24%). Si bien la producción azucarera jujeña no sufrió la crisis terminal de los ingenios tucumanos, por basarse en unidades económicas concentradas que pudieron realizar inversiones en tecnología y diversificarse, fueron impactadas fuertemente por la disminución de los precios internacionales, al igual que las otras producciones agrícolas provinciales: cítricos, porotos, tabaco.

La producción ganadera de la provincia se caracteriza por estar relacionada a las prácticas de subsistencia, y la poca sistematicidad en el manejo redundan en una menor calidad y

rendimiento económico en relación a las provincias del litoral y la pampa. La industria manufacturera sigue la tendencia nacional de tecnificación y reducción de la mano de obra ocupada. Este impacto tiene que ver con distintos factores, tales como la privatización de Zapla, los altos costos internos como el precio de la energía, la baja capacitación técnica de los recursos humanos, la precarización del mercado laboral y el cierre de algunas empresas importantes.

La PEA de la provincia de Jujuy se concentra fundamentalmente en el sector servicios, con una fuerte presencia del sector público y las empresas de capital concentrado. El gasto en salarios del empleo público alcanza aproximadamente al 83% del presupuesto provincial. Asimismo, es importante señalar la creciente presencia de un sector de economía informal ligado a la comercialización de productos de contrabando y de pequeños excedentes agrícolas. Si bien no existen datos acerca de su volumen, es una de las principales competencias del comercio minorista local. Este incremento de la informalidad está directamente relacionado con el aumento de la desocupación y subocupación.

Las ramas de actividad más afectadas son aquellas de menor especialización de la mano de obra, que dan cuenta de la falta de inversión del Estado, el menor poder adquisitivo de los sectores medios y la inexistencia de oportunidades laborales para los jóvenes. Esta situación deriva en una sociedad con fuertes diferencias sociales y concentración de la riqueza.

A pesar de la situación crítica que atraviesa, la provincia ha mejorado algunos indicadores sociales en salud y educación como la alta tasa de mortalidad infantil que ha descendido a 18,4‰ (Ministerio de Salud 2001), aunque existen zonas como Susques y Rinconada que superan considerablemente este promedio. Del mismo modo, el sistema educativo a través de los comedores escolares se ha convertido en una poderosa herramienta de asistencia social.

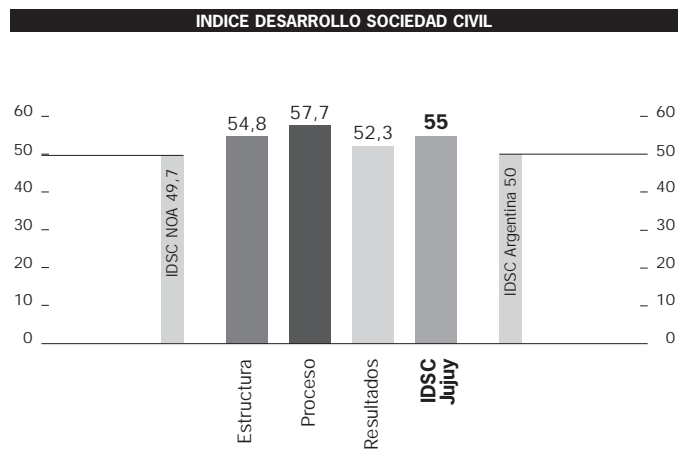
## Desarrollo de la Sociedad Civil

Es posible señalar un conjunto de rasgos que fueron indicativos de la debilidad histórica de los actores sociales y en consecuencia de la sociedad civil en Jujuy, en relación a la consolidación de una sociedad más democrática, entendiendo por tal a una comunidad donde los sujetos sociales tengan amplios márgenes de autonomía en la toma de decisiones, o bien donde las formas colectivas de control social sean débiles. En este sentido, factores históricos, culturales, y económicos han contribuido a conformar una sociedad en la cual tiende a consolidarse un modelo estratificado de organización con un fuerte peso de la tradición, la resistencia a los cambios, la reproducción de las elites, y de las formas no capitalistas de subsunción del trabajo.

Sin embargo, a medida que las formas de integración a un mundo global se hacen inexorables, y que se desmoronan las defensas que el Estado y los grupos hegemónicos habían construido

para garantizar la reproducción de la sociedad jujeña sin transformaciones profundas, la tensión social crece. Se expresa como conflicto generacional, como demanda social, pero sobre todo, como disputa política, en el marco de una precarización que afecta todas las dimensiones de la vida social, pero también como una oportunidad para el desarrollo y la consolidación de la sociedad civil que debe implementar acciones solidarias y de optimización en la utilización de recursos.

En este contexto se han desarrollado las Organizaciones de la Sociedad Civil jujeñas que en términos del **IDSC** han logrado consolidar una Estructura y desarrollar Procesos y Resultados que superan el nivel promedio del país. La provincia ocupa el quinto lugar en el Índice de Desarrollo de la Sociedad Civil de Argentina.



## Estructura Tamaño

Existen en Jujuy 2.192 OSC entre las que predominan las organizaciones de membresía (87,1%), observándose entre ellas sólo un leve predominio de las organizaciones de afinidad sobre las de base.

Las OSC de Jujuy muestran un mayor grado de concentración en el conglomerado urbano San Salvador de Jujuy/Palpalá, donde existe un promedio de 5,07 OSC por cada mil habitantes, mientras que a nivel provincial el promedio es de 3,8 organizaciones por cada mil habitantes.

Si bien en términos absolutos el número promedio de organizaciones por municipio aumenta cuanto mayor es el estrato demográfico, dejando de lado el principal conglomerado urbano de la provincia (San Salvador de Jujuy/Palpalá), que tiene características particulares por ser sede administrativa y haber tenido gobiernos municipales especialmente interesados en promover la organización de la sociedad civil, la tendencia señala, inversamente, una mayor significación de las OSC por habitante cuanto más bajo es el estrato demográfico.

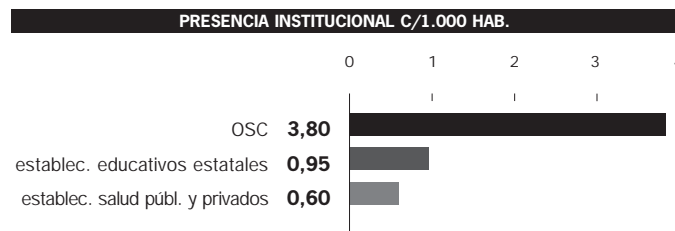
Esta distribución puede explicarse por factores de tipo histórico vinculados a la formación urbana más reciente de muchos de los pueblos; factores culturales en la conformación de diversos tipos de organizaciones en las cuales se reproducen actividades tradicionales, como las comparsas, o con fines específicos, como adoradores de algún santo o asociaciones pro templo, que tienen fuerte incidencia en quebrada y puna; factores sociodemográficos, que contraponen sociedades en las cuales existen importantes flujos migratorios recientes, con inestabilidad en los asentamientos, a sociedades estabilizadas demográficamente, que ya han desarrollado sus recursos organizativos; factores políticos relacionados con la aplicación del gasto público municipal y el grado de organización de la demanda social.

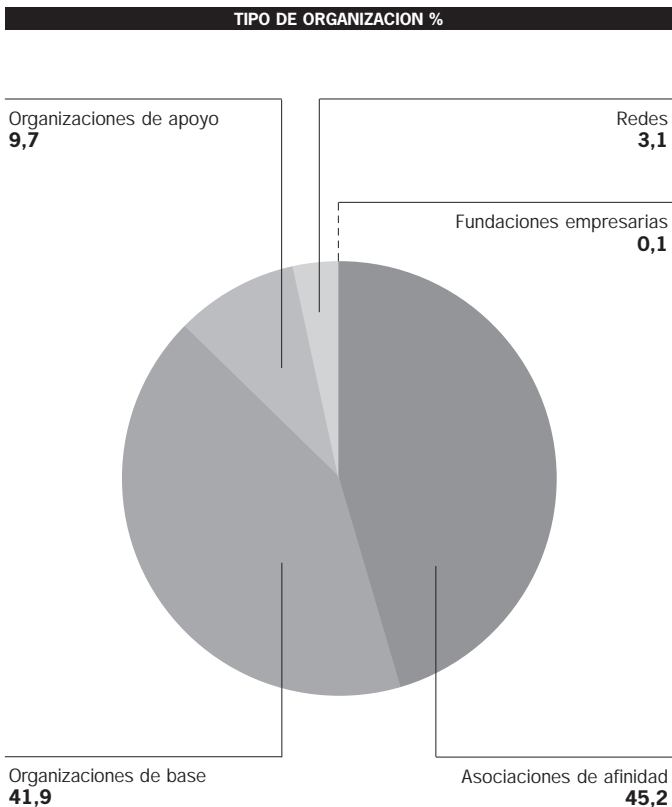
Las OSC también muestran una mayor significación por habitante que otras entidades estatales y privadas con y sin fines lucro. Esto las coloca en una posición de vehículo de articulación y comunicación social y pone en evidencia su importancia en la cuestión pública: el 76,3% de los establecimientos educativos y alrededor del 10% de los de salud poseen cooperadora.

La significación de las OSC/hab. de Jujuy, es una de las más altas del país, no obstante tener uno de los más bajos niveles de Ingreso Per Cápita y los más altos índices de población con NBI.

## Diversidad institucional

Jujuy se encuentra entre las provincias con más alto nivel de diversidad institucional del país y si bien es cierto que no existe en la provincia un predominio de ningún tipo de organización, las asociaciones de membresía, representan los dos tercios de las organizaciones que hoy existen. Este nivel de diversidad institucional se encuentra por encima de los promedios nacional y regional.





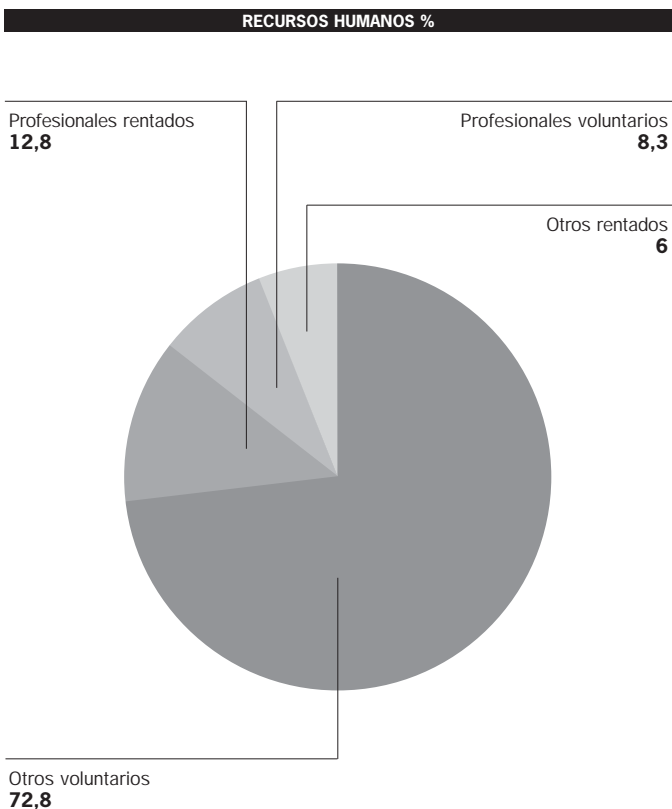
Las asociaciones de afinidad y las organizaciones de base representan más del 85% del total de organizaciones de la provincia. Las organizaciones de apoyo, que han sido creadas mayoritariamente en los últimos 10 años alcanzan al 10%, por último se ubican las redes y las fundaciones empresarias, las cuales tienen escasa relevancia en el conjunto de OSC, alcanzan sólo al 3%.

Entre las asociaciones de afinidad, las cooperadoras escolares, tienen un peso significativo, alcanzando algo más del 50% -porcentaje que está relacionado con la expansión del sistema educativo.

De la misma manera, los centros vecinales representan el 44,29% de las organizaciones de base. Este importante desarrollo de los centros vecinales está vinculado, fundamentalmente, al rápido crecimiento demográfico urbano y de los indicadores de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), que implicaron la necesidad de la organización social de la demanda.

Este conjunto de factores permitiría proyectar un aumento de las organizaciones de base, con foco en lo social y territorial, sobre las de afinidad, dado que mientras es esperable que la organización de la demanda social de base territorial crezca, no es esperable un crecimiento significativo de las asociaciones de afinidad, que dieron respuesta a la cobertura de servicios sociales universales como educación y salud o a la reivindicación y vigilancia de intereses de grupos específicos como las cooperadoras, los gremios o las organizaciones de colectividades.

En este sentido, se podría caracterizar a la sociedad civil jujeña como en una etapa de transición, en la cual la predominancia de las asociaciones de afinidad está referida a un momento en el que todavía la base social territorial no ha logrado expandir y consolidar su potencial.



Las organizaciones de apoyo predominantes, son las de prestación de servicios sociales, que representan el 54,03% y que contrastan fuertemente con el 4,27% de las dedicadas a ampliación de derechos, lo que sin duda se relaciona con la prioridad que evidencian las organizaciones de la provincia por satisfacer las necesidades básicas de los grupos vulnerables y en situación de riesgo social.

**Significación de los recursos  
Significación de los recursos humanos**

El total de colaboradores rentados y voluntarios relacionados con las OSC de la provincia se calcula en 37.688 personas, lo que representa el 15,47% de la PEA, un 50% mayor a los promedios nacional y regional.

La cantidad de personas que se movilizan en torno a las OSC equivalen al 83,60% de los empleados públicos registrados en el año 1991 en la provincia.

Predominan en la provincia de Jujuy los colaboradores voluntarios, tanto los profesionales como los no profesionales, que alcanzan al 81,1% del total de recursos humanos que sostienen



el funcionamiento de las OSC. Estos colaboradores representan el 12,6% de la PEA y se concentran en las asociaciones de afinidad y en las organizaciones de base, que en conjunto captan al 84,15% de los recursos humanos movilizados. El personal rentado representa el 2,9% de la PEA.

Si se toma una perspectiva de análisis que considere el tamaño medio del personal, en lugar del peso relativo, por tipo de OSC la situación es diferente.

Las redes son las que tienen mayor cantidad de personal involucrado, especialmente voluntarios, mientras que las asociaciones de afinidad son en promedio más pequeñas.

El total de profesionales involucrados en las OSC oscila las 8.000 personas, para un total de 12.842 egresados universitarios y terciarios completos registrados en la provincia, señalando una importante participación de este sector en las OSC.

Si consideramos esta distribución en términos territoriales, se observa que en las OSC del interior los profesionales representan el 27,78% y constituyen la mayor parte del personal rentado (86,47%), en tanto que en las OSC de la Capital, el 85,35% de los recursos humanos son voluntarios y los profesionales remunerados alcanzan sólo al 28,46% del personal rentado.

Desde el punto de vista territorial, las OSC del interior ocupan en promedio más personal que las de la capital, aún cuando la diferencia es poco significativa. En cambio puede observarse que mientras las OSC del interior provincial tienen alrededor de 3,4 profesionales rentados por cada una, las de la capital no llegan a uno. A la inversa, las OSC de la Capital ocupan casi tres veces más personal no profesional que las del interior.

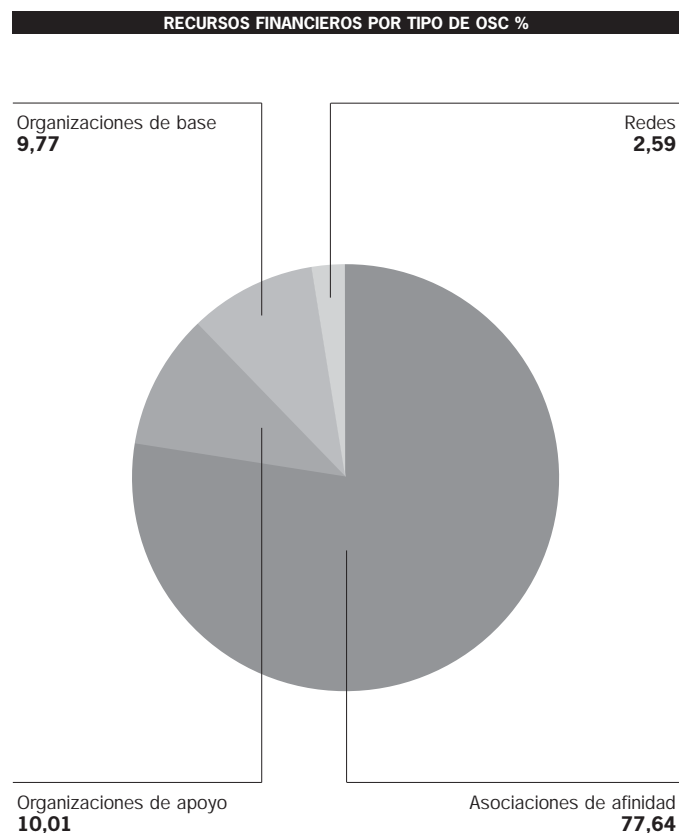
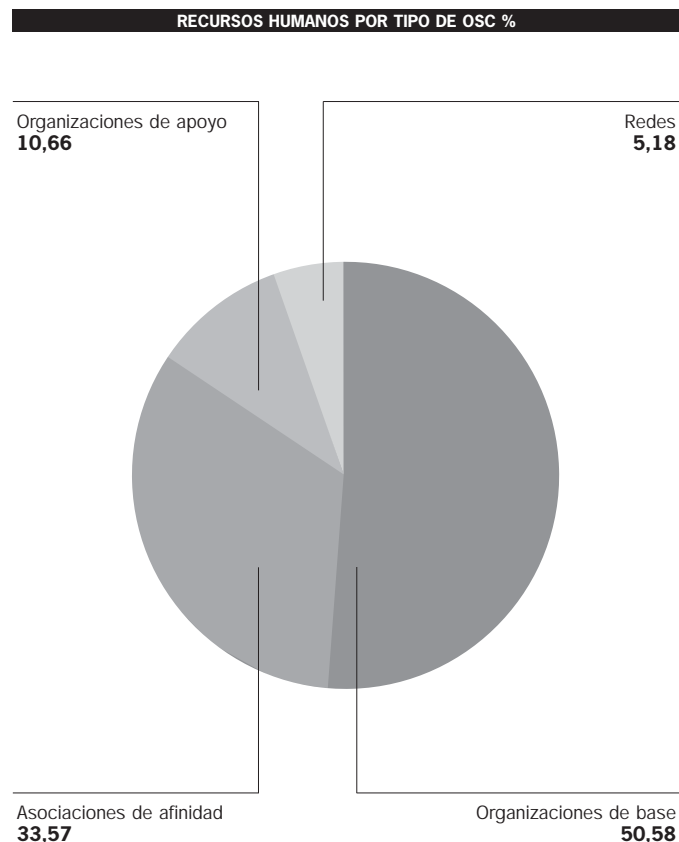
Comparativamente, los recursos humanos movilizados por las OSC de la provincia de Jujuy tienen una significación en relación a la PEA mayor que en el resto del país, a pesar de detentar una de las tasas de privación del ingreso más altas.

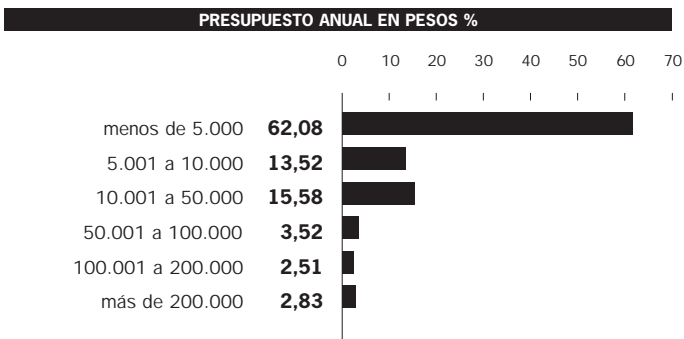
### Significación de los recursos financieros

#### *Incidencia presupuestaria*

El total de los recursos presupuestarios de las Organizaciones de la Sociedad Civil se estiman en \$81.818.974, lo que representa el 4,7% del PBG. Esto ubica a la provincia de Jujuy muy por encima del promedio nacional, al que prácticamente duplica.

Comparado con los recursos provinciales, el presupuesto de las Organizaciones de la Sociedades Civil jujeñas es similar a la Coparticipación de los Municipios -incluidos salarios-. Este presupuesto es casi el doble de los ingresos tributarios de recaudación provincial y de los gastos que realiza la provincia en Bienes y Servicios, que incluye los recursos destinados a equipamiento y mantenimiento de las instituciones de salud y de educación, y la séptima parte de los recursos presupuestarios totales de la provincia de Jujuy. Asimismo representa el 39,4% del Gasto Público Social (1998).





El 87,31% de los recursos presupuestarios corresponde a las Organizaciones de la Sociedad Civil ubicadas en la capital provincial. Esta relación muestra un importante desequilibrio entre los recursos presupuestarios que manejan las OSC de acuerdo a su ubicación territorial, y señala una importante diferencia en la accesibilidad a los mismos.

El 77,64% de los recursos está concentrado en las asociaciones de afinidad, de las cuales casi el 70% tiene un presupuesto anual inferior a los \$10.000, situación que comparten con el 75,6% de las OSC jujeñas.

Las organizaciones de base son las que manejan menores recursos presupuestarios. Entre ellas, el 86,9% se encuentra por debajo de los \$10.000.

Entre las organizaciones de apoyo -que concentran el 10% de los recursos totales movilizados-, un 15% maneja presupuestos mayores a \$100.000 anuales.

En el caso de las redes la distribución de OSC por tamaño del presupuesto parece más equilibrada.

Comparativamente, la provincia de Jujuy, que detenta uno de los gastos públicos consolidados más bajos del país, muestra una alta significación de los recursos presupuestarios movilizados por las OSC.

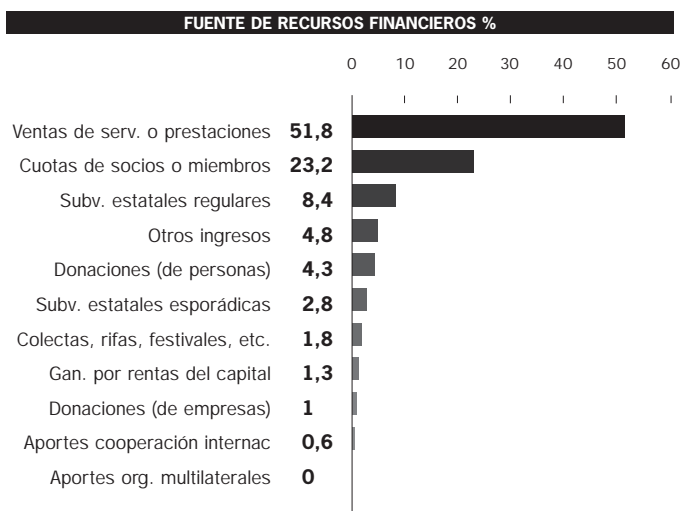
### Autonomía financiera

El grueso de los recursos financieros movilizados por las OSC de la provincia provienen de la venta de servicios o prestaciones (representando más del 50% del total). Esta fuente de ingresos constituye prácticamente el total del presupuesto de las asociaciones de afinidad. Las cuotas de socios, que siguen en orden de importancia -representan el 21,6%-, también se concentran en las asociaciones de afinidad son el principal recurso para las organizaciones del interior, que representan el 34,3%.

Las subvenciones estatales representan el 11,2% de los recursos movilizados. Si bien alrededor del 75% de la ayuda estatal se concentra en la capital de la provincia, constituyen una fuente importante dentro del presupuesto de las organizaciones del interior, de hecho, la segunda en importancia, alcanzando un 21,8%.

Del mismo modo, es interesante destacar que las subvenciones estatales alcanzan al 22,2% de los recursos de las organizaciones de base, y representan el 61% del presupuesto de las organizaciones de apoyo.

Si bien en términos generales las donaciones de personas o de empresas no son significativas y el 81% se concentra en la capital jujeña, su destino principal son las organizaciones de base, que alcanzan el 69%, y para quienes representan el recurso más relevante. Finalmente, hay que señalar que los aportes, tanto de los organismos internacionales como de los multilaterales, son prácticamente inexistentes.



Como vimos, la mayor parte de los fondos que manejan las organizaciones provienen del aporte de los asociados (cuotas), de la renta del capital y de la venta de prestaciones y servicios. Estos recursos propios se concentran fundamentalmente en las asociaciones de afinidad y en la capital de la provincia.

Comparativamente, la provincia de Jujuy presenta un grado de autonomía financiera similar al promedio observado a nivel nacional, no obstante ser una de las provincias argentinas que detenta uno de los más bajos niveles de Ingreso Per Cápita.

## Antigüedad institucional

La antigüedad institucional permite medir la capacidad de permanencia de las OSC en un contexto cambiante tanto desde el punto de vista político como económico y social.

En el caso de Jujuy, el promedio de antigüedad es de 20,4 años, similar al promedio regional y algo menor al nacional.

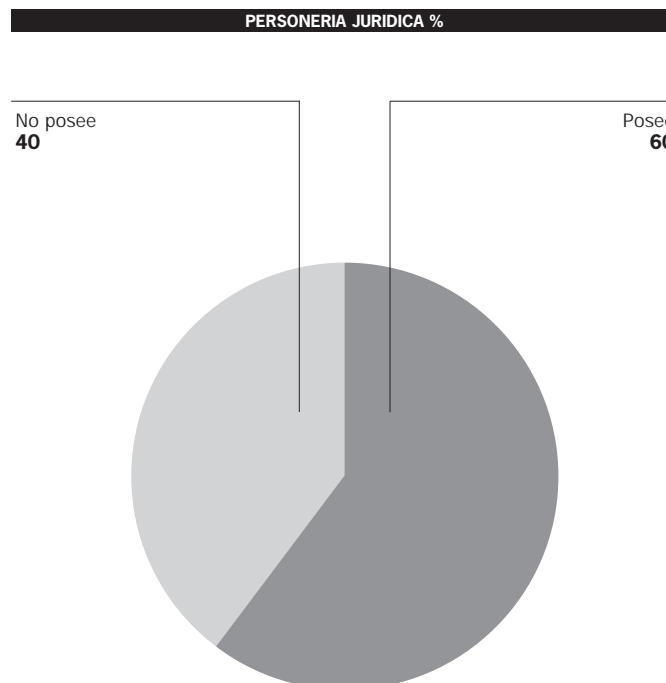
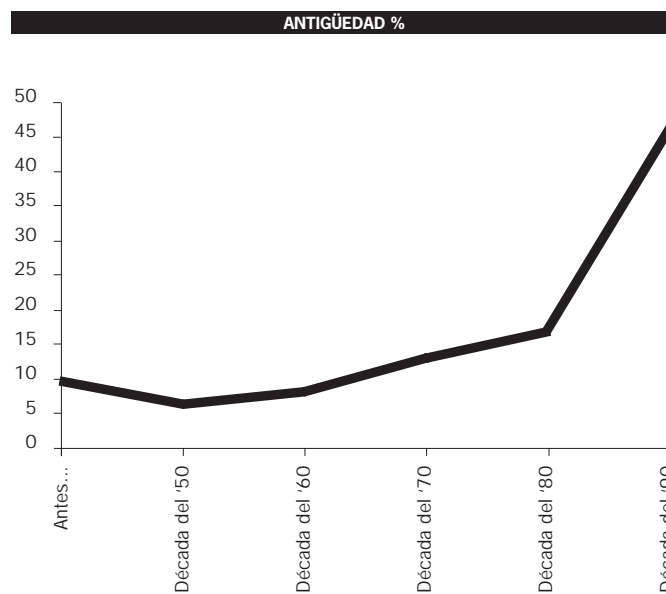
Más de una cuarta parte de las OSC han sido creadas en los últimos cinco años, porcentaje que asciende al 46,4% si se consideran los últimos diez años, lo cual señala la correlación entre el desarrollo de la sociedad civil y la democracia política y social, la que se hace más evidente al observar que este crecimiento se produce fundamentalmente entre aquellas OSC que atienden la cuestión social de base territorial, apoyando a la población en riesgo y fortaleciendo sus capacidades asociativas.

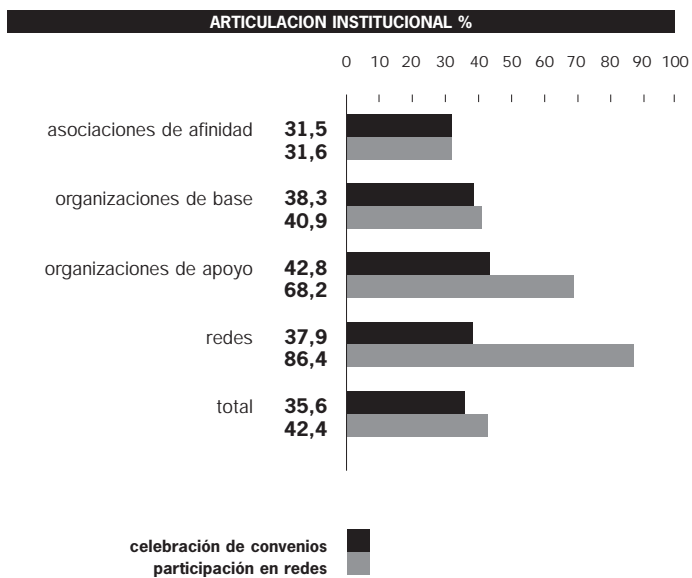
Tal como muestran las cifras, las organizaciones de base y las organizaciones de apoyo creadas en los diez últimos años representan entre el 62,6% y el 73,7% del total de las OSC de su tipo, en tanto que las asociaciones de afinidad no parecen haber sido afectadas por el paso del tiempo, mostrando una distribución por antigüedad más homogénea. Este proceso tuvo mayor incidencia en la capital que en el interior de la provincia.

Si consideramos que el apoyo estatal -el regular y el esporádico- estuvo dirigido fundamentalmente hacia las organizaciones de apoyo y las redes, se podría deducir que la creación en los últimos años de este tipo de OSC fue alentado por el Estado.

## Proceso Vitalidad institucional

Para el cálculo de la vitalidad institucional se consideraron exclusivamente las OSC con Personería Jurídica otorgada por DPJ -Dirección de Persona Jurídica-, esto significa que se excluyeron otras que no la tienen aún cuando se encuentran registradas en otras fuentes, y otras que pueden tener personería jurídica pero otorgada por otro organismo, como por ejemplo algunos sindicatos que actúan a nivel local con la personería jurídica nacional. Esto significa que se trata de OSC locales, cuyo origen y área de acción es provincial, y que por lo menos, han tenido alguna intención de institucionalizar su funcionamiento. De aquellas registradas en la DPJ sólo se consideraron





**Una entidad congrega a profesionales diferentes**

Se consolidó en la provincia el Foro de Colegios Profesionales, una entidad que congrega a abogados, contadores, arquitectos, ingenieros y bioquímicos, entre otros, con el objetivo de exponer opiniones, posturas y declaraciones públicas frente a los problemas que afectan a la comunidad. Un ejemplo de ello fue la intervención crítica que evitó la construcción de un electroducto de 132 kv. en la Quebrada de Humahuaca, cuyo impacto ambiental habría deteriorado gravemente el paisaje natural.

*Revista Tercer Sector, agosto de 2000*

las organizaciones que habían presentado por lo menos un balance durante los últimos cinco años y las que habían obtenido su personería en los últimos dos años. De esta forma, la vitalidad señala no sólo actividad en las Organizaciones de la Sociedad Civil, sino el sostenimiento de prácticas institucionales que coayudan a su funcionamiento.

En Jujuy 1 de cada 2 organizaciones con personería jurídica tiene signos de sostenibilidad en el tiempo. En comparación con el resto del país, Jujuy muestra una vitalidad considerablemente superior al promedio.

**Densidad de la trama institucional**  
**Articulación institucional**

Solamente el 35,6% de las organizaciones jujeñas firman convenios con otras instituciones, práctica más común entre las organizaciones de apoyo, las de base y las redes. Entre las asociaciones de afinidad el porcentaje desciende por la importancia de las cooperadoras escolares, que, por lo general, no firman convenios formales.

Las OSC de la capital firman convenios en un porcentaje relativamente mayor (40,2%) que las del interior (32%).

El 45,3% de los convenios firmados por las OSC fueron con instituciones gubernamentales, y el 33,85% con otras organizaciones. Esto da cuenta de la estrecha relación que existe entre la sociedad civil y el Estado en sus distintas expresiones institucionales y entre las distintas OSC para la realización de acciones conjuntas. Cabe destacar que, mientras la contraparte principal de las organizaciones de base, de apoyo y las redes, es el Estado, para las asociaciones de afinidad, son otras OSC e instituciones, en especial privadas con fines de lucro. Es interesante resaltar también que los únicos convenios con instituciones de cooperación internacional o con instituciones multilaterales, están firmados con organizaciones de apoyo.

La distribución de convenios y acuerdos firmados por las organizaciones según su localización geográfica, muestra que en el interior provincial existe una fuerte concentración de aquéllas que tienen como contraparte a las instituciones del Estado y otras organizaciones, mientras que en la capital provincial aparece una distribución más equilibrada, como consecuencia de un menor aislamiento y un mayor acceso a las oportunidades existentes.

Entre las que firman convenios, 3 de cada 4 asociaciones de afinidad tienen como contraparte al Estado. Sólo 1 de cada 10 organizaciones de apoyo lo ha hecho con instituciones de cooperación internacional y multilaterales.

Las redes, como es lógico, son las que tienen mayor cantidad de convenios firmados.

Jujuy muestra un nivel de articulación institucional entre los más altos del país, superior al promedio.

## Participación en redes

Comparativamente, las OSC jujeñas tienen un considerable nivel de participación en redes, lo que denota la importancia que asignan a los espacios de construcción de poder sectorial.

La participación en redes muestra también una tendencia que difiere sustancialmente a las asociaciones de afinidad del resto de las OSC: apenas 3 de cada 10 participa en redes institucionales. Esta condición es congruente con su definición como organizaciones autosuficientes económicamente y centradas en la defensa de los intereses de sus asociados. Por el contrario, los otros tipos de OSC requieren del establecimiento de articulaciones para cumplir con sus metas: las de base, porque en general carecen de recursos económicos y, muchas veces, necesitan hacerse visibles a través de la movilización y la presión política; las organizaciones de apoyo porque su capacidad de gestión se multiplica en relación a sus posibilidades de comunicación; y las redes porque, justamente, la articulación interinstitucional es su objetivo.

La diferencia en la participación en redes entre las OSC de capital (49,8%) y del interior (36,6%) es producto de la mayor disponibilidad de recursos institucionales y comunicacionales existentes en los centros urbanos, facilitados, muchas veces, por la presencia del Estado que, a través de los programas sociales, sostiene este tipo de actividades.

## Diversidad temática

En términos generales las áreas temáticas predominantes entre las OSC de Jujuy, tal como Asistencia y organización social, están fuertemente relacionadas a la evolución del Gasto Público Social<sup>3</sup>.

Sin embargo, la preponderancia de estas áreas temáticas varía según el tipo de OSC. Entre las asociaciones de afinidad la prevalencia de las cooperadoras escolares implica que casi 4 de cada 10 organizaciones se dedique a la Educación; también son significativas el área de Deportes y recreación que abordan principalmente los clubes, centros de jubilados y de residentes.

Las organizaciones de base priorizan las áreas temáticas vinculadas a las necesidades comunitarias. Asistencia y organización social y Grupos vulnerables son desarrolladas por casi la totalidad de las uniones vecinales, excepto los clubes barriales y las bibliotecas populares. Para las organizaciones de apoyo otras áreas temáticas además de las prioritarias son las que tienen que ver con Capacitación laboral, Cultura, Educación y Salud. Las redes priorizan Deportes y Recreación, Asistencia y organización social y Salud; esto se debe a que dentro de este tipo tienen importante representatividad, por un lado, las diferentes ligas, federaciones y confederaciones deportivas; y por otro, redes que nuclean a organizaciones de base y de afinidad, como la federación de centros vecinales, de jubilados y pensionados, de comedores comunitarios entre otras.

El predominio de ciertas áreas temáticas, da cuenta tanto de los intereses sociales en torno a los cuales se organiza la sociedad

### Red Puna

«El 31 de agosto en Abra Pampa toda la Puna se puso de pie, y por ese sortilegio que emana de trabajar en una red de esperanzas como es la Red Puna, hasta de la Quebrada de Humahuaca llegaron para acompañarnos. Gracias a la gente del Colorados, El Moreno, San Roque, Juella, Ocumazo, La Quiaca, Cieneguillas, Rinconada, Maimará, Yavi, La Redonda, Puesto del Marques, etc. Abrazar a las mujeres que saben de ausencias largas, de puscas llenas y vellones enteros; estrechar las manos callosas de los hombres que saben de amaneceres sobre el surco, de aradas y cosechas, fue recibir todas las energías necesarias para iniciar el camino.

Por eso Abra Pampa, en este día tan especial, hago votos para que la suerte de compartir con vecinos y amigos nos acompañe siempre, para que la esperanza de un mañana mejor nunca nos abandone y que para el compromiso con el futuro de todos jamás claudique.

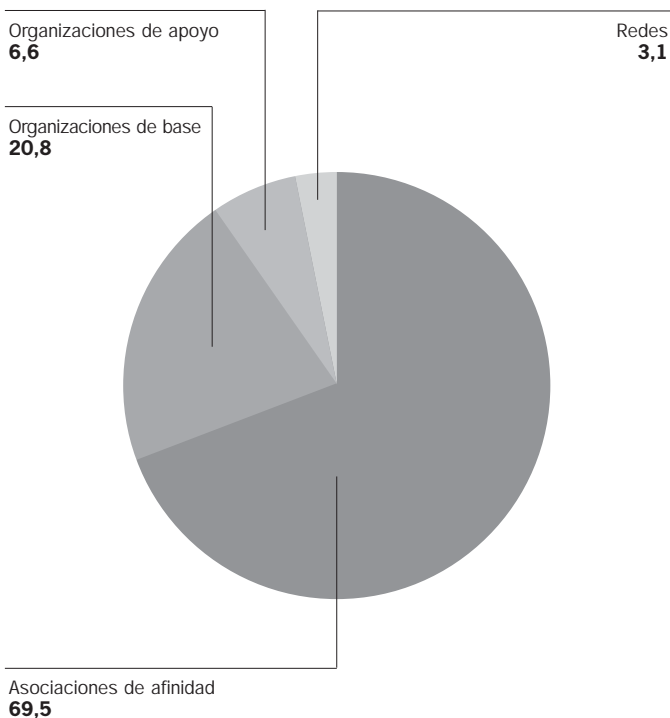
Y caminamos... el pasado 31 de agosto nosotros, los artesanos, los productores, los maestros, los jóvenes, las mujeres, los hombres, los niños, los viejos... nosotros, la Red Puna, caminamos.»

La Red Puna nace en octubre de 1995 como un encuentro de productores campesinos aborígenes, de la Puna y Quebrada Jujeña, motivados por la necesidad de reflexionar en conjunto sobre su situación socioeconómica en el noroeste argentino y sus posibilidades de iniciar un camino juntos. Han desarrollado un modelo de producción textil, artesanal, con normas de calidad propias y comercialización de sus productos (prendas textiles artesanales de fibra de llama, carnes de cordero, frutas y hortalizas) en mercados regionales y nacionales. Los miembros tienen respuesta para casi todas sus necesidades básicas: vivienda, alimentos, trabajo y educación.

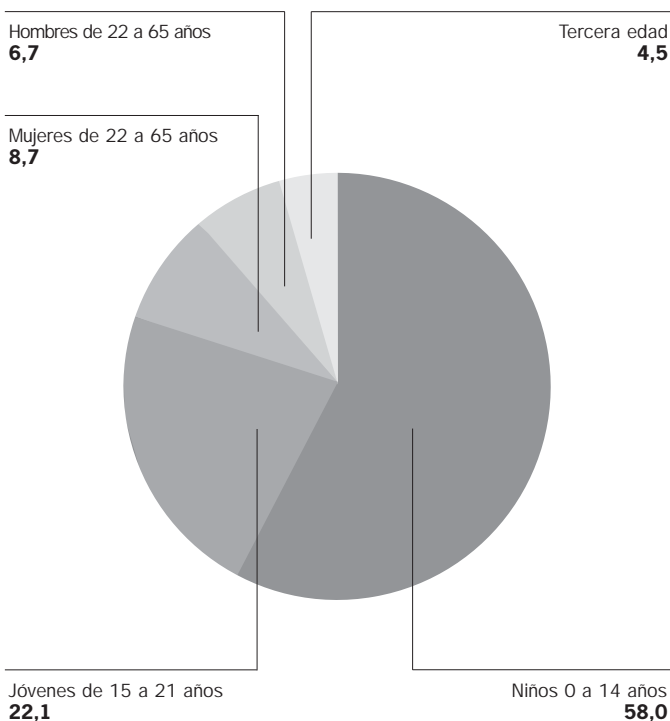
<http://www.imagine.com.ar/redpuna/>



MIEMBROS / SOCIOS / AFILIADOS POR TIPO DE OSC %



TIPO DE BENEFICIARIOS %



civil y, en cierta forma, también de la disponibilidad de recursos para ciertos fines. En este sentido, las áreas de Ciencia y Tecnología, Economía y Desarrollo productivo, Medio ambiente, Derechos humanos y Comunicación son escasamente consideradas por la sociedad civil de Jujuy, que privilegia fundamentalmente Deportes y Recreación y Asistencia y Organización social.

Las OSC de Jujuy exhiben una alta diversidad temática, por encima del promedio nacional.

## Resultados Participación ciudadana

El caudal de miembros y/o socios representa el 80% de la población provincial. Las asociaciones de afinidad son el tipo de organizaciones que concentra mayor cantidad, tanto en términos absolutos como en promedio de socios por OSC, en estrecha relación con su naturaleza y la población que captan. Si consideramos que el sistema educativo atiende aproximadamente a 200.000 alumnos, el jubilatorio, a 30.000 personas y los trabajadores en relación de dependencia alcanzan a 100.000, y que, en general, existe dentro de estos tres sistemas una participación importante, ésta constituye una estimación razonable.

Por el contrario, las organizaciones de base, en términos absolutos, reúnen casi al 21% de los miembros de las OSC, aún cuando en promedio son las que poseen menor cantidad de socios. La explicación proviene de los datos demográficos: en general sólo consideran como miembros a los jefes de familia (el tamaño medio del grupo doméstico en Jujuy es de 5 personas), con lo cual si bien el sistema vecinalista está muy extendido, el número sobre el cual tiene alcance es muy inferior a las posibilidades del sistema educativo o a la participación en la actividad sindical.

## Cobertura de beneficiarios

El grupo etéreo sobre el cual se vuelcan en mayor medida los esfuerzos de las OSC son los niños (58% del total de los beneficiarios), seguido por los jóvenes (22,1%). Estos porcentajes son congruentes con la visualización de los principales grupos en riesgo de Jujuy y con la importancia demográfica (55%) que tienen.

Las asociaciones de afinidad son las que concentran la mayor cantidad de beneficiarios, -57%-, seguidas por las organizaciones de apoyo -21%. Entre estas últimas, los niños y mujeres representan el 96,61% de sus beneficiarios. El 76% de los beneficiarios se concentra en las organizaciones localizadas en la capital de la provincia, lo que pone también de manifiesto la importancia que tiene la vida urbana para el accionar de la sociedad civil.

Jujuy presenta una situación atípica en relación a la cobertura de beneficiarios, duplicando el promedio nacional. Es probable que ello se explique, por la preeminencia que en Jujuy tienen las organizaciones de base y las asociaciones de afinidad, entre quienes los miembros se consideran también beneficiarios de las acciones, aún cuando tal vez no reciban prestaciones específicas.

## Visibilidad institucional Visibilidad comunicacional

El diario de mayor circulación en Jujuy es Pregón, fundado en 1956, que edita alrededor de 5.000 ejemplares diarios. Es el medio gráfico que suele distribuirse en la administración pública, por lo que su lectura es mucho mayor que la edición. Cubre información local, principalmente urbana, en especial los aspectos sociales, eventos particulares, cuestiones políticas, deportes y avisos comerciales y legales (edictos, remates judiciales).

El análisis de la visibilidad de las organizaciones de la provincia indica que Jujuy es una de las provincias argentinas con menor visibilidad comunicacional, 15.073 cm<sup>2</sup>/período determinado de tiempo, que en promedio representa 6,89 cm<sup>2</sup> por OSC. Esta baja visibilidad comunicacional se podría explicar, en parte, por la concentración de organizaciones en el interior provincial.

## Presencia legislativa

La cantidad de asuntos ingresados por las OSC en la legislatura durante el período de sesiones de 1998, llega a 35 iniciativas sobre un total de 582, esto es el 6%, que sitúa a Jujuy en un nivel superior al promedio nacional. Igualmente, hay que señalar que el escaso número de asuntos tratados tuvo que ver con el funcionamiento irregular de la legislatura, y que el alto porcentaje de presencia legislativa se corresponde con la demanda permanente de la sociedad sobre la gestión política.

En su mayoría (40%), son pedidos de declaración de interés, una instancia que habilita a obtener apoyo estatal. El 26% son opiniones que vierten las OSC sobre leyes o proyectos de ley, el 9% son reclamos o demandas de la sociedad vehiculizadas a través de las OSC, y el 20% son donaciones y subsidios que se hacen por ley.

## Incidencia de los sectores educación y salud

El 76,3% de las escuelas jujeñas tiene cooperadora escolar, colocándose Jujuy muy por encima del promedio nacional, en la incidencia que tiene la sociedad civil en educación. Dicha presencia suple muchas veces la ausencia de recursos estatales para el mantenimiento edilicio y el funcionamiento de establecimientos.

Contrariamente, en el sector salud sólo se registran 5 entidades sin fines de lucro, fundamentalmente relacionadas a la atención de personas con discapacidades, que representan el 1,5% del total de establecimientos de salud públicos y privados de Jujuy.

En comparación, Jujuy está entre las provincias cuyas OSC tienen menor incidencia en salud, por debajo del promedio nacional.

### Acción Ciudadana

FORNIS es una Fundación dedicada a impulsar iniciativas relacionadas con la capacitación y la acción ciudadana. Sus programas incluyen: Extensionismo Jurídico Vecinal destinado a la formación de consultorios vecinales que producen diagnósticos preliminares sobre problemas jurídicos que acucian a los vecinos; Foro Participativo, destinado a la promoción de una nueva cultura política a partir de la construcción de consensos y Audiencias Públicas tendientes a la institucionalización de la participación en los procesos de toma de decisiones de políticas públicas.

*Revista Tercer Sector, agosto de 2000*

- 1 Salamon, Lester y otros, «The Emerging Sector Revisted. A summary», Baltimore, The Johns Hopkins University, 1998.
- 2 Idem 1.
- 3 Ministerio de Economía, Secretaría de Programación Económica y Regional, *Caracterización y Evolución del Gasto Público Social*, Buenos Aires, 1999.

## Conclusiones

Jujuy muestra una sociedad civil amplia, caracterizada por:

- Importante tamaño de las OSC: cuatro por cada 1.000 hab.
- Predominio de asociaciones de membresía (las asociaciones de afinidad son las más antiguas) con mayor significación en los estratos demográficos más bajos, pero aumentan las organizaciones de base, cuyo crecimiento muestra un pico en la última década.
- Preeminencia de colaboradores voluntarios, de mayor presencia en las organizaciones de base. La masa de recursos humanos es del 15,4% de la PEA, en una provincia que detenta una de las más altas tasas de privación del ingreso del país, por lo que es posible que participen en la triple calidad de miembros, voluntarios y beneficiarios.
- Significativos recursos financieros movilizados.
- Alta atomización de fondos, distribuidos de manera desigual.
- Alta autonomía financiera: sus recursos provienen de la venta de servicios o prestaciones y cuotas sociales, condensándose en las organizaciones de afinidad.
- Nivel medio de formalización institucional.
- Alta diversidad temática en transición. Predominan Deportes y recreación y Asistencia y organización social.
- Alta predisposición a establecer convenios formales y participar en redes. Las organizaciones de base y de apoyo suelen hacerlo con el Estado; las asociaciones de afinidad interactúan con sus pares.
- Interés por las áreas de asistencia social.
- Alta participación ciudadana, favorecida por la vida urbana donde la masa societaria duplica a la del interior; las asociaciones de afinidad concentran el mayor porcentaje de miembros.
- Alta cobertura de beneficiarios, por la preeminencia de las organizaciones de membresía, cuyos socios se consideran, a la vez, beneficiarios.
- Baja visibilidad, por su presencia en los medios, y alta incidencia legislativa.
- Alta incidencia en educación, por la cantidad de cooperadoras escolares y baja incidencia en salud.
- Mayor concentración en las ciudades, aunque su incidencia es también alta en el interior.

## Bibliografía

### **Belli, E. y R. Slavutsky**

(1997) «La modernidad agrietada. Procesos políticos en Jujuy», Tilcara, Instituto Interdisciplinario Tilcara/Universidad de Buenos Aires.

### **Isla, Alejandro (comp.)**

(1992) Sociedad y articulación en las tierras altas jujeñas, Jujuy, Movimiento Laici América Latina.

### **Karasik, Gabriela (comp.)**

(1994) Cultura e identidad en el NOA, Buenos Aires, Centro Editor de América Latina.



## NOA / La Rioja

La provincia de La Rioja, fundada en 1591 por Don Juan Ramírez de Velazco, está ubicada en el noreste del país. Limita al norte con Catamarca, al sur con San Juan, San Luis y Córdoba, y al oeste con San Juan y la República de Chile. Tiene una superficie de 89.680 km<sup>2</sup>, que representan el 3,2% del área territorial de Argentina. Se distinguen en la provincia dos ambientes fisiográficos principales: el sector serrano y el de los llanos, este último ocupa algo más de una tercera parte de la extensión provincial.

Su bioma no ofrece facilidades para la agricultura. Por ese motivo, el 62% del terreno es irrigado superficialmente y sólo el 23% tiene acceso a aguas subterráneas. El riego proviene de pequeñas obras hidráulicas y de micro oasis aislados y dispersos, que son reforzados por el bombeo de agua subterránea. Desde 1992, su funcionamiento es administrado por la provincia.

La población, predominantemente urbana, alcanza a 289.820 habitantes (INDEC Censo 2001). En los últimos 25 años se ha revertido la tendencia histórica al descenso de la población, producto de la extensión de la frontera agrícola como resultado del esfuerzo realizado en materia de infraestructura y obras de regadío. La densidad poblacional es de 3,2 hab./km<sup>2</sup>. Los habitantes tienen una edad media de 22 años y la esperanza de vida al nacer es de 74 años para las mujeres y de 67 para los varones.

La actividad agropecuaria encuentra en la provincia serias dificultades. La superficie apta no sobrepasa las 60 mil hectáreas (0,7% del total), ubicadas en su mayoría, en la parte occidental. A los problemas del agua y los suelos áridos, se suma la tenencia

de la tierra, debido a dos situaciones complejas: el minifundio y las mercedes indivisas o campos comuneros, que implican el reconocimiento de derechos otorgados en la época colonial. Para abordar esta problemática se creó en 1967, el Instituto del Minifundio y de las Tierras Indivisas. Bajo estas condiciones, los principales cultivos son el olivo, con el 46% de la superficie y la vid con el 32%, les siguen el nogal, la jojoba y el durazno. La ganadería se concentra en la región oriental y es de baja productividad; prevalecen el ganado bovino y el caprino.

Las expectativas de incremento de la actividad minera son altas, principalmente la extracción de rocas de aplicación (grafito, pirofilita, feldespatos, mica, arcilla) y refractarias (talco, ocres, óxido de hierro, arcillas rojas).

La actividad industrial hasta fines de los '70 era escasa y limitada a alimentos y bebidas -esta rama originaba aproximadamente el 50% del PBG industrial, destacándose la producción de vino y aceitunas- y construcción. La situación se alteró sustancialmente con la sanción en 1979 de la Ley de Desarrollo Económico, a partir de la cual se instrumentó un régimen especial de franquicias tributarias, que abarcaba también turismo y actividades agropecuarias y que promovió la instalación de más de 600 proyectos, incluyendo actividad textil, metalmecánica y química, asentados principalmente en el departamento Capital. Esta transformación, fue acompañada por un fuerte incremento de la mano de obra ocupada en la actividad manufacturera. A partir de 1988, la introducción de restricciones a la aplicación de la ley provocó un marcado retroceso en la actividad productiva.

El bajo poblamiento de la provincia de La Rioja produce efectos

sobre la disponibilidad de fuerza de trabajo y es a menudo un componente crucial de la estructura del empleo. La población económicamente activa alcanza al 38,21% del total y presenta una de las tasas más bajas de participación laboral en relación a la media del país. La Tasa de Empleo ha crecido en los últimos tres años, alcanzando el 34,8% (INDEC, EPH, Mayo 2000), registrándose para octubre 2002 una tasa de desocupación del 17,9%, si bien más de la mitad de los ocupados asalariados se concentra en las actividades terciarias, principalmente el Estado.

El PBG provincial para 1998 fue de \$1.518 millones, uno de los más bajos del país, con un 20,4% de hogares NBI, aún cuando en los departamentos de Gral. San Martín, Juan F. Quiroga, Gral. Ángel Peñaloza e Independencia, el porcentaje asciende a más del 50%. La Tasa de Mortalidad Infantil para 2001, es del 23,5% (Ministerio de Salud de la Nación) superando el promedio nacional. La población sin cobertura de salud alcanza al 34%. El 46% de las viviendas son deficitarias. La población sin servicio de agua es el 6% (13.000 habitantes) y el 28 % aun no posee servicio de cloacas.

## Desarrollo de la Sociedad Civil

En la historia provincial no se puede dejar de mencionar sus constantes luchas por el territorio, que con orgullo el riojano relata, ante el avance del español, que significó primero, la destrucción de las culturas capayanes y diaguitas, y después, la generación de conflictos internos por la obtención y distribución del agua, que fue sinónimo de poderío económico y político de las familias. El coraje del pueblo riojano aparece también asociado a las luchas federales, en las que sobresalen las figuras de los caudillos Juan Facundo Quiroga, Ángel Vicente Peñaloza y Felipe Varela.

La religiosidad popular tiene raíces muy profundas. Del indio hereda sus dioses: la Pachamama (madre tierra); la Zapam Zucum (protectora de los Algarrobos); la Yucurumuna (madre del agua); el Mikilo (genio del mal) y del español las festividades religiosas cristianas. Ambas vertientes confluyen en una síntesis de ritos populares paganos y religiosos. Las ceremonias, aun hoy, son multitudinarias concentraciones que reflejan una fuerte tradición, siendo el Tinkunaco la más importante. Esta misma religiosidad ha influido en la trama institucional provincial, contribuyendo a la generación de organizaciones de voluntarios, cercanas a la actividad de la iglesia, para ayudar a los que buscan protección y/o la resolución de sus necesidades básicas como alimentación y vestimenta.

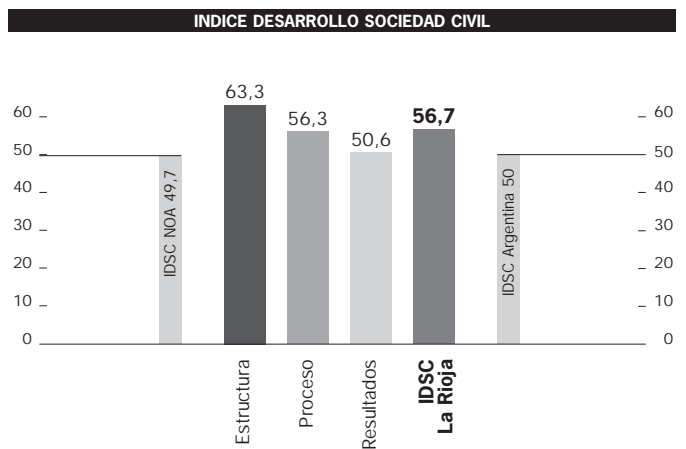
Las asociaciones culturales que surgen en el siglo XIX, concentraron la actividad de poetas, escritores, músicos, escultores, plásticos, y adquirieron trascendencia nacional con la obra de Joaquín V. González.

Las organizaciones de base de más antigüedad, se consolidan como consorcios regentes de la administración y distribución del agua. También presentan una trayectoria interesante las sociedades de fomento, nucleadas para resolver requerimientos

de infraestructura y/o equipamiento comunitario y las asociaciones de colectividades, producto de los flujos inmigratorios, algunas de larga data, como la Sociedad Sirio Libanesa y la Española, iniciadas en los '30.

La provincia fue escenario de movimientos ciudadanos, como el «Riojanazo», a fines de 1993, en rechazo a la privatización del Banco de la Provincia y la sanción de la denominada ley ómnibus de reestructuración de la administración pública provincial, que incluía, entre otras, la transferencia del Instituto de Previsión, Seguridad Social y Asistencia Social IPSA y de las escuelas nacionales a la administración provincial. El Riojanazo convocó a sectores políticos, a la totalidad de los gremios, cámaras de industria y comercio, empleados públicos y del sector privado. Se concretó la creación de una comisión de seguimiento para que actúe como mediadora de los intereses de cada uno de los sectores. También se produjeron movilizaciones por mejoras en los servicios públicos, equipamiento e infraestructura comunitaria y, contra la venta de las denominadas «mercedes indivisas».

Este proceso de conformación de las OSC riojanas ha ido configurando un universo institucional que en términos del INDICE DE DESARROLLO SOCIEDAD CIVIL DE ARGENTINA, se identifica por presentar una Estructura muy desarrollada y consolidada, que sin embargo no logra en sus prácticas institucionales poner en funcionamiento sus recursos potenciales, alcanzando Resultados moderados.

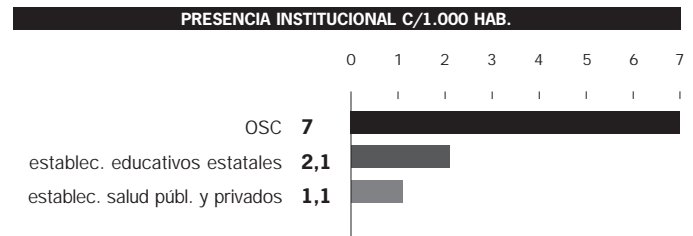


## Estructura Tamaño

Existen en la provincia de La Rioja 1.920 Organizaciones de la Sociedad Civil, 1,8% del total de OSC del país, que en relación a la población provincial equivale a 7 organizaciones por cada mil habitantes. Ello ubica a la provincia en el nivel más alto del país en términos de tamaño de las OSC, superando ampliamente los promedios regional y nacional (3,1 y 2,9 respectivamente), y, muy por encima de las provincias que ocupan los primeros lugares, como Santa Cruz, Chaco, Tierra del Fuego y Córdoba las que no superan las 4,5 OSC/1.000 hab.

La localización territorial de las OSC de la provincia, muestra una mayor concentración en el interior, coincidiendo con la tendencia observada a nivel nacional.

La dimensión de este universo institucional adquiere significación al compararlo con el número de establecimientos educativos estatales en todos sus niveles y de salud, públicos y privados; existen 5 veces más OSC/1.000 hab. que establecimientos de educación y, 6 veces más OSC que establecimientos de salud.



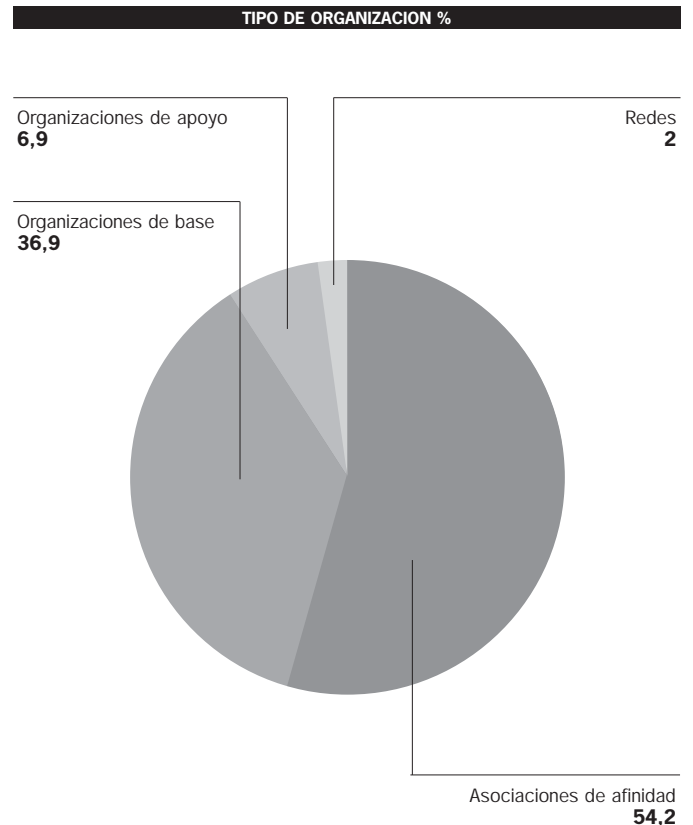
## Diversidad institucional

Las asociaciones de membresía (asociaciones de afinidad y organizaciones de base), fundadas en la racionalidad de la ayuda mutua, predominan netamente en la provincia, representando más del 90% del total de OSC existentes y, entre ellas, más de la mitad son asociaciones de afinidad. Sin embargo, es alto el caudal de las organizaciones de base (37%) el que supera holgadamente la tendencia observada a nivel nacional (19%). Las organizaciones de apoyo representan solo un pequeño porcentaje del total de OSC de la provincia (7%), muy por debajo del promedio del país, mientras que las redes alcanzan un 2%, similar al promedio nacional.

Esta configuración de las OSC otorga a la provincia una moderada heterogeneidad institucional, producto de la reducida presencia de organizaciones filantrópicas, algo por encima del parámetro observado para el nivel nacional y levemente inferior al regional (71,9% y 76,1% respectivamente).

Entre las asociaciones de afinidad de la provincia se destacan, como sucede en todo el país, las cooperadores escolares que representan el 33% del total, incidencia levemente inferior a la que registra el promedio nacional (35%). También adquieren relevancia los clubes sociales y deportivos, los centros de jubilados y los gremios y sindicatos.

La entidad sindical más fuerte es la Asociación de Trabajadores Provinciales (ATP), que concentra el 35% de los afiliados, le sigue en importancia la Unión del Personal Civil de la Nación, con 19%. Un alto porcentaje de las asociaciones gremiales pertenece al sector público, debido a la preponderancia del Estado en la provisión y mantenimiento de puestos de trabajo. Menos numerosos, pero significativos son también los sindicatos docente y de la



**«Vivamos Mejor»: proyecto de trabajo con centros vecinales**

En la sede del Centro vecinal del barrio Parque Sud de la ciudad capital, la Dirección de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable y la Fundación Encuentro presentaron el proyecto «Vivamos Mejor» correspondiente al Programa de desarrollo ambiental urbano barrial.

En su primera etapa el proyecto es coejecutado con los centros vecinales de los barrios Rincón, ParqueSud, 12 de Junio, Las Agaves y Santa Cecilia.

Las instituciones participantes parten del reconocimiento de que «la progresiva contaminación ambiental del área periférica de los centros urbanos, la implementación de acciones sectoriales sin coordinación, la falta de sentido de pertenencia de la comunidad y la ausencia de mecanismos que posibiliten la interacción de los equipos técnicos de organismos gubernamentales y no gubernamentales, han provocado un deterioro en las condiciones de vida de la población».

Por eso, el programa se basa en cinco componentes: Organización comunitaria y la coordinación interinstitucional, Medio Ambiente, Salud y Nutrición, Infraestructura básica y Estrategias económicas.

La idea es impulsar un proceso de desarrollo urbano barrial a largo plazo, fortaleciendo las instituciones para que funcionen como agentes descentralizadores del Estado provincial. Se trata de un proyecto de asistencia técnica pero, además, tiene previsto un fondo para realizar pequeñas acciones demostrativas generadoras de confianza, como por ejemplo convertir un pequeño basural en espacio verde y eficientizar el uso del agua.

*El Independiente, noviembre de 2000*

sanidad. Entre los gremios del sector privado más importantes se encuentran los de la construcción, vitivinícolas, industrias alimenticias y empleados de comercio. Los gremios y asociaciones vinculados a la actividad minera, en tanto, son los más reducidos.

Los clubes deportivos, sociales y culturales que en muchos casos combinan actividades de carácter social, también se focalizan en el interior de la provincia. Las ligas deportivas que los nuclean asumen funciones gremiales de control y coordinación de diversas actividades.

Entre las organizaciones de base, predominan las asociaciones y centros vecinales que constituyen más del 90% del total, la mayoría (61%) se localizan en ciudades y pueblos del interior de la provincia. Constituyen el ámbito más importante de la gestión social a nivel local. Además asumen la responsabilidad de establecer las prioridades en el momento de tomar decisiones sobre la solución de las necesidades que los vecinos perciben como más importantes, tales como sala de primeros auxilios, escuela, plaza, red de agua, red de electricidad, cordón cuneta, organización de actividades recreativas, comedores infantiles y para ancianos, distribución de ropa y alimentos. Reciben apoyo, principalmente, de los municipios. En general, están dispuestos a coordinar sus actividades con otras organizaciones que están en el barrio o localidad: club de fútbol, parroquia, comisiones de vecinos, etc. En los últimos años su rol dentro de la comunidad ha cobrado importancia al adquirir poder de negociación ante diferentes organismos del Estado y del sector privado. En el área rural, se conformaron en el ámbito del Programa Social Agropecuario, 74 grupos que nuclean a 680 familias de minifundistas, con el objetivo de ejecutar proyectos productivos asociativos. Existen también dos federaciones vecinales, una en la ciudad Capital y otra en el interior de la provincia.

Las bibliotecas populares, asentadas en su mayor parte en el interior provincial, se expandieron y fortalecieron en los últimos años en oportunidad de beneficiarse con subsidios oficiales, que les permitieron acceder a equipamiento informático e incorporar actividades culturales y de capacitación, como la Asociación Casa de la Cultura Biblioteca y Museo de San Pedro que brinda cursos de computación para jóvenes.

En las organizaciones de apoyo tienen preponderancia las de prestación de servicios sociales y culturales, entre ellas se destacan las que se dedican a la atención de la salud, principalmente de los discapacitados mentales y físicos, como la Asociación Pro Ayuda al Discapacitado y su Familia y la Asociación Riojana de Ayuda al Discapacitado.

Las organizaciones de promoción y desarrollo benefician principalmente a familias y población en situación de pobreza, mientras que entre las de defensa de derechos, de incipiente desarrollo en la provincia, sobresalen las que trabajan en la preservación del medio ambiente, como la Asociación Juvenil Borrando Fronteras, Asociación Amigos de los Animales y del Medio Ambiente y la Asociación Interdisciplinaria para el Desarrollo y el Medio Ambiente.

## Significación de los recursos

### Significación de los recursos humanos

Las OSC de la provincia movilizan un caudal de recursos humanos que asciende a 20.084 colaboradores (voluntarios y rentados) que representan el 7,3% de su población total y el 19,4% de su PEA, nivel que resulta elevadísimo, prácticamente duplica a los parámetros observados para los promedios nacional (10,3%) y regional (10,6%), y supera ampliamente a todas las provincias, con excepción de Tierra del Fuego. Si consideramos solamente el personal rentado, esta significación desciende al 2,4%.

La cantidad de personas que se movilizan en torno a las OSC equivale al 95% de los empleados públicos registrados en la provincia en el año 1998.

Confirmando la tendencia del resto del país, predominan netamente entre las OSC de la provincia, los colaboradores voluntarios, que representan más del 85% del total, y entre ellos los no profesionales; la incidencia del personal rentado se manifiesta levemente por debajo de los parámetros nacionales. Los colaboradores profesionales, también se mantienen por debajo de dichos parámetros. Si bien La Rioja comparte con el resto de las provincias del NOA la tendencia a la baja profesionalización, ésta se profundiza ya que los profesionales representan solo al 7,8 % del total de recursos humanos que colaboran en las OSC.

Esta estructura de personal, con tendencia a un bajísimo nivel de profesionalización y un claro predominio de los voluntarios, se mantiene entre todas las OSC provinciales, entre las organizaciones de base, decrece el porcentaje de profesionales, representando sólo el 2% del total de colaboradores, nivel muy inferior al promedio nacional (14%); tampoco las organizaciones de apoyo, que presentan el mayor nivel de profesionalización entre las OSC riojanas (13%), alcanzan los parámetros nacionales.

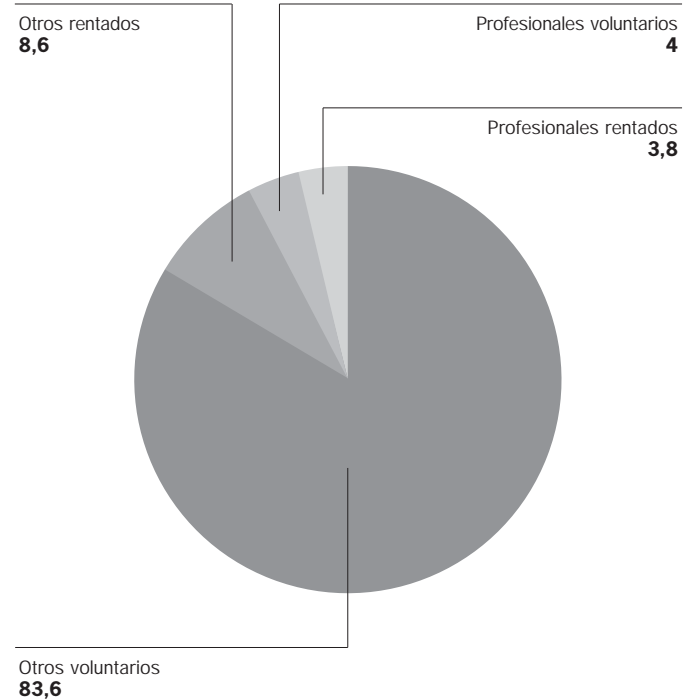
Estos recursos humanos se concentran en las asociaciones de afinidad, aún cuando en un nivel inferior a los parámetros registrados para el total del país (52% y un 63% respectivamente). Es destacable la alta captación de colaboradores que registran las organizaciones de base (37%), nivel muy superior al de los parámetros nacionales (15%), sólo superado por Jujuy, donde estas organizaciones convocan al 52% del total de colaboradores de las OSC. Las organizaciones de apoyo, en tanto, captan sólo el 9% de los recursos humanos, significación muy inferior al promedio nacional (19%). El 2% restante es absorbido por las redes.

### Significación de los recursos financieros

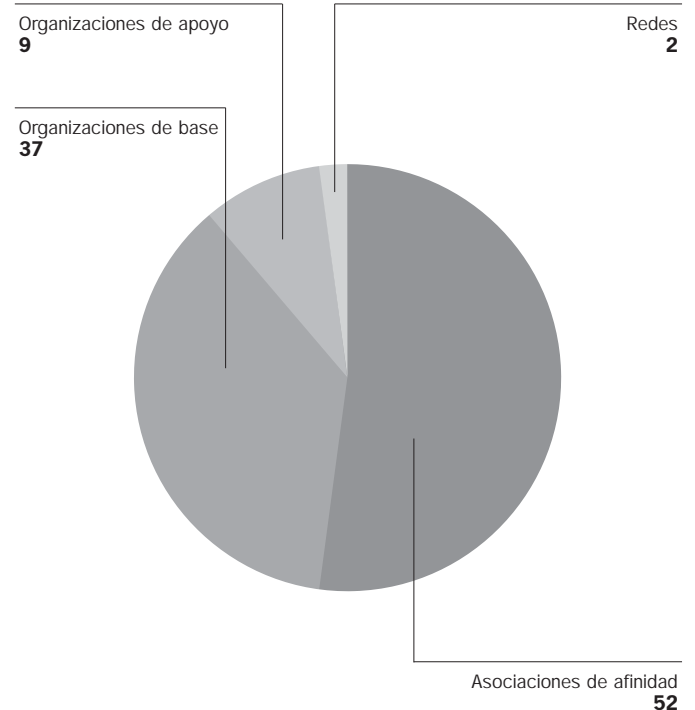
#### Incidencia presupuestaria

Las OSC de La Rioja movilizan un presupuesto total anual de \$54 millones, equivalentes al 3,6% de su PBG, significación que se encuentra entre las más altas del país, y que supera ampliamente a los promedios nacional (2,6%) y regional (2,1%), pero que se encuentra por debajo de las estimaciones internacionales (4,6%)<sup>1</sup>. Entre las provincias del NOA sólo Jujuy muestra un nivel superior de incidencia presupuestaria, con 4,7%.

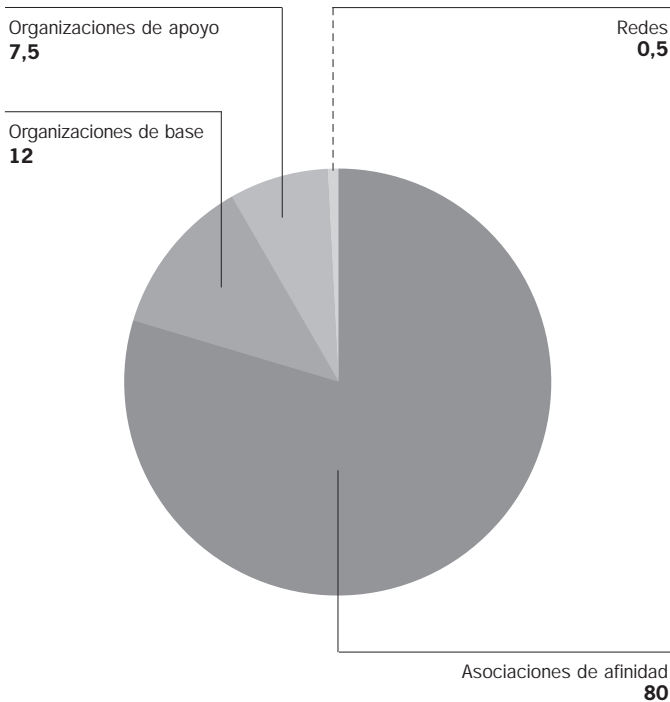
RECURSOS HUMANOS %



RECURSOS HUMANOS POR TIPO DE OSC %



**RECURSOS FINANCIEROS POR TIPO DE OSC %**



El 80% de esta masa de recursos financieros es movilizado por las asociaciones de afinidad, tendencia coincidente con la observada para el total del país. La significación de los recursos captados por las organizaciones de base, en tanto, alcanza el 12% del total, ampliamente superior a los parámetros nacionales que alcanzan el 5%, mientras que las organizaciones de apoyo, captan una pequeña proporción de los recursos, que no supera el 7,5%, muy por debajo de los promedios nacionales (22%).

Estos recursos financieros son movilizados atomizadamente por del 85% de las OSC que manejan presupuestos menores a los \$50.000, en una tendencia similar a la observada para el total del país y posiblemente producto de la alta presencia de organizaciones de base, un 95% de las cuales maneja presupuestos muy reducidos. Esta tendencia se mantiene, en general, entre los distintos tipos de organizaciones. Sólo un pequeño porcentaje del total (3%) integrado por organizaciones de apoyo y de afinidad movilizan presupuestos superiores a los \$200.000.

**Autonomía financiera**

En las OSC de la provincia prevalecen los recursos propios -provenientes de venta de servicios y prestaciones y cuotas sociales y, en menor medida rifas y campañas y rentas del capital, en un nivel que supera el promedio nacional (73% y 68% respectivamente); la presencia de fondos de origen público -uno y medio de cada diez pesos movilizados anualmente por las OSC corresponden a subvenciones estatales-, es similar a la observada para el total del país; una altísima proporción de los cuales son captados y movilizados por las organizaciones de apoyo, probablemente por ser ejecutoras de programas sociales de atención a niños, grupos vulnerables y combate a la pobreza.

Los fondos filantrópicos bajo la modalidad de donaciones de personas y empresas tienen en el conjunto de OSC riojanas escasa presencia, sin embargo adquieren peso en las organizaciones de apoyo en las que alcanzan al 35,2%, en un nivel superior al promedio nacional; mientras que los recursos provenientes de la cooperación internacional son prácticamente inexistentes.

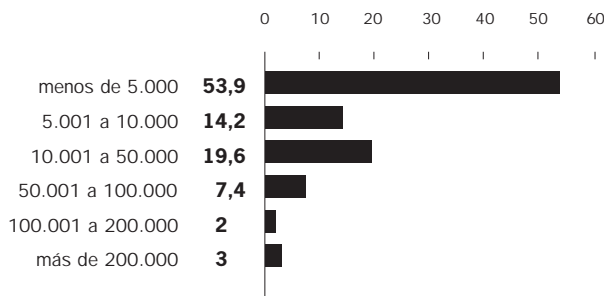
Esta estructura de movilización de recursos, basada en una considerable presencia de fondos propios y escaso aporte de fondos externos, coloca a La Rioja en un alto nivel de autonomía financiera, superior a los promedios nacional y regional.

**Antigüedad institucional**

Las OSC de la provincia, se encuentran en un nivel intermedio de antigüedad institucional. Cuentan con un promedio de edad de 24,7 años por organización, lo que resulta levemente inferior al promedio nacional pero superior al de la región NOA y similar a las provincias de Chaco y La Pampa.

La evolución del universo de las organizaciones de La Rioja muestra un pico de desarrollo temprano, anterior a la década del '40, que sufre un estancamiento en la década siguiente para iniciar un sostenido crecimiento en los '70. Este crecimiento

**PRESUPUESTO ANUAL EN PESOS %**



**FUENTE DE RECURSOS FINANCIEROS %**



se consolida con el advenimiento de la democracia y cobra un nuevo impulso en los '90, donde se ha generado el nacimiento del 34,4% de las OSC que hoy existen. Este proceso de expansión tardía abarca principalmente a las organizaciones de apoyo y de base, un alto porcentaje de las cuales se crearon en la década del '90.

### Proceso Vitalidad institucional

Las OSC riojanas tienden a la formalización (76,1%), superando el promedio nacional (64,3%), probablemente por los requerimientos gubernamentales establecidos para recibir recursos públicos, a través de subvenciones estatales o financiamiento de proyectos. En consistencia con esto, las OSC presentan una alta vitalidad institucional, un 51,8% de las organizaciones inscritas en Persona Jurídica, presentaron balances en los últimos cinco años y/o fueron creadas en los últimos dos, superando los promedios nacional y regional e igualándose a Jujuy y Mendoza, que están entre los más altos del país.

### Densidad de la trama institucional Articulación institucional y participación en redes

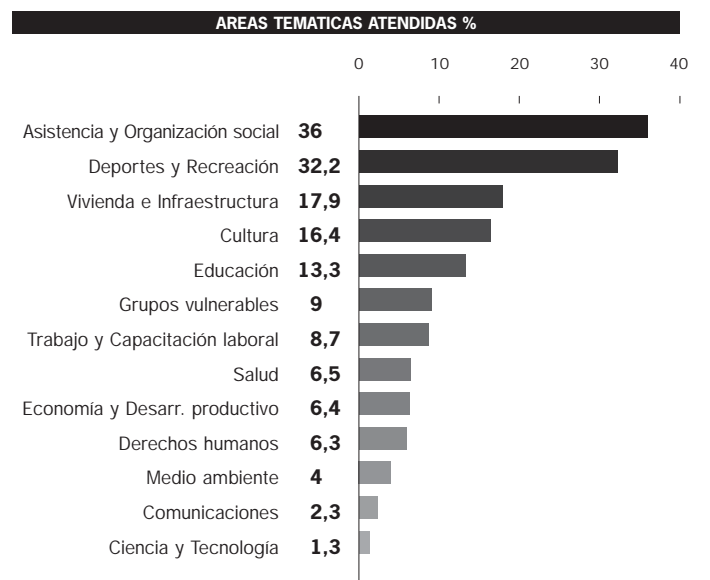
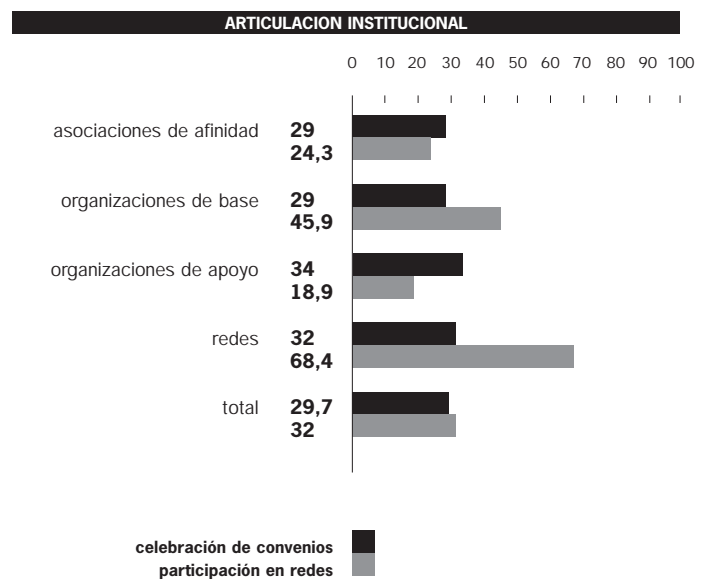
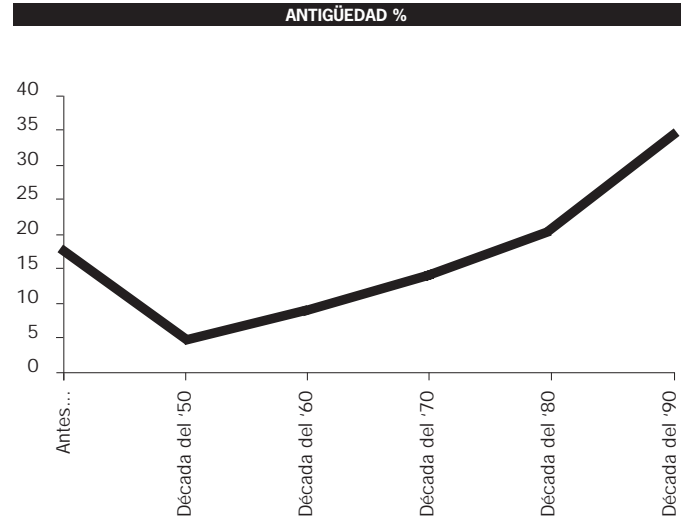
Estas mismas organizaciones, desarrollaron una trama institucional de discreta densidad, algo por debajo a la tendencia del total del país, advirtiendo que sólo un 29,7% establece convenios y un 32,8% participa en redes interinstitucionales.

Esta baja tendencia a celebrar convenios y a participar en redes -sólo 3 organizaciones de cada 10- es similar al promedio nacional y un tanto inferior al regional.

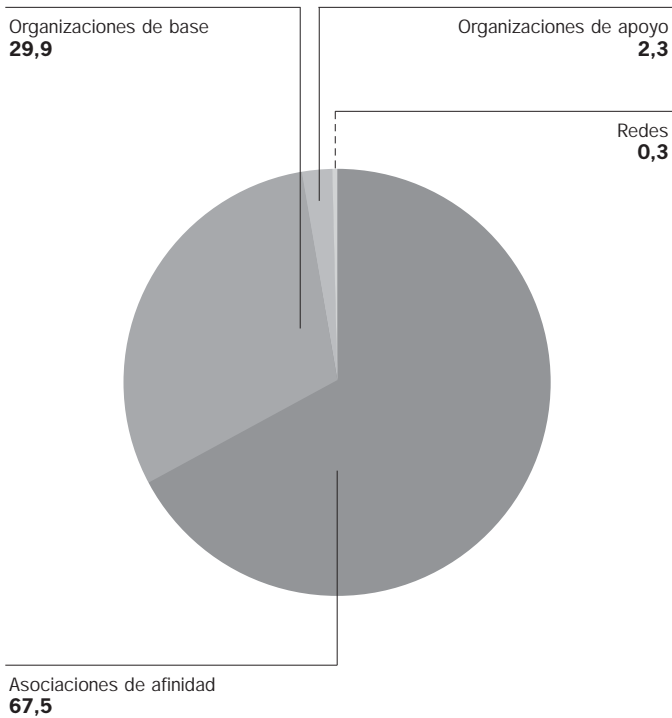
Predominan en la provincia los convenios con los gobiernos en todos los niveles. Las articulaciones horizontales, a diferencia de lo observado en todo el país, no adquieren preponderancia, poniendo de manifiesto que las OSC riojanas no han incorporado aún prácticas y estrategias de acción interinstitucionales.

### Diversidad temática

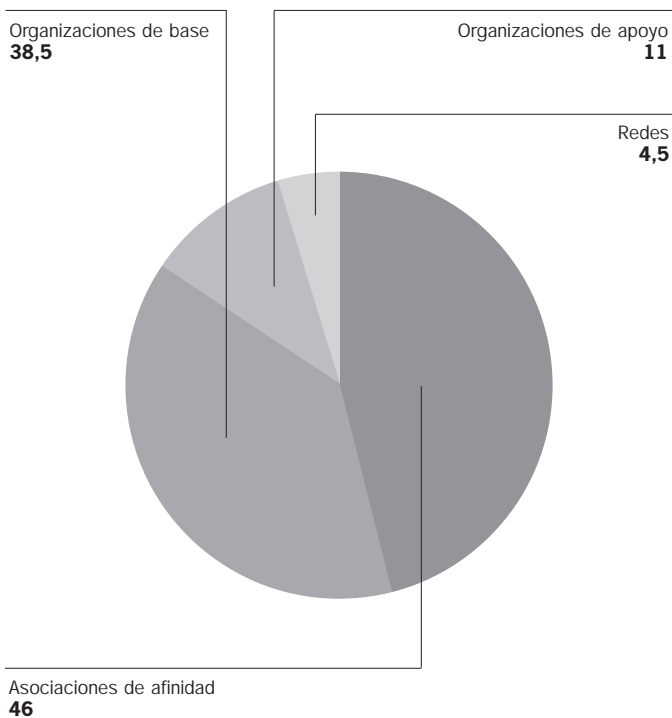
Las OSC riojanas privilegian las áreas Asistencia y Organización Social y Deportes y Recreación, al mismo tiempo, solamente un pequeño porcentaje dedica sus esfuerzos a áreas tradicionales como Cultura y Educación; llama la atención la baja cobertura que estas áreas alcanzan, comparándola con el promedio nacional (26% y 37%, respectivamente), situación que podría estar dando cuenta de una baja demanda de atención, probablemente producto de una fuerte acción estatal en estos sectores. Vivienda e Infraestructura es otra de las áreas más abordadas, lo que resulta consistente con el alto índice de viviendas deficitarias que tiene La Rioja. No se observan áreas predominantes, otorgándole a la provincia un alto nivel relativo de diversidad temática, (entre los más altos del país) superando los niveles regional y nacional.



**MIEMBROS / SOCIOS / AFILIADOS POR TIPO DE OSC %**



**BENEFICIARIOS POR TIPO DE OSC %**



## Resultados Participación ciudadana

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de La Rioja movilizan un caudal de miembros y/o socios equivalente a 1,2 veces su población total, en un nivel similar al observado para las provincias de Córdoba, Chaco, Santa Fe y la Ciudad de Buenos Aires y algo por encima del total nacional, que alcanza el 100,8%, colocándose así, entre las cinco jurisdicciones del país con mayor nivel de participación ciudadana.

Esta masa societaria está focalizada fundamentalmente en las asociaciones de afinidad, que captan el 67,5% del total de miembros y/o socios registrados, tendencia similar a la observada para el total del país, que registra un 74,1%, si bien el nivel de concentración es inferior.

Las organizaciones de base, en tanto, muestran una importante captación de socios, que duplica los parámetros nacionales, que representan el 10,4%. Esto, probablemente, sea producto de la enorme adhesión que las comisiones barriales, los centros vecinales y las sociedades de fomento, despiertan en la población como mecanismo para la canalización de demandas y la resolución de problemas.

## Cobertura de beneficiarios

Estas mismas organizaciones atienden con sus prestaciones predominantemente, al igual que en el resto del país, a niños y jóvenes.

Es probable que en este claro predominio de niños y jóvenes, tenga peso significativo la presencia de entidades deportivas y de asociaciones vinculadas al deporte, como surge también de la alta preferencia demostrada en la provincia por el área Deportes y Recreación.

El nivel de beneficiarios tanto mujeres como hombres hasta 65 años, es similar a los niveles observados para el total del país, mientras que para los beneficiarios de la tercera edad (66 años y más), las OSC riojanas se encuentran significativamente por debajo del promedio nacional, alcanzando sólo el 6% en contraste con el 14,8%. Esta situación es consistente con el escaso número de centros de jubilados existentes en la provincia.

La capacidad de atención de la demanda es ejercida en partes prácticamente iguales por las asociaciones de afinidad (que brindan servicios al 46% de los beneficiarios) y por las organizaciones de base (que alcanzan al 38,5%) que, en conjunto otorgan más de 8 prestaciones de cada 10, corroborando la importancia institucional adquirida por las entidades barriales como prestadoras de servicios comunitarios.

Las organizaciones de apoyo en tanto concentran el 11% de las prestaciones.



## Visibilidad

### Visibilidad comunicacional y presencia legislativa

La presencia de noticias sobre las OSC en los medios de comunicación -cm<sup>2</sup> de noticias aparecidos en el diario de mayor circulación provincial en un periodo determinado- ocupa 43.079 cm<sup>2</sup>, por debajo de los promedios nacional y regional.

Las noticias que publica El Independiente refieren fundamentalmente a las asociaciones de afinidad; cubre noticias sobre cooperadoras escolares y hospitalarias, sindicatos, mutuales y centros de jubilados y pensionados y, en menor medida asociaciones de profesionales, cámaras, colegios y consejos, asociaciones de colectividades y clubes sociales y deportivos.

Lejos, el segundo lugar es de las organizaciones de apoyo, representadas por organizaciones de prestaciones de servicios sociales y culturales y asociaciones de defensa de derechos.

Las organizaciones de base, con menos espacio aún, dan a conocer sus actividades, eventos de recaudación de fondos y necesidades, en especial las uniones o centros vecinales y comedores comunitarios. Por último, las redes, representadas en apariciones esporádicas por federaciones y confederaciones.

Aún con su baja visibilidad comunicacional, las OSC riojanas ingresaron algunas demandas en el ámbito legislativo provincial (3,9% del total de asuntos ingresados) superando el promedio nacional (2,5%), aunque por debajo del regional (4,6%).

### Incidencia sectorial en educación y salud

La presencia de las cooperadoras escolares no alcanza en La Rioja la significación que adquieren en la mayoría de las provincias argentinas, sólo 6 de cada 10 escuelas públicas, tiene cooperadora escolar, por lo que, en términos de incidencia sectorial en educación, La Rioja está en un nivel medio, debajo del promedio nacional (67,3%), pero sobre el regional (53%).

En otro orden de comparación, las cooperadoras escolares representan el 18% del total de OSC riojanas y el 33% de las asociaciones de afinidad, confirmando la moderada significación institucional que tienen estas entidades en la provincia, por debajo del nivel nacional. Las OSC no alcanzan en La Rioja incidencia alguna en salud, al no existir establecimientos de salud sin fines de lucro, situación que comparte con el resto del NOA excepto Jujuy (7 de cada 100 establecimientos de salud son sin fines de lucro). A nivel nacional la incidencia es de 2,6%.

#### Fundaciones firman convenio para combatir el desempleo

«Se llevó a cabo el jueves último en la Secretaría de Relaciones con la Comunidad, el lanzamiento de un curso para la formación de profesionales locales que participarán en un programa de capacitación para la reinserción laboral a realizarse a partir de marzo próximo, merced a un convenio celebrado entre las Fundaciones Salvat de Capital Federal y Encuentro de La Rioja. Se trata de un programa de 16 horas de capacitación gratuita para personas sin empleo, que tiene por finalidad devolver al mercado laboral a quienes se encuentran excluidos, a través de la concientización y valoración de sus propias capacidades y de la gestión del autoempleo.»

*El Independiente*

## Conclusiones

El universo de Organizaciones de la Sociedad Civil de La Rioja se caracteriza por:

- Altísima significación de OSC por habitante, la mayor de todo el país, superando ampliamente los promedios regional y nacional, relación que aumenta en el interior de la provincia, coincidiendo con la tendencia observada a nivel nacional.
- Moderada diversidad institucional.
- Altísima capacidad de incorporación de recursos humanos, entre los que predominan netamente los voluntarios y entre ellos son amplia mayoría los no profesionales.
- Alta significación de los recursos financieros que movilizan en relación a su PBG, la que se encuentra entre las más elevadas del país.
- Alto nivel de autonomía financiera, superando los promedios nacional y regional, basado en una considerable presencia de fondos propios.
- Moderada antigüedad, con un promedio de 24,7 años por organización, algo mayor al nacional.
- Reducida tendencia a celebrar convenios.
- Alta formalización y vitalidad institucional.
- Predominio del área de Asistencia y Organización social junto con Deportes y Recreación, respecto de las demás áreas temáticas.
- Altísima capacidad de movilización ciudadana, se encuentra entre las cinco jurisdicciones del país con mayor nivel de captación de miembros o socios.
- Alta cobertura de beneficiarios, similar al promedio nacional con predominio de niños y jóvenes.
- Baja visibilidad comunicacional y alta presencia legislativa.
- Moderado nivel de incidencia sectorial en educación y nula incidencia en salud.

## Bibliografía

### Di Marco, Luis Eugenio

(1988) La economía Riojana: realidad, políticas y estrategias, Córdoba, Editorial de la Municipalidad de la Ciudad de Córdoba.

### Ministerio de Economía

(1995) «Alerta amarillo. El deterioro de las tierras en la República Argentina», Buenos Aires, Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación, mimeo.

### Dirección de Estadística

(1997) Reseña Estadística, La Rioja.

## NOA / Salta

La provincia de Salta está ubicada en el noroeste del país e integra la Región del NOA. Limita con Jujuy, Formosa, Santiago del Estero, Chaco, Tucumán y Catamarca, y comparte fronteras internacionales con Chile, Bolivia y Paraguay. El relieve es escalonado, desciende de oeste a este, lo que da lugar a la conformación de cuatro regiones -puna, valles altos, yunga y chaco- de una diversidad ambiental, económica y social significativas.

La población alcanza a 1.079.422 habitantes (INDEC 2001), localizados en especial en áreas urbanas. Las principales ciudades son la Capital, Orán, Tartagal, General Güemes, Metán y Rosario de la Frontera, ligadas cada una de ellas a la producción de distintos bienes.

La Tasa de Crecimiento Demográfico intercensal muestra una alta migración hacia los grandes y medianos centros urbanos, ligada a la mejora de los servicios y las posibilidades laborales. Un importante componente de la población es la presencia de comunidades aborígenes, entre las cuales existen grupos de diverso origen étnico (chiriguano, chanes, wichis, tobas, chorotes, chulupis y coyas), que se concentran fundamentalmente en los departamentos San Martín, Rivadavia, Orán y Los Andes. Estas comunidades desarrollan prioritariamente actividades artesanales, especialmente los wichis y los chanes, además de participar como mano de obra agrícola. Según el censo aborigen, en 1983, representaban el 12,5% de la población total de la provincia.

La base económica de Salta se sustenta en la producción agrícola, articulada en algunos casos como el del azúcar, a importantes procesos de transformación industrial. Esto se ve reflejado en el

PBG, que ha crecido a un ritmo constante del 1,5% anual, debido a la expansión agraria lograda a partir de la incorporación de tierras y nuevos cultivos, especialmente citrus, poroto, soja y tabaco, y al encadenamiento productivo. No obstante, el sector que más creció es el de servicios.

Además, es una provincia potencialmente rica para la actividad minera, cuya principal explotación es la de boratos y sal, la cual está organizada en pequeñas unidades productivas. La extracción de petróleo y gas es una de las actividades económicas de mayor relevancia en el área que va desde General Mosconi hasta Pocitos. Sin embargo, la privatización de la empresa YPF produjo en esta zona un impacto social negativo de relevancia.

El peso de la industria manufacturera está puesto en las agroindustrias. Sin embargo, el crecimiento demográfico, sobre todo de la ciudad de Salta, incentivó la creación de un parque industrial que alberga numerosas empresas. Los principales rubros son alimentos, bebidas y tabaco. Asimismo, la provincia organiza habitualmente la FERINOA, que se ha constituido en uno de los principales eventos de negocios de la región.

En cuanto a los indicadores sociales, la distribución de hogares NBI muestra grandes variaciones entre la Capital, que alcanzan el 20,8%, y Rivadavia, con el 78,8%, ó Iruya con el 73,9%. Si este análisis se hace por municipio existen casos extremos de pobreza, como Rivadavia Banda Sur, con el 80% de los hogares NBI, o Santa Victoria Este, con el 86,8% (INDEC Censo 1991).

La educación revela mejoras en la Tasa de Escolarización (96%), y en la Tasa de Analfabetismo (7,6%). Los indicadores de salud

exhiben una disminución constante desde 1981 de la mortalidad y la mortalidad infantil, aunque aparecen altos índices de patologías socioambientales como chagas, cólera, leishmaniasis, sífilis y tuberculosis.

## Desarrollo de la Sociedad Civil

Las organizaciones de la Sociedad Civil de Salta tienen un origen muy entrelazado con el de la Iglesia Católica, que desde la época colonial y hasta mediados del siglo XIX, prestó -como en toda Hispanoamérica-, servicios de salud y educación a la población. Para citar un ejemplo, el primer Hospital de Salta se erigió sobre el que funcionaba en el Convento de San Bernardo, que data de la época colonial.

Durante todo el siglo XIX, el Estado aparecía como prestador menor de servicios sociales básicos y recién hacia fines de siglo, desplegó especialmente una función de control, sobre todo sobre los servicios de salud.

Salta es una sociedad donde ha perdurado lo colonial y, bajo la cobertura de esta ideología tradicionalista, surgieron un conjunto de espacios recreativos restringidos, como los clubes de elite. Entre ellos, el Club 20 de Febrero, fundado en 1913, fue construido como una novedad para la ciudad por su estilo francés y ha congregado a las familias más tradicionales y a la clase dirigente de la provincia.

El inicio del siglo XX marca un giro en la institucionalización de la prestación de servicios sociales, con el surgimiento de la Sociedad de Beneficencia Salteña y la creación de hospitales y escuelas, obras llevadas a cabo por la mayor empresa salteña de comienzos de siglo, el Ingenio San Martín del Tabacal, en Orán, que también construyó casas para los empleados y obreros permanentes y barracas para los estacionales, y puso en funcionamiento el hospital y las escuelas, que fueron controladas y mantenidas por la empresa. Bajo el ala de la Sociedad de Beneficencia de la Capital, se creó la Maternidad Modelo «Luisa Bernal de Villar», entre otras instituciones de contención sanitaria y prestación de servicios educativos.

Hasta el advenimiento del Peronismo, en la década del '40, el escenario de las organizaciones no gubernamentales estuvo dominado por este perfil de prestadoras de servicios sociales, en manos de las damas de caridad o de empresas. A partir de este período (1945-1955), el Estado expandió la oferta de servicios hacia el conjunto de la población, al tiempo que asumió el predominio que antes tenían las organizaciones privadas. Paralelamente, comenzaron a desarrollarse los sindicatos, que gradualmente también asumieron la prestación de servicios sociales.

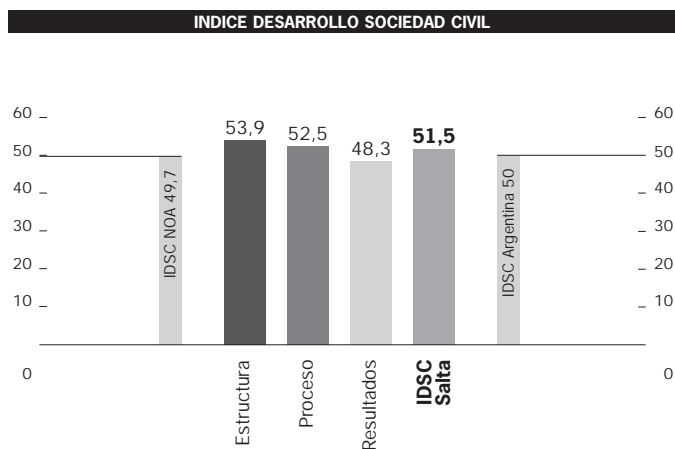
Alrededor de 1950, tomaron nueva fuerza organizaciones de caridad muy relacionadas con la Iglesia, como la Acción Católica de Salta y Cáritas Salta; también, con un perfil más local, otras como la Liga de Madres o La Casita de Belén.

En las últimas décadas del siglo XX, hubo un importante

crecimiento de las organizaciones de base ligadas al vecinalismo y las comunidades aborígenes, así como también de algunas formas asociativas, como los centros de jubilados. La implementación de la descentralización de recursos estatales hacia las organizaciones no gubernamentales dio lugar a la proliferación de fundaciones y asociaciones civiles sin fines de lucro, con metas centradas fundamentalmente en la organización y asistencia social hacia grupos en riesgo.

Salta ha sido la provincia de la región NOA que, posiblemente, haya logrado combinar con más éxito la continuidad de una tradición que legitima el poder de las elites con la modernización, lo que generó una sociedad económicamente dinámica, pero con desigualdades sociales ostensivas y profunda diversidad regional. De esta forma, la sociedad salteña se ha estructurado como un mosaico, cuyo orden y continuidad está centrado en el poder político de un sector dirigencial que readecuó su accionar a las distintas oscilaciones de la economía nacional e internacional, por lo que pudo ejercer constantemente su capacidad de control social.

Las OSC procesan esta coexistencia entre lo nuevo y la tradición a través de una estructura consolidada, entre las más altas del país, que no logra imprimir una dinámica capaz de generar Resultados a su altura. Ello las ubica en un nivel medio, ya que ocupa el lugar dieciséis en el INDICE DE DESARROLLO DE LA SOCIEDAD CIVIL DE ARGENTINA.



## Estructura Tamaño

Salta es la provincia del NOA que, en números absolutos, presenta el universo de OSC de mayor tamaño (3.345 organizaciones), ocupando el octavo lugar a nivel nacional. Asimismo, en la localización territorial, las OSC se reparten por partes iguales entre la Capital y el interior de la provincia, dando cuenta tanto de la importancia de la ciudad, como del desarrollo regional. La relación entre la cantidad de OCS por cada 1.000 habitantes, la coloca por encima del promedio nacional y regional. Incluso, el tamaño de la Sociedad Civil aparece claramente representado, si se lo compara con la cantidad de establecimientos educativos oficiales de todos los niveles, y con los de salud públicos y privados: existen más de dos organizaciones por cada uno de los primeros y más de seis por cada entidad del segundo tipo mencionado.

## Diversidad institucional

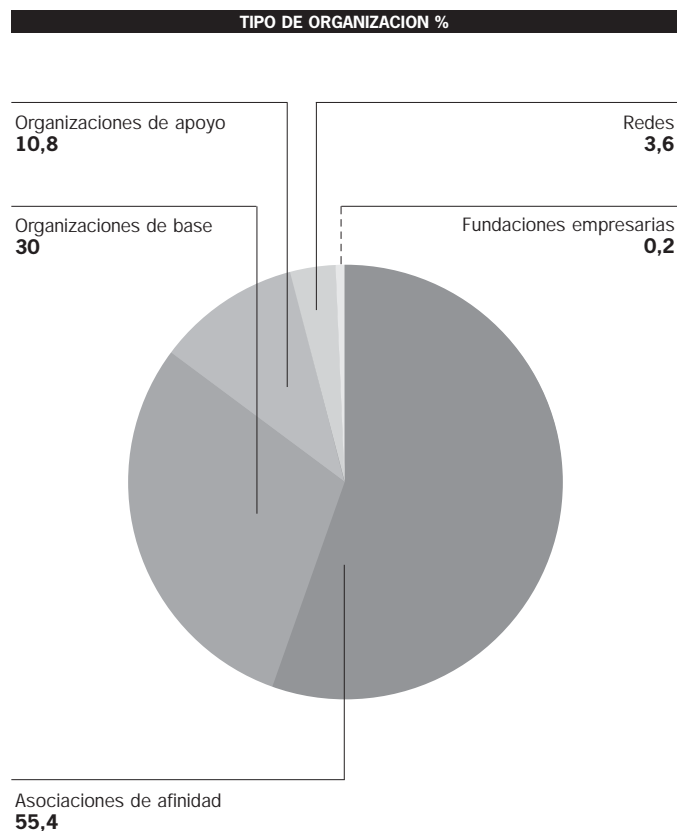
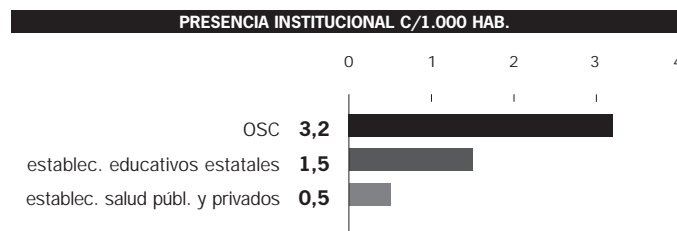
La mayoría de las OSC salteñas son asociaciones de ayuda mutua, alrededor del 85% -cifra muy similar al promedio nacional-, aunque con mayor desarrollo proporcional de las organizaciones de base, las cuales alcanzan el 30%, mientras que a nivel nacional sólo representan el 19%. Esta situación se relaciona con las políticas activas del Estado provincial, como la institucionalización del vecinalismo y de las comunidades aborígenes, con la meta de implementar programas sociales, y también, especialmente en las localidades cercanas a Tartagal, con la organización de la demanda social.

Entre las asociaciones de afinidad, las cooperadoras escolares son las más frecuente, alcanzando entre aquellas al 43% y al 24% del total de OSC provinciales. Hay también un importante número de cámaras patronales y sindicatos, que reflejan la presencia variada de la producción, y de entidades recreativas, donde se destacan las asociaciones tradicionalistas.

Las asociaciones y cámaras empresarias son las entidades a través de las que se expresa el dinamismo de la economía salteña y el cuidado de los intereses sectoriales. Desde este enfoque, los empresarios constituyen actores sociales que imponen su perspectiva sobre el conjunto. Del mismo modo, la presencia de numerosas asociaciones empresariales en el interior señala la intención de participar en los procesos económicos y la importancia de los sectores productivos en las distintas regiones de la provincia.

Las organizaciones gremiales de mayor actividad son las que ligadas a la actividad estatal, han tenido relevante participación en los conflictos por las privatizaciones y reclamos salariales, sobre todo en el ámbito de la municipalidad de Salta.

También son importantes las asociaciones tradicionalistas, como la Agrupación Tradicionalista Gauchos de Güemes, integrada en su gran mayoría por terratenientes que bregan por la conservación de la tradición gauchesca y el mantenimiento del ideal del «gaucho salteño».



### **La hora de la solidaridad con los que más necesitan**

#### **Campaña de apoyo a los comedores para chicos**

En Salta, para festejar el «Día del Voluntariado», se eligió la colaboración con la Asociación de Comedores Comunitarios, en beneficio de los 4.800 chicos de la ciudad que cuentan todos los días con un plato de comida en los comedores.

En el patio del comedor de 6 de Septiembre, un barrio de la zona suroeste, se efectuó el lanzamiento oficial de la campaña «Con usted somos más», que es la cruzada solidaria para los chicos que concurren a los 30 comedores agrupados en la Asociación, que se encuentran en distintos puntos de la capital.

Un gran trabajo es el que realiza la Asociación de Comedores Comunitarios e infantiles, en ella trabajan quinientas madres ad honorem, y aseguran que todos los aportes llegarán a manos de un destinatario necesitado.

*El Tribuno, 9 de noviembre 2000*

Los centros de jubilados están clasificados dentro de la nómina oficial como organizaciones gremiales, sin embargo, algunos funcionan como organizaciones de apoyo, a través de los cuales se canalizan recursos del Estado para el desarrollo de tareas comunitarias de distinto tipo.

Entre las organizaciones de base predominan los centros vecinales y las comunidades aborígenes, aún cuando llama la atención, en relación al resto de las provincias de la región, la fuerte presencia de los comedores comunitarios, producto del accionar de las distintas Iglesias, especialmente en zonas donde prevalece la población indígena y donde los índices de pobreza son mayores, como en el departamento Rivadavia. Es importante también la presencia de clubes deportivos barriales -el 31% de las OSC realizan acciones vinculadas a Deportes y Recreación- y de bibliotecas populares.

Este grupo de entidades se ha incrementado como consecuencia de la mayor participación que logran las instancias locales dentro de las políticas asistencialistas del Estado. En este sentido, una parte es generada por el mismo sistema, en tanto su formalización es un prerrequisito para la obtención de subsidios. Otras, en cambio, son más autónomas y algunas se han convertido en verdaderos centros de gestión.

Los centros vecinales nuclea principalmente a vecinos de barrios periféricos y marginales, aunque también a sectores medios y medios empobrecidos. Son espacios de encuentro y cumplen primordialmente funciones de esparcimiento, deporte, apoyo escolar, de gestión ante las autoridades del Estado, en reclamo de mejoras en infraestructura barrial y comunitaria, y beneficios sociales como comedores infantiles, guarderías, asistencia social y sanitaria. Así, desarrollan actividades que van desde lo cultural y deportivo hasta lo asistencial y educativo, lo cual denota su multifuncionalidad. Entre ellos, los que se muestran más activos son los que se encuentran en las zonas más carenciadas, donde se concentran las mayores precariedades (ausencia de servicios de agua corriente, tendido de alumbrado, cloacas). Estos centros están agrupados en una federación que oficia de nexo con las autoridades políticas, cuando las acciones se coordinan para beneficiar a más de un barrio.

Un fenómeno particular de Salta ha sido el desarrollo de centros urbanos alrededor de la actividad de una empresa. La experiencia ha demostrado que cualquier adecuación organizativa o productiva que hayan realizado dichas empresas, ha tenido un impacto social de consecuencias muy amplias, no sólo para los que dependían directamente de ella, sino para el conjunto de la sociedad, como el caso de las poblaciones que van desde General Mosconi hasta Campo Durán, relacionadas fundamentalmente al movimiento económico que generaba la empresa estatal YPF (Yacimientos Petrolíferos Fiscales). Su privatización implicó el cobro de la correspondiente indemnización para los trabajadores, pero la pérdida de todos los beneficios sociales. Las nuevas empresas que tomaron a su cargo la explotación petrolera local, por política propia, no emplearon al personal de cierta jerarquía que, en su mayoría, volvió a su lugar de origen u optó por instalar pequeñas empresas de servicios de transporte a la

frontera, intentando no bajar su nivel de vida. Esta experiencia resultó un fracaso; como consecuencia se generalizó el descontento y se configuraron las condiciones que dieron origen al movimiento que se expresó en cortes de rutas, al cual se plegaron los sectores de menores ingresos, bajo la conducción de los técnicos y los profesionales. El resultado fue la intervención de los municipios de Mosconi y Tartagal, y el despliegue de toda una amplia gama de programas asistenciales por parte del gobierno provincial.

Por otra parte, las organizaciones aborígenes, se han originado principalmente en torno al reclamo por la tierra. Aquí aparecen varias dimensiones de participación: la intracomunitaria, que consiste en un movimiento de legitimación de la representación de las jefaturas y otros actores, especialmente designados para intervenir en los reclamos y negociaciones a través de las asambleas comunitarias; las instancias de intervención en los programas sociales gubernamentales y no gubernamentales, que implican la conformación, dentro de la misma comunidad, de grupos que cumplen funciones específicas; y la creación de organizaciones intercomunitarias de demanda, que actúan en diferentes escenarios y son mecanismos para la movilización social pública. Por lo general, todos estos grupos mantienen una organización comunitaria propia, con un sistema de autoridad basado en el cacicazgo, la preservación de su lengua originaria y el desarrollo de sus propias prácticas culturales, en un marco de aparente integración a la sociedad nacional.

Las organizaciones de base contienen a las asociaciones deportivas y recreativas, de temprana aparición y que actúan como referente social y cultural. Conforman un conjunto heterogéneo que va desde clubes de fútbol que juegan en primera, hasta pequeños clubes barriales, pasando por federaciones de deportes amateur y clubes de elite. Registran mayor continuidad en el tiempo y algunos de los clubes barriales han logrado beneficiarse con los programas de obras gubernamentales, en especial para la construcción de polideportivos.

Las bibliotecas populares están en la periferia de la ciudad y en pequeños municipios del interior. Algunas tienen gran autonomía y han elaborado estrategias para abastecerse económicamente; otras, dependen de los municipios y centros vecinales. Son también ámbito de encuentro para los adolescentes de los sectores medios y empobrecidos, razón por la que, en los últimos años, han adquirido más visibilidad. En algunos casos, son beneficiarias de programas del Estado nacional, con ventajas para obtener subsidios. Se nuclean en la Federación de Bibliotecas Populares.

Las organizaciones de apoyo también han aumentado junto con la pobreza, especialmente las de asistencia social y cultural; entre ellas se destaca, por el alcance y diversidad de sus acciones, Servicios Sociales Comunitarios. La mayoría de estas instituciones, muy vinculadas a la Iglesia Católica, ejecutan programas de prestación de servicios de educación, alimentación y salud a la infancia y adolescencia, con fondos estatales. Existen también algunas redes como la Federación de Entidades de Bien Público, una Asociación de Comedores infantiles y comunitarios y la Coordinadora Pro Aplicación de la Ley del Discapacitado.

#### Un caso distinto

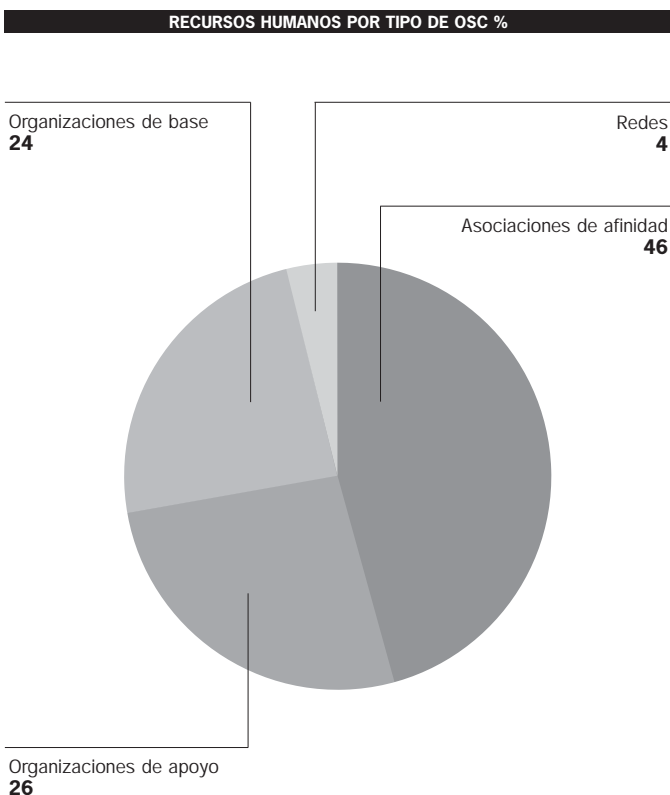
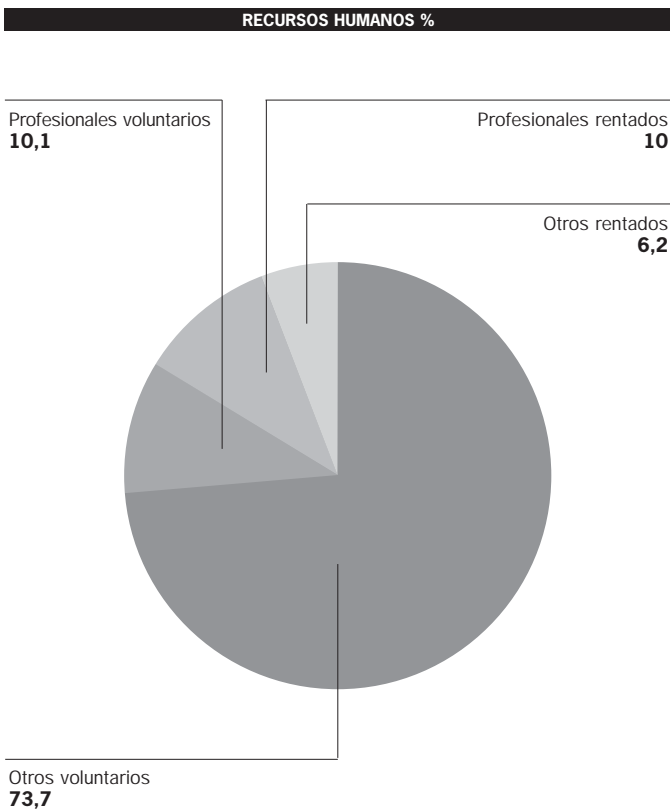
La Asociación de Comunidades Aborígenes Lhaka Honhat, que fue creada en el año 1984 por un grupo de caciques y representantes de 33 comunidades, involucrando a unas 5.000 personas, que se reunieron en Misión La Paz y produjeron una declaración conjunta basada no sólo en la reivindicación histórica, sino en que la mayoría del pueblo indígena tiene arraigadas costumbres de vida en relación plena con la naturaleza. La demanda se hizo con el único fin de solicitar el título de las tierras que ocupan desde tiempos ancestrales, oponiéndose al parcelamiento de su territorio.

La Asociación funciona a través de la Asamblea de Caciques o representantes de cada comunidad que, a su vez, designa voceros para su participación en numerosos encuentros y jornadas regionales, nacionales e internacionales, en defensa del territorio. Las decisiones son consensuadas en cada comunidad y han logrado el apoyo de numerosos organismos nacionales e internacionales, y de universidades como la de Buenos Aires y Salta.

Las organizaciones de apoyo a los derechos aborígenes y la persistencia de los reclamos de los caciques de las distintas parcialidades lograron en 1991 conformar un equipo de trabajo que aportó la documentación necesaria para fundamentar el reclamo sobre la propiedad de la tierra. Este esfuerzo terminó con la firma de un Acta Acuerdo entre el Gobierno de la Provincia y los representantes de las comunidades, por el cual se adjudican las tierras fiscales a las comunidades aborígenes, mediante un título único de propiedad.

El 13 de enero de 1993, se promulgó el Decreto N° 18, por el cual se creó una comisión Asesora Honoraria para estudiar y hacer recomendaciones acerca de la metodología adecuada para concretar la entrega de tierras, conformada por los sectores involucrados (indios y criollos) y la Universidad Nacional y Católica de Salta. Aún cuando esta comisión se expidió en abril de 1995 a favor de la propuesta de Lhaka Honhat, la tierra sigue sin entregarse.

La Asociación, junto a la Asamblea del Pueblo Guaraní y otras comunidades salteñas, continúa su lucha por la tierra, que pretende incluir en la futura reforma de la Constitución provincial.



Durante la década de los 80, también se crearon algunas agrupaciones que toman el tema de la participación de la mujer, tales como la Subcomisión de la Mujer de la Asociación de Pequeños Productores Agropecuarios de Cachi, el Grupo de Mujeres Productoras Campesinas en La Candelaria y la Asociación de Mujeres en Campo Blanco. De la misma manera, funcionan en Salta la Liga de Amas de Casa y el Sindicato de Amas de Casa de la República Argentina. Si bien existen organizaciones de apoyo que se plantean la defensa del medio ambiente, sobre todo en relación al monte chaqueño, tienen un ámbito de acción restringido a lo académico, por cuanto, en las zonas degradadas, la cuestión de la pobreza se plantea como el imperativo más urgente. Por otra parte, los planteos ambientalistas chocan con la expansión de la frontera agrícola y la explotación de los hidrocarburos.

**Significación de los recursos**  
**Significación de los recursos humanos**

En las Organizaciones de la Sociedad Civil salteñas colaboran en promedio 15,7 personas por cada una, número algo inferior a la media nacional, aunque superior al resto de la región del NOA, exceptuando la provincia de Jujuy. Las organizaciones de apoyo son las que tienen, en promedio, mayor tamaño (34,7 personas por OSC), a pesar que la mayor concentración de colaboradores, en términos absolutos, está entre las asociaciones de afinidad.

La gran mayoría de los recursos humanos de las OSC salteñas son voluntarios (alcanzan el 83,8%) y no profesionales (alcanzan el 79,9%), aunque esta composición es variable: en las organizaciones de apoyo están los porcentajes más altos de colaboradores profesionales (representan un 35%) y personal rentado (representan un 24,4%), mientras que en las organizaciones de base los voluntarios alcanzan el 95,1%, en tanto son escasos los profesionales (6,1%).

El personal, que en total alcanza a 53.392 colaboradores, representa el 12,4% de la PEA, ubicando a la provincia de Salta en un nivel de significación de los recursos humanos superior a los promedios nacional y regional (10,3% y 10,6%, respectivamente) donde sólo la supera Jujuy. Si consideramos solamente a los trabajadores rentados, que alcanzan al 16,2% del total, esta significación se reduce al 2%.

En cuanto a la distribución de este personal, la mayor capacidad de convocatoria, de voluntarios y de rentados, lo registran las asociaciones de afinidad, quienes convocan al 46% del total, en números absolutos unas 24.000 personas.

Esta estructura con bajo nivel de profesionalización y de personal rentado, se reduce entre las organizaciones de apoyo, que movilizan el 26% del total de recursos humanos de Salta -porcentaje que casi duplica al del total del país, que alcanza el 15%. Las organizaciones de apoyo concentran el 10,8%, porcentaje similar a la representación observada a nivel nacional (12%).



## Significación de los recursos financieros

### Incidencia presupuestaria y autonomía financiera

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de Salta manejan un importante volumen de recursos financieros, que representa el 3,1% de su PGB, lo cual es tres veces mayor que los reintegros que la provincia recibe en concepto de regalías petroleras y gasíferas. Este nivel de incidencia presupuestaria ubica a Salta en el sexto lugar entre las provincias argentinas, en un grado superior a los promedios nacional y regional, los cuales alcanzan el 2,6% y el 2,1% respectivamente.

La mitad de estos fondos son movilizados por las asociaciones de afinidad, en tanto el segundo lugar es ocupado por las redes, seguidas por las organizaciones de apoyo; las organizaciones de base sólo logran captar un escasisimo porcentaje del total.

Con respecto al origen de los recursos, predominan los provenientes de cuotas sociales, de los cuales uno de cada dos pesos corresponden a las asociaciones de afinidad, seguidos en importancia por los fondos estatales, en un porcentaje que prácticamente duplica la tendencia observada para el total de Argentina. Los fondos originados en la venta de servicios, corresponden en un altísimo porcentaje a las redes, especialmente a las federaciones gremiales y sindicales.

### Los jóvenes le dicen no a la discriminación en un certamen de arte organizado por El Arcón

Se realizó la primera jornada juvenil de prevención.

La organizó la Fundación El Arcón, una asociación civil destinada a informar sobre HIV-SIDA, teniendo como objetivos, el de promover el respeto al prójimo fortaleciendo la práctica de las virtudes públicas.

Se presentaron distintos trabajos artísticos y el reconocido artista plástico y profesor de artes visuales, Guillermo Pucci, fue el encargado de seleccionar las obras.

El lema sobre el que trabajaron los alumnos de los distintos establecimientos educativos convocados para el evento, fue «Soy joven ... quiero un mundo sano y sin discriminación».

La presidenta de El Arcón explicó que se realizó esta campaña preventiva desde un certamen de arte, buscando promover la participación de los jóvenes.

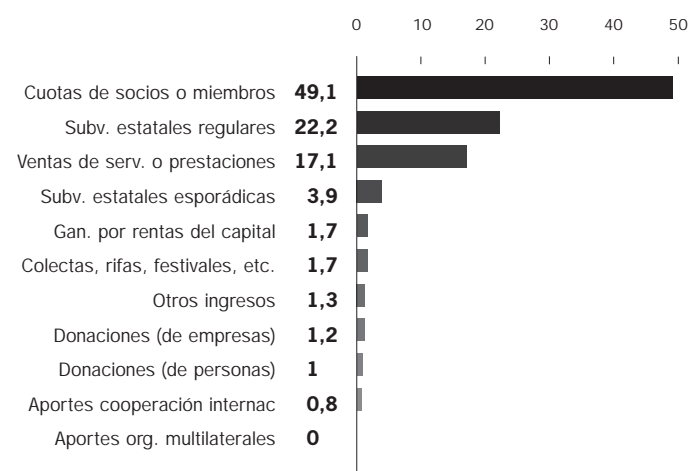
*El Tribuno, 27 de noviembre de 2000*

Esta importante masa de recursos financieros es gestionada atomizadamente por un sinnúmero de organizaciones que manejan presupuestos anuales menores a los \$50.000, en tanto sólo un 4,5% superan los \$200.000. Sin embargo, esta situación de desequilibrio es la menos aguda de la región del NOA, donde se presentan casos extremos como el de la provincia de Catamarca, en la que más del 95% de las Organizaciones de la Sociedad Civil maneja presupuestos inferiores a los \$50.000 y un 80%, presupuestos menores a los \$10.000.

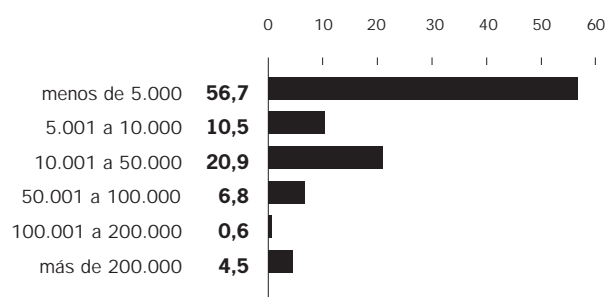
### RECURSOS FINANCIEROS POR TIPO DE OSC %

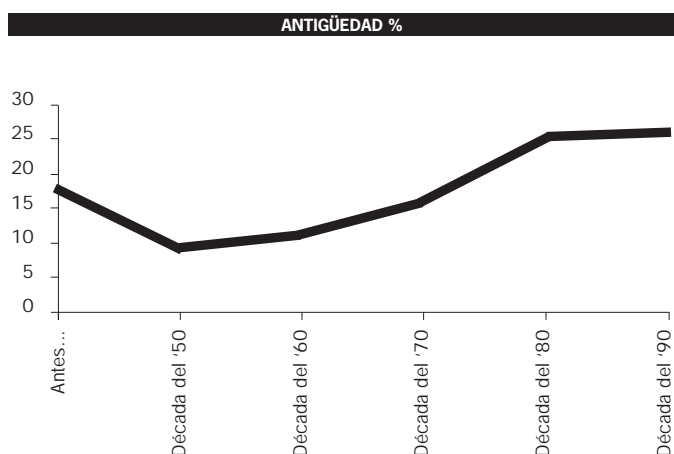


### FUENTE DE RECURSOS FINANCIEROS %



### PRESUPUESTO ANUAL EN PESOS %



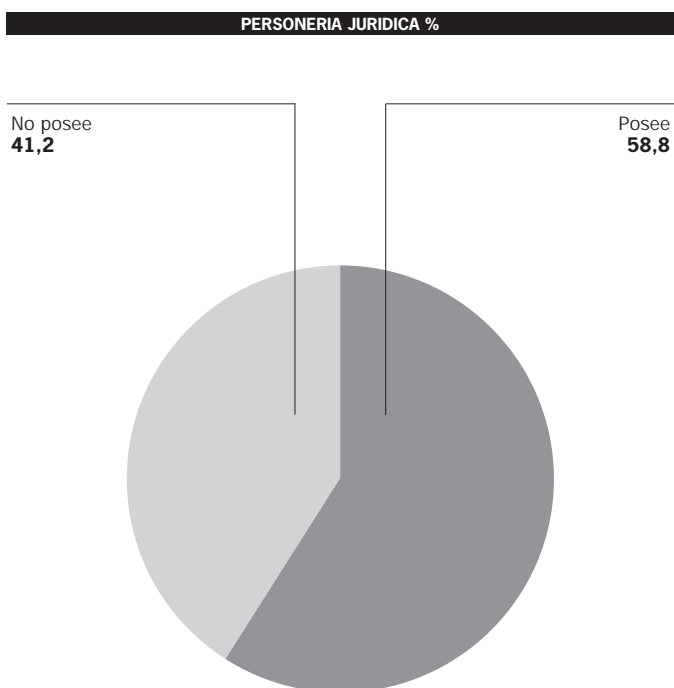


## Antigüedad institucional

Aunque más del 50% de las OSC salteñas fueron creadas en los últimos veinte años, se puede observar un ciclo de crecimiento que se inicia en los años '70, luego de una etapa recesiva que se ubica en la década del '50. Así, con una pirámide de edad invertida, alcanzan una antigüedad media de 26,2 años, la más alta del NOA y apenas inferior al promedio nacional.

Las instituciones más jóvenes -las de menos de veinte años- son claramente las organizaciones de base y las organizaciones de apoyo, que alcanzan un porcentaje de 71,4% y 74%, respectivamente, coincidentes con el estímulo proveniente tanto desde el Estado como de las iglesias, frente a la necesidad de contar con instrumentos que permitieran acceder a servicios sociales a la población más carenciada de la provincia. Las asociaciones de afinidad, entre las cuales el 63,2% supera los veinte años, son las más antiguas de la provincia.

## Proceso Vitalidad institucional



Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de Salta tienen un alto índice de vitalidad institucional, ocupan el cuarto puesto a nivel nacional y el más alto de la región NOA. Sin embargo, el número de entidades que se ha formalizado es bajo, debido fundamentalmente a que las cooperadoras escolares y las numerosas organizaciones de base -en especial, los clubes barriales-, no realizan en general los trámites de formalización jurídica. Por el contrario, otras organizaciones, como las comunidades aborígenes y algunos centros vecinales, han avanzado hacia la institucionalización a través del asesoramiento recibido del Instituto Nacional de Asuntos Indígenas y el Instituto Provincial del Aborigen.

## Densidad de la trama institucional

### *Articulación institucional y participación en redes*

En el conjunto de entidades, las organizaciones de apoyo son las que han logrado una mejor articulación institucional a través de la firma de convenios y/o acuerdos, sobre todo, con el Estado: prácticamente, seis de cada diez de ellas han establecido algún tipo de vínculo.

Contrariamente, en las otras Organizaciones de la Sociedad Civil, la articulación oscila entre el 25% y el 35%. En todos los casos, la principal contraparte es el Estado, aunque es interesante destacar que alrededor del 20% de los convenios firmados tienen como referente a otras organizaciones.

Por otra parte, la realización de convenios con organismos multilaterales y de cooperación internacional es muy escasa y está direccionada hacia las organizaciones de base territorial, fundamentalmente, como consecuencia de los programas y proyectos de combate a la pobreza.

En cambio, la participación en redes de las OSC de la provincia, es relativamente baja, ya que no alcanza el promedio nacional.

Sin embargo, hay que remarcar que las organizaciones de base han logrado un buen nivel de presencia en las redes, entre las que se destacan la Federación de Centros Vecinales y el Consejo de Caciques.

## Diversidad temática

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de Salta cubren un amplio espectro de temas a los cuales dedican sus esfuerzos. Esta diversidad tiene que ver, entre otras cosas, con la existencia de numerosas organizaciones relacionadas con actividades de áreas tradicionales, como los sindicatos, las cooperadoras escolares o los clubes sociales y deportivos.

Simultáneamente, el incremento de la población en situación de riesgo y la creación, en los últimos años, de numerosas organizaciones ligadas a los programas asistenciales redundó en la focalización en el área de Asistencia y Organización Social que, junto con el área Grupos Vulnerables, reciben la atención de tres de cada cuatro organizaciones de la provincia. El altísimo porcentaje de organizaciones que asumen estas áreas temáticas indica la relevancia que el tema tiene para el conjunto de las organizaciones de la provincia, no sólo para las organizaciones de base territorial que representan un tercio del total.

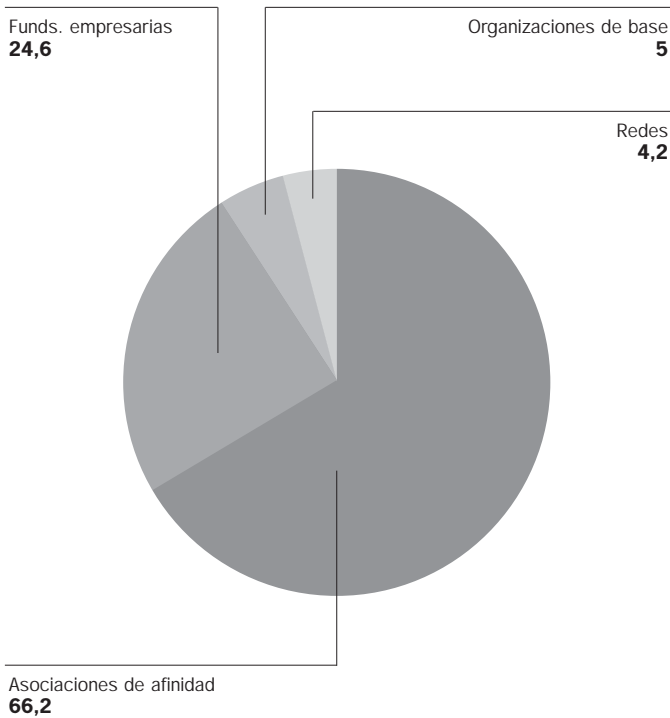
De esta manera, la provincia de Salta se ubica en un relativamente bajo nivel de diversidad institucional, por debajo de los promedios nacional y regional, que alcanzan al 86,4% y 88,3% respectivamente).

Dentro de las áreas temáticas que han generado interés en los últimos años, se deben destacar las de Medio Ambiente y Derechos/Legislación, como consecuencia de la realización de numerosas obras públicas que dieron lugar a conflictos con comunidades aborígenes, como el puente internacional sobre el río Pilcomayo y los gasoductos.

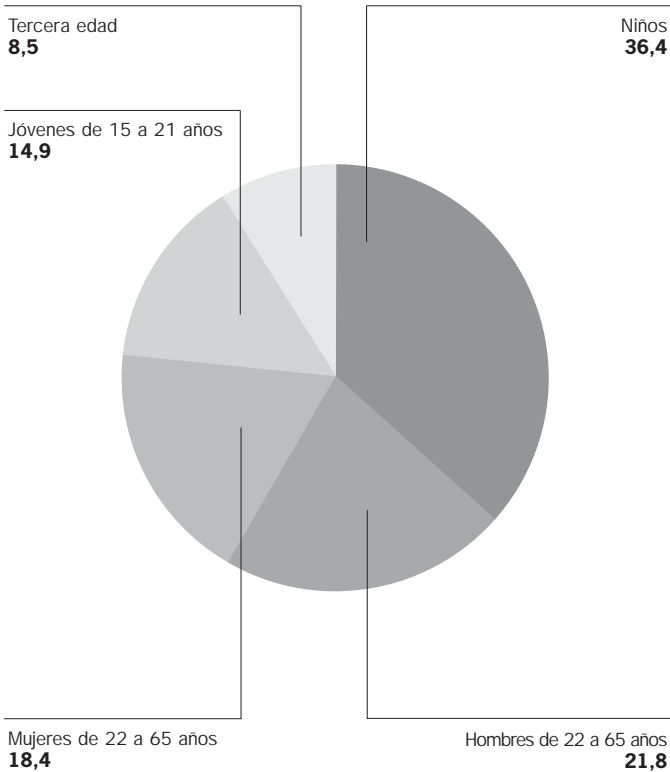
También, merece atención destacada el área Deportes y Recreación (31%), en tanto áreas más tradicionales como Salud y Educación, si bien adquieren prioridad entre las organizaciones de apoyo y de asistencia social, están presentes en un porcentaje de organizaciones menor a la tendencia observada para el total del país, que para Educación muestra 37,3% vs. 21% y para Salud 19,4% frente a 13%.



**MIEMBROS / SOCIOS / AFILIADOS POR TIPO DE OSC %**



**TIPO DE BENEFICIARIOS %**



## Resultados Participación ciudadana

La capacidad de las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de Salta de movilizar socios y miembros es moderada, y contrasta con el dinamismo de la estructura y las acciones emprendidas. De hecho, la masa de afiliados a las OSC, que alcanza a 52.392 personas, representa el 70,7% de la población total de la provincia, lo que permite observar un nivel muy inferior al promedio nacional, aunque sólo superado en las provincias de la región del NOA, por Formosa y Jujuy.

Fundamentalmente, esta participación se da en las asociaciones de afinidad, entre quienes encontramos a las entidades más numerosas como las cooperadoras escolares, los centros de jubilados y los sindicatos. El promedio de miembros por organización alcanza entre las mismas a 263,8 participantes.

## Cobertura de beneficiarios

Las Organizaciones de la Sociedad Civil salteñas alcanzan con sus prestaciones una cobertura equivalente a casi cuatro veces la población de la provincia, lo que no obstante la ubica por debajo del promedio nacional, que representa el 481%. El esfuerzo se dedica fundamentalmente a la atención de los niños y niñas, de 0 a 14 años.

Es interesante considerar la relación entre los recursos presupuestarios y la cantidad de favorecidos: en este sentido, las OSC de la provincia utilizan en promedio \$33,43 por beneficiario al año, que es la cifra más elevada de la región del NOA, aunque inferior al promedio nacional que llega a \$40,6 por beneficiario.

### Los Caciques trabajarán para evitar la tala indiscriminada En Santa Victoria Este comenzó la capacitación de las comunidades

Se estaría buscando una solución amistosa en la disputa que la Asociación de Comunidades Aborígenes Lhaka Honhat llevó hasta el seno de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos de la Organización de Estados Americanos.

Los principales problemas en el lote fiscal 55 son, las guías forestales falsificadas y explotaciones no declaradas para una tala forestal indiscriminada. Comunidades aborígenes y autoridades provinciales acordaron trabajar en común, habiendo realizado ya, el primer taller de formación para caciques, al cabo del cual éstos pasarán a desempeñar el papel de guardas ambientales.

El taller tiene también el objetivo de formar a los participantes en el manejo sustentable del hábitat y la generación de emprendimientos sustentables futuros.

*El Tribuno, 18 de diciembre de 2000*

Esta masa de beneficiarios es atendida principalmente por las asociaciones de afinidad -especialmente las cooperadoras escolares y los clubes sociales y deportivos- y por las organizaciones

de base, entre quienes, como ya señalamos, los comedores comunitarios tienen un rol destacado.

Entre los beneficiarios predominan los niños (0 a 14 años) que alcanzan al 36,4 % del total. Sorprende la importancia que cobran en el universo de beneficiarios los hombres (de 22 a 65 años), grupo etáreo que muestra un significativo 22%, reflejo tal vez del alto número de Cámaras patronales y Sindicatos existentes en la provincia, organizaciones en las cuales la presencia masculina es preponderante.

## Visibilidad

### Visibilidad comunicacional

La consideración que tiene la Sociedad Civil está denotada por la información sobre el sector en el principal diario local *El Tribuno*. Salta ocupa el quinto lugar nacional y el segundo del NOA, en visibilidad comunicacional, debido en parte al protagonismo de la sociedad civil en muchos de los conflictos sociales ocurridos y porque este diario tiene un suplemento que recoge las informaciones del interior provincial, donde el accionar de las OSC es más visible. El Tribuno destina más centímetros a las organizaciones de apoyo que otros diarios. Suelen aparecer las asociaciones y fundaciones de ayuda a personas que padecen alguna enfermedad, además de centros académicos y organizaciones de prestaciones de servicios sociales y culturales. Sin embargo, no escasean las notas sobre asociaciones de afinidad en todos sus tipos. En cambio, las organizaciones de base y las redes adquieren muy escasa visibilidad en este matutino.

El total de cm<sup>2</sup> que ocupan las noticias sobre las OSC en el período de referencia es de 76.327, superando los promedios nacional y regional.

### Presencia legislativa

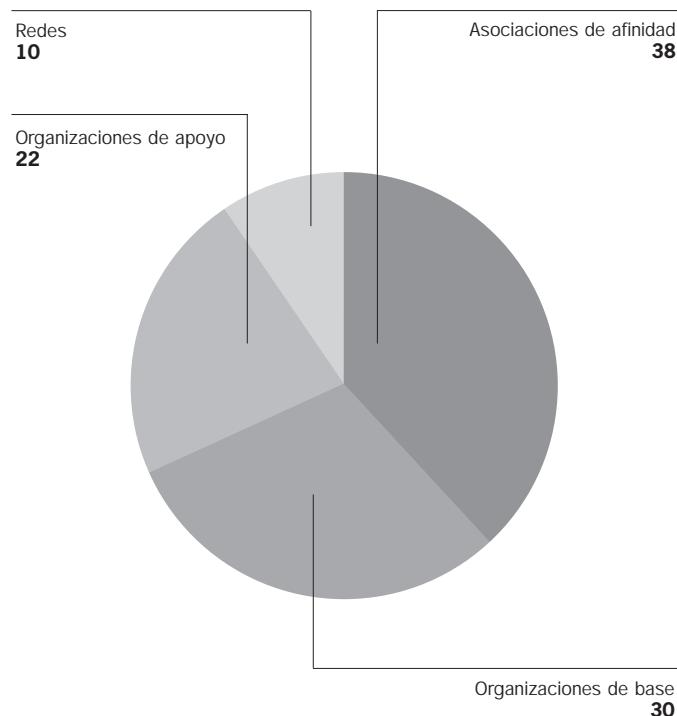
La importante visibilidad comunicacional tiene un pálido reflejo en la cantidad de proyectos presentados por las OSC en la legislatura (3,2% del total ingresado en la legislatura provincial). Esta cifra, si bien supera la media nacional, es inferior a las otras provincias del NOA, excepto Catamarca.

### Incidencia sectorial en educación y salud

Las OSC salteñas tienen una incidencia relativamente baja en educación -sólo el 50,6% de los establecimientos tienen cooperadora escolar-, inferior a los promedios nacional y regional, por las numerosas escuelas rurales y comunidades aborígenes en las que hay poca participación y asociatividad. Excepto las provincias de Jujuy y Santiago del Estero, esto se repite en el resto del NOA.

Tampoco se registran establecimientos de salud sin fines de lucro, acompañando la tendencia nacional, de escasa relevancia, salvo en la Ciudad de Buenos Aires, Santa Fe y Río Negro.

BENEFICIARIOS POR TIPO DE OSC %



### Greenpeace en la selva de Yungas

Desde 1997 Greenpeace ha asumido el compromiso de trabajar en la Selva de Yungas de Salta y Jujuy, una formación vegetal conocida como Selva de Montaña o Selva Nublada que se extiende desde los bosques de Venezuela hasta la provincia de Catamarca, sobre las laderas orientales de la Cordillera de los Andes, ocupando una estrecha y larga franja de más de 4000 km. en el sentido de los paralelos.

En la Argentina esta selva adopta el nombre de Yungas y constituye el ambiente de mayor diversidad biológica solamente igualado por la Selva Misionera. Concentra 583 especies de aves diferentes (el 60% de todas las especies de aves de la Argentina), encontrando su mayor esplendor en las provincias de Salta y Jujuy.

Expertos de nuestro país coinciden en que las Yungas es uno de los ambientes más amenazados, con insuficientes áreas protegidas y el riesgo de desaparición de varias especies que allí habitan. Una muestra clara de esta situación es el avanzado estado de degradación de las yungas tucumanas y hoy, sólo las de Salta y Jujuy permanecen en buen estado de conservación. Pero ¿por cuánto tiempo más?

Sin duda el elemento más enriquecedor de esta misteriosa selva es el componente humano. Miles de personas de la etnia Kolla habitan en los distintos pisos selváticos practicando la ganadería de transhumancia. Año tras año los Kollas se movilizan con su ganado desde las partes bajas -en invierno- hasta las partes altas -en verano-. Existen sitios de incalculable valor arqueológico como cementerios y santuarios de altura. Los arqueólogos coinciden en que se trata de una zona, que por su difícil acceso, no ha sido relevada en forma completa, desconociéndose aún varios lugares donde seguramente se encuentren escondidos tesoros arqueológicos desde la época de los Incas.

<http://www.greenpeace.org.ar/>

## Conclusiones

Salta es un territorio de controversias y conflictos muy profundos donde se contraponen y solapan sectores ligados al capital concentrado, empresas agrícolas multinacionales, de explotación de hidrocarburos y de comercialización, los cuales disputan fuertemente la hegemonía regional, con una población estigmatizada -como el caso de los aborígenes- y con indicadores de pobreza extrema. Las OSC, cuyo rasgo más saliente es la debilidad de los Resultados alcanzados, expresan esta realidad:

- Notable presencia de organizaciones de base territorial, más allá de las importantes desigualdades sociales que dieron lugar al crecimiento de las organizaciones de ayuda mutua y de apoyo ligadas al asistencialismo.
- El tamaño de la sociedad civil, en términos de OSC/habitante supera los promedios regional y nacional.
- Importante capacidad de movilización de recursos humanos y financieros.
- Alta presencia de colaboradores voluntarios, bajo nivel de profesionalización.
- Alto nivel de autonomía financiera, elevado porcentaje del presupuesto proveniente de las cuotas societarias.
- Mayor nivel de antigüedad institucional promedio de NOA.
- Moderado nivel de articulación y participación en redes, que coincide con el promedio nacional.
- Mayor privilegio por el área temática Asistencia y Organización social, que denota la importancia que ha tenido en los últimos años el aumento de la pobreza y la desocupación.
- Moderada cantidad de miembros o socios.
- Baja cobertura de beneficiarios, la mayoría son niños y jóvenes, captados a través de la acción de las asociaciones de afinidad y las organizaciones de base.
- Importante visibilidad comunicacional, escasa presencia legislativa.
- Muy baja incidencia en educación y salud (entre las más bajas del país).

## Bibliografía

### INDEC

(1999) *Situación y Evolución Social*, Volumen N° 4. 1998.

Total del País, tomo 1

(2000) *Situación y Evolución Social*, N° 4. 1998.

Total del País, tomo 2

### PNUD/BID

(1998) *El Capital Social. Hacia la construcción del Índice de Desarrollo Sociedad Civil de Argentina*, Edilab Editora, Bs.As.

### Manzanal, Mabel

(1997) «Desarrollo y condiciones de vida en asentamientos campesinos. El caso de Cachi en los valles calchaquíes salteños», Buenos Aires, mimeo.

### Bisio, F y Forni, F

(1976) «Economía de enclave y satelización del mercado de trabajo rural. El caso de los trabajadores con empleo precario en un ingenio azucarero del noroeste argentino», en *Desarrollo económico*, Vol. 16.

### Belli, E. Y R. Slavutsky

(1999) «El tigre sigue aquí», en Radovich, J. Y A. Balazzote (comp.), *Estudios antropológicos sobre la cuestión indígena en la Argentina*, Minerva, Buenos Aires.

### Cafferata, A.

(1988) *Area de frontera de Tartagal. Marginalidad y transición*. CFI.

### Gobierno de la provincia de Salta

(1983) Censo aborigen de la provincia de Salta.

### Rioja, Leoncio

(1997) Tartagal y norte del Bermejo. Apuntes crónicas y relatos sobre su historia y geografía.

### Trincherro, Hugo

(2000) *Los dominios del demonio. Civilización y barbarie en la formación social de fronteras. Chaco central*. Eudeba. Buenos Aires.

## NOA / Santiago del Estero

Santiago del Estero se ubica en el Noroeste argentino. Su capital es la ciudad más antigua de Argentina. Posee una superficie total de 136.351 kilómetros cuadrados (el 3,6% del total nacional) y su territorio es una vasta planicie que presenta una leve inclinación en dirección noroeste-sureste. Sólo es cruzada por dos ríos, el Dulce y el Salado. En las últimas décadas se ha tejido una trama de diques, represas, presas compensadoras, canales de derivación y canales de intercomunicación, para el aprovechamiento del agua, que en un 95% se destina a la actividad agrícola-ganadera. El clima es semiárido, tiende a la continentalidad, y presenta grandes amplitudes térmicas diarias y estacionales. La población es de 806.347 habitantes (INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2001), lo que constituye el 2,2% del total del país y el 18,27% del NOA. La densidad es de 5,9 hab./km<sup>2</sup> y el 61% reside en áreas urbanas.

Los procesos simultáneos de concentración de habitantes y emigración han dado lugar a que sólo cuatro ciudades cuenten con más de 10.000 habitantes y, aunque se han atenuado los flujos migratorios, la pirámide poblacional presenta una forma sumamente irregular, debido al éxodo de santiagueños en edades jóvenes. Se observa un estrechamiento en el sector correspondiente a este grupo y un achicamiento en la base, por la emigración y la disminución de nacimientos.

Las variedades de clima (árido, tropical, serrano, subtropical chaqueño) dan como resultado distintos tipos de vegetación y de ambientes geográficos que configuran varias regiones con diferentes posibilidades de desarrollo y de utilización para la actividad agropecuaria.

En la estructura productiva de Santiago del Estero las actividades industriales han incrementado su incidencia en el PBG por sobre las agropecuarias, mientras que el sector terciario representa el 67%, con una actividad aun escasa en el comercio, el transporte y las finanzas y un marcado protagonismo de los servicios personales (CFI, 1997). El mercado urbano, principalmente en la capital, cobró dinamismo en los últimos años, con la incorporación de hipermercados y entidades financieras. Sin embargo, la baja participación de la industria incide en las posibilidades de expansión de las actividades económicas de carácter urbano.

La Tasa de Desocupación, que se había mantenido relativamente estable hasta el año 2000, marcando porcentajes sensiblemente inferiores al promedio del total del país, para octubre/2002 marcaba 16,5% la más baja del NOA (INDEC, EPH). La provincia presenta uno de los PBG más bajos de toda Argentina (\$2.330 millones, CFI, 1998) y su composición muestra una primacía del sector servicios, con el 67,6%, en el que los gubernamentales inciden con el mayor porcentaje (26,8%). Del sector primario, que participa con el 16,2%, la agricultura cubre el 16,1%. El sector secundario, representa otro 16,2%, correspondiéndole a la industria manufacturera solamente el 7,2%.

Por otro lado, aún subsiste un alto porcentaje de viviendas precarias, que aumentan hacia el interior de la provincia. En algunos departamentos, la cantidad de familias que habitan en ranchos, casillas u otras viviendas inconvenientes (inquilinato, pensiones, viviendas móviles) superan las dos terceras partes del total.

A esto se agrega que el 33,6% de los hogares están considerados NBI, el 22,3% de los cuales se localiza en centros urbanos

y el 56,8% en áreas rurales (INDEC, 1991). La Tasa de Mortalidad Infantil (14,8%), por su parte, es inferior al promedio nacional (Ministerio de Salud de la Nación, 2001).

## Desarrollo de la Sociedad Civil

La mayoría de las asociaciones civiles nacieron con el accionar de los inmigrantes. Si bien no tuvieron presencia en gran escala en el NOA (excepto en Tucumán), en Santiago del Estero fueron los italianos, españoles y hasta ingleses y alemanes, como también corrientes inmigratorias de sirio-libaneses, los que establecieron pequeños talleres de zapatería, sastrería, panadería, ingenios, etc., que constituyeron los antecedentes de las primeras industrias, dando lugar a nuevos estratos sociales con dinamismo e interés en la participación social, no sólo desde sus intereses sectoriales, sino políticos y comunitarios.

Así, se conformó la Liga Comercial e Industrial que luego declinó su preponderancia política y gremial, pero fue a partir de este núcleo que se creó en 1926 la Cámara de Defensa Comercial, luego transformada en Cámara de Comercio e Industria.

En enero de 1937, en la ciudad de La Banda, se creó el centro de Comercio e Industria que intervino activamente en la gestión de beneficios para sus asociados y para la comunidad bandeña. En 1942, se fundó en la localidad Campo Gallo, la Asociación de Productores de la Industria Forestal (A.P.I.F.), integrada por obreros y personas vinculadas a la producción forestal, preocupadas por la situación que atravesaba el sector.

En los períodos conservadores de principios del siglo, surgieron las organizaciones de comerciantes, industriales y productores, mientras que sólo se registraban algunas organizaciones obreras ligadas a la actividad ferroviaria. Más tarde, en 1916, se restauró una sección de la Federación Obrera Ferrocarrilera, que nucleaba también a los trabajadores de los talleres. Ese mismo año, se reconstituyó una sección de la Fraternidad y, en 1921, se organizó el personal dedicado al servicio doméstico y costura; corporación que resultó ser de corta vida, al igual que el Sindicato de Obreros Panaderos. Los colegios y asociaciones profesionales surgieron en los '20.

Finalmente, a fines de la década del '30 y comienzos de los '40 se organizaron nuevamente algunos gremios que habían surgido a partir del socialismo con la llegada de los grupos inmigrantes y, más tarde, desaparecieron. Con el peronismo, los trabajadores se organizaron definitivamente, conformándose el primer secretariado local de la C.G.T. en 1943.

La actividad mutualista se inició en la provincia a partir de 1880. Una de las primeras organizaciones fue, en la ciudad capital, la Sociedad Española de socorros mutuos, fundada en octubre de 1886, este movimiento estuvo impulsado por inmigrantes que se reunían en un espacio que les brindaba, tanto la posibilidad de recibir ayuda mutua como la de mantener vivas las tradiciones y cultura de sus lugares de origen.

Las organizaciones de apoyo, por su parte, aparecieron ante la necesidad de brindar asistencia a los más necesitados, a los heridos en los campos de batalla -fue pionera la organización de un grupo de mujeres durante la Batalla del Pozo de Vargas en 1867, para asistir a las víctimas- y a la población afectada por epidemias e inundaciones. La Asociación de Damas Patricias y la Sociedad de Señoras de San Vicente de Paul eran las dos agrupaciones de caridad más activas a principios de siglo. Desde allí, las mujeres de clase alta se convirtieron en precursoras del trabajo comunitario.

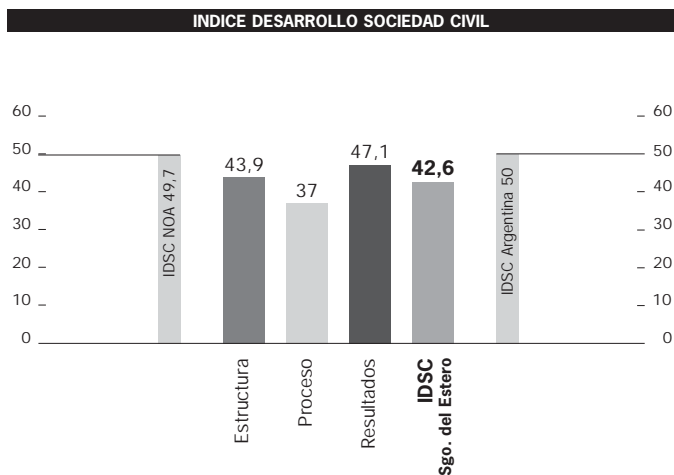
Las organizaciones de base, principalmente barriales, adquirieron un gran impulso en los años '20; la Federación de Barrios se constituyó en la década siguiente.

Por otro lado, la Sociedad Sarmiento de Socorros Mutuos fundó, en 1893, la Biblioteca Sarmiento, ámbito propicio para el desarrollo de las actividades culturales y artísticas.

En el área rural, la formalización de organizaciones campesinas dio lugar a la aparición de Cooperativas Agropecuarias y Forestales en la segunda mitad del los años '60 y principios de los '70. Sin embargo, el dinamismo de sus actividades fue decayendo y, en muchos casos, desaparecieron como organización durante el final de esa misma década.

Los movimientos campesinos adquirieron representatividad a través del Movimiento Campesino de Santiago del Estero, MOCASE, entidad que desde 1989 representa a los pequeños productores agrupados en diversas organizaciones. Nuclean 6.000 familias y está formado por 11 federaciones zonales que congregan a más de 150 comunidades rurales.

Este proceso de constitución de las Organizaciones de la Sociedad Civil santiagueña ha dado lugar a un universo institucional que, en términos del INDICE DE DESARROLLO SOCIEDAD CIVIL DE ARGENTINA ocupa uno de las posiciones más bajas del país. Presenta un débil Estructura, la menos desarrollada de la región, que dispone de limitados recursos institucionales para impulsar sus acciones y que, consecuentemente, encuentra dificultades a la hora de alcanzar Resultados.





## Estructura Tamaño

Existen en la provincia de Santiago del Estero 2.451 Organizaciones de la Sociedad Civil, que en relación a su población total representa 3,4 organizaciones por cada mil habitantes. Este guarismo, que excede los promedios nacional y regional (2,9 y 3,1% respectivamente), refleja una presencia institucional cuya significación supera a la de los establecimientos educativos públicos en todos sus niveles, y de salud públicos y privados.

Casi el 80% de las Organizaciones de la Sociedad Civil están ubicadas en municipios distintos de la capital, acompañando la tendencia nacional, aunque se debe señalar que el importante municipio de La Banda, forma parte del Gran Santiago del Estero.

Por otra parte y como se ha mencionado anteriormente, hay que destacar la importancia que han tenido las formas asociativas ligadas a la cuestión rural y los movimientos campesinos como el MOCASE, que tiene una amplia dispersión geográfica, formado por 11 federaciones zonales que integraron buena parte de las organizaciones preexistentes.

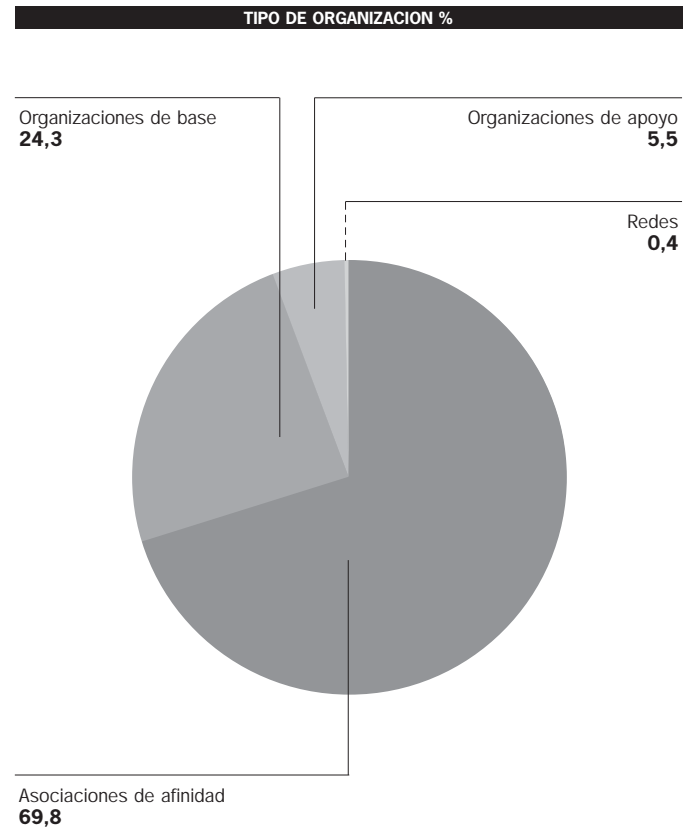
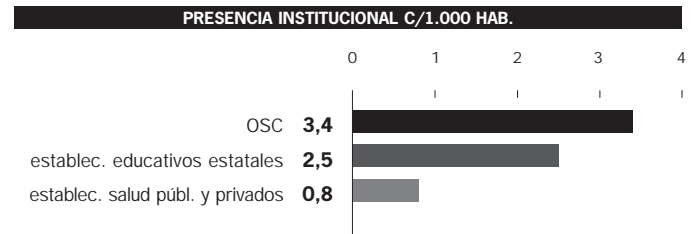
## Diversidad institucional

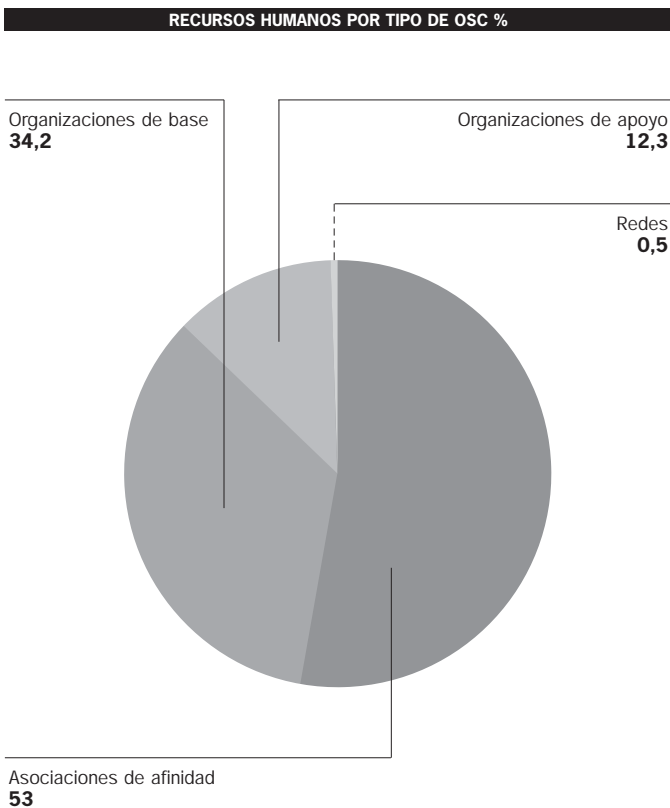
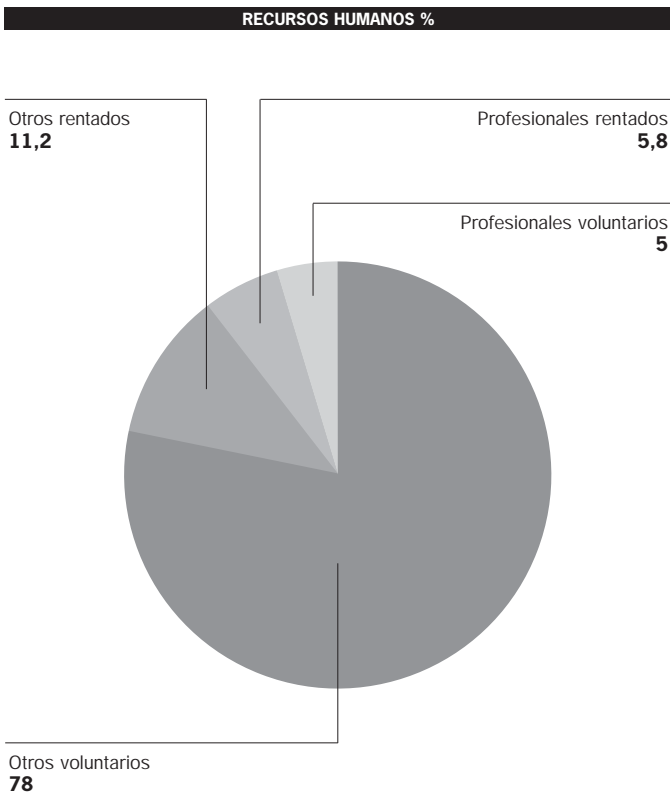
Predominan ampliamente las organizaciones de ayuda mutua, -representan prácticamente el 94% de las organizaciones existentes-. Entre ellas, son más numerosas las asociaciones de afinidad (69,8%), aún cuando la presencia de organizaciones de base es alta (24,2% del total).

Las organizaciones de apoyo y las redes, por su parte, son poco significativas. En comparación, tiene una estructura por tipo de organización muy similar a las provincias de Chaco y Catamarca, con las que también comparte ser una de las provincias con menor presencia de organizaciones filantrópicas del país. Dentro de las organizaciones de ayuda mutua, las cooperadoras escolares son muy significativas -casi el 72% de las asociaciones de afinidad-. Son relevantes también los centros de jubilados y los sindicatos; por el contrario, adquieren muy bajo desarrollo las cámaras patronales y asociaciones de profesionales.

Entre las organizaciones de base, se destacan las uniones vecinales; le siguen con menor importancia, pero con presencia significativa en la provincia, las bibliotecas populares.

Las organizaciones de apoyo de gran tradición en el medio local, como la Asociación de Amigos de Ciegos, la Protección del Enfermo Cardíaco, la Sociedad de Amigos de la Ciudad del Niño y la Orientación para la Joven, sobresalen por la multiplicidad de áreas a las que dedican sus acciones realizan actividades relacionadas con salud, educación, nutrición, adicciones, capacitación y protección social. Un amplio porcentaje de estas entidades realiza actividades de cooperación con escuelas y hospitales de asistencia social, promoción y desarrollo, al margen del Estado, en tanto son muy minoritarias las organizaciones de defensa del medio ambiente.





### Significación de los recursos Significación de los recursos humanos

Las OSC santiagueñas presentan una bajísima significación de recursos humanos involucrados, tanto voluntarios como rentados, que la ubican por debajo de los promedios nacional y regional, superando solamente a la provincia de Tucumán que ocupa el último puesto en el conjunto de las provincias.

En cifras netas, los colaboradores de las OSC alcanzan a 22.909 personas, que representan el 3,2 % de la población total provincial, el 8,1% de su PEA y el 67% de los empleados públicos santiagueños. Si consideramos solamente el personal rentado, este porcentaje se reduce al 1,4%.

Los colaboradores voluntarios llegan al 83% del total y, entre ellos, los no profesionales son la abrumadora mayoría. El nivel de profesionalización es muy bajo, alcanzando sólo un 10,9% entre voluntarios y rentados. Si se lo compara con los parámetros observados para el total del país (28%), se aprecia que no alcanza ni siquiera a la mitad de esta cifra. Este personal se concentra en las asociaciones de afinidad y en las organizaciones de base que, en conjunto, cubren el 87,2% del total que participa en las OSC.

Durante 1997, la Dirección de Esfuerzos Compartidos de la Municipalidad Capital efectuó una evaluación del funcionamiento de los centros vecinales y, sobre un total de 106, fueron calificados un 7% como muy buenos, 41% buenos, 14% regulares y el 38% con escasa actividad vecinal. Los indicadores que se tomaron para esta calificación fueron: inscripción legal ante un organismo público, trabajo con proyectos, poder de convocatoria y tipo de liderazgo. Los aspectos que se marcan como negativos para el funcionamiento de los centros son la existencia de líderes autoritarios, con algún compromiso político, la reproducción de comportamientos asistenciales y la falta de capacitación en la gestión social de los vecinos. Sin embargo, se considera que el vecinalismo organizado, ya sea en comisiones, centros, juntas o uniones vecinales, ha significado para sus beneficiarios la posibilidad de mejorar el barrio, desarrollar actividades sociales, asumir la defensa de los vecinos y acceder a niveles de participación ante diferentes organismos públicos y privado.

En las organizaciones de apoyo, el nivel de profesionales y de personal rentado aumenta considerablemente, alcanzando respectivamente el 30,8% y el 31,3%. En tanto, en las organizaciones de base, siguiendo la tendencia nacional, se consolidan los voluntarios, que llegan al 90% de los recursos humanos que colaboran.

### Significación de los recursos financieros Incidencia presupuestaria

Las OSC de Santiago del Estero movilizan un presupuesto total anual de \$22.577.331 que, en valores absolutos, es el menor de la región con excepción de Catamarca. En efecto, su significación es baja y representa sólo el 6,3% del total de los recursos financieros manejados por las provincias del NOA en su conjunto, y apenas el 1% del PBG provincial. El presupuesto de las

OSC santiagueñas está ubicado entre los seis de menor incidencia respecto del PBG, junto a Misiones, Tucumán, San Luis, Neuquén y Santa Cruz.

Estos fondos son movilizados por las asociaciones de afinidad en su mayor parte (56%), nivel muy inferior al registrado para el total del país, se destaca en cambio la significación de los recursos captados por las organizaciones de apoyo (27%), que superan el promedio nacional.

Los recursos financieros se encuentran atomizados entre el 96,9% de las OSC que manejan presupuestos anuales menores a \$50.000, en tanto sólo un 1% de las organizaciones tienen presupuestos superiores a \$200.000 anuales. Semejante estructura muestra la debilidad presupuestaria de la inmensa mayoría de las OSC santiagueñas.

Esta tendencia se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones. Sólo en las organizaciones de apoyo se modifica levemente esta distribución, ya que las organizaciones con más de \$50.000 llegan al 17,7%.

**Autonomía financiera**

La principal fuente de movilización de recursos son las cuotas sociales, que llegan al 56,9% del total, seguidas en un porcentaje significativamente menor por la venta de servicios (18,4%). Si consideramos también las ganancias por rentas y los recursos provenientes de colectas, rifas y campañas como recursos propios, la tasa se eleva al 86,1%, en tanto el promedio nacional alcanza al 67,2%. Las subvenciones del Estado, en todos sus niveles, logran apenas el 7,3%, la mitad del promedio nacional para estas fuentes. Por su parte, los ingresos de la cooperación internacional son prácticamente inexistentes.

Si bien el aporte societario mantiene su preponderancia en todos los tipos de OSC, en las organizaciones de base adquieren cierta significación los recursos provenientes de colectas, rifas y beneficios, mientras que en las organizaciones de apoyo, la venta de servicios cubre el 43,8% de los ingresos.

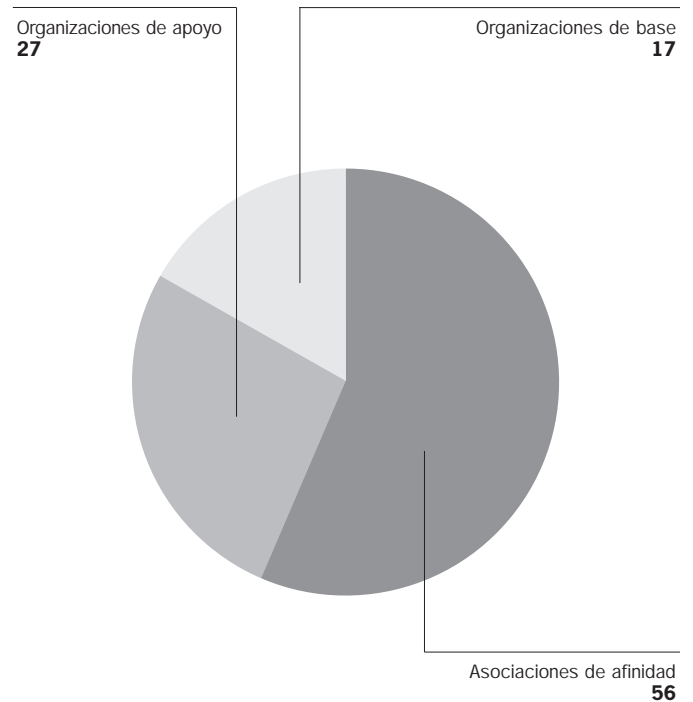
La autonomía financiera de las OSC santiagueñas es similar al promedio regional y levemente superior al nacional.

**Antigüedad institucional**

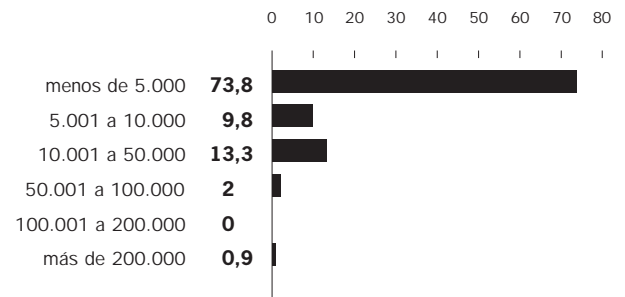
Santiago del Estero es la provincia donde más recientemente el espíritu asociativo comenzó a cristalizarse en organizaciones: la antigüedad institucional promedio de las Organizaciones de la Sociedad Civil santiagueñas es de 10,9 años, ciertamente, la más joven del país. Además, muestra una institucionalización tardía, ya que la gran mayoría de las organizaciones (82,5%) fue creada en los últimos diez años; a nivel regional, en tanto, el promedio de antigüedad es de más del doble, alcanzando los 28,6 años.

La distribución en el tiempo, muestra la presencia temprana de algunas organizaciones de apoyo, organizaciones de base y

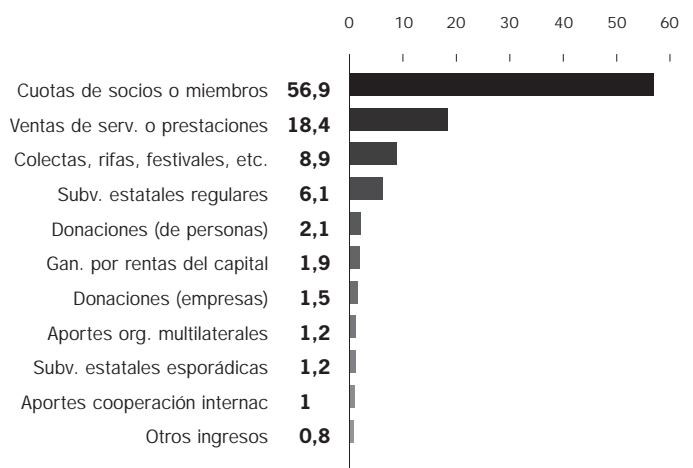
**RECURSOS FINANCIEROS POR TIPO DE OSC %**

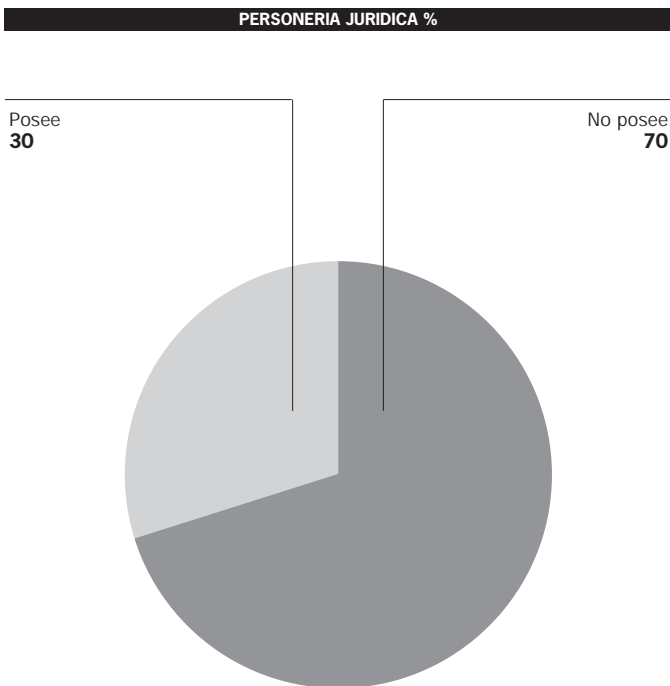
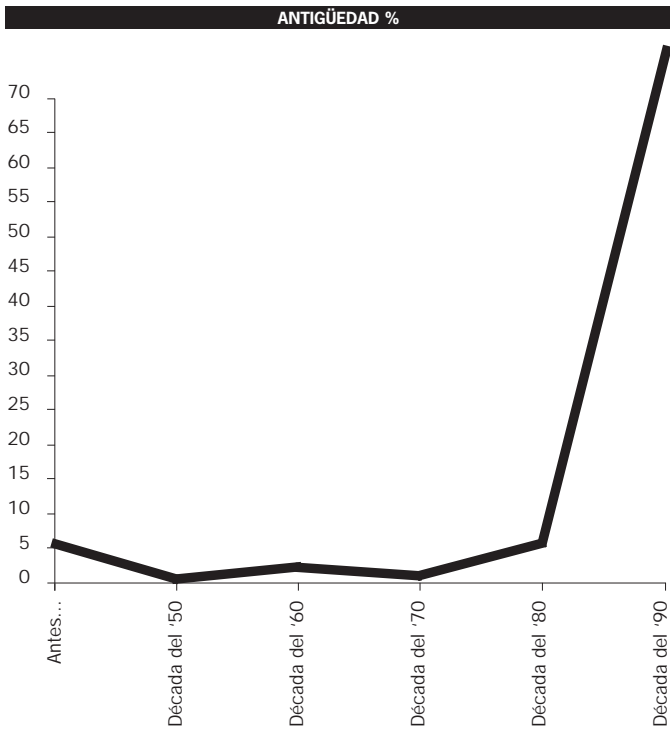


**PRESUPUESTO ANUAL EN PESOS %**



**ORIGEN RECURSOS FINANCIEROS %**





redes, y luego, un lento y progresivo proceso de creación de instituciones, perturbado en la década del '70 por la incidencia negativa del proceso militar. Más tarde, han adquirido un nuevo impulso en los años '80 y se han expandido abruptamente en los '90, donde se crearon más del 80% de las entidades que hoy existen. Probablemente, esta situación es reflejo de la mayor demanda de servicios sociales de todo tipo, producto entre otros factores del alejamiento del Estado de sus funciones de prestador de estos servicios; a su vez, esto último ha sido resultado de los procesos de ajuste y de reestructuración.

Tal dinámica de crecimiento es común a los diferentes tipos de organizaciones, sin embargo, se observan algunas singularidades: entre las redes, un altísimo porcentaje (80%) supera los 50 años de antigüedad, consecuencia posiblemente de la creación temprana de federaciones y uniones deportivas; el fenómeno alcanza en menor medida también a las organizaciones de apoyo, un 17% de las cuales data de la década del '40.

### Proceso Vitalidad institucional

Santiago del Estero tiene el porcentaje más bajo del país de organizaciones con personería jurídica, apenas el 30%. Esta tendencia anómala puede ser explicada por la alta incidencia de las cooperadoras escolares y las organizaciones de base que, por lo general, no realizan los trámites requeridos para la formalización institucional y por las facilidades que otorgan los municipios para el reconocimiento de las organizaciones comunitarias.

Asimismo, el grado de vitalidad, en términos de porcentaje de esas mismas organizaciones que han presentado balance en Personas Jurídicas en los últimos cinco años o han sido creadas en los últimos dos, es muy bajo: sólo el 12% de esas organizaciones cumple con los requisitos formales, lo que representa a la tercera parte del promedio nacional y se ubica muy por debajo del regional, referencia que señala las dificultades que tienen las organizaciones con bajos recursos para acceder y sostener los mecanismos de formalización en el tiempo.

### Densidad de la trama institucional Articulación institucional y participación en redes

Consecuentemente con lo expuesto, la trama institucional que han podido tejer estas organizaciones es muy débil, sólo comparable a provincias como Misiones o Corrientes. En efecto, apenas el 17,3% de las OSC han firmado convenios o acuerdos con otras instituciones en el año de referencia. Estos exigüos porcentajes de organizaciones que se articulan institucionalmente y conforman alianzas con otros para potenciar sus acciones, cifras que se encuentran entre las más bajas del país, dan cuenta de cierto aislamiento y de prácticas sociales poco innovadoras y convencionales. Como es de esperar, resultan muy inferiores a los promedios nacional y regional (28% y 39,5% respectivamente).

La práctica de establecer convenios parece estar concentrada en las organizaciones de apoyo, que muestran un nivel de articulación institucional alto (67,6%), superior al promedio nacional (47,3%).

Las OSC santiagoueñas presentan el nivel más exiguo de participación en redes del país, sólo el 12% pone en práctica esta opción de cooperación e intercambio interinstitucional.

Las organizaciones de base y las organizaciones de apoyo se destacan por su mayor nivel de participación en redes (3 de cada 10), en tanto que sólo el 4,2% de las asociaciones de afinidad asumen esta práctica, probablemente, como consecuencia del alto porcentaje de cooperadoras escolares que, por lo general, no desarrollan esta modalidad de asociación.

Consistentemente con este comportamiento de las OSC, es sumamente escaso en la provincia, el desarrollo de las iniciativas asociativas que impulsan la constitución de nuevos espacios de articulación o acción conjunta, como redes, federaciones o foros.

En el universo de organizaciones santiagoueñas predominan los convenios con organismos gubernamentales de distintos niveles del Estado (nacional, provincial o municipal) y, en menor medida, con otras OSC y gremios.

**Diversidad temática**

Las áreas temáticas predominantes en las OSC provinciales son Educación, Asistencia y organización social, Cultura y Capacitación, diversidad relacionada con los subtipos de OSC de mayor presencia. En este sentido, cabe señalar la baja consideración que tiene Deportes y recreación, área que en la mayoría de las provincias, concita un alto nivel de interés.

Es notable también que, en una provincia como Santiago del Estero, cuyo medio ambiente ha sufrido un importante proceso de degradación, esta cuestión no sea reflejada en las organizaciones civiles.

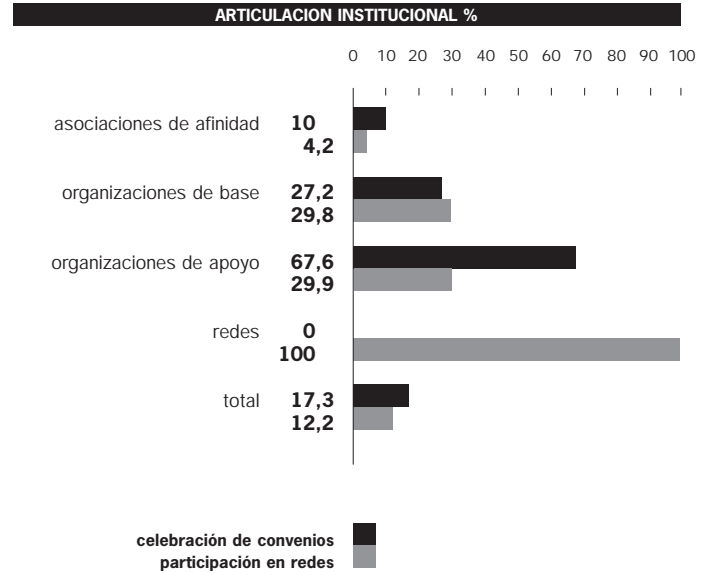
**El Vecinalismo da sus frutos**

«En diversos barrios de la ciudad de La Banda, el esfuerzo mancomunado de los vecinos logró transformar la crítica realidad que muchos padecen. La política vecinalista implementada en La Banda cuenta cada vez con más adherentes. Un ejemplo claro es la comunidad del barrio Jorge Washington Ábalos, que empezó a trabajar a principios de diciembre para cambiar el aspecto del complejo habitacional que durante veinte años fue sinónimo del olvido.

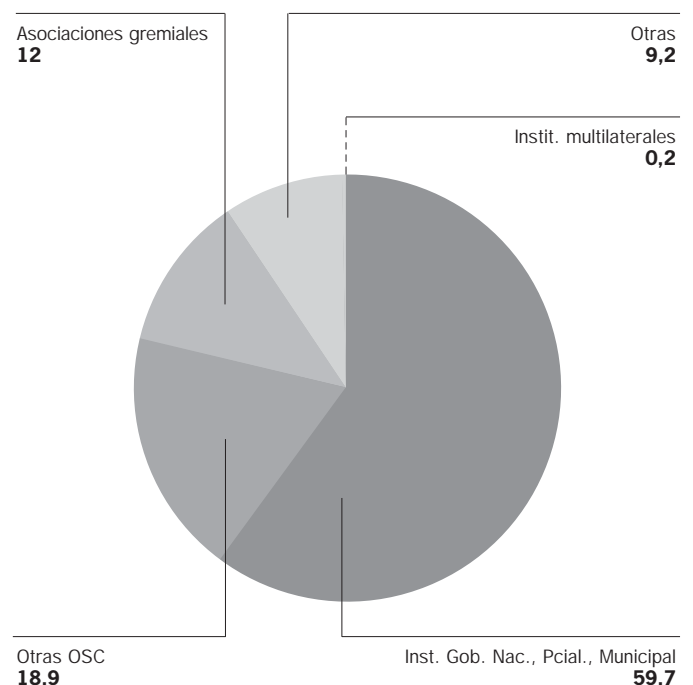
Un grupo de personas que integran la junta vecinal tiene planeado realizar diferentes beneficios para recaudar fondos, con los que comprarán pintura para mejorar la imagen de las aproximadamente 230 viviendas que existen en el barrio.

Pero el proyecto vecinal va más allá de pintar las desgastadas paredes. También se pensó en dar un beneficio más tangible a decenas de desocupados que viven en este sector, quienes serán contratados temporariamente por la Junta Vecinal.

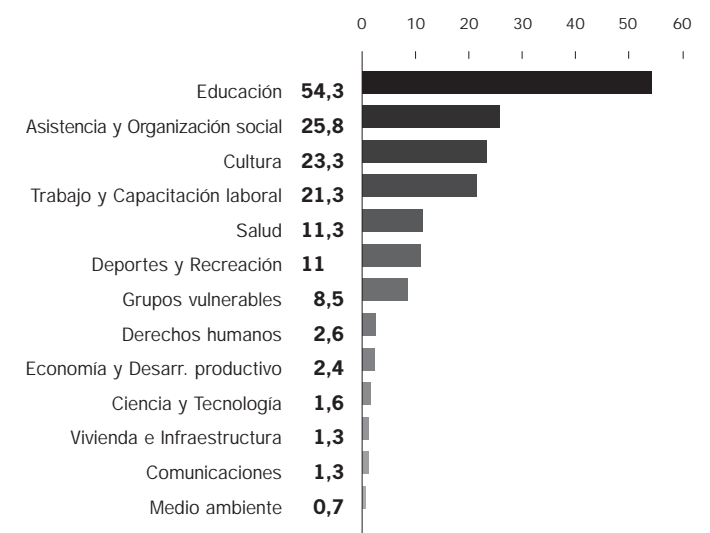
*El Liberal, noviembre 2000*

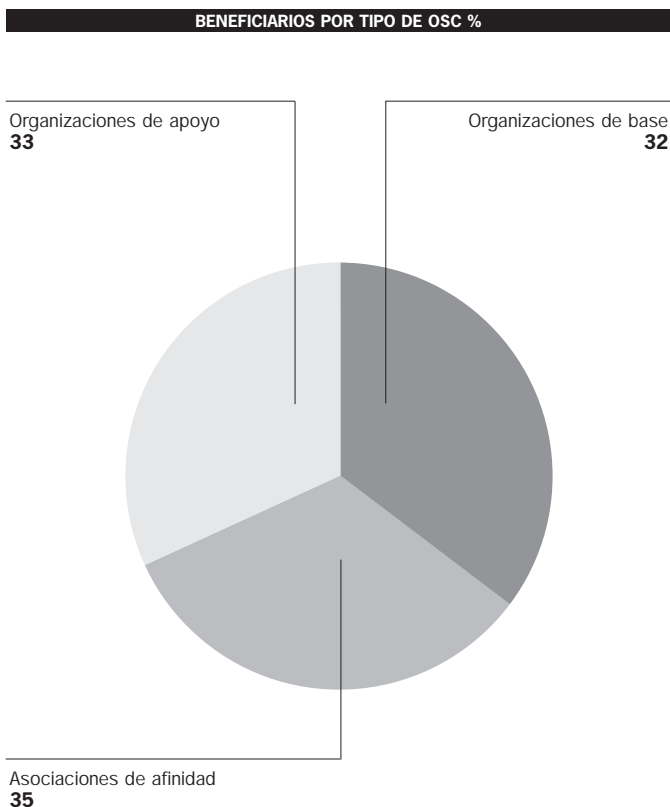
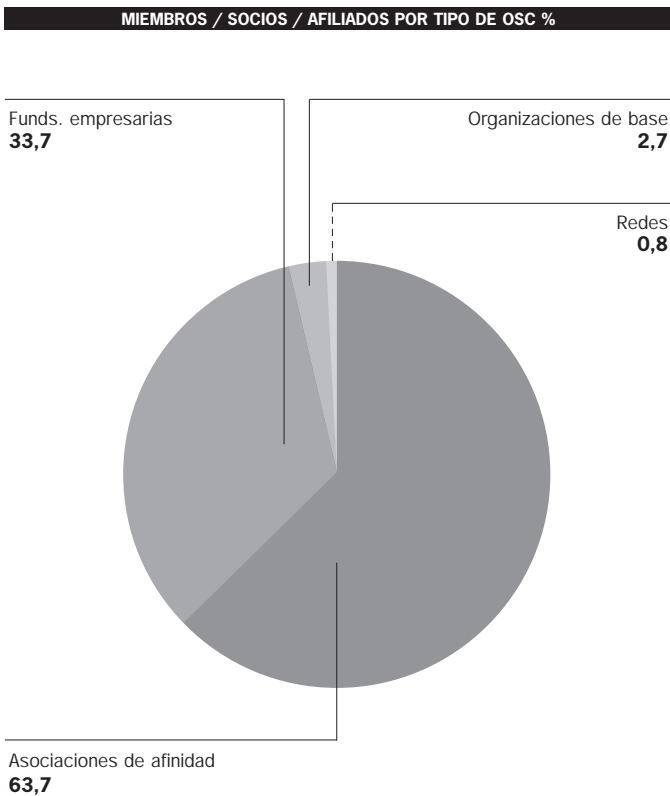


**CELEBRACION CONVENIOS POR TIPO DE ORGANISMO %**



**AREAS TEMATICAS ATENDIDAS %**





## Resultados Participación ciudadana

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de Santiago del Estero tienen una relativamente baja capacidad para convocar una masa importante de miembros y/o socios. Mientras que los movilizadas por las OSC de todo el país representan el 100,8% de la población total, en la provincia equivale a la mitad de su población.

Esta masa societaria, se concentra en las asociaciones de afinidad que captan al 63,7%, nivel inferior al promedio nacional y en las organizaciones de base 33%, en una tendencia que supera ampliamente el promedio nacional (14%).

## Cobertura de beneficiarios

Estas organizaciones desarrollan 2.600.334 prestaciones, lo que equivale a tres veces y media su población total, entre sus beneficiarios predominan los niños -de 0 a 14 años- (28,6%) y las mujeres -de 22 a 65 años (26,8%).

### Movimiento Campesino de Santiago del Estero

El MOCASE constituye una interesante modalidad organizacional, porque incorpora diferentes niveles de representatividad y participación. En un primer nivel están las organizaciones de base, que representan a los diferentes parajes rurales, luego éstas se nuclean en una cooperativa, una comisión central, consorcios que se denominan «Federación» y, a su vez, cada federación es miembro del MOCASE. A través de éste, poseen representación en la coordinación de la mesa MERCOSUR y Pequeños Productores, Consejo Asesor del INTA, Unidad Técnica de Coordinación Provincial del Programa Social Agropecuario PSA, Foro Algodonero y Mesa Cabritera Provincial. El MOCASE ofrece a las organizaciones campesinas la posibilidad de contar con un espacio de representación frente a la sociedad y el Estado, como mecanismo de gestión para obtener el reconocimiento de sus demandas. El principal producto de este proceso social de relaciones es la incorporación de una nueva racionalidad productiva desde lo tecnológico, como también la capacidad adquirida para mejorar las condiciones de trabajo en términos de negociación, en el momento de decidir cómo producir y vender.

Los beneficiarios son atendidos por partes prácticamente iguales entre las asociaciones de afinidad, las organizaciones de base y las organizaciones de apoyo. Esto señala la eficiencia de estas entidades, por cuanto el 5,5% de las entidades contienen al 33% de los beneficiarios.

El esfuerzo de las organizaciones de apoyo está direccionado fundamentalmente hacia las mujeres, que alcanzan un 40,8%, el de las organizaciones de base hacia los ancianos, a través de los centros de jubilados, llegando al 45,8%, y el de las asociaciones de afinidad está distribuido entre los distintos grupos, con una marcada preferencia hacia los niños de 0 a 14 años alcanzando un 32,5%.

## Visibilidad

### Visibilidad comunicacional

La presencia de las OSC santiagueñas en los medios de comunicación refleja la debilidad que surge de su estructura: es la de menor relevancia nacional. Sólo 11.243 cm<sup>2</sup> de noticias referidas a las mismas fueron publicados en el diario de mayor circulación provincial -con una tirada de 45 mil ejemplares diarios- en el periodo de referencia, El Liberal, fundado por J. Figueroa en 1898. Esta cantidad se ubica muy por debajo del promedio nacional, el cual prácticamente quintuplica esa cifra, y también del promedio regional, del que representa tan sólo la cuarta parte.

La escasa visibilidad es común a las distintas organizaciones, entre las asociaciones de afinidad predominan noticias sobre cooperadoras hospitalarias, sindicatos, asociaciones de profesionales, clubes y asociaciones de amigos; las organizaciones de base se visualizan a través de bibliotecas populares, hogares de niños/as y de ancianos, y uniones vecinales; en tanto las organizaciones de apoyo, por ejemplo Cáritas y algunas pocas organizaciones de promoción y desarrollo, aparecen esporádicamente. Sólo se encontró una noticia sobre redes.

### Presencia legislativa

La escasa presencia de OSC en los medios contrasta con la incidencia en el ámbito legislativo: las propuestas ingresadas por las mismas llegan al 10,4% del total de los asuntos entrados, marcando una fuerte presencia en comparación con el promedio nacional (2,5%), además de ser el más alto de NOA. Podría inferirse que las organizaciones dirigen más sus esfuerzos al logro de sus demandas o propuestas por vía legislativa sin ejercer acciones de incidencia a través de los medios de prensa.

### Incidencia sectorial en educación y salud

Santiago del Estero presenta un alto porcentaje de escuelas públicas de todos los niveles con cooperadoras escolares (71,7%), cuya significación en el universo de OSC provincial es enorme. En NOA, este porcentaje es sólo superado por Jujuy y aventaja al promedio nacional. Este importante desarrollo de las cooperadoras escolares se relaciona con la función de las escuelas en los programas asistenciales, sobre todo en el medio rural. Por el contrario, la incidencia sectorial en salud no registra la presencia de establecimientos sanitarios sin fines de lucro. La baja o nula actuación de la Sociedad Civil en esta área es un fenómeno generalizado en el NOA.

### El Santiagueño

«En la ciudad Capital han tenido lugar movimientos ciudadanos de carácter barrial, alrededor de hechos de violencia policial o en reclamo de esclarecimientos de muertes o hechos delictivos sin solución. Entre 1993 y 1995, se sucedieron casi una veintena de conflictos caracterizados por la protesta callejera de sectores medios y populares, en escenarios urbanos donde este tipo de movilizaciones ciudadanas no eran frecuentes, adquiriendo gran repercusión pública. El estallido social ocurrido en Santiago del Estero en diciembre de 1993, es el que tuvo mayor violencia material y simbólica: fueron incendiadas la Casa de Gobierno, la Legislatura provincial y el Palacio de Tribunales, así como las residencias de dirigentes políticos, entre ellos, tres ex gobernadores. Además del repudio a la corrupción local, esta reacción cuestionaba los resultados del ajuste económico, que exigió cesantías y reducciones salariales. Si bien el «Santiagueño» fue un movimiento colectivo en el que participaron gremios, asociaciones, colegios profesionales y agrupaciones de base de la ciudad Capital, en el interior también se iniciaron movimientos de tipo reivindicativo. Frías, Quimilí, Tintini, Monte Quemado son algunas de las ciudades en las que se produjeron diversas acciones de denuncia social colectiva durante 1993.

En noviembre de 1997, en Campo Gallo y su área de influencia, más de 10.000 pobladores se movilizaron para solicitar al gobierno una solución a su afligente situación económica, debido a que las empresas obrajeras de la zona retomaron la práctica de pagar los salarios en vales, habitual a principios de siglo».

*El Capital Social. Hacia la construcción del IDSC de Argentina (PNUD/BID), 1998.*

## Conclusiones

Santiago del Estero es una de las provincias históricamente pobre de la Argentina y que sufrió uno de los procesos de degradación ambiental más profundos y prolongados, que derivó en la desertización.

Durante la mayor parte de este siglo, la población santiagueña reprodujo su vida a través del empleo público, la migración y la pequeña producción familiar rural. En los últimos años, la crisis social y económica se agravó por las políticas de ajuste y el deterioro del sector azucarero tucumano, que era el destino de la migración. Estas condiciones generaron fuertes estallidos sociales, como el denominado santiagueñazo. Ciertamente, la formación de la sociedad civil estuvo afectada por esta realidad histórica y presente, dando como resultado una trama institucional débil y con recursos escasos.

En términos generales se trata de un universo que muestra:

- Mayor tamaño que el promedio nacional y amplia cobertura territorial, como consecuencia del altísimo número de cooperadoras escolares.
- Predominio de las organizaciones de ayuda mutua, con fuerte presencia de las asociaciones de afinidad.
- Baja capacidad de movilización de recursos humanos y de recursos financieros.
- Alta presencia de colaboradores voluntarios y bajo nivel de profesionalización.
- Atomización de recursos financieros y predominio de fondos propios.
- Fuerte crecimiento en la última década.
- Poca vitalidad institucional.
- Muy débil trama institucional.
- Fuerte predilección por la atención de las áreas Educación, Asistencia y Organización social y Cultura.
- Baja participación ciudadana y cobertura de beneficiarios, con predominio de niños y mujeres.
- Baja visibilidad comunicacional, alta presencia legislativa.
- Muy elevada incidencia en educación y nula incidencia en salud.

## Bibliografía

### Alfaro, María Inés

(1996) «Conflictividad social y nuevos patrones de acción colectiva: El caso de los campesinos santiagueños», Santiago del Estero, Programa UBACYT, mimeo.

### Auat, Alejandro

(1997) «Apuntes sobre la cultura política santiagueña», en *Revista Quipu*, Santiago del Estero, N° 8.

### Dargoltz, Raúl

(1994) *El santiagueñazo: gestión y crónica de una pueblada argentina*, Santiago del Estero, El Despertador/SIELP.

### De Dios, Rubén

(1992) «Organizaciones campesinas y desarrollo rural. El caso de Santiago del Estero», Santiago del Estero, Universidad Nacional de Santiago del Estero/INTA, mimeo.

### Farberman, Judith

(1998) El peso de la continuidad: Tierra, trabajo familiar y migraciones en Santiago del Estero. Un estado de la cuestión. En *Población y sociedad*, N° 5.

### Forni, F. Y R. Benencia

(1996) Asalariados y campesinos pobres: el recurso familiar y la producción de mano de obra. Estudios de casos en la provincia de Santiago del Estero. En *Desarrollo económico*, 28:110. IDES.

### Nassif, Natividad, S. Passeri y R. Díaz

(1997) «El sector informal. El caso de los cuentapropia urbanos», México, LASA, mimeo.

### Poliche, Eduardo J.

«Economía regional», Santiago del Estero, Universidad Nacional de Santiago del Estero, Facultad de Humanidades, Ciencias Sociales y de la Salud, mimeo.



## NOA / Tucumán

Tucumán se encuentra ubicada en la región Noroeste del país, a 1.200 km de la Ciudad de Buenos Aires, por lo que integra la región del NOA. Su superficie es de 22.524 km<sup>2</sup>, 43% de los cuales están ocupados por montañas. Abarca el 4,93% de la extensión total del NOA y el 0,7% del territorio nacional.

A pesar de su escasa extensión, la conjunción de diversos factores, determinados por su posición geográfica y su relieve muy contrastante, hace que dentro de su territorio se amalgamen paisajes muy diversos, que abarcan desde las planicies pobladas por montes espinosos hasta las selvas de la ladera, desde vastas extensiones llanas hasta cumbres nevadas. Por otra parte, la llanura tucumana cuenta con abundantes recursos hídricos, que bajan del oeste y del noroeste a través de numerosos colectores. Además, está recorrida por el río Salí, cuyas aguas y las numerosas obras de regadío hicieron de Tucumán «el jardín de la República».

Es la provincia más pequeña del territorio Argentino y la más densamente poblada: la tasa media anual de crecimiento es del 15,3‰ y la densidad es de 59,3 hab./km<sup>2</sup>, cifra que supera ampliamente el promedio nacional; ocupa el sexto lugar entre las provincias argentinas en cuanto al número de habitantes (1.336.664, INDEC Censo de 2001) y es la más poblada del NOA. La distribución de esta población es desequilibrada, concentrándose en la franja que comienza en San Miguel de Tucumán y se extiende hacia el sur, siguiendo el asentamiento del grueso de la actividad económica. La población económicamente activa (PEA) es del 40% aproximadamente; el sector público emplea un 29,7% de la misma y actúa como un seguro encubierto de desempleo.

La estructura productiva está básicamente orientada al mercado interno con excedentes para la exportación. El sector agropecuario aporta el 8,8% del PBG provincial, del cual el 59% corresponde a la actividad agrícola y el resto, a la ganadera. Asimismo, la explotación citrícola es de gran dinamismo -principalmente, del limón y la elaboración de jugos y esencias-, con buenos rendimientos e inserción en los mercados internacionales.

Históricamente, la principal actividad industrial de la Provincia de Tucumán ha sido la actividad azucarera, aunque se encuentra en franco deterioro en las últimas décadas, debido a la disminución de su valor de producción y a la caída de los precios. Sin embargo, sigue siendo de tanta importancia, que su Producto Bruto Geográfico (PBG) es altamente dependiente de este sector.

Indudablemente, en los últimos veinte años, Tucumán y el NOA han sufrido un proceso de desindustrialización. En este período, la provincia ha perdido más de la mitad de sus establecimientos y, en consecuencia, se produjo la expulsión de la mano de obra, que tuvo que emigrar o reacomodarse en otros sectores de la economía. Según datos del INDEC, para el año 1995, la actividad industrial generaba el 28% del PBI provincial y sólo empleaba al 10,6% de la población ocupada. Sin embargo, resulta destacable en la esfera industrial, la fabricación de camiones, vehículos de transporte colectivo y sus partes, calzado deportivo e industria textil.

Tucumán presenta indicadores sociales altamente deficitarios: más del 25% de los hogares se encuentra por debajo del nivel de pobreza. Seis de sus 17 municipios se encuentran entre

los más pobres del país. Los valores inferiores se registran en la capital (20%) y llegan al 50% de las familias en Simoca (Censo 1991). La Tasa de Mortalidad Infantil (TMI) que para 1998 fue de 19,9‰ muestra un preocupante ascenso para 2001 (24,5‰ la más alta del país) (Ministerio de Salud de la Nación) y la Tasa de Analfabetismo asciende al 4,9%, en contraposición al 3,5% del total de país (INDEC, 1996). Por otra parte, el 43% del parque habitacional es deficitario: sólo el 35% de las viviendas tiene cloacas y el 36,3% presenta problemas de provisión de agua (INDEC, 1991).

## Desarrollo de la Sociedad Civil

La configuración de la Sociedad Civil provincial no ha sido ajena a su particular desarrollo productivo -asentado en la explotación azucarera-, a su carácter de epicentro de la represión de Estado, a la temprana creación y asentamiento de la Universidad Nacional, a la desigualdad social, al sobredimensionamiento de la administración pública provincial, y a la persistencia de relaciones conservadoras de caudillismo, paternalismo, clientelismo político y eclesial.

La figura del «voluntariado» apareció tempranamente bajo la forma de entidades confesionales y filoconfesionales, posteriormente convertidas en una gama heterogénea de organizaciones. Además, numerosos grupos misioneros desplegaron simultáneamente su labor pastoral y de promoción social.

Entre las organizaciones corporativas, una de las primeras fue el Centro Azucarero, creado en 1894 por los industriales del sector, en defensa de sus intereses de exportación. Al año siguiente, se formó la Unión de los Cañeros Independientes, que institucionalmente se formalizó recién en los años '40. Los obreros azucareros, en cambio, no constituyeron su gremio, la FOTIA (Federación de Obreros y Trabajadores de la Industria Azucarera), hasta 1943. Más tarde, la Federación de Empleados de la Industria Azucarera se organizó como un escalón más en la jerarquización de los operarios. Nació en representación a los empleados en la década del '50, con mayor categorización laboral que los trabajadores del surco.

Sin duda, una de las organizaciones de mayor trascendencia provincial es la Fundación Miguel Lillo, creada en el año 1949 a partir del legado patrimonial del científico tucumano que ha perdurado en el tiempo. Su función como centro de investigaciones científicas y de docencia de postgrado se amplía en la realización de tareas de transferencia y extensión comunitaria. Desde sus orígenes, ha desarrollado una actividad sostenida en la conservación de la naturaleza mediante la preservación de reservas naturales, como la Florida en Tucumán o el Proyecto del Parque Nacional Aconquija.

El cooperativismo, como modelo de autogestión solidaria, tuvo un fuerte desarrollo en los años '70, que se sostuvo en la década del '80, para decaer notablemente en los '90.

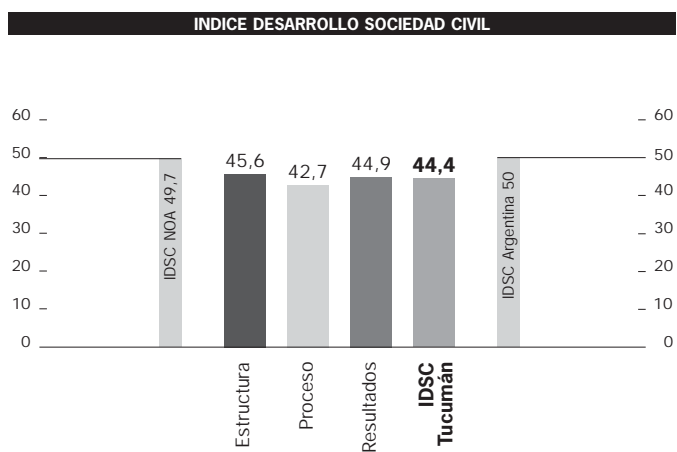
Como sucede en el resto de las provincias, las organizaciones

de promoción y desarrollo emergieron en los años '80, con posterioridad al retorno a la democracia.

Se registran también diversos casos de movimientos ciudadanos, como los vinculados a la reacción de los usuarios ante la privatización de servicios públicos. La Multisectorial en defensa de los usuarios de agua nuclea a más de cuarenta asociaciones o entidades sin fines de lucro. Surgió a mediados de 1997 e inició una campaña de protesta y concientización ciudadana sobre los proyectos que se estaban discutiendo entre la legislatura, la empresa Aguas del Aconquija y el gobierno provincial. Obtuvo impacto a través de la utilización de mecanismos de movilización innovadores como el «botellazo» y la «sesión popular de la Legislatura» en la calle.

Un hecho importante en la vida institucional tucumana fue la creación, en 1982, de la Dirección de Persona Jurídica, por Ley N° 5430, de competencia y fiscalización de funcionamiento de las asociaciones civiles sin fines de lucro, de primero y segundo grado, y fundaciones.

Este proceso de constitución de las organizaciones de la sociedad civil tucumana ha configurado un universo institucional que, en términos del INDICE DE DESARROLLO SOCIEDAD CIVIL DE ARGENTINA se muestra muy deprimido, inferior al promedio del país. Presenta una estructura escasamente desarrollada, que no ha podido potenciar sus recursos para generar Procesos tendientes a alcanzar buenos Resultados.



## Estructura

### Tamaño

Existen en la provincia de Tucumán 2.266 Organizaciones de la Sociedad Civil, que en relación a su población total representa 1,8 organizaciones por cada mil habitantes, lo que ubica a la provincia, junto a Misiones y Corrientes, entre las tres que tienen un tamaño relativo menor en todo el país y en una situación bastante anómala respecto de las otras provincias de la región, que tienen más de tres OSC por cada mil habitantes.

La presencia de organizaciones sociales está a un nivel similar al de los establecimientos educativos y triplica a los de salud. Tal situación contrasta con la que existe en la región, donde las OSC casi duplican a los primeros y son cuatro veces y media más que los de salud.

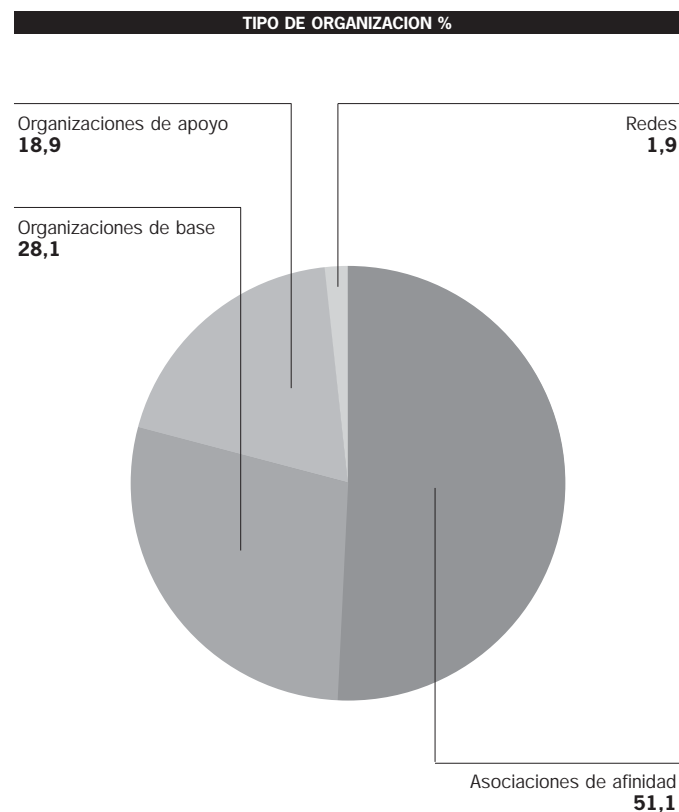
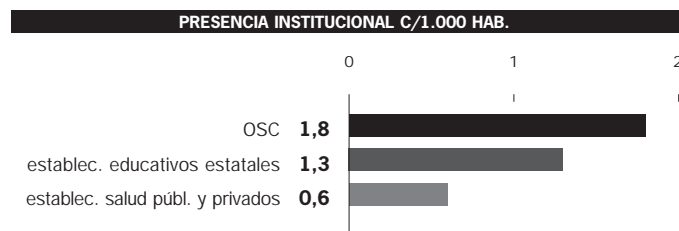
En esta provincia, se manifiesta en forma extrema la tendencia del país que sitúa a la mayor parte de las OSC fuera de la ciudad capital. En efecto, el 92,8% están ubicadas en el interior provincial, cifra que sólo es superada por la provincia de Chubut y que es muy similar al de las provincias de Santa Fe y Buenos Aires, donde las capitales no son los centros urbanos de mayor importancia. Este número extremo está relacionado con el hecho de que el Gran Tucumán se encuentra dividido en un conjunto de municipios (Yerba Buena, Banda del Río Salí, Alderetes, Tafi Viejo), uno de los cuales es la capital, San Miguel de Tucumán.

### Diversidad institucional

En el universo de Organizaciones de la Sociedad Civil tucumana, existe un amplio predominio de las organizaciones de ayuda mutua, las que representan prácticamente el 79,2% del total. Entre ellas, prevalecen las asociaciones de afinidad (51,1%), aún cuando la presencia de organizaciones de base, (28,1%) es alta, las organizaciones de apoyo que constituyen el 18,9%, lo que implica que comparativamente tienen el peso relativo más importante, luego de la Ciudad de Buenos Aires, donde llegan al 24,2%. Las redes son poco significativas, al igual que en la mayor parte del país.

Entre los subtipos de OSC, se destacan las cooperadoras escolares, los sindicatos y los centros de jubilados, en el grupo de las asociaciones de afinidad; los centros vecinales y los clubes barriales, entre las organizaciones de base; mientras que las organizaciones de prestación de servicios sobresalen dentro de las organizaciones de apoyo.

Las organizaciones gremiales, de larga trayectoria en Tucumán, han perdido peso en las últimas décadas, situación agravada por la tecnificación de la actividad azucarera, que redujo el sector obrero y, por lo tanto, el número de afiliados. La FOTIA, por ejemplo, que era una de las organizaciones gremiales más fuertes del país, con más de 100.000 afiliados, hoy tiene menos de 15.000.



### Estudio sobre organizaciones urbanas

Aun cuando la crónica y el análisis crítico de la organización popular urbana subyacente en los numerosos asentamientos «irregulares» del área metropolitana todavía está por escribirse, un estudio reciente, realizado en la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional de Tucumán, sobre las organizaciones de base inscriptas en el Registro Provincial de Persona Jurídica, el cual incluye centros vecinales, clubes de madres y comedores infantiles del área metropolitana, identificó 300 registros para los últimos cinco años. El estudio constató la coincidencia espacial casi exacta de las áreas de concentración de las numerosas sedes barriales, con las zonas menos servidas con infraestructura, con menor cobertura de atención de emergencias y con déficit cualitativo combinado de tipo y tenencia de vivienda.

### Las fundaciones empresarias

Las empresas tucumanas no han tenido, como tales, una tradición filantrópica importante. Sin embargo, la Fundación Del Tucumán, creada por las principales firmas, a principios de los años '80, tiene entre sus objetivos primordiales la actividad académica a través de la creación de su Escuela de Negocios y el desarrollo de cursos, congresos, seminarios, y foros nacionales e internacionales. Se financia con el aporte de las compañías, además de ingresos provenientes de la publicación de una revista a través de la cual divulga sus actividades e ideas.

La Fundación Banco Empresario tiene por objetivo apoyar la investigación y el desarrollo en la provincia.

La Fundación Horizonte, por su parte, es una iniciativa reciente de ejecutivos vinculados al sector servicios del área metropolitana. Su función es el estudio de alternativas de inversión privada para el desarrollo.

Por otra parte, la tendencia a crear organizaciones con fines culturales, recreativos, de solidaridad y como medio de mejoramiento de las condiciones de vida urbanas es una práctica de larga data, donde se multiplicaron sociedades de fomento, clubes sociales y deportivos, centros vecinales, comedores comunitarios y bibliotecas populares. Sin embargo, en la mayoría de los casos, su radio de influencia es limitado y responde a necesidades puntuales, estrechamente ligadas a la satisfacción de servicios básicos. En esta trama asociativa, el rol de la mujer ha sido decisivo desde siempre.

El movimiento indigenista tiene su expresión en la provincia a través de la Comunidad de Amaicha del Valle, la cual nuclea a más de 3.000 miembros, y a través de la Comunidad India Quilmes, que congrega a diez grupos de base, los que representan a 450 familias. Sus principales preocupaciones son la recuperación de la tierra, el rescate de la cultura, el mejoramiento de las comunicaciones, de la salud y la educación, y el suministro de agua potable para todos.

En el campo de las organizaciones de promoción y desarrollo, están aquellas que establecieron pautas implícitas de cooperación e intercambio, con el objetivo de consolidar estructuras organizativas democráticas. Un ejemplo lo constituye la Fundación PROHAS (Pro-Hábitat Social), dedicada desde 1985 a temas ambientales, y también el CADIF (Centro Andino de Investigación y Formación), que tiene filiales en Tucumán y Jujuy. Entre sus trabajos más importantes, se encuentran la promoción de proyectos de desarrollo rural en Amaicha del Valle y Tilcara (Jujuy), y el Programa de Emergencia, con apoyo de la Cooperación Italiana.

Algunas de las organizaciones de promoción de derechos son filiales de organizaciones nacionales, por ejemplo la Asamblea Permanente por los Derechos Humanos (APDH), fundada en 1983, el Movimiento Ecueménico por los Derechos Humanos, Familiares de Detenidos y Desaparecidos, Madres de Plaza de Mayo, Abogados por los Derechos Humanos y el Servicio de Paz y Justicia (SERPAJ). Este último, además de su trabajo en relación a los derechos humanos, participa en el acompañamiento de comunidades de base en el proceso de regularización de la tenencia de la tierra, en la alfabetización y atención a la infancia y, especialmente, en apoyo escolar. Entre las organizaciones de más reciente creación se encuentran la Fundación Pibes, que trabaja sobre la desaparición y robo de niños y la CORREPI (Coordinadora contra la Represión Policial Ilegal), que se dedica a temas vinculados al abuso policial.

Otras organizaciones de fuerte raigambre y predicamento son las organizaciones de defensa del medio ambiente, como Amigos del Árbol, Amigos de la Ecología y Protección del Medio Ambiente y Amigos de la Ciudad. La Fundación Campos de los Alisos, fundada en 1985, registra entre sus logros la creación del Parque Nacional que lleva su nombre. Actualmente, se encuentra trabajando en el proyecto de creación del Parque Nacional Quebrada del Portugués.

Es interesante destacar la contribución de algunas organizaciones

civiles al desarrollo de la investigación, lo que hace de la provincia de Tucumán uno de los espacios de mayor excelencia científica y tecnológica. Una de ellas es la nombrada Fundación Miguel Lillo fundada en 1949, que sostenidamente ha realizado tareas con relación a la conservación del medio ambiente, además de apoyar actividades culturales y patrocinar diversas reuniones científicas.

Por otra parte, es significativa la relación entre la principal actividad económica tucumana, la producción azucarera, con el funcionamiento de un conjunto de organizaciones sectoriales. Así están expresados los distintos sectores: el Centro Azucarero, creado en 1894; la Unión de Cañeros independientes, de los años '40; y la poderosa organización sindical de los obreros del surco, la FOTIA, que participó activamente en los diversos conflictos sociales que se desarrollaron en el país, desde del advenimiento del peronismo, y cuyos dirigentes fueron objeto de las persecuciones de los distintos gobiernos dictatoriales argentinos.

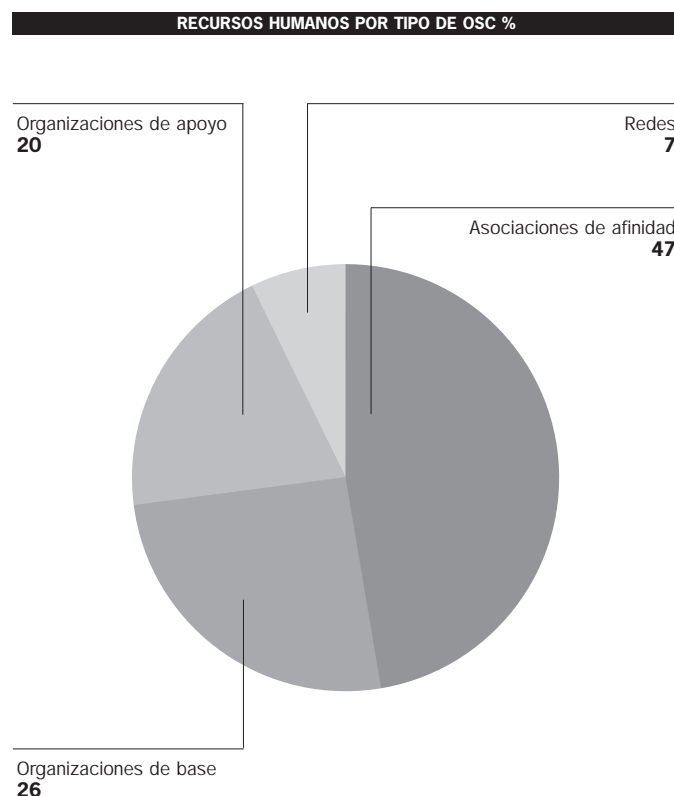
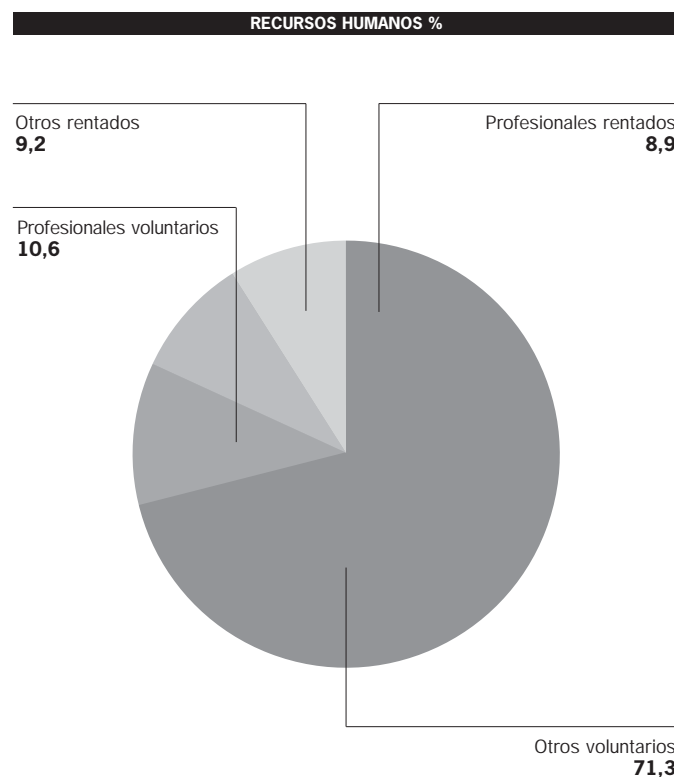
### Significación de los recursos Significación de los recursos humanos

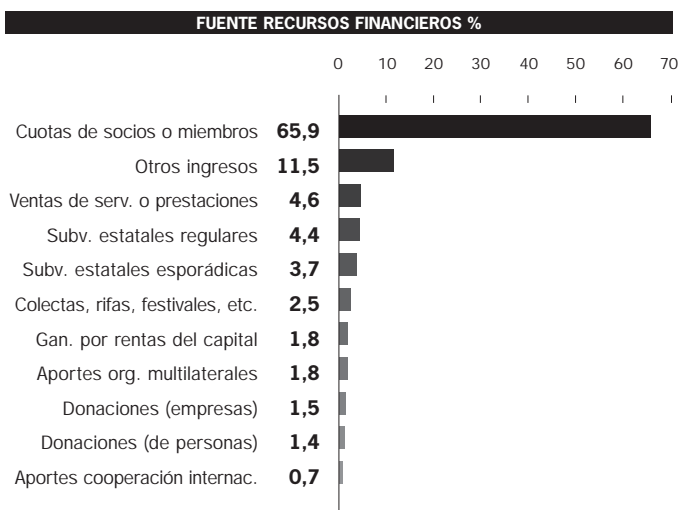
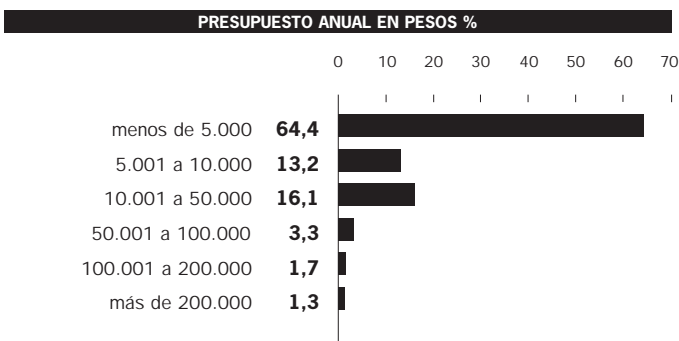
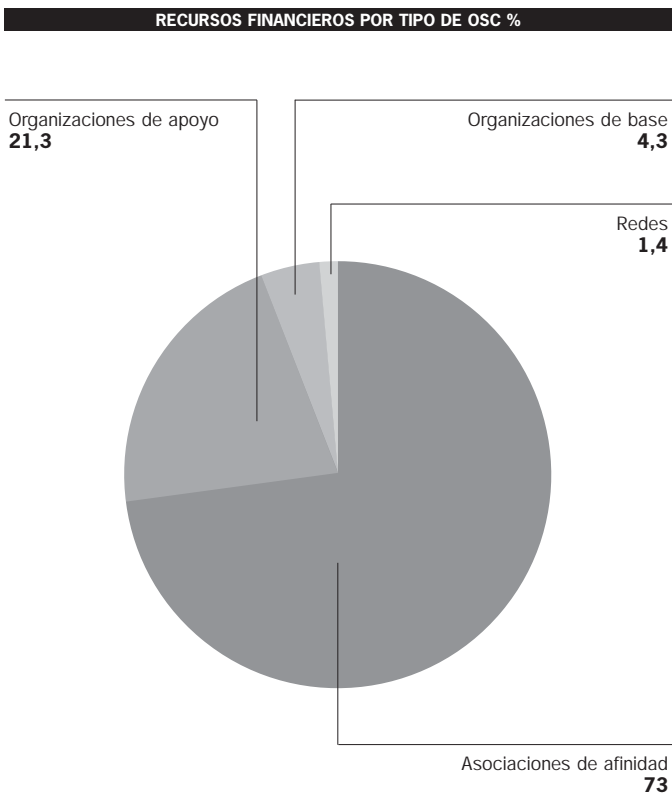
Los recursos humanos -rentados y voluntarios- participantes en las OSC tucumanas tienen baja significación con relación a la PEA. Se posicionan encima, solamente de los valores de provincias como Misiones y Neuquén, y casi en la mitad de los promedios nacional y regional. Concretamente, el personal involucrado alcanza la cifra de 31.146 personas, que representan el 2,4% de la población total provincial y el 6,2% de su PEA. Si consideramos solamente el personal rentado, este porcentaje se reduce al 1,1%.

Predominan los colaboradores voluntarios, que alcanzan al 82% del total, y entre ellos los no profesionales, que también son mayoría entre los recursos humanos rentados. Comparado con los parámetros observados a nivel nacional, existe un menor nivel de profesionalización, llegando sólo al 19,5%; mientras que el personal rentado (profesional y no profesional) es de apenas el 18,1%.

Estos recursos humanos, si bien se concentran más en las asociaciones de afinidad, se encuentran presentes de manera relevante también en las organizaciones de base y en las organizaciones de apoyo. Tal distribución se asemeja a la de Salta y se diferencia del resto de las provincias de la región del NOA y de la tendencia del país, donde la concentración en las asociaciones de afinidad es mayor.

Excepto en las redes, donde predomina el personal rentado (74%), en los otros tipos de OSC, más del 80% de los colaboradores son voluntarios. Por otro lado, el nivel de profesionales aumenta en las organizaciones de apoyo (31,2%) y en las redes (51,3%).





### Significación de los recursos financieros

#### Incidencia presupuestaria

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de Tucumán movilizan un presupuesto total anual de \$45.175.750, que es poco significativo respecto del PBG provincial, ya que representa sólo el 0,8%. Esta incidencia presupuestaria es la menor de la región, los recursos financieros de las organizaciones de la sociedad civil tucumana sólo superan, en montos absolutos, a los de las provincias de Catamarca y Santiago del Estero.

Las asociaciones de afinidad son las que movilizan la mayor parte de estos fondos (73% del total), aunque también es destacable la importante participación de las organizaciones de apoyo (21,3%), que contrastan con la escasez presupuestaria de los otros tipos de entidades.

Los recursos financieros se encuentran atomizados entre el 93,7% de las OSC, que manejan presupuestos anuales menores a \$ 50.000, en tanto sólo un 1,3% manejan valores superiores a \$ 200.000 anuales.

Esta estructura de distribución de los fondos se reproduce en los distintos tipos de organizaciones. Además, muestra un nivel de concentración elevado, superior al promedio observado para el total del país.

#### Autonomía financiera

La principal fuente de recaudación de recursos financieros son las cuotas societarias, que se elevan al 65,9% del total del presupuesto, situación que se enfatiza en las asociaciones de afinidad.

Si consideramos también la venta de servicios, la renta del capital y los recursos provenientes de colectas, rifas y campañas de beneficios como recursos propios, la tasa se eleva al 74,8%, en tanto el promedio nacional alcanza al 67,2%. Sin embargo los fondos obtenidos a través de la venta de servicios presentan uno de los niveles más bajos del país, ya que alcanzan solamente el 4,6%, lo que equivale a casi la quinta parte del promedio nacional.

El análisis de las fuentes de financiamiento muestra que, excepto el cobro de cuotas societarias, las demás fuentes están muy fragmentadas y, de esta manera, pierden significancia. Sin embargo, en las organizaciones de base se debe señalar la fuerte dependencia de las subvenciones estatales, tanto permanentes como esporádicas, que llegan al 47,4%, cifra superior al promedio nacional, que para este rubro es del 29,8%.

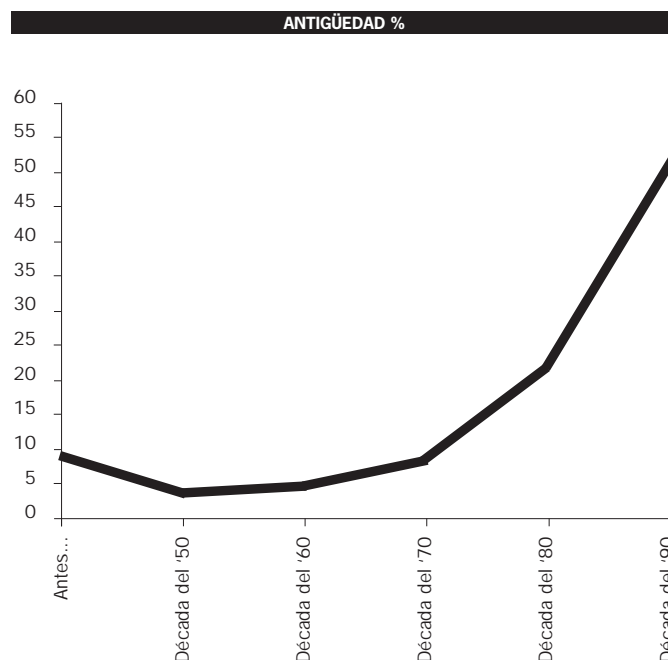
El apoyo de los organismos multilaterales y de cooperación internacional, que es escaso, se concentra fundamentalmente en las redes y en las organizaciones de base.

## Antigüedad institucional

Durante los últimos veinte años, la sociedad civil tucumana ha tenido un proceso de crecimiento sostenido, el cual determinó que el 75% de las organizaciones existentes se originen en este lapso temporal. Junto a Tierra del Fuego, Misiones y Santiago del Estero, son las provincias donde, en términos relativos, se verifica con mayor ímpetu el proceso de creación en los últimos decenios.

Este crecimiento tardío se constata sobre todo en las organizaciones de apoyo y en las de base, que superan el 80%, mientras que en las redes se marca un ciclo de formación antiguo, en especial las federaciones deportivas, de más de cincuenta años y otro reciente. En las asociaciones de afinidad se verifica un ciclo de creación de asociaciones distribuido más uniformemente en el tiempo.

En términos de años promedio, las OSC de la provincia alcanzan una antigüedad institucional de 16,6 años, que es casi la mitad de la cifra nacional y cuatro puntos porcentuales menor que la regional, similar a provincias como Misiones y Formosa de institucionalización tardía.



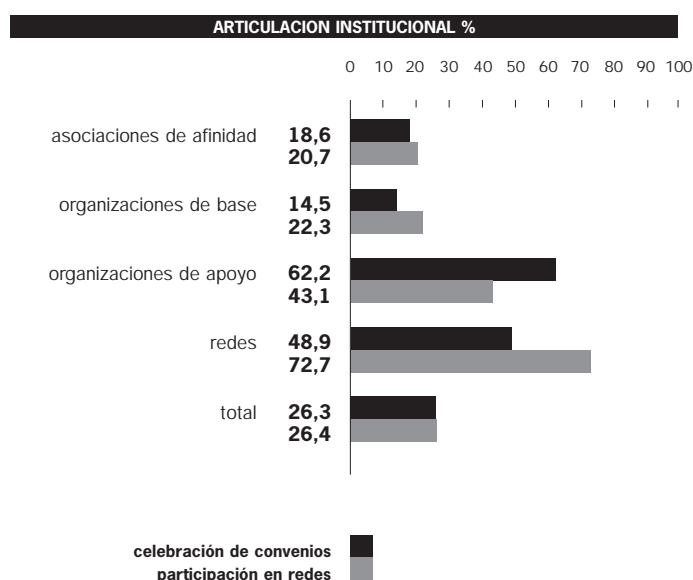
## Proceso Vitalidad institucional

La provincia tiene uno de los porcentajes más altos de organizaciones con personería jurídica (72%), superando los promedios nacional y regional. Esto se relaciona a la alta presencia de asociaciones de afinidad que, en general, requieren para su funcionamiento la personería jurídica y a los subsidios estatales, para cuya obtención también es un requisito. Sin embargo, la formalización no se mantiene en el tiempo, dando lugar a una vitalidad institucional -porcentaje de organizaciones que presentaron balances en los últimos cinco años y/o que fueron creadas en los últimos dos años- de las más baja del país, en fuerte contraste con Salta y Jujuy, y muy similar a Santiago del Estero.

## Densidad de la trama institucional Articulación institucional y participación en redes

Estas organizaciones han desarrollado una trama institucional de baja densidad, si tenemos en cuenta que las redes son un fenómeno institucional con escasa presencia en la provincia -no llegan al 2% del total de organizaciones- poco más de un cuarto de las Organizaciones de la Sociedad Civil tucumanas participa en redes y/o foros y manifiesta haber realizado convenios y/o establecido alianzas en el último año, nivel de articulación menor a los promedios nacional y regional.

Predominan los acuerdos con los gobiernos en todos los niveles (nacional, provincial y municipal) y, en menor medida, con otras organizaciones. En coincidencia con la tendencia observada para el total del país, la práctica en realizar convenios está más desarrollada entre las organizaciones de apoyo y las redes.





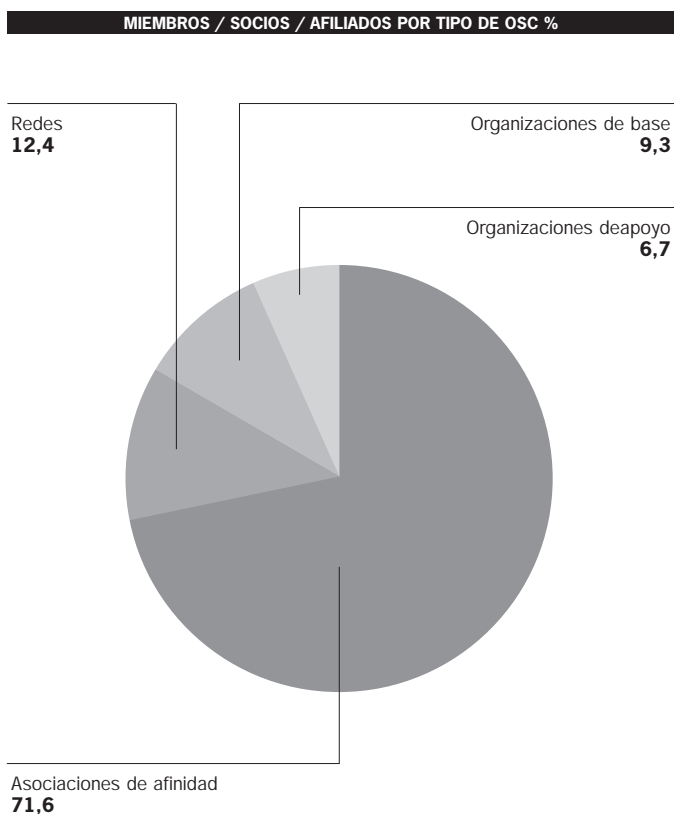
## Diversidad temática

Las áreas predominantes entre las organizaciones tucumanas son las de Asistencia y Organización Social, Educación, Deportes y Recreación y Salud, seguidas por Cultura, Capacitación y Grupos Vulnerables. Estas preferencias se relacionan con la importancia que tienen las cooperadoras escolares e instituciones deportivas dentro de las asociaciones de afinidad, y el peso que han logrado las organizaciones de apoyo.

En general, en todos los tipos de organizaciones existe dispersión temática, aunque con un mayor grado de preferencia en Asistencia y Organización Social entre las organizaciones de base y las organizaciones de apoyo, y en Educación entre las asociaciones de afinidad y las redes.

### Las redes interinstitucionales

Otro ejemplo de participación social intersectorial fue la constitución del Foro de Políticas de Acceso al Suelo Urbano, cuyo objetivo era discutir y profundizar temas como la modificación de la Ley Provincial de Loteos Urbanos, la creación de Bancos de Tierra Urbanos y la solución de casos de loteos irregulares. Del Foro, coordinado por PROHAS, participaron representantes del Instituto Provincial de la Vivienda, Agua y Energía, de la Dirección de Catastro Provincial, de la Dirección de Inmuebles Fiscales, de la Dirección Provincial de Obras Sanitarias, de los Municipios del Gran San Miguel de Tucumán, de Colegios Profesionales, de Asesores Legislativos y de organizaciones barriales. La red participó en la elaboración de los proyectos de Ley de Loteos Urbanos Progresivos y Ley de Banco de Tierras.



## Resultados Participación ciudadana

Estas organizaciones convocan una masa de miembros y/o socios equivalente a sólo un tercio de su población, una cifra que es poco más de la mitad del promedio regional y la tercera parte del promedio nacional.

En números concretos, la masa societaria alcanza apenas a 434.852 socios. Se concentra en las asociaciones de afinidad, por el peso que entre ellas tienen gremios, sindicatos y cooperadoras escolares.

Se destaca el nivel de participación que registran las redes, que duplica el promedio nacional.

### Cobertura de beneficiarios

Las organizaciones tucumanas otorgan un total de 1.500.000 prestaciones a sus beneficiarios, las que equivalen al 117,5% de su población total y que la convierte en una de las provincias con menor cobertura, luego de San Juan, en un nivel que representa la cuarta parte del promedio nacional y la tercera parte del promedio regional.



Entre los beneficiarios predominan fuertemente los niños (de 0 a 14 años), en tanto los ancianos son quienes menos reciben las acciones de las OSC.

La atención es brindada fundamentalmente por las asociaciones de afinidad y las organizaciones de apoyo y, en menor medida, por las organizaciones de base.

## Visibilidad

### Visibilidad comunicacional

La presencia de las OSC tucumanas en los medios de comunicación masivos es la más alta del NOA, sólo superada por las provincias de Chubut y Chaco.

Se midieron 19.540 cm<sup>2</sup> en *La Gaceta de Tucumán*, el diario más importante de la provincia, con una tirada de 50.000 ejemplares por día, y el doble de tirada los días sábados. Es, además, el único diario de circulación regional del NOA y el segundo en importancia en el interior del país, luego de *La voz del Interior* de Córdoba, con corresponsalías en todas las provincias. Este hecho denota claramente la hegemonía desde el punto de vista comercial que tuvo y tiene Tucumán.

Las asociaciones de afinidad son las que adquieren mayor visibilidad comunicacional. Las noticias que predominan refieren a sindicatos, que hablan de sus actividades, reuniones, protestas y anuncios. En segundo lugar, se reflejan notas sobre las organizaciones de apoyo, sobre todo novedades y tareas de asociaciones de colectividades y colegios profesionales.

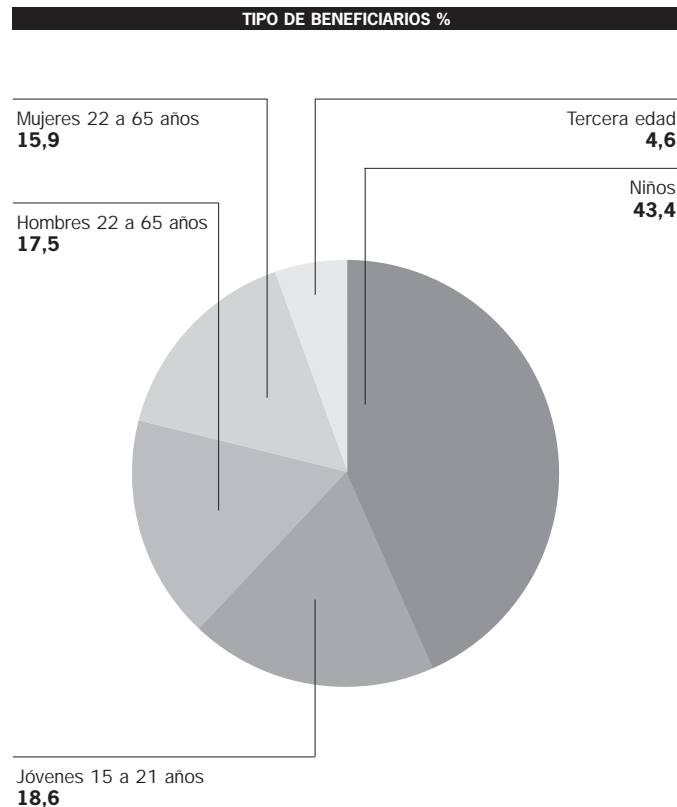
A diferencia de la mayoría de las provincias, las redes ocupan un lugar destacado en términos de cm<sup>2</sup>, representadas por federaciones de profesionales que dan a conocer sus acciones. Por último, *La Gaceta* da cuenta de las actividades de las organizaciones de base, dando a conocer particularidades de los comedores escolares.

### Presencia legislativa

El número de proyectos presentados por las OSC en el ámbito legislativo durante el año 2000 (que representa el 5,3% del total de asuntos entrados) duplica el promedio nacional y ubica a la provincia entre las diez más importantes, en términos de presencia legislativa. Esto puede explicarse por la importancia de las organizaciones de apoyo que, en general, desarrollan iniciativas que requieren de la movilización de fondos públicos y algún nivel de cobertura legal.

### Incidencia sectorial en educación y salud

Tucumán presenta un porcentaje bajo de escuelas públicas, de todos los niveles educativos, con cooperadoras escolares (38%), muy por debajo del promedio nacional y regional (67,3% y 53%, respectivamente), posiblemente relacionado con la creciente pauperización de la provincia y los efectos



### **Una nueva iniciativa rural**

Desde 1994, jóvenes profesionales de la Universidad Nacional de Tucumán desarrollan tareas junto a comunidades postergadas de la provincia a través del proyecto UNIR: Una Nueva Iniciativa Rural.

Este Proyecto, que recibió el tercer premio del Concurso de Proyectos Innovadores del CENOC - Centro Nacional de Organizaciones de la Comunidad-, tuvo como antecedente el Proyecto Universitario de Promoción Comunitaria que se organizó en 1986 en la Facultad de Medicina con el apoyo de la Fundación Kellogg. El objetivo es insertar profesionales recientemente graduados en poblaciones postergadas así como promover el desarrollo sostenido de la familia rural a través del esfuerzo colaborativo entre la Universidad y la comunidad organizada. En el marco de este proyecto, las ONGs cumplen un rol activo como representantes de la comunidad y como actores directos en la implementación de los proyectos comunitarios. El proyecto se ejecuta en tres microregiones que suman 24 comunidades y más de 15.000 pobladores, detectándose la desnutrición, los problemas parasitarios y respiratorios y la deserción escolar como los dilemas más comunes de las mismas.

El proyecto se propone, además, concretar acuerdos con organismos del gobierno de modo que las experiencias realizadas contribuyan a adecuar las políticas públicas y a potenciar el rol de la sociedad civil en ellas.

migratorios, que inciden negativamente en la constitución de estas organizaciones dentro de la comunidad educativa.

Respecto de la incidencia sectorial en salud, registra trece establecimientos privados sin fines de lucro, cerca del promedio nacional. Tal situación se relaciona con la importancia de los recursos humanos en salud que existen en la provincia, como consecuencia de que allí se halla una de las Facultades de Medicina más prestigiosas del país, articulada a programas no gubernamentales de salud rural a través de organismos internacionales y fundaciones.

## Conclusiones

Probablemente, el escaso desarrollo de la Sociedad Civil en Tucumán -entre los índices más bajos del país- sea un reflejo del proceso de deterioro creciente de su economía, producto entre otros factores de la crisis azucarera y las dificultades de la sustitución agroindustrial, que generó un aumento considerable de los cinturones urbanos de pobreza estructural. Estas condiciones tuvieron como consecuencia un creciente proceso de debilitamiento de las asociaciones de afinidad, ligadas al sector productivo, y la inestabilidad de las organizaciones territoriales, que no llegó a compensarse con el apoyo estatal a las organizaciones de apoyo y de base.

Por otra parte, un factor de debilitamiento que hay que tomar en cuenta es el alto impacto que tuvo en esta provincia la represión durante el proceso militar entre los años 1976/83, en el que desaparecieron muchos dirigentes sociales.

En términos generales, se trata de un universo que muestra:

- Baja densidad institucional.
- Predominio de las organizaciones de ayuda mutua, en especial, de las asociaciones de afinidad, y un crecimiento reciente de organizaciones de apoyo.
- Poca capacidad de movilización de recursos humanos y de recursos financieros.
- Alta presencia de colaboradores voluntarios, bajo nivel de profesionalización.
- Atomización de recursos financieros y predominio de los recursos propios.
- Importante crecimiento en los últimos veinte años, que relacionan fuertemente la sociedad civil a las posibilidades de vida en democracia.
- Bajo nivel de vitalidad institucional.
- Escasa densidad de la trama institucional.
- Fuerte predilección por la atención de Asistencia y Organización social, Educación, Deportes y Recreación, Salud y Cultura.
- Limitada participación ciudadana.
- Baja cobertura de beneficiarios, focalizada en los niños.
- Elevada visibilidad pública en los medios de comunicación.
- Alta presencia legislativa.

## Bibliografía

### Abril, Juan y otros

(1993) *Estudio sobre la pobreza en Tucumán*, UNSTA.

### Delich, Francisco

(1970) *Tierra y conciencia campesina en Tucumán*, Editorial Signos, Buenos Aires.

### Di Lullo, R. y B. Giobellina

(1995) *La otra ciudad. Tucumán frente al 2000*, Tucumán, Programa Arraigo/Universidad Nacional de Tucumán, mimeo.

### Giarracca, Norma

(1998) *Estructura social agraria en el Tucumán cañero*. En *Población y sociedad 6-7*, Fundación Yocavil, Tucumán.

### Instituto Movilizador de Fondos Cooperativos

(1988) Aniversario del Instituto Movilizador de Fondos Cooperativos. *La Historia de Todos*, (s/d).

### Kostzer, Daniel

(1997) *Algunas reflexiones sobre el empleo en Tucumán*, Tucumán, Centro de Estudios del Noroeste Argentino, mimeo.

### Paterlini, Olga

(1987) *Pueblos Azucareros de Tucumán*, Tucumán, Instituto Argentino de Investigaciones de la Historia de la Arquitectura y el Urbanismo. (Serie Tipologías Arquitectónicas: Poblados Industriales).

### Rosenzvaig, Eduardo

(1986a) *Historia Social de Tucumán y el Azúcar. Ayllu/Encomienda/Hacienda*, Tucumán, Universidad Nacional de Tucumán, t. I.

(1986b) *Historia Social de Tucumán y el Azúcar. El Ingenio*, Tucumán, Universidad Nacional de Tucumán, t. II.

### Universidad Nacional de Tucumán

(1997) *Problemas poblacionales del Noroeste Argentino*, Tucumán, Instituto de estudios geográficos.



# Patagonia

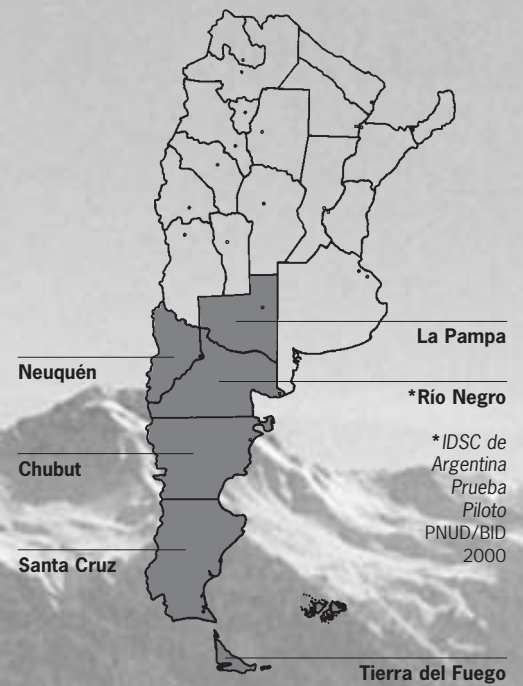


Foto / Cordillera de los Andes, Rio Negro

## Patagonia / Chubut

Chubut conforma, junto con Neuquén, Río Negro, La Pampa, Santa Cruz y Tierra del Fuego, la región patagónica argentina. Se pueden distinguir en ella tres zonas geográficas, definidas y diferenciadas no sólo por la ubicación, el clima y la vegetación, sino por su historia y las características de la población: la zona costera, la zona cordillerana y la zona de la meseta. La primera absorbe el 80% de la población total de la provincia; allí se ubican, hacia el norte y sobre un valle fértil, las ciudades de Puerto Madryn, Trelew, Rawson, Gaiman y Dolavon, y hacia el sur, sobre la cuenca petrolífera, Comodoro Rivadavia, Sarmiento y Río Mayo. En la zona cordillerana occidental, de montañas boscosas, se encuentran las ciudades de Esquel, Trevelin, Epuyén y Lago Puelo. La zona de la meseta central -o de transición-, de características casi desérticas, está conformada por parajes aislados. El clima es variado: ventoso y seco en la costa, y húmedo y frío en la cordillera. Los inviernos presentan temperaturas muy bajas, con fuertes heladas y nevadas sobre todo el territorio provincial, lo cual genera graves problemas en las vías de comunicación terrestres y aéreas.

La superficie provincial es de 224.686 km<sup>2</sup>, lo que representa el 6% del total nacional y es la tercera del país. Esta vasta extensión sólo cuenta con una densidad de 1,8 hab./km<sup>2</sup>, por lo que presenta extensos territorios despoblados. Esta baja densidad ha sido una característica desde siempre, derivada fundamentalmente de la hostilidad de su clima y la campaña de la Conquista del Desierto que, durante la década de 1880, arrinconó y devastó a los pueblos originarios, de los cuales hoy quedan veinte comunidades, diez y nueve araucanas y una tehuelche, que suman en total unos 5.000 habitantes. Sin embargo, su población, de 413.240 habitantes, (INDEC Censo 2001) crece con una tasa

anual del 28,2%, un porcentaje muy superior al promedio nacional (16,7% para el decenio 1981-91). La población urbana representa el 88% del total (1991).

La base de la economía está asentada sobre actividades extractivas y primarias: agricultura en los valles irrigables con ganadería intensiva como complemento, ganadería ovina extensiva, pesca, explotación petrolera y gasífera -se calcula que la Cuenca de San Jorge alberga reservas de petróleo que alcanzan los sesenta millones de metros cúbicos y cuarenta mil millones de metros cúbicos de gas-, y actividad maderera. La evolución del Producto Bruto Geográfico (PBG) muestra un sector primario (agropecuario y minero) estable, un decrecimiento del sector secundario (industria, electricidad, gas, agua y construcción), como consecuencia de la desaparición del régimen de promoción industrial, y el sector terciario y de servicios, en marcado crecimiento.

El desarrollo industrial, por su parte, tiene escaso peso relativo en la producción provincial, al tiempo que se observa un bajo grado de integración con la producción primaria. Se destacan la rama textil, la producción de aluminio y la cadena de productos de la industria metalmeccánica, que acompañan básicamente los requerimientos derivados de la explotación de petróleo. La manufactura de pescado también se destaca: Chubut participa con el 21,3% del total nacional de capturas de pescados y mariscos (año 1996).

En cuanto al mercado de trabajo, los cambios más importantes han acaecido entre 1989 y 1991, y la Tasa de Desocupación se ha mantenido relativamente estable en la década del

'90, mostrando actualmente una tendencia ascendente (18% EPH octubre 2002). La tasa neta de escolarización es, para el nivel inicial del 81,6%; para el primario, del 96,6%; y para el secundario, del 61,2%. La Tasa de Deserción es en el nivel primario del 8,12% y en el nivel secundario, del 22,17%, y el porcentaje de analfabetos en la población de más de 10 años pasó de 7,7% en 1980 a 4,5% en 1991. Este porcentaje supera casi un punto a la media del país (3,7%, INDEC, Censo 1991). La población con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), según el censo 91, alcanza al 19,4%. La tasa de Mortalidad infantil muestra una tendencia declinante de 19,7‰ - 13,1‰ (1998-2001 Ministerio de Salud de la Nación), muy similar al promedio nacional.

## Desarrollo Sociedad Civil

Hacia fines del siglo XIX, la región fue elegida para su asentamiento por dos colonias que venían huyendo de un adversario común: la corona inglesa. Primero, fueron los galeses, que buscaban un lugar en el mundo para vivir según sus tradiciones, manteniendo su lenguaje, religión y costumbres. Llegaron hacia 1865 y se asentaron en el valle fértil, al norte. El segundo grupo estaba integrado por los boers, que significa «hombre de campo», provenientes de Sudáfrica. Llegaron a principios de siglo y se asentaron en el sur, en la cuenca petrolífera.

La conformación de compañías para la realización de obras públicas con el objeto de ayudar a los colonos dio origen en aquellos años, entre otras, a la compañía Ferrocarrilera del Chubut, cuyos socios eran casi en su totalidad de Liverpool. La construcción del ferrocarril entre el Golfo Nuevo y el valle del Chubut dio origen a dos pueblos: Puerto Madryn y Trelew, ciudad que fue designada primera comisión municipal en 1903.

Posteriormente, entre 1900 y 1920, y luego en la segunda mitad de la década del 40, se produjo el ingreso masivo, entre otros, de españoles, italianos, portugueses, a la Patagonia, que también dejó su impronta en el poblamiento chubutense. Aún hoy, según datos del Censo Nacional de Población de 1991, el 34% de los habitantes no es nativo de la provincia. La actividad pastoril que desarrollaron y la tradición asociativa que importaron estos inmigrantes, favorecieron en el año 1925 la fundación de la Sociedad Rural y, en 1927, a la creación de la primera Comisión de Fomento. Entre 1910 y 1930 se fundaron las primeras asociaciones étnicas como las Asociaciones Española e Italiana de Socorros Mutuos (1910 y 1919) y la Sociedad Polaca «Dom Polski» (1922).

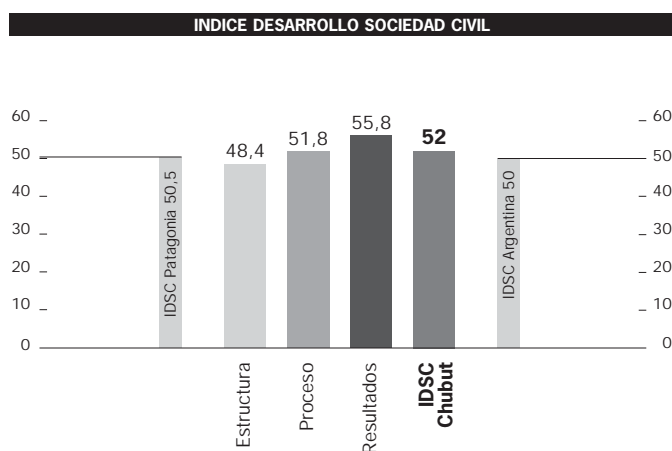
Con la instalación de Yacimientos Petrolíferos Fiscales se generaron una multiplicidad de organizaciones, entre ellas asociaciones gremiales, como la de los obreros petroleros que estaban agrupados en la Federación Obrera Petrolífera de Comodoro Rivadavia (FOP). Además, el arribo de inmigrantes internos para trabajar en los yacimientos petroleros trajo aparejado el surgimiento de las sociedades de socorros mutuos de colectividades, que desempeñaron un importante papel en el proceso de adaptación e integración de sus miembros a la nueva sociedad;

también comenzaron a surgir los primeros clubes, en los que, junto a las actividades deportivas, se desarrollaron comisiones de damas que trabajaban en el desarrollo de la acción social.

Este proceso se ha visto profundamente impactado con la privatización de la empresa.

Las organizaciones de comerciantes, por su parte, tuvieron en la provincia un importante y temprano desarrollo. En 1946, se creó la Cámara de Comercio e Industria, en 1964, se reunieron en la Cámara de Industria y Comercio de Trelew todos los representantes de las Cámaras de la provincia, formalizando la Federación de Cámaras.

En este contexto de aislamiento geográfico y rica tradición asociativa en la que se mixturaron sajones y latinos, la sociedad chubutense dio lugar a un universo de OSC que denotan un nivel moderado de desarrollo y que la ubican entre las diez primeras, en términos del INDICE DE DESARROLLO DE LA SOCIEDAD CIVIL, donde se destacan los Resultados obtenidos.





## Estructura Tamaño

Existen en Chubut 1.461 OSC, lo que representa 3,3 organizaciones por cada mil habitantes, en una relación similar al promedio regional y cercana a los parámetros del total del país (2,9 OSC/1.000 habitantes). Esta significativa relación, que supera entre otras a la Ciudad de Buenos Aires y a la provincia de Buenos Aires, es consecuencia en gran medida de la baja densidad poblacional, que agiganta la significación de cada organización. A pesar de ello, no ocurre lo mismo con la significación que tienen en la provincia los establecimientos educativos y salud. Existen tres veces más OSC por cada mil habitantes que establecimientos educativos estatales en todos sus niveles y seis veces más OSC que establecimientos de salud públicos y privados.

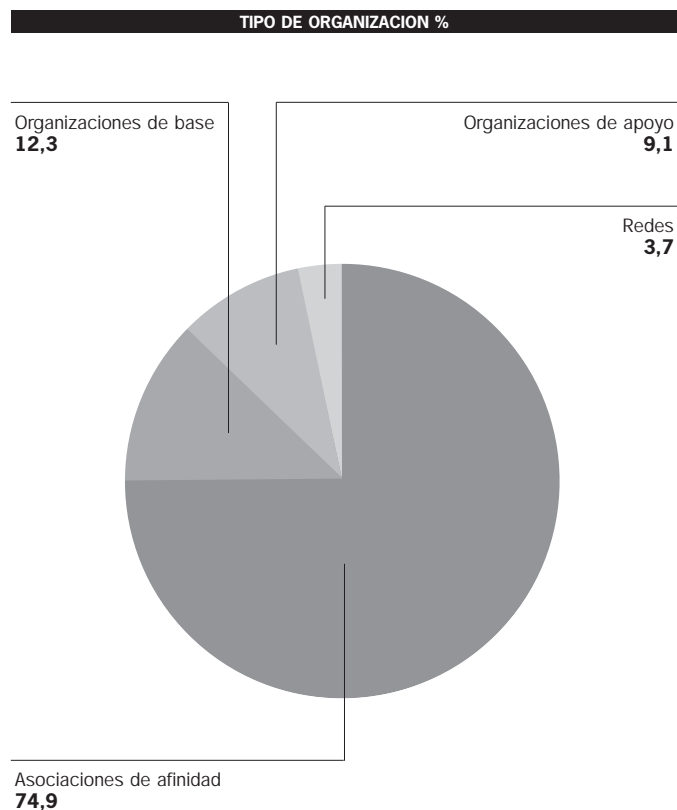
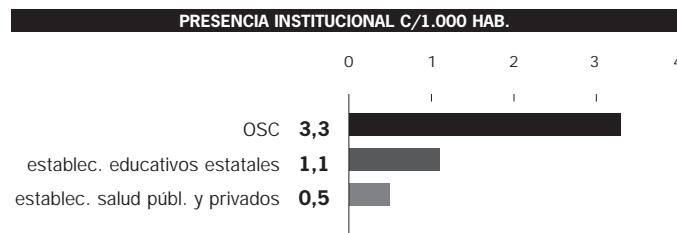
## Diversidad institucional

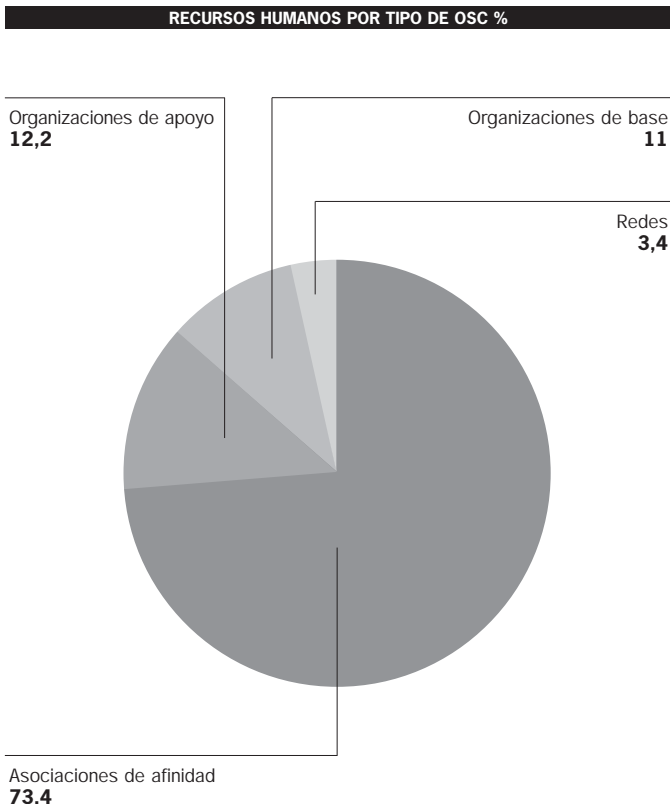
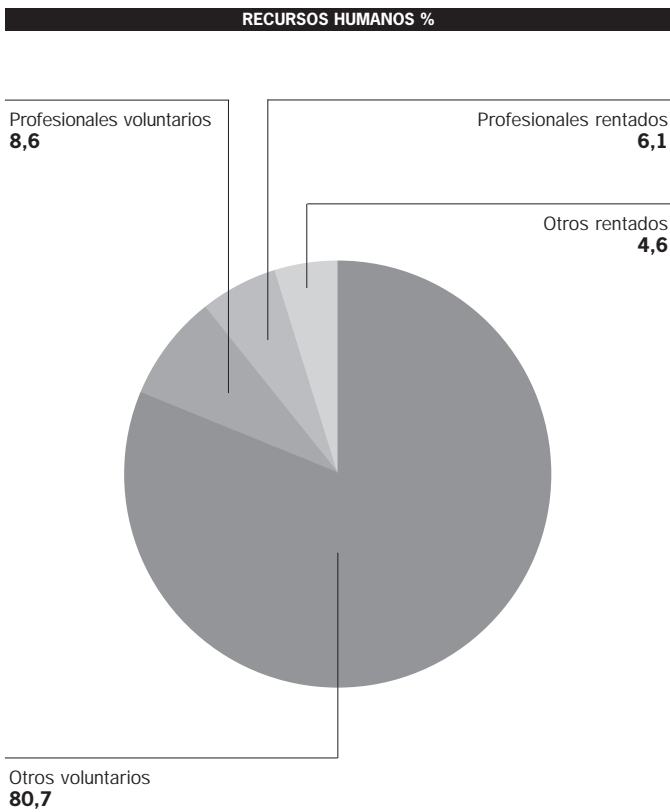
La impronta de la inmigración europea originaria y, posteriormente, el arribo de mano de obra para trabajar en los yacimientos petroleros, dio como resultado un universo institucional en el que predominan decididamente las asociaciones de afinidad (74,9%), en un nivel mayor que el observado para el nivel nacional (67,1%). Asociaciones de colectividades, de socorros mutuos, asociaciones profesionales, entidades ligadas a la actividad agropecuaria y comercial, y gremios y sindicatos proliferaron a partir de fines del siglo XIX y comienzos del siglo XX, desempeñando un importante papel en el proceso de adaptación a la nueva sociedad. Más tardíamente y fuertemente ligadas a la acción del Estado, surgieron las cooperadoras escolares, que constituyen el 33% del total de organizaciones, y los clubes sociales y deportivos, que tuvieron su esplendor cuando el Estado, a través de YPF, la empresa estatal hoy privatizada, canalizó su acción comunitaria. Estas organizaciones, siguiendo la ruta de los inmigrantes, se distribuyen por todo el territorio provincial, aún en las localidades más aisladas, lo que ubica a Chubut entre las provincias del país con más alta presencia de organizaciones fuera de las zonas urbanas más importantes.

En 1892, llegaron a la provincia los primeros curas salesianos que no sólo tuvieron un papel relevante en el impulso de la educación, fundando las primeras escuelas, sino que también introdujeron la tradición asociativa filantrópica con la creación, en 1923, de la Sociedad de Damas de Beneficencia y, posteriormente, la Asociación de Beneficencia de Cooperadoras Salesianas, las que trabajaban en pro de la juventud pobre y abandonada. Más tarde nació la Casa del Niño, que aún existe, fuertemente ligada al Estado provincial, la cual en sus inicios tuvo el apoyo de la Liga de Padres de Familia.

En 1952 se creó la Liga de Madres de Familia. Bajo este impulso asociativo, también se instalaron tempranamente en la filiales de entidades de bien público internacionales como el Rotary Club y el Club de Leones, que datan de 1938, y la Cruz Roja Internacional.

El ya mencionado arribo constante de inmigrantes internos y de países limítrofes para trabajar en los yacimientos petroleros y





gasíferos, asentados principalmente en las áreas metropolitanas, generó la necesidad de organizarse alrededor de reivindicaciones específicas de los barrios, como la vivienda o la provisión de servicios de infraestructura y pavimento, dando lugar a la emergencia más tardía de asociaciones vecinales, comedores barriales, clubes y bibliotecas populares localizadas en barrios periféricos que, además de su función específica, generan actividades de extensión y animación cultural. Aún así, las organizaciones de base tienen una significación considerablemente menor que la observada a nivel nacional (12,3% y 19% respectivamente).

Como una ola más reciente, también han proliferado las organizaciones de defensa y protección del medio ambiente.

### Significación de los recursos Significación de los recursos humanos

Las OSC de Chubut congregan 19.943 colaboradores que representan el 4,7% de la población total y el 9,7% de la PEA, en un nivel similar a los promedios regional y nacional (9,3% y 10,3% respectivamente). Esta moderada capacidad de movilización de recursos humanos disminuye notablemente, si consideramos solamente los recursos humanos rentados, que alcanzan al 1% de la PEA y al 0,5% de la población total. De esta manera, predominan en la provincia los colaboradores voluntarios, que alcanzan al 89,3% del total, y entre ellos los no profesionales. Los colaboradores profesionales, que ascienden al 15% del total, son más significativos entre los recursos humanos rentados, siguiendo la tendencia del resto del país.

Claramente, la tendencia al predominio de los colaboradores voluntarios se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones, aún cuando en las organizaciones de apoyo se advierte un mayor nivel de profesionalización, inversamente a lo que ocurre entre las organizaciones de base. Estos recursos humanos se concentran en las asociaciones de afinidad, el grupo de organizaciones más significativas y más antiguas de la provincia, que reclutan al 73,4% del total, marcando una tendencia más alta que los parámetros del total del país (62%), en detrimento del volumen de personal volcado a las organizaciones de base y a las organizaciones de apoyo.

Según lo expuesto, la distribución de recursos humanos para los distintos tipos de organizaciones guarda, en general, la misma estructura para el total del país: predominio de voluntarios y baja presencia de profesionales.

### Significación de los recursos financieros Incidencia presupuestaria y autonomía financiera

El presupuesto total anual movilizado por las OSC de Chubut para el año 2000 fue de \$46.532.825, equivalente al 0,6% del total de los recursos financieros movilizados por las OSC en el país y al 1,4% de los recursos de las provincias patagónicas. Este monto representa el 1,2% de su PBG, por lo que se ubica en el sexto lugar, luego de Misiones, San Luis, Santa Cruz, Tucumán,

Neuquén y Santiago del Estero, entre las provincias de menor incidencia presupuestaria. Esta masa de recursos financieros equivale a la décima parte de los recursos movilizados por las OSC de Chaco, por ejemplo cuyo universo institucional sólo duplica al de Chubut. Tal situación aleja a Chubut de los parámetros nacionales (2,6%), aunque es razonable dentro de los niveles regionales.

A diferencia de lo que sucede a nivel nacional, el discreto capital presupuestario -manejado principalmente por las asociaciones de afinidad (97%) -proviene fundamentalmente de subvenciones estatales regulares (82,6%) debido, en gran parte, al peso que tienen las Cooperadoras Escolares, que representan el 45% de las asociaciones de afinidad, las cuales han desplegado un gran esfuerzo por captar recursos gubernamentales, luego de la descentralización de los servicios educativos del ámbito nacional al provincial. En la Ciudad de Trelew, las Cooperadoras Escolares han conformado la Asociación de Cooperadoras Escolares, que ha logrado administrar un fondo municipal para atender la demanda y requerimientos de los establecimientos educativos. Algunas cooperadoras participan en licitaciones para la ejecución de obras públicas y, otras, en la descentralización de la acción de extensión cultural de sus barrios. Su funcionamiento se encuentra regulado por el Reglamento General de Escuelas de la Provincia.

Es importante puntualizar que estos recursos financieros se distribuyen atomizadamente entre un sinnúmero de OSC (más del 90%) que manejan presupuestos anuales menores a los \$50.000, en tanto un escasísimo 3% dispone de presupuestos anuales superiores a los \$200.000. La tendencia se mantiene entre los distintos tipos de OSC, aún cuando la totalidad de las organizaciones de base manejan presupuestos menores a los \$10.000 anuales.

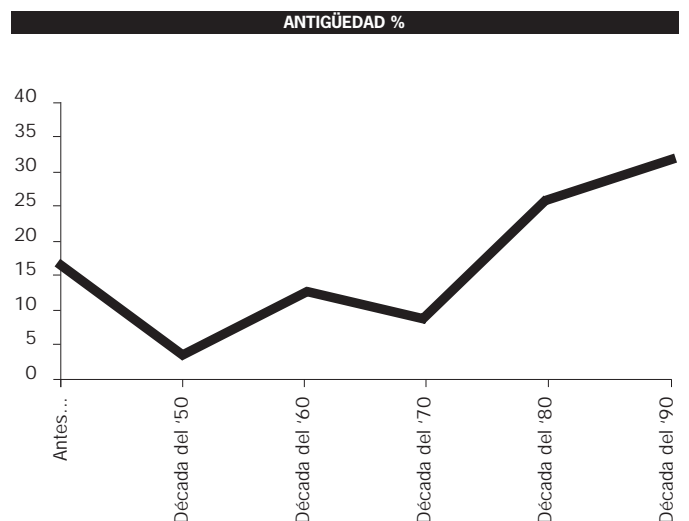
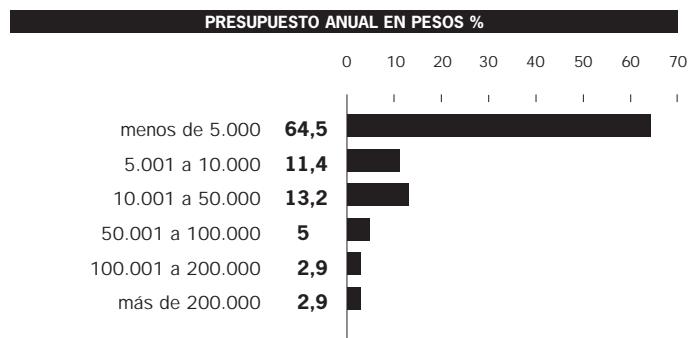
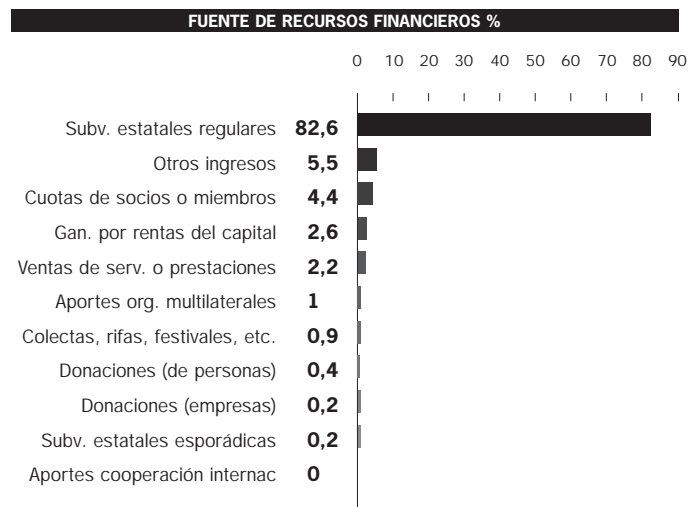
Como consecuencia de esta estructura de movilización de recursos financieros, basada en una fuerte concentración en las asociaciones de afinidad, la atomización de los presupuestos y la elevadísima presencia de fondos estatales, las OSC de Chubut presentan un bajo nivel de sustentabilidad y autonomía.

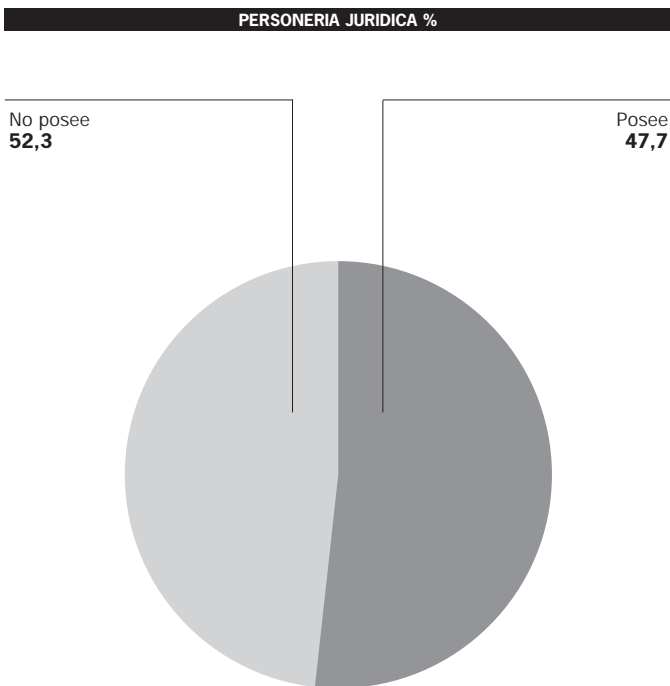
### Antigüedad institucional

La evolución que muestra el universo institucional de las organizaciones de la provincia marca una tendencia oscilante con crecimiento en los años '60, que se deprime durante la década del '70 y retoma, tardíamente en los '80, el impulso que el retorno a la democracia le otorgó a la iniciativa asociativa.

La tendencia se mantiene entre los distintos tipos de OSC, con excepción de las organizaciones de apoyo, cuyo crecimiento, por el contrario, cobra impulso durante los años '70, se mantiene constante en los '80 y se expande notablemente en los '90.

En definitiva, se trata de un universo institucional con un promedio de edad mediano (25,4 años), con una importante presencia de organizaciones de más de 50 años de antigüedad -se encuentran entre las más altas del país y en la región sólo la equipara La Pampa-, en un nivel similar al total del país y por encima del promedio regional (26,5 años y 21,3 años respectivamente).

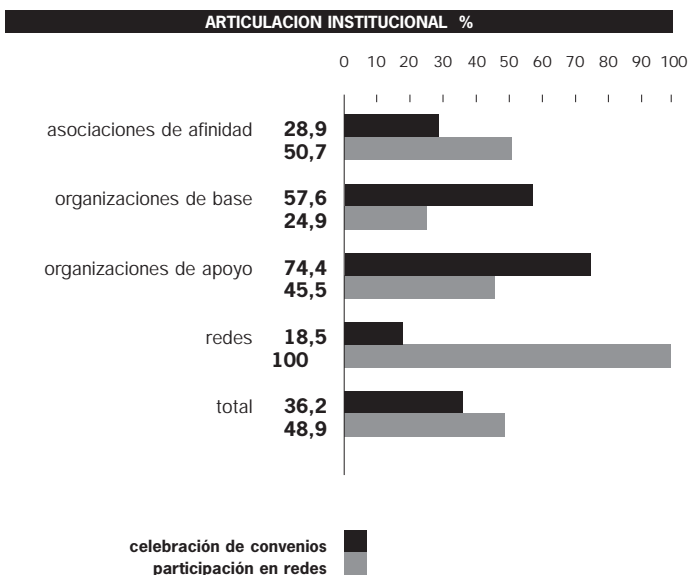




### Proceso Vitalidad institucional

Un 47,7% de las Organizaciones de la Sociedad Civil de Chubut posee personería jurídica, porcentaje que, sin ser reducido, muestra una inclinación a la formalización menor a la observada para el nivel nacional, (65% de organizaciones formalizadas). Es probable que en esta situación influyan considerablemente las facilidades que, en muchos casos, otorgan los gobiernos municipales a la conformación y reconocimiento de las organizaciones comunitarias, fuera de los canales establecidos por los organismos de control. No obstante, es un tema controversial, especialmente en virtud de la propia operatoria que los organismos de control tienen en el país<sup>1</sup>.

La baja tendencia a la formalización se corresponde con una altísima proporción de organizaciones que, habiendo obtenido la personería jurídica, no cumplen con las regulaciones establecidas, especialmente, con la presentación de balances. Es factible que este fenómeno, que se observa también en las provincias de Córdoba, Tucumán, Santiago del Estero, Santa Fe, Corrientes y Misiones, sea producto de las bajas exigencias establecidas por el Estado (provincial y municipal), para la movilización de fondos públicos.



### Densidad de la trama institucional Articulación institucional y participación en redes

Este universo institucional ha desarrollado, a pesar del aislamiento o precisamente a causa del mismo, una trama institucional de densidad más elevada que el promedio de la Argentina, si tenemos en cuenta que la participación en redes es un fenómeno más extendido a nivel provincial que nacional (48,9% y 39,5% respectivamente) y que más de una tercera parte de las organizaciones manifiesta realizar convenios con otros actores (36,2%), muy por encima de la tendencia observada para el total del país (28,2%).

La práctica decidida hacia el relacionamiento, compartida con el resto de las provincias patagónicas, ubica a Chubut en uno de los más altos niveles de articulación institucional del país, sólo superada por la Ciudad de Buenos Aires, Tierra del Fuego, Río Negro y Santa Cruz, y de participación en redes, actividad en la cual sólo es superada por Santa Cruz.

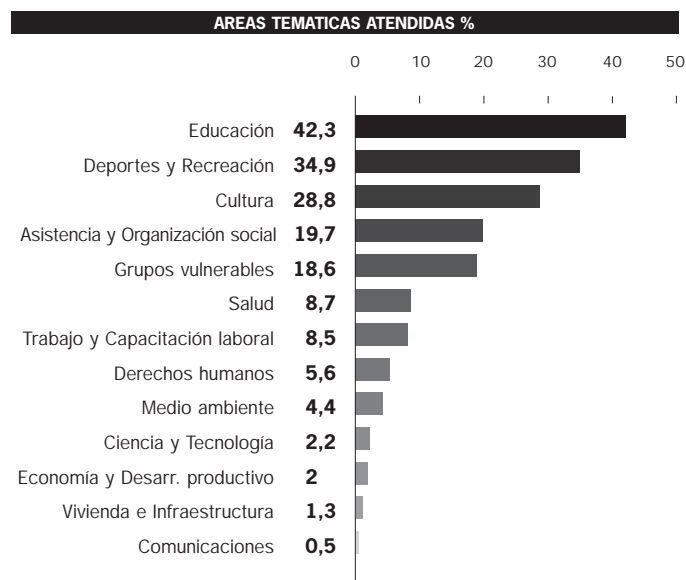
En cuanto a los modos de articularse, predominan los convenios con los gobiernos en todos los niveles (nacional, provincial y municipal) y, el mayor hábito en realizar convenios lo detentan las organizaciones de base y las organizaciones de apoyo. Estas últimas y las asociaciones de afinidad son quienes mayormente participan en redes, a excepción por supuesto, de las redes mismas, las que no obstante sólo representan un pequeño puñado del total de organizaciones que existen en la provincia (3,7%).

## Diversidad temática

Educación, Deportes y Recreación y Cultura son las áreas temáticas más atendidas por las OSC, seguidas por Asistencia y Organización Social y Atención a Grupos Vulnerables. Es altamente probable que ello obedezca a la fuerte acción desplegada, por una lado, por la Iglesia Católica a través de la orden salesiana, que dejó su impronta educadora en toda la Patagonia y, por el otro, a la amplia intervención del Estado a través de la empresa YPF en la creación de clubes sociales y deportivos que, más tarde, se volcaron a otras actividades ligadas a la supervivencia de los grupos empobrecidos.

Esta propensión, similar a lo que ocurre en el resto de las provincias patagónicas, se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones, con excepción de las organizaciones de apoyo, entre quienes aparece con fuerza la temática del medio ambiente y la defensa de derechos. El principal objetivo de las entidades medioambientalistas es la defensa del patrimonio natural tanto sobre la costa como de la zona de bosques cordilleranos. Realizan tareas de sensibilización, capacitación, educación e investigación, y se caracterizan por trabajar asociadas. Entre ellas se encuentran el Movimiento Antinuclear del Chubut, SEPA Sistemas Ecológicos Patagónicos, la Asociación Lihuen Antu, Asociación Los Huemules y Grupo Ecológico Corcovado.

Existen también varias organizaciones dedicadas a la defensa de los derechos de la infancia, nucleadas alrededor de la difusión de la Declaración Internacional de los Derechos del Niño de Naciones Unidas, como el Grupo Pro Derechos de los Niños.



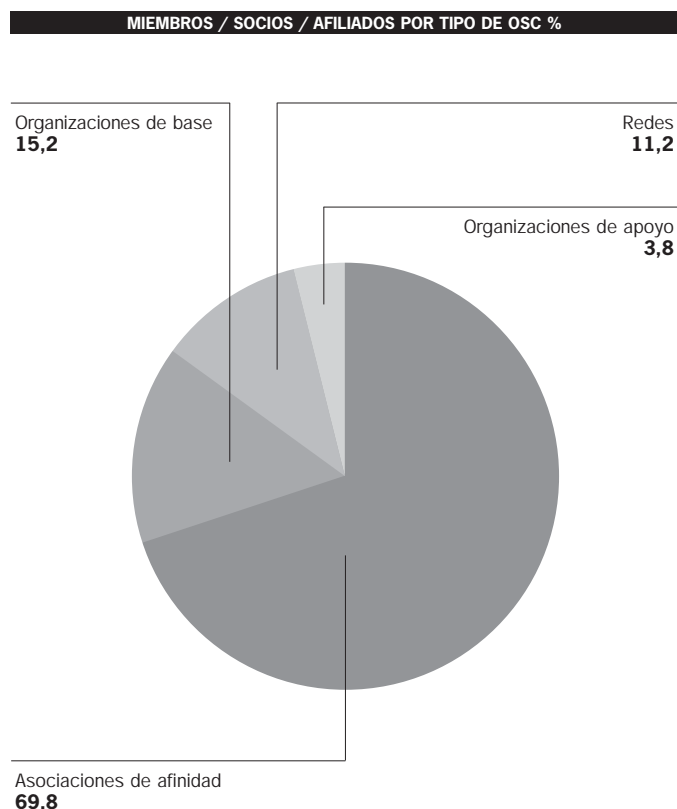
## Resultados Participación ciudadana

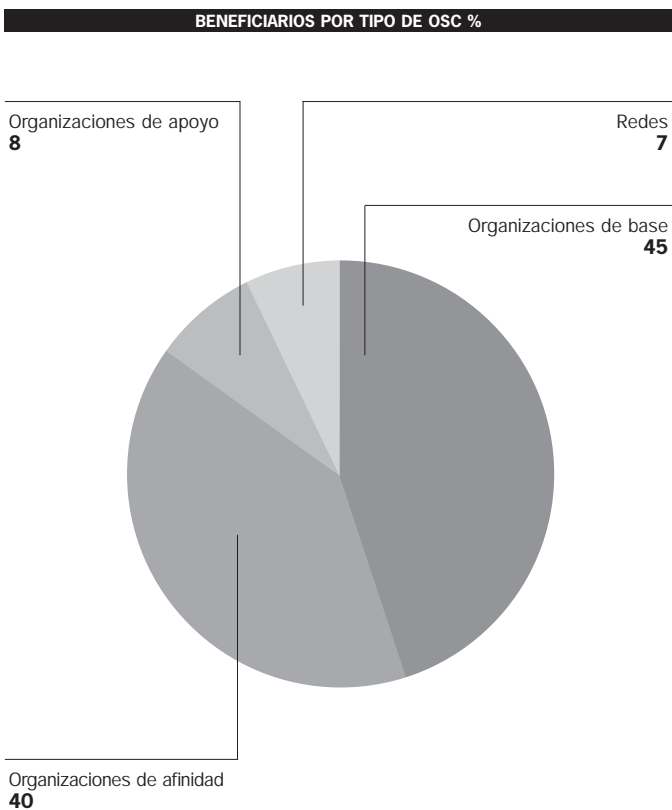
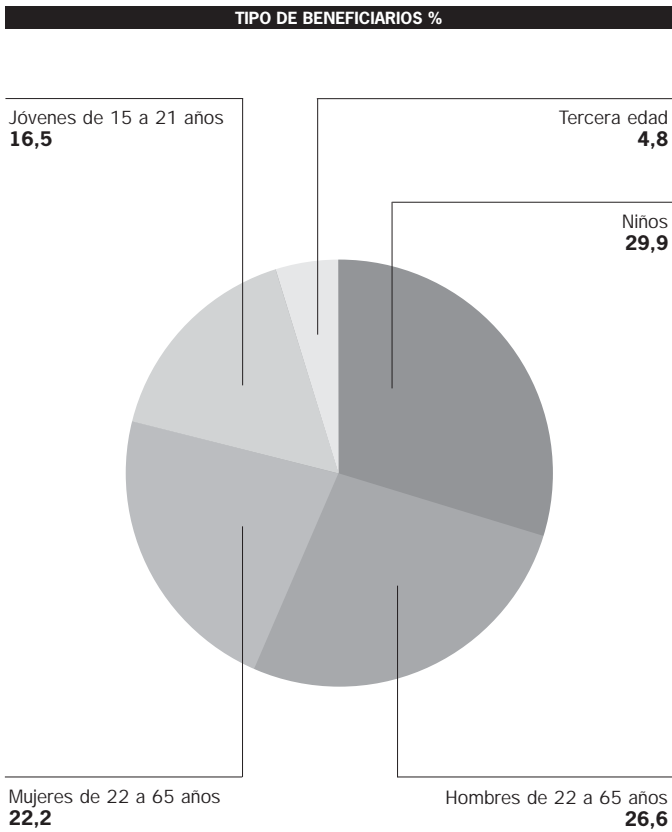
Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de Chubut movilizan una masa de 252.834 miembros y/o socios, equivalente prácticamente al 60% de su población total, muy por debajo del promedio nacional (100,8% de la población total) y en consonancia con los parámetros regionales.

Esto se debe, en gran medida, al escaso poblamiento de la región patagónica y a las limitaciones que, seguramente, imponen a la participación el aislamiento y las inclemencias del clima.

Esta masa societaria se concentra en las asociaciones de afinidad, siguiendo la tendencia observada para el total del país.

En general, entre las provincias de la región patagónica, el porcentaje de participación ciudadana es bajo, este nivel de captación de afiliados y socios, coloca a Chubut entre las diez provincias del país con menor participación, posición compartida en región sólo con Río Negro, además de Catamarca, Formosa, Misiones, Santiago del Estero, Corrientes y Tucumán y San Luis.





### Cobertura de beneficiarios

Contrariamente a lo que sucede con el nivel de participación ciudadana, las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia alcanzan un elevadísimo nivel de prestaciones a sus beneficiarios, que representa más de 7 veces su población total, nivel similar al de Jujuy y sólo superado por provincias como Neuquén, Chaco y Córdoba.

Esta elevada cobertura, particularidad que es compartida en general por las provincias de la región patagónica, excede no obstante el promedio regional y el nacional, que alcanzan el 557,8% y 481%, respectivamente.

A diferencia de la tendencia observada para el total del país, donde predomina la atención de niños y jóvenes, entre estas organizaciones no se identifica una preferencia decidida hacia ningún estrato particular de población. Por lo común, independientemente del tipo de organización, se detecta un esfuerzo ampliamente sostenido de acciones dirigidas hacia la población en general, quedando sólo la tercera edad como grupo minoritario.

El caudal de beneficiarios es atendido fundamentalmente por organizaciones de base y asociaciones de afinidad y, en un porcentaje marginal, por las organizaciones de apoyo, que pierden el peso que tienen a nivel nacional, que es de un 26% del total.

#### Niños y jóvenes de Diadema reanudaron la campaña «A limpiar el mundo»

«En el marco de la Campaña Nacional «A limpiar el mundo» que encara anualmente la Fundación Vida Silvestre, 55 niños, niñas y adolescentes entre 4 y 16 años, más algunos adultos de Diadema Argentina, salieron a hacer más comfortable su entorno y recolectaron toda clase de basura en una amplia faja de la ruta N° 39. También colaboraron en esta iniciativa miembros de las organizaciones no gubernamentales del barrio, como la Cooperativa de Viviendas y la Unión Vecinal, así como algunas empresas. Las organizaciones informaron que la Campaña proseguirá, por lo que se invita a sumarse a todos los chicos y grandes que deseen colaborar.»

*Diario El Chubut, diciembre 2000*

## Visibilidad

### Visibilidad comunicacional

Las OSC chubutenses tienen la más alta presencia comunicacional del país, sólo equiparable a la situación de Chaco, que representa dos veces y media el promedio nacional y duplica el regional.

Los 109.644,5 cm<sup>2</sup> de notas sobre las OSC publicadas durante octubre/noviembre de 2000 en *El Chubut*, uno de los más destacados diarios de la provincia, reflejan la considerable visibilidad que alcanzan las OSC. A pesar de no tener un espacio dedicado exclusivamente a ellas -tendencia que se repite a lo largo del país, a excepción de la Ciudad de Buenos Aires-, entre sus noticias aparecen frecuentemente las asociaciones de afinidad, en especial las que se refieren a clubes sociales y deportivos, las asociaciones de colectividades que reflejan conmemoraciones y festejos, y las de profesionales que informan sobre sus actividades.

En menor medida, aparecen las organizaciones de base -por lo general, uniones vecinales- y de apoyo- referidas a organizaciones de ampliación de derechos-.

### Presencia legislativa

Tal alta visibilidad comunicacional se transforma en legitimidad cuando vemos los altos niveles de influencia que las OSC de la provincia tienen en otros ámbitos de construcción de poder público, como es el ámbito legislativo. En este sentido, el 24,4% del las propuestas ingresadas en la legislatura provincial durante el año 2000, fueron impulsadas por las organizaciones. Este altísimo nivel de presencia legislativa, sólo superado por la provincia de San Luis, es diez veces más alto que el promedio nacional (2,5%) y 5 veces más alto que el promedio de las provincias patagónicas (4,7%), ninguna de las cuales supera el 10%.

### Incidencia sectorial en educación y salud

La provincia de Chubut presenta uno de los porcentajes más bajos del país de escuelas públicas de todos los niveles educativos con Cooperadoras Escolares (47,3%). Esta tendencia es sensiblemente inferior a los parámetros nacionales (67,3%) y similar a la observada a nivel regional (50,8%).

Por otro lado, no se observa ningún establecimiento de salud sin fines lucro, fenómeno que es común a las provincias patagónicas, con excepción de Río Negro y Neuquén. Vale la pena mencionar, que en general, la inclinación observada a nivel nacional, es de una menor incidencia de las OSC en salud que en educación, probablemente por la temprana y amplia expansión del sistema educativo público, que dio lugar al nacimiento de las Cooperadoras Escolares, como manifestación del impulso asociativo y solidario de la comunidad educativa.

### Vecinos y Municipio en tareas de limpieza y desmalezamiento

La Municipalidad y la Asociación Vecinal del Barrio Cañadón de Borquez cumplen distintas actividades con el fin de mejorar y preservar el paisaje urbanístico de este sector de la ciudad. Las actividades se desarrollan en el marco de las Primeras Jornadas Comunitarias denominadas «El barrio que queremos» y las tareas comprenden la remoción de basura, limpieza y desmalezamiento de lotes baldíos, para de esta manera recuperar la higiene del barrio y prevenir a la población de posibles enfermedades. El trabajo es realizado por los propios vecinos junto a personal y maquinarias de la Municipalidad que se encargaron de transportar los residuos.

Esta iniciativa es coordinada por la Subsecretaría de Cultura Municipal en forma conjunta con la Secretaría de Promoción Social, la Dirección de Espacios Verdes, las Secretarías de Gobierno, Obras Públicas y Subsecretarías de Deportes y Recreación.

*Diario El Chubut*

1 Ver PNUD/BID/Banco Mundial, Marco Legal, Tributario y Organismos de Control de las OSC en Argentina. Cuatro Propuestas para el Cambio, Buenos Aires, GADIS/Foro del Sector Social, 1999.

## Conclusiones

Las OSC de la provincia de Chubut, al igual que el resto de las provincias patagónicas, se sustentan en un nivel de Resultados más elevado que los de Estructura y Proceso, para un universo institucional que parece no haber entrado aún en un proceso masivo de modernización y que se caracteriza por:

- Elevadísima presencia de asociaciones de afinidad, tributaria de la impronta impuesta por los movimientos migratorios internacionales de fines del siglo XIX y principios del XX.
- Baja capacidad de movilización de recursos humanos y de recursos financieros.
- Altísima dependencia de recursos estatales regulares.
- Alta antigüedad institucional, determinada por la significativa presencia de organizaciones creadas antes de los años 50, que limitan la influencia de una ola más moderna de organizaciones.
- Escasa vitalidad institucional, presumiblemente, por el alto nivel de dependencia del Estado.
- Significativa tendencia a la articulación tanto horizontal como vertical, aún más pronunciada que la observada para el nivel nacional.
- Fuerte predilección por las áreas temáticas más tradicionales como Educación, Cultura y Deportes y Recreación.
- Baja capacidad de movilización de socios y afiliados.
- Altísima cobertura de beneficiarios.
- Escasa incidencia sectorial en educación y salud.
- Elevadísima visibilidad comunicacional y presencia legislativa.

## Bibliografía

### INDEC

- (1999) *Situación y Evolución Social*, Volumen N° 4.  
 1998 Total del País, tomo 1  
 (2000) Anuario Estadístico de la República Argentina

### Bruno, Cayetano

- (1993) *Los salesianos y las Hijas de María Auxilidora en Argentina*, Buenos Aires, Editorial Instituto Salesiano de Artes Gráficas, vv. 1 - 5).

### Bussi, Martín

- (s/f) *Patagonia: la tierra prometida*, (s/d), mimeo.

### CONABIP

- (1997) *Guía de Bibliotecas Populares Argentinas*, Buenos Aires.

### Haurie, Virginia

- (1996) *Mujeres en tierras de hombres: Historias reales de la Patagonia invisible*, Buenos Aires, Editorial Sudamericana.

### Herrera Sandoval, Silvestrini y S. Tronfi

- (1997) *Educación Superior, región y cambio*, Comodoro Rivadavia, Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco, mimeo.

### Márquez, Daniel y Mario Palma Godoy

- (1997) *Comodoro Rivadavia en tiempos de cambio. Una propuesta para la revalorización de nuestras identidades culturales*, Comodoro Rivadavia, Ediciones Proyección Patagónica.



## Patagonia / La Pampa

La Pampa es una de las provincias más jóvenes de Argentina, ya que accedió al reconocimiento como tal en el año 1952. Limita al norte con las provincias de Mendoza, San Luis y Córdoba; al este con la de Buenos Aires; al sur con la provincia de Río Negro y al oeste con las del Neuquén y de Mendoza. Tiene una superficie de 143.440 km<sup>2</sup>, que representa el 4% del total nacional, y una población que asciende a 296.460 habitantes (INDEC Censo 2001), concentrados en los departamentos Capital, Maracó y Conhelo. Como la mayoría de las provincias patagónicas presenta una baja densidad de habitantes/km<sup>2</sup> (2,1). La tasa media anual de crecimiento es del 21‰, la población urbana representa el 74% (año 1991), muy inferior al promedio nacional (86%).

Se distinguen en su extensión tres regiones geográficas: la estepa pampeana al este, fértil, con pasturas naturales y una importante actividad agropecuaria, que concentra al grueso de la población; el monte occidental, asiento de las comunidades aborígenes, con suelos rocosos, medanosos y capas de rodados, en la que la actividad principal se relaciona con la cría de ganado bovino, caprino y ovino; y, al centro, la región de Caldenal, que presenta grandes extensiones de campo y pocos asentamientos humanos importantes.

La Pampa no posee redes de drenaje claras o definidas, sin embargo el sector oriental, el más productivo y poblado, recibe entre 550 y 750 mm de lluvia anuales, lo que permite el desarrollo de la agricultura de secano y el engorde de ganado, sin inconvenientes. La temperatura promedio anual es de 16°C.

La provincia muestra alta especialización relativa en la producción

primaria, en particular la agricultura, la ganadería bovina y la extracción de hidrocarburos, se trata de una provincia eminentemente agrícola-ganadera, donde sólo la pequeña franja húmeda ubicada en el este, genera la mayoría de los recursos. De una superficie total de 9.316.411 has., sólo el 1,76% es no utilizable -inundable, medanoso o tosca-. Del resto, el 60,08% está destinado al monte natural, el 13% es campo y el 25,13% restante, se destina a verdeos de invierno, agricultura para cosecha, pasturas perennes y barbechos. La otra actividad preponderante se basa en el desarrollo de servicios en las zonas urbanas.

La actividad agrícola practicada en secano en el este de la Provincia y bajo riego, en 25 de Mayo, sobre el Río Colorado, que experimentó en los noventa un importante proceso de incorporación de tecnología y mayor uso de agroquímicos, se concentra en cereales de invierno (trigo, avena, centeno y cebada), verdeos invernales (avena, centeno, triticales, vicias), verdeos estivales (sorgos forrajeros, maíz, girasol, mijo, moha), y pasturas perennes (pasto llorón, alfalfa, festuca, agropiro, falaris, cebadillas, tréboles). La ganadería bovina sigue avanzando técnicamente en el mejoramiento de sus rodeos y adaptación de nuevas razas.

La actividad industrial, de peso relativo menor, se concentra principalmente en la actividad frigorífica, elaboración de subproductos lácteos, molinos harineros, actividad textil, industria aceitera, de la miel y la explotación de minas y canteras.

El comportamiento de los tres sectores de actividad económica de la provincia muestra un crecimiento sostenido de los sectores

secundario y sobre todo del terciario en desmedro del sector primario, constituido fundamentalmente por las explotaciones agropecuarias, que en 1994 generaba el 47% del valor agregado por la oferta total de bienes y servicios y en el 2000 solo aportaba el 16%. El sector terciario en tanto paso en el mismo periodo del 39% de la actividad económica global al 74% que se explica por la oferta de servicios financieros, de transporte y comunicaciones, comercio, turismo y gobierno. (CFI 2000).

Ciertamente, la agricultura, ganadería, silvicultura y servicios agropecuarios, constituyen en su conjunto, la base de la economía provincial, la cual se desarrolla en el grueso de su territorio, con el complemento de la producción frutihortícola de la zona sur, sobre el Río Colorado.

En relación con este panorama económico, la provincia de La Pampa presenta uno de los indicadores más bajos de NBI (13,54%, INDEC.1991), con una concentración de los índices más altos en los departamentos del oeste provincial, que tienen el menor número de habitantes. No obstante, en los últimos años se han incrementado las situaciones de vulnerabilidad por razones vinculadas con el desempleo y los bajos ingresos. Significativamente, en el aglomerado Santa Rosa/Toay, la tasa de desempleo muestra un crecimiento sostenido durante los últimos años, alcanzando el 21,4% en el año 2001 (INDEC, EPH, ronda octubre).

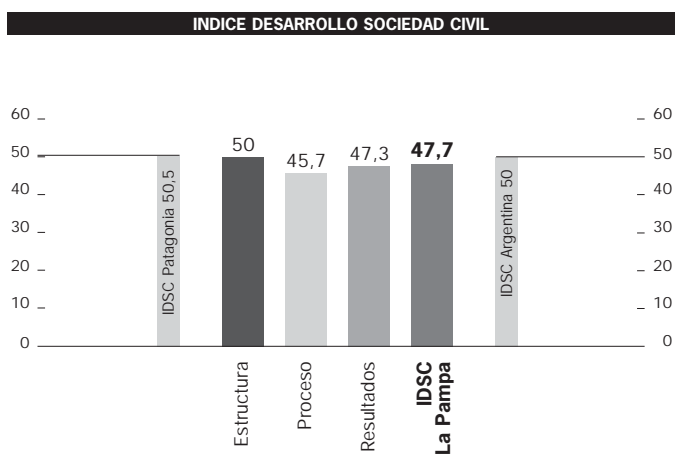
La tasa de Natalidad, (18‰ Ministerio de Salud de la Nación 2001) muestra una tendencia descendente al igual que la de Mortalidad total, que ha disminuido sensiblemente marcando el 7,3‰. La tasa de mortalidad infantil, que es del 12,4‰ (Ministerio de Salud de la Nación 2001), es una de las más bajas del país, junto con la Ciudad de Buenos Aires y Tierra del Fuego. Otras estadísticas indican que el 64% de la población tiene cobertura de salud, la tasa de analfabetismo es de 4% y la de escolarización para la escuela media para 1991 era de 54,1%, levemente superior al promedio nacional.

## Desarrollo Sociedad Civil

La provincia de La Pampa fue centro de asentamiento de colectividades de distintos orígenes -italianos, españoles, árabes, alemanes, judíos- que, hacia principios de siglo, se dedicaron a trabajar la tierra. A partir del año 1930, la abrupta disminución de la actividad agropecuaria -la sequía, la erosión y una explotación intensiva irracional del monte natural-, desalentó a la familia campesina, comenzando una etapa de éxodo que llevó a miles de pampeanos a alejarse de su tierra.

Al cabo de los años, durante la década de 1980, la situación se revirtió: mejoraron las condiciones climáticas, pero buena parte de las familias rurales se instalaron en las ciudades. Simultáneamente, dos fenómenos no vinculantes impulsaron la radicación masiva de grupos familiares en suelo pampeano: la crisis de la vitivinicultura mendocina y las inundaciones de miles de hectáreas en el sur de la Provincia de Buenos Aires.

En este contexto, se fue constituyendo un universo de organizaciones sociales, tributario originalmente de la iniciativa asociativa de las colectividades de inmigrantes europeas y contemporáneo del éxodo interno de familias pobres y marginales, donde se conjugaron la crisis de las economías regionales y las catástrofes naturales, de bajo desarrollo institucional, que en términos del IDSC no logró un nivel de actividad capaz de generar Resultados acordes con su Estructura; la provincia ocupa el 17° lugar en el Índice de Desarrollo de la Sociedad Civil de Argentina.



## Estructura Tamaño

Existen en la provincia de La Pampa 1.067 Organizaciones de la Sociedad Civil, lo que representa 3,5 organizaciones por cada mil habitantes, en una relación similar al promedio regional (3,3) y por encima de los parámetros observados para el total del país (2,9 organizaciones/1.000 hab.).

Esta significativa relación organizaciones/habitantes, que supera entre otras a la provincia de Santa Fe y la Ciudad de Buenos Aires, está relacionada en buena medida con la escasísima densidad poblacional (2 hab/km<sup>2</sup>), una de las más bajas del país, que sobredimensiona la significación de cada organización.

A pesar de ello, no ocurre lo mismo con la significación que tienen los establecimientos educativos y los de salud. Hay casi 2 veces y media más OSC/1.000 habitantes que establecimientos educativos estatales en todos sus niveles y 5 veces más OSC que establecimientos de salud públicos y privados.

## Diversidad institucional

En este universo institucional, donde las organizaciones se concentran en el interior provincial, predominan decididamente las asociaciones de afinidad, que alcanzan un nivel muy similar al observado en el total del país (66,9% y 67,1% respectivamente). Entre estas organizaciones predominan las cooperadoras escolares y los clubes sociales y deportivos. Ambos se encuentran vastamente extendidos en todo el territorio provincial, lo que probablemente se relacione con la política provincial de promoción de actividades deportivas y culturales, desarrollada ininterrumpidamente por todos los gobiernos.

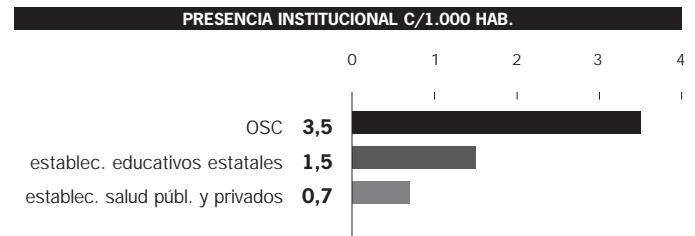
Entre las organizaciones de apoyo, cuya significación es similar a la observada para el total del país, predominan ampliamente las de prestación de servicios sociales y culturales; en tanto entre las organizaciones de base tienen preeminencia las bibliotecas populares y las sociedades de fomento. Las redes tienen una presencia muy minoritaria. Este esquema de distribución de OSC arroja una diversidad institucional similar al promedio nacional y algo menor al regional.

## Significación de los recursos

### Significación de los recursos humanos

Las OSC de la provincia de La Pampa movilizan 20.084 colaboradores, que representan el 6,6% de la población total y el 8% de la PEA, nivel inferior a los promedios regional y nacional (9,3% y 10,3% respectivamente), que sólo supera a las provincias de Corrientes, Santa Fe, Tucumán, Neuquén y Misiones. Esta modesta capacidad de movilización de recursos humanos disminuye considerablemente si consideramos solamente el personal rentado, que alcanza al 1,4% de la PEA.

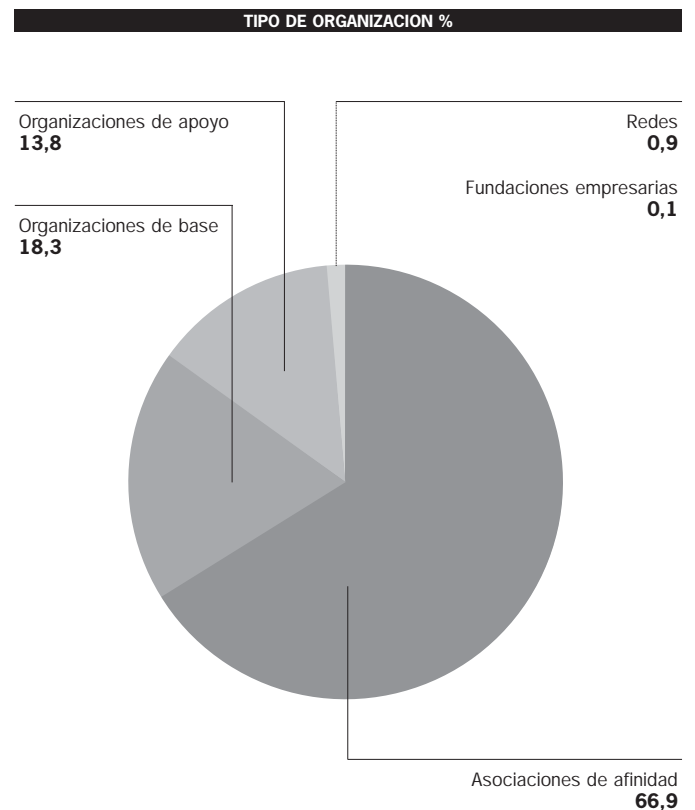
De esta manera, predominan los colaboradores voluntarios,



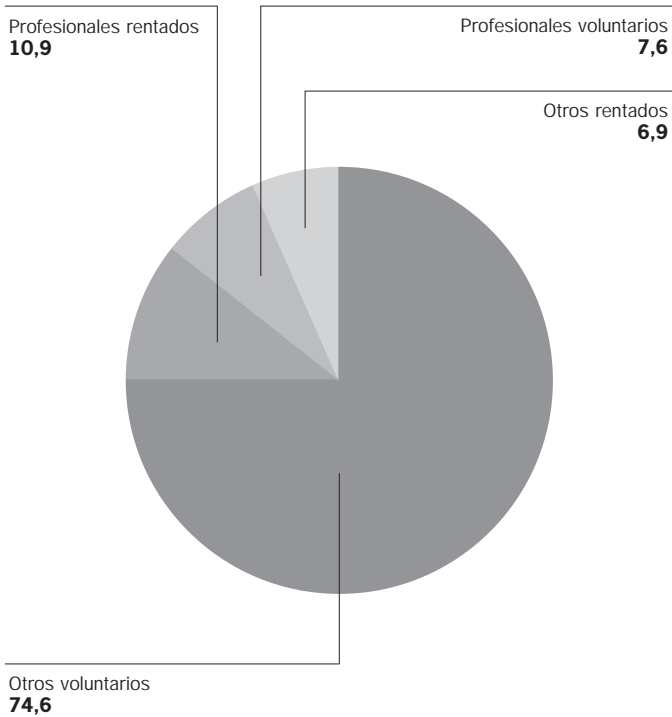
### «Compromiso en la defensa de los derechos del discapacitado»

En la sede de APAP -Asociación de Padres y Amigos Protectores de Discapacitados Profundos- se realizaron las jornadas de FENDIN -Federación Nacional de Entidades pro Atención del Discapacitado Intelectual-. La idea de FENDIN -que es una ONG- es trabajar en red, de manera federal, y ese fue el tema principal de las jornadas. En dicha Federación hay representación de todas las provincias y se trabaja en conjunto en todo lo que tiene que ver la legislación, con los servicios, con la relación con las obras sociales, entre otras cosas. En cuanto a la atención del discapacitado en el área terapéutica comprende: hogar y centro de día. Se trabaja con un equipo multidisciplinario de profesionales, que tiene en cuenta la historia de cada persona, qué patología presenta y se acentúa el autovalimiento y la sociabilización. También se tiene muy en cuenta el vínculo con la familia.

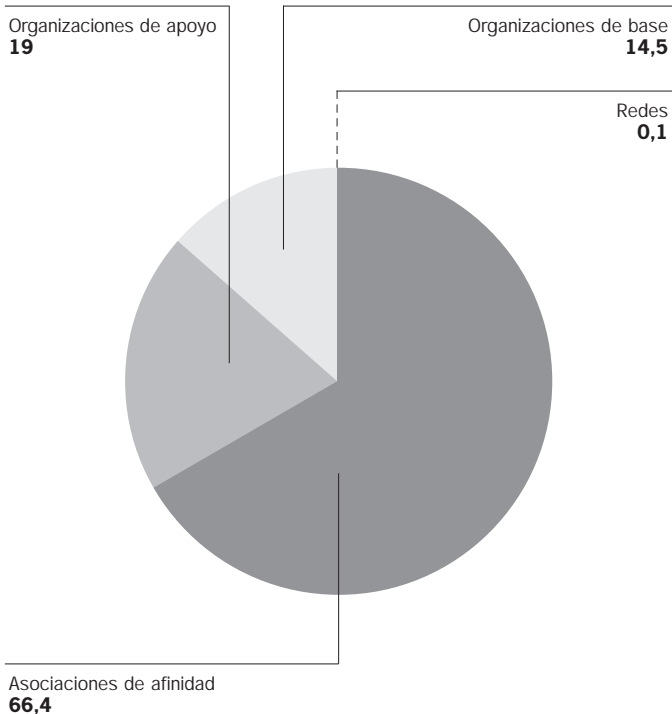
*La Arena, 15 de diciembre de 2000*



**RECURSOS HUMANOS %**



**RECURSOS HUMANOS POR TIPO DE OSC %**



(82,1% del total) y, entre ellos, los no profesionales. Los profesionales, que alcanzan al 18,4%, predominan entre los recursos humanos rentados, siguiendo la tendencia nacional.

El predominio de colaboradores voluntarios se mantiene entre los distintos tipos de instituciones, aún cuando se consolida entre las organizaciones de base (más del 90%) mientras que en las organizaciones de apoyo, coincidiendo con la tendencia nacional, se observa un mayor nivel de profesionalización.

El grueso del personal se concentra en las asociaciones de afinidad, el grupo de organizaciones más significativo de la provincia, que reclutan al 66,4% del total, parámetro algo mayor al nacional (63%).

La distribución de recursos humanos para los distintos tipos de OSC, guarda la misma estructura que el total provincial: predominio de voluntarios y baja presencia de profesionales.

**Inauguraron moderna biblioteca en Monte Nieves**

«La Biblioteca Popular Asociación Ex alumnos Escuela N° 43 inauguró sus modernas instalaciones. El acto fue presidido por autoridades provinciales del área de cultura y contó con el acompañamiento de un importante número de vecinos.

En referencia a las bibliotecas populares la Subsecretaria afirmó que «son las instituciones no gubernamentales que más han crecido en esta época de la democracia. Que se sostienen, funcionan y tienen esta adhesión popular, simplemente porque son de la gente. En este momento tenemos en La Pampa alrededor de 70 bibliotecas populares, que son ni más ni menos que el reflejo del esfuerzo, el trabajo y el compromiso de la sociedad pampeana.»

*La Arena, diciembre 2000*

**Significación de los recursos financieros**

*Incidencia presupuestaria y autonomía financiera*

Las OSC pampeanas movilizan un presupuesto total anual de \$86.912.887. Esta cifra es equivalente al 3,5% de su PBG, ubicándose la provincia en uno de los niveles más altos de incidencia presupuestaria de la Argentina, con un promedio equiparable al de la Ciudad de Buenos Aires y al de la provincia de La Rioja.

Esta masa de recursos económicos, concentrados en una altísima proporción (90%) en las asociaciones de afinidad, proviene, principalmente, de la venta de servicios y prestaciones (62%), seguido por los ingresos por cuotas sociales y de membresía, y en un porcentaje inferior por las subvenciones estatales (regulares y esporádicas). Las donaciones individuales y las donaciones de empresas y los fondos internacionales están prácticamente ausentes.

Esta estructura de movilización de recursos, con un neto predominio de fondos propios, alcanza su expresión más alta en las organizaciones de afinidad, cuyos ingresos por ventas de servicios

y prestaciones sumados a los producidos por cuotas de socios o miembros superan el 85% del total de ingresos. El esquema no se mantiene entre las organizaciones de base y las organizaciones de apoyo, en las que prevalecen los fondos estatales, especialmente en estas últimas, donde los ingresos por subvenciones regulares y/o esporádicas superan el 70% de los fondos que manejan.

**35 años de CICAR**

CICAR celebrará hoy sus 35° aniversario con una cena y baile en las instalaciones de la Asociación Española de General Pico, de la que participarán más de 450 invitados.

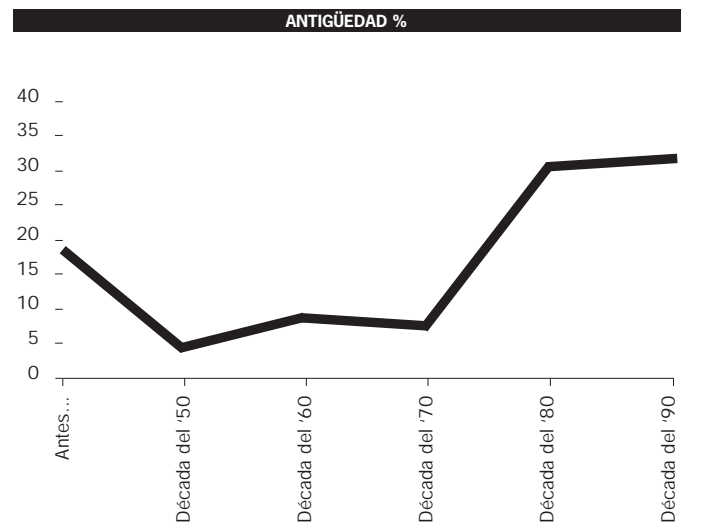
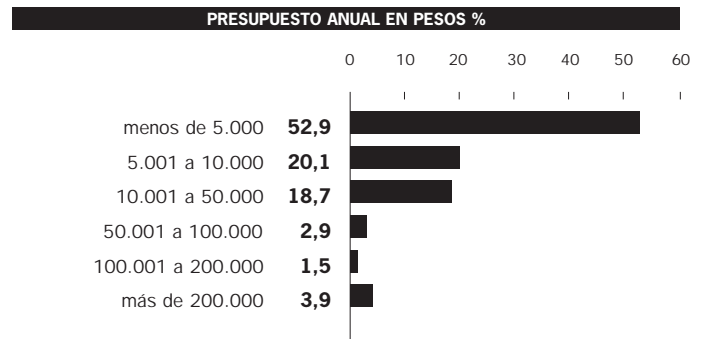
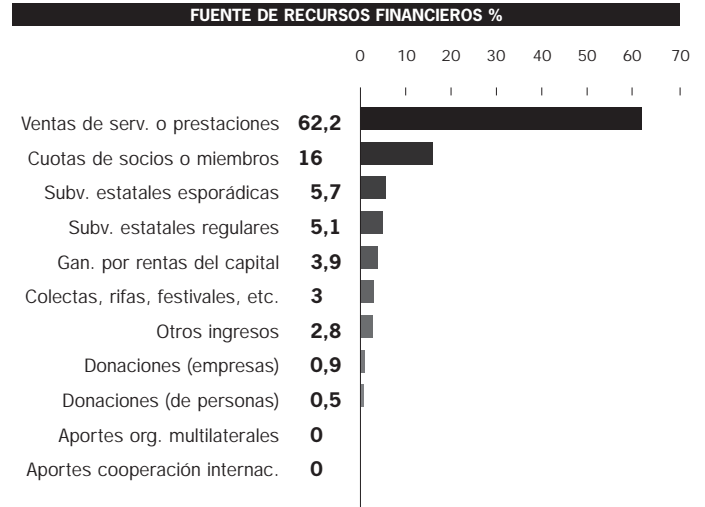
*La Arena, noviembre 2000*

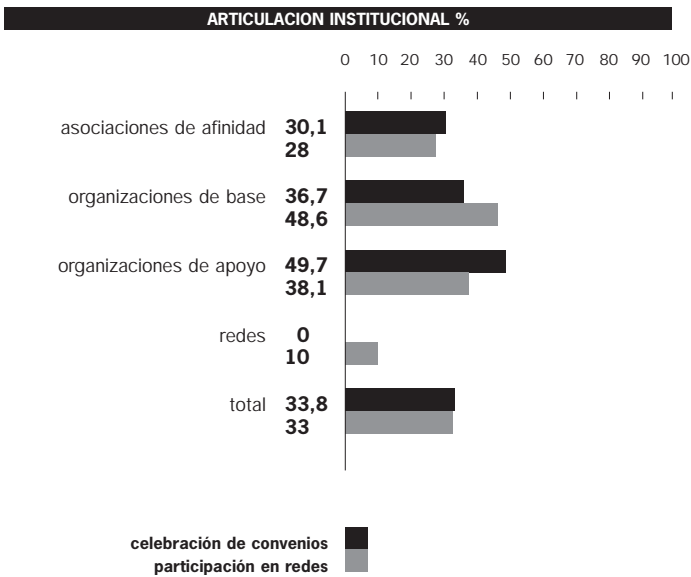
Estos recursos financieros se distribuyen atomizadamente entre un altísimo porcentaje de organizaciones (más del 90%), que manejan presupuestos anuales menores a los \$50.000, mientras que un escaso 3,9% administra presupuestos anuales superiores a los \$200.000. La tendencia se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones. La provincia detenta el porcentaje más alto del país (20%) de entidades que ejecutan presupuestos anuales que no superan los \$10.000, superando holgadamente el promedio nacional (12,5%).

**Antigüedad institucional**

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de La Pampa alcanzan una antigüedad promedio de 25,7 años, un horizonte algo inferior a los parámetros observados para el total del país, que es de 26,5 años; en relación a la región patagónica, La Pampa supera al resto de las provincias, cuyo promedio es de 21,3.

Este nivel de antigüedad intermedio, si se lo compara con el resto de las provincias del país, deriva de un ciclo de crecimiento que se inicia tempranamente, en los años '60, y que detenta el mayor porcentaje de nacimiento de organizaciones durante los años '80 y '90, producto del advenimiento de la democracia, como ocurre con el resto de las provincias argentinas. En este contexto la creación de organizaciones de apoyo en la década de los '90 ha superado al promedio del país para el mismo período; en tanto el porcentaje de organizaciones de base de más de cincuenta años de vida (24%) supera holgadamente los parámetros nacionales (15%), tendencia que comparte entre las provincias patagónicas con Chubut.





## Proceso Vitalidad institucional

Una de cada dos organizaciones pampeanas ha obtenido personería jurídica, en un porcentaje menor que la tendencia observada para el promedio nacional, donde dos de cada tres organizaciones se han formalizado.

Dicha baja predisposición a la legalización, en términos comparativos, es compartida en general por las Organizaciones de la Sociedad Civil de la región patagónica, donde es probable que el aislamiento, las distancias y las dificultades de comunicación constituyan factores de elevada incidencia en este sentido.

Tal modesto nivel de reglamentación jurídica se traduce en una baja vitalidad institucional, ya que sólo una de cada tres OSC que obtuvieron su personería jurídica cumplimentan las formalidades establecidas por los organismos de control correspondientes.

Este grado de vitalidad institucional se encuentra en valores similares a los observados para la región patagónica y algo debajo del promedio nacional, pero se aleja notablemente de provincias como San Luis, donde el nivel alcanza el 80%.

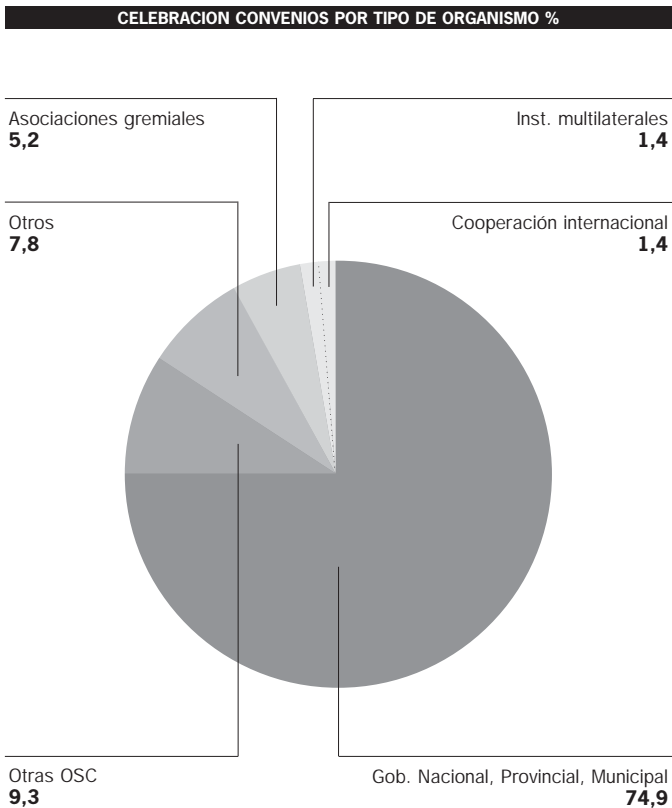
## Densidad de la trama institucional Articulación institucional y participación en Redes

Estas mismas organizaciones han desarrollado una trama institucional de moderada densidad, si tenemos en cuenta que una de cada tres organizaciones celebra convenios y/o participa en redes.

Mientras la celebración de acuerdos interinstitucionales es una actividad más difundida que en el promedio del país, la participación en redes es considerablemente menor, factor concordante con la baja presencia que las mismas tienen en la provincia (0,9% del total de OSC).

La escasa tendencia a la articulación, ubica a la provincia de La Pampa en uno de los niveles más bajos respecto al resto de las OSC de las provincias de la región patagónica, entre quienes el 35% manifiesta celebrar convenios y el 42% manifiesta participar en redes. Ambos son parámetros superiores a los promedios nacionales que alcanzan el 28,2% y el 39,5% respectivamente.

La práctica de celebrar acuerdos y/o convenios, entre los que predominan decididamente los acuerdos con el Estado en todos sus niveles (nacional, provincial, municipal), es considerablemente alta entre las organizaciones de apoyo, en tanto la mayor propensión a participar en redes se observa entre las organizaciones de base.



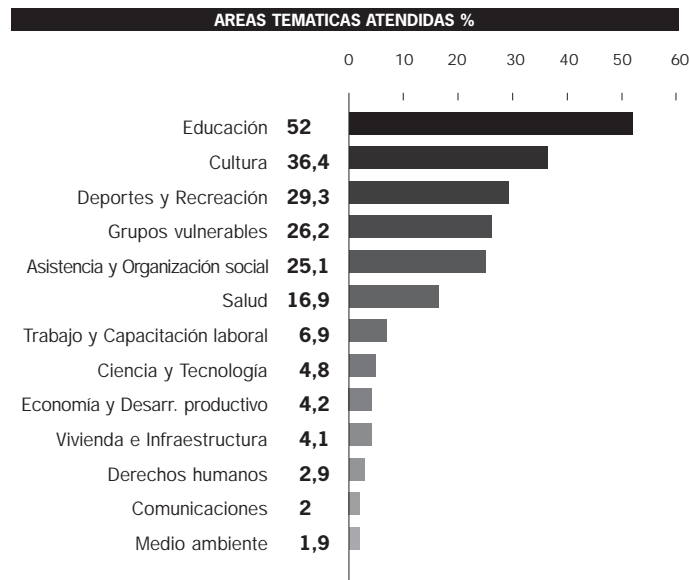
### Diversidad temática

Decididamente, predomina en la provincia de La Pampa el área Educación, la que es foco de atención de una de cada dos organizaciones. Al respecto, resulta significativo el accionar de los clubes, que mantienen la organización de fiestas tradicionales, entre ellas, las vinculadas a las actividades agrícolas, como la Fiesta Provincial del Trigo, y a colectividades.

Aún los que se dedican preferentemente a lo deportivo-recreativo, mantienen la práctica de lo cultural. Si a ello se suma el área Cultura, este predominio prácticamente se duplica; en tanto áreas emergentes como Medio ambiente, Comunicaciones, Defensa de derechos, se encuentran prácticamente ausentes.

Esta polarización de la preferencia y la concentración, ubica a la provincia en uno de los niveles más bajos de diversidad temática del país, junto con las provincias de Córdoba y Misiones, por debajo de los promedios nacional y regional, que alcanzan el 86,4% y el 87,2% respectivamente.

A las áreas Educación y Cultura les siguen en importancia Deportes y Recreación, Asistencia y Organización social y Atención a Grupos vulnerables, que juntas alcanzan prácticamente al 50% de las OSC de la provincia.

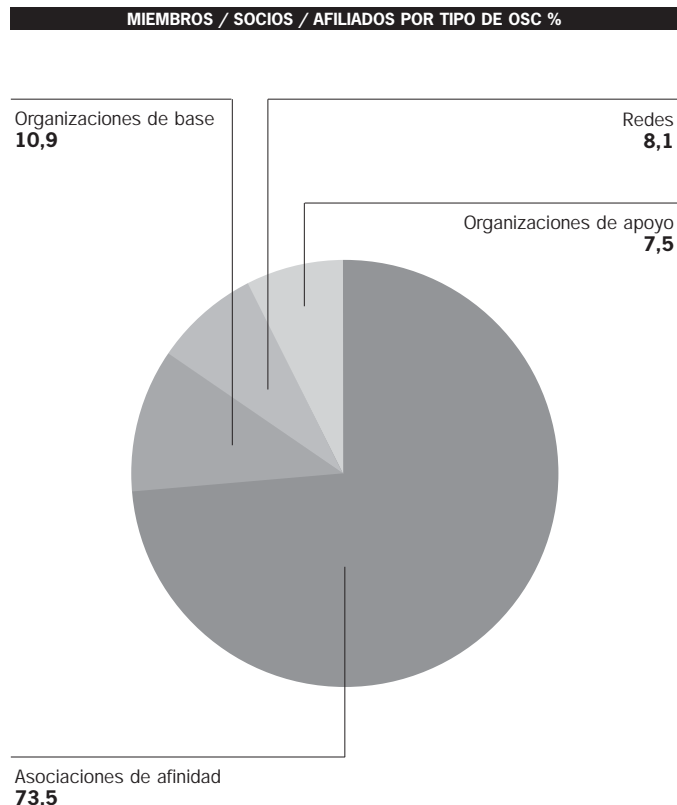


### Resultados Participación ciudadana

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de La Pampa movilizan una masa de 213.145 miembros y/o socios, equivalente al 70% de su población total.

Esta relación es superior al promedio observado para las provincias de la región patagónica, que alcanza el 60%, pero inferior a los parámetros observados para el total del país (100,8%) y a los niveles de participación electoral de la población, que para los comicios presidenciales del año 1995, alcanzó al 75,6% de los electores, una de las tasas más bajas del país<sup>1</sup>.

Tal como sucede en toda Argentina y en la mayoría de las provincias patagónicas, esta masa societaria se concentra en las asociaciones de afinidad, las organizaciones de base captan el 10,9% del caudal de miembros y socios; las organizaciones de apoyo y las redes aportan el resto.



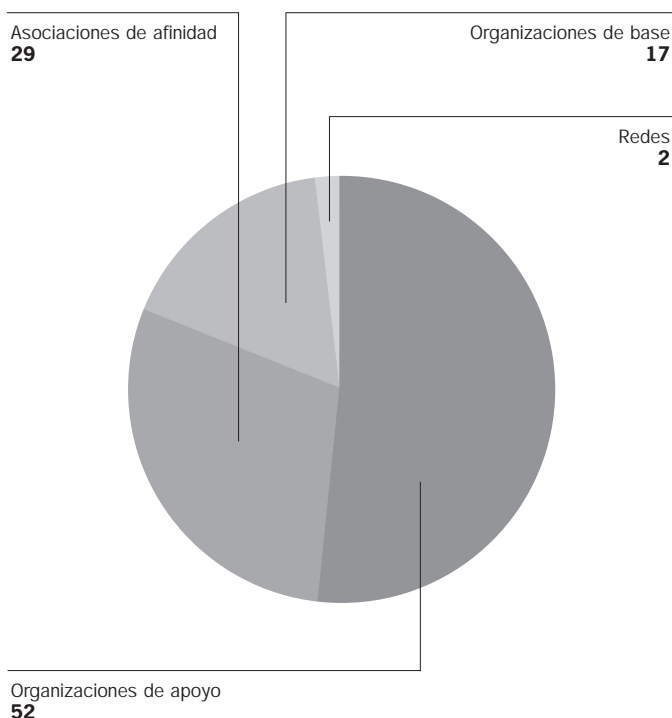
#### Aulas virtuales en La Pampa

Hoy, con la conferencia sobre «Prevención de adicciones» comenzarán a funcionar las «aulas virtuales» que fueron instaladas por la Fundación Pro-Pampa en 25 de Mayo, Gral. Acha, Guatreche, Santa Rosa, Realicó y Gral. Pico.

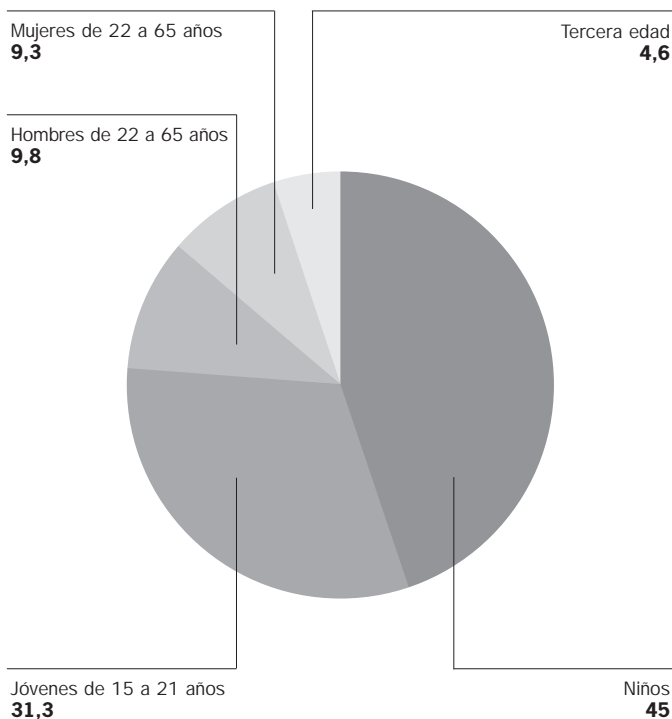
La emisión se producirá en los estudios de canal 3 y participarán alumnos, directores, profesores y profesionales de la medicina de las localidades mencionadas.

La Arena, noviembre 2000

**BENEFICIARIOS POR TIPO DE OSC %**



**TIPO DE BENEFICIARIOS %**



**Cobertura de beneficiarios**

Las organizaciones producen 520.000 servicios y prestaciones para sus beneficiarios, caudal que equivale a más de una vez y media la población total, lo que ubica a La Pampa en uno de los niveles más bajos de cobertura de beneficiarios del país, equiparable a la provincia de Formosa, y más alta que Tucumán y San Juan. En efecto, es casi tres veces menor que el promedio nacional y tres veces y media menor que el promedio regional.

Sorprendentemente, uno de cada dos beneficiarios es atendido por las organizaciones de apoyo, que sólo representan el 18,3% del total de OSC que existen en la provincia, marcando una tendencia que duplica los parámetros observados para el total del país.

Entre estos beneficiarios, predominan en un nivel superior al observado para el total de la Argentina, los niños (0 a 14 años) y los jóvenes (15 a 21 años), estructura que se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones, si bien encuentra su máximo nivel en las organizaciones de apoyo, en las cuales este grupo etáreo supera el 86% del total de beneficiarios que reciben prestaciones.

Los beneficiarios adultos, tanto hombres como mujeres de 22 a 65 años, alcanzan en la provincia porcentajes muy poco significativos (9,8% y 9,3 % respectivamente) los que resultan muy inferiores a los promedios del total del país (18,7% y 16,7% respectivamente).

Los beneficiarios de la tercera edad también tienen escasa magnitud comparativa, sólo representan el 4,5% del total, la tercera parte del promedio del país que es de 15,1%.

**Visibilidad  
Visibilidad comunicacional**

A pesar de la significación que este universo institucional tiene en la provincia, las OSC pampeanas muestran una bajísima presencia en los medios de comunicación masivos locales, esto es, un cincuenta por ciento menor que la observada a nivel regional y a nivel provincial. Apenas 32.318,25 cm<sup>2</sup> de noticias referidas al sector se encontraron en *La Arena*, único diario que se mantiene desde el año 1933, fecha en que fue fundado. La ciudad de Santa Rosa contaba, por ese entonces, con seis matutinos.

Por el espacio que ocupan, se destacan en mayor medida las asociaciones de afinidad; en segundo lugar, las organizaciones de apoyo; le siguen las organizaciones de base y se contabilizaron muy pocas notas sobre redes. También es importante aclarar que, como en la mayoría de las provincias argentinas, no se encuentran en los medios masivos noticias que refieran a fundaciones empresarias.



## Presencia legislativa

Esta escasa visibilidad comunicacional, a diferencia de lo que ocurre en muchas provincias, no ha impedido, sin embargo que las OSC alcancen una elevada presencia legislativa, que se traduce en el 13% de asuntos entrados a la legislatura provincial con participación de OSC. Dicha capacidad de ocupar espacios públicos es varias veces superior a los parámetros regional (4,7%) y nacional (2,5%).

## Incidencia sectorial en educación y salud

La provincia de La Pampa muestra un alto nivel de incidencia de las OSC en Educación, producto de la importante cantidad de escuelas públicas de todos los niveles educativos que tienen Cooperadoras Escolares (63,1%), la más alta de las provincias patagónicas, cuyo promedio es del 50%. De hecho, las Cooperadoras tienen una presencia significativa en el universo de OSC de la provincia, alcanzando al 27% del total de organizaciones sociales y al 39% del total de asociaciones de afinidad.

No ocurre lo mismo con la incidencia sectorial en salud, ya que los establecimientos de este tipo sin fines de lucro sólo alcanzan a un insignificante 0,5% del total de instituciones de salud públicas y privadas.

### Humedales Pampeanos

#### Gran interés ambiental, socio-económico y geopolítico

La Fundación Chadileuvú elevó a la Secretaría de Ecología de la provincia una nutrida recopilación de trabajos realizados sobre «los humedales de La Pampa». Estos son ecosistemas, de los que existen numerosas representaciones, algunos de los cuales, como los vinculados a los ríos Atuel, Colorado y Salado, son de gran interés, no sólo desde el punto de vista ambiental, sino también socio-económico y geopolítico.

El tratamiento del tema por parte del gobierno podría traer gran repercusión económica, y de conseguirse su inscripción en el marco de la Convención Ramsar, podría accederse a subsidios por parte del PNUMA -Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente-.

La ONG pampeana requiere la inscripción de los humedales como «Sitios Ramsar», y junto a la Administración provincial y a la Universidad Nacional de La Pampa podrían colaborar con la Secretaría de Ecología en la confección de la ficha técnica sobre el tema, ya que cuentan con destacados especialistas.

*La Arena, 25 de noviembre de 2000*

### Compromiso en la defensa de los derechos del discapacitado

En la sede de APAP -Asociación de Padres y Amigos Protectores de Discapacitados Profundos- se realizaron las jornadas de FENDIN -Federación Nacional de Entidades pro Atención del Discapacitado Intelectual-, en la que participan organizaciones no gubernamentales de todas las provincias. FENDIN trabaja en red, de manera federal, en relación a legislación, servicios y obras sociales.

Durante las jornadas se resaltó la tendencia que está tomando mayor auge a nivel mundial en los últimos años: la autogestión de las personas con dificultades que luchan por sus propios derechos y toman sus propias decisiones.

*La Arena, 15 de diciembre de 2000*

1 INDEC, Statistical yearbook of the Argentine Republic 1998, Buenos Aires, Ministerio de Economía de la Nación, 1998.

## Conclusiones

Las OSC de La Pampa constituyen un universo institucional que no ha logrado capitalizar en acciones y Resultados, el nivel de desarrollo de su Estructura, por lo que en general sigue los parámetros del total del país y se caracteriza por:

- Importante nivel de presencia institucional de OSC.
- Baja capacidad de movilización de recursos humanos, entre los cuales predominan los colaboradores voluntarios.
- Alta capacidad de movilización de recursos financieros, provenientes en un alto porcentaje de ingresos por venta de servicios y prestaciones.
- Mediana antigüedad.
- Baja predisposición a las relaciones interinstitucionales y a la participación en redes.
- Educación y Cultura son las áreas temáticas principales.
- Bajo nivel de impacto traducido en escaso nivel de participación ciudadana y cobertura de beneficiarios, entre los cuales predominan niños y jóvenes.
- Baja visibilidad comunicacional.
- Alta presencia legislativa.
- Alta incidencia en educación e insignificante incidencia en salud.

## Bibliografía

### **Arbós, Xavier y Salvador Giner**

(1993) *Gobernabilidad ciudadana y democracia en la encrucijada mundial*, Madrid, Siglo XXI.

### **Bruno, Cayetano**

(1993) *Los salesianos y las Hijas de María Auxiliadora en Argentina*, Buenos Aires, Editorial Instituto Salesiano de Artes Gráficas, (vv. 1-5).

### **CENOC**

(1997) *Hacia la constitución del tercer sector en Argentina*, Buenos Aires.

### **CLAEH**

(1992) «La participación en las organizaciones democráticas y autogestionadas», en *Cuadernos N° 11*, Montevideo, CLAEH.

### **Funes Rivas, Jesús María**

(1993) «Organizaciones voluntarias y Sociedad Civil», en *Revista Sistema N° 117*, Madrid.

### **Gobierno de la Provincia de La Pampa**

(1997) *La Pampa en crecimiento*, Santa Rosa, Subsecretaría de Planeamiento.

### **INDEC**

(2000) INDEC Informa, Buenos Aires, Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.

(2000) Anuario Estadístico de la República Argentina, Buenos Aires, Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.

### **Villasante, Tomás R.**

(1994) *Comunidades Locales, análisis, movimientos sociales y alternativas*, Madrid, Hombre, sociedad y movimientos sociales.

## Patagonia / Neuquén

La provincia del Neuquén está ubicada al noroeste de la Patagonia. Cuenta con una población de 473.315 habitantes (Censo 2001 INDEC), que representan el 1,3% del total del país. Registra un crecimiento para el período intercensal 1991-2001 del 21,9%. Este crecimiento se debió no sólo a una mayor Tasa de Natalidad, sino también a las corrientes migratorias provenientes del resto del país. Puede caracterizarse como demográficamente joven y urbana (86,5%), tendencia que va en aumento. El grupo étnicamente más significativo es el mapuche, originariamente chileno, organizado en la provincia en 35 agrupaciones indígenas que alcanzan a 11.000 personas.

Neuquén basa su crecimiento en actividades de explotación de recursos energéticos, con una importante participación del Estado en la conformación de su Producto Bruto. La construcción de las grandes centrales hidroeléctricas, el descubrimiento y consolidación de los yacimientos de gas y petróleo, y el montaje de los gasoductos troncales de la Planta de Agua Pesada y de las centrales Termoeléctricas, tuvieron una importancia relevante en su desarrollo económico-social. Además, como el resto de la región a la que pertenece, debe destacarse la actividad frutícola, en la que participa aproximadamente con un 15% del total de la producción. A pesar de la potencialidad de recursos naturales que posee, no puede dejar de sorprender la escasa participación en las actividades agropecuarias y forestales.

La profundización del crecimiento provincial, basado en la actividad extractiva, se correlaciona con un achicamiento de la industria manufacturera. A eso debe sumarse la pérdida de dinamismo en todas las actividades, el deterioro de la relación

VBP/VAB y una clara reducción de las ramas intensivas en insumos y servicios científico-técnicos. Esta situación ha implicado la disminución del uso de tecnología en la estructura económica completa y, particularmente, en la industria. Como consecuencia, se restringió el agregado de eslabones en las cadenas de valor de las actividades productivas.

Es importante agregar que la provincia ha sido fuertemente impactada en los últimos años por la privatización de YPF, lo que se refleja principalmente en los niveles de desocupación y subocupación, especialmente en Cutral Có y Plaza Huinul.

Las migraciones internas y el crecimiento vegetativo han generado, como se ha indicado, una población mayoritariamente joven y un crecimiento continuo de la Población Económicamente Activa (PEA), que está integrada por quienes necesitan y buscan trabajo. De hecho, al tener una pirámide poblacional de base ancha, año a año más jóvenes se incorporan a la población activa, y no encuentran trabajo a pesar de buscarlo.

Los datos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) de octubre del año 2002, muestran una Tasa de Desocupación del 20,9%, una de las más altas de la región patagónica. Incluso, la provincia, que en otras décadas fue generadora de empleo y receptora de inmigrantes oferentes de mano de obra, se ha convertido en sede de conflictos sociales originados en la falta de trabajo.

Las cifras ratifican que el aparato productor provincial tiene un desarrollo con escasa tecnificación. Esto se desprende, en gran medida, del nivel de calificación que muestran los

recursos humanos ocupados: del total de éstos, el 48,2% tienen estudios incompletos (Primarios, Secundarios y Superiores-Universitarios), el 50% estudios completos y el resto (1,8%), sin instrucción. Ambos primeros grupos, también presentan un grado semejante de desocupación.

Los habitantes con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), según el censo 2001, alcanzaban el 17%. La tasa bruta de natalidad, que para 1980 fue del 34,9‰, muestra una tendencia decreciente que en 1998 llegó al 19,6‰. La tasa bruta de mortalidad, para esos años, fue del 5,9‰ y 3,7‰ respectivamente; la tasa de mortalidad infantil también exhibe una tendencia decreciente (14,8‰ para 1998 y 13‰ para 2001), lo que indica buenos resultados de las políticas sanitarias de la provincia. La tasa de analfabetismo disminuyó del 9,7% al 5,6% entre 1980 y 1991. En relación a las condiciones de las viviendas, el 21,7% son deficitarias o precarias; el 11% carece de agua corriente, el 6,7% de electricidad y el 10% de gas por red o envasado (1991).

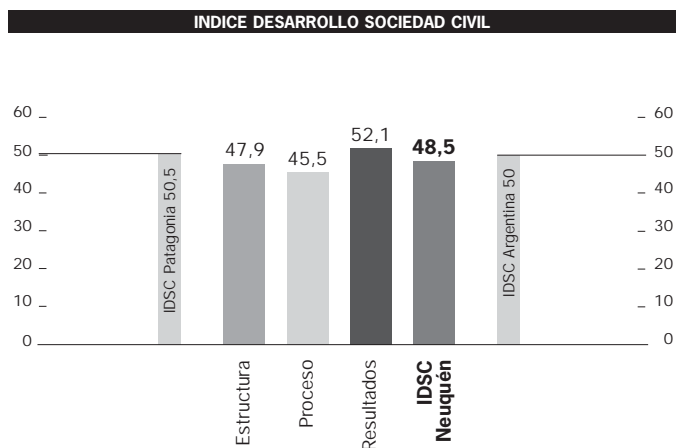
La conformación actual de la sociedad civil de la provincia del Neuquén es el resultado del proceso de ocupación del territorio que, hasta fines del siglo XIX, estaba habitado por grupos indígenas. Con posterioridad a la Conquista del Desierto, se creó en el año 1884 el Territorio Nacional del Neuquén, donde se instalaron grupos de población inmigrante, lo que dio lugar a una etapa que culminó en 1966, cuando se inició la ejecución de las grandes obras hidroeléctricas de El Chocón y Cerros Colorados, luego de haberse sancionado en 1957 la Constitución provincial. El importante flujo de inmigración, especialmente de otras provincias, que atrajeron las obras produjo un fuerte impacto en la sociedad y dio origen a numerosas asociaciones de colectividades. Como síntesis, la provincia ha experimentado, en los últimos 40 años, un incremento explosivo de su población.

Los centros urbanos próximos a las obras, incluidos el Alto Valle de Río Negro y Neuquén se constituyeron en verdaderas centrales de servicios, ya que los nuevos asentamientos poblacionales requerían abastecimientos de salud, educación, recreación y cultura. En estos años, surgieron comisiones vecinales, cooperadoras escolares y de salud, y cooperativas de vivienda.

Además, la nueva organización político-administrativa permitió que las comunidades indígenas iniciaran el reclamo por la ocupación efectiva y la propiedad colectiva de sus tierras, las que les fueron otorgadas en reserva en 1963.

De esta manera, se fue configurando en la provincia de Neuquén, una trama institucional en la que se entrelazaron organizaciones nacidas al amparo de la tradición asociativa de los inmigrantes europeos, especialmente asociaciones de ayuda mutua, tales como las asociaciones de productores frutícolas, que hicieron su aparición a principios del siglo XX, y una nueva ola de asociaciones vinculadas a la pertenencia territorial y a la prestación de servicios sociales básicos, producto del crecimiento demográfico y las corrientes inmigratorias internas e internacionales de países limítrofes. Estas condiciones ubican

a la provincia de Neuquén en un nivel de DESARROLLO DE LA SOCIEDAD CIVIL DE ARGENTINA, similar a la tendencia del promedio nacional, con un nivel de Resultados por encima de Estructura y Proceso; éste último es el índice intermedio más deprimido de la provincia.



## Estructura Tamaño

Se relevaron en la provincia de Neuquén 1.444 Organizaciones de la Sociedad Civil (año 2000), que en relación a la población total representa 2,7 organizaciones por cada mil habitantes, el guarismo más bajo entre las provincias patagónicas, aunque en un nivel similar al total del país, que es de 2,9 OSC por cada mil habitantes.

Este tamaño de la trama organizacional de la sociedad civil contrasta, por un lado, con la significación que tienen los establecimientos educativos estatales en todos sus niveles -existen 2 veces más OSC/1.000 habitantes que establecimientos educativos de este tipo- y, por otro, con la proporción de establecimientos de salud públicos y privados, que es de prácticamente 6 OSC por 1.

Similar al promedio nacional es también la tendencia a la localización territorial de las OSC: dos terceras partes se localizan en el interior provincial, producto probablemente de la tardía y centralizada organización político-administrativa de la provincia y la consecuentemente baja presencia de instituciones públicas, que limita el acceso de la población a los servicios sociales básicos.

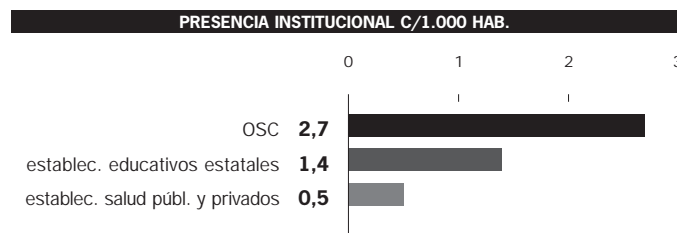
## Diversidad institucional

Predominan las organizaciones de ayuda mutua, que representan el 83,6% del total de OSC existentes y, entre ellas, las asociaciones de afinidad, aún cuando la presencia de organizaciones de base es significativamente alta (34,4%). Este promedio es superior al nacional, que alcanza al 19% y que el resto de las provincias patagónicas, con excepción de Río Negro (32%), provincia a la cual la unen lazos socioeconómicos y culturales, conformando una verdadera micro región.

La alta presencia de organizaciones de base, entre las que predominan las comisiones vecinales y las bibliotecas populares (45% y 36% respectivamente del total de organizaciones de base existentes en la provincia)<sup>1</sup>, fue alentada a partir de la institucionalización provincial. En efecto, en 1957, luego de sancionada la Constitución Provincial, se promulgó la ley de creación de la Dirección General de Persona Jurídica y Simple Asociaciones, que facilitó la expansión de un fenómeno creciente. De esta manera, la creación de comisiones vecinales, bibliotecas populares, cooperadoras escolares y de vivienda se encontró facilitada por la normativa que concilió las necesidades de los nuevos centros poblacionales, los cuales requerían abastecimiento de salud, educación, recreación y cultura.

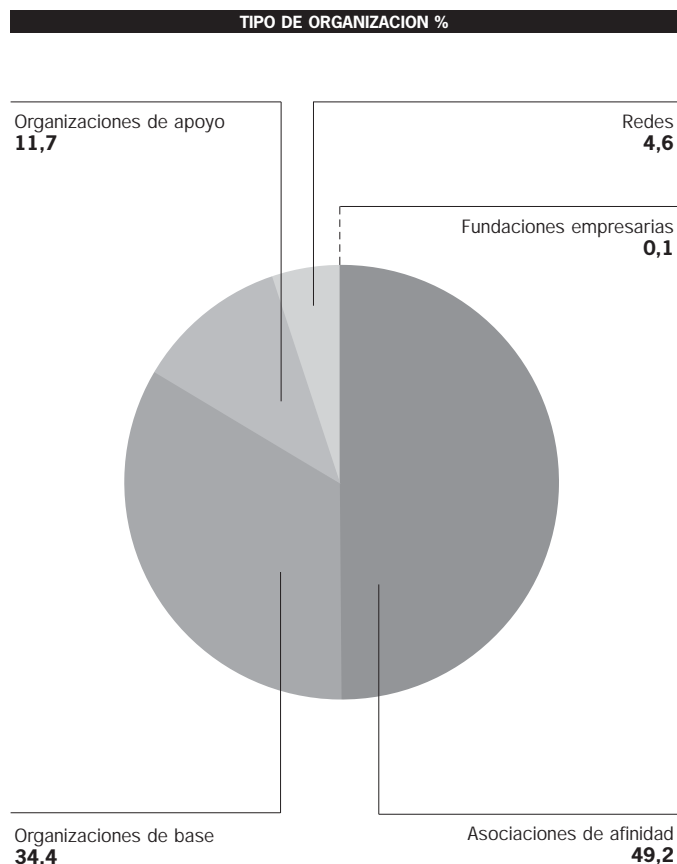
Muchas de estas organizaciones han tenido un carácter transitorio, ya que fueron constituidas a propósito de la ejecución de grandes obras públicas como Chocón-Cerro Colorado o de extracción de hidrocarburos, que atrajeron población que demanda la provisión de servicios.

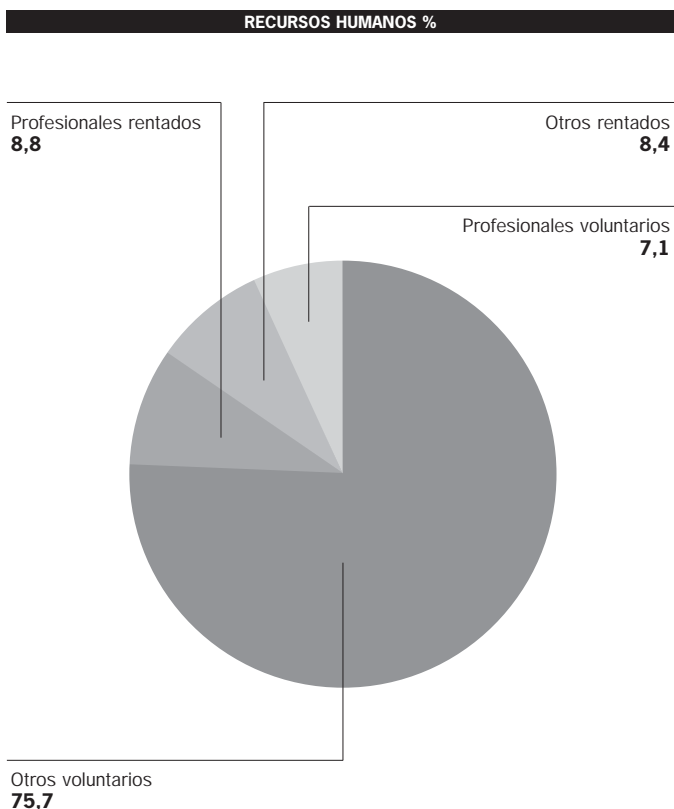
Entre las asociaciones de afinidad predominan, al igual que en el resto del país, las cooperadoras escolares, que representan



### Organismo intersectorial

El Consejo Municipal de la Niñez y Adolescencia fue creado en 1998 por el Concejo Deliberante del Municipio de la Ciudad de Neuquén, a través de una ordenanza que incorpora la Convención de los Derechos del Niño. El Consejo es un cuerpo colegiado multisectorial que tiene el compromiso de trabajar en conjunto por los derechos de todos los niños y adolescentes de la ciudad de Neuquén. Integran el Consejo representantes del Ejecutivo Municipal, del Concejo Deliberante, la justicia, las Iglesias y Organizaciones de la Sociedad Civil (clubes barriales, fundaciones, comisiones vecinales, cámara de comercio, bibliotecas).



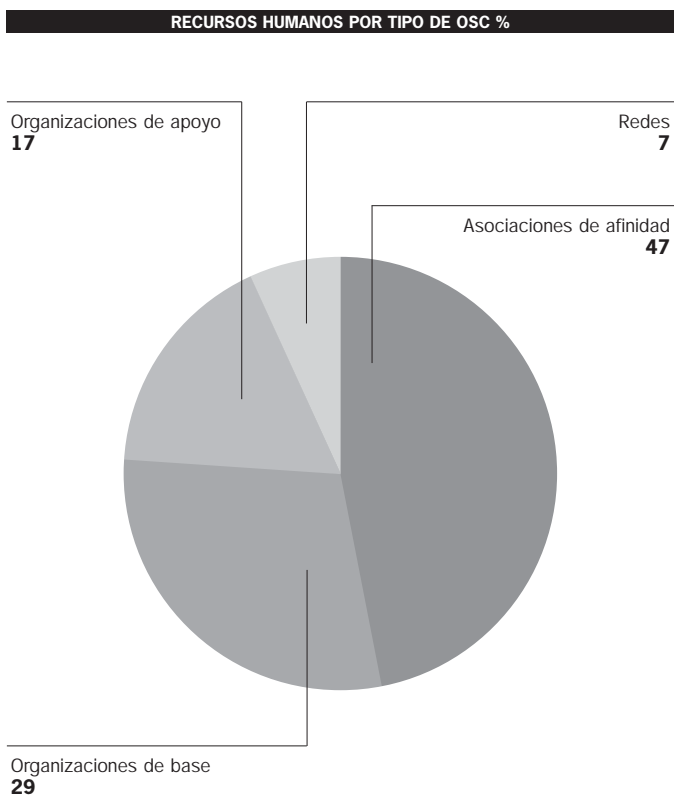


el 40% del total. No obstante, tienen una presencia significativa las asociaciones profesionales, los clubes sociales y deportivos, y las cámaras patronales que aparecen tempranamente, especialmente las organizaciones de productores frutícolas, a partir de las obras de riego impulsadas por el Estado provincial a inicios del siglo XX.

Las organizaciones de apoyo, como expresión de la iniciativa filantrópica, muestran una presencia relativamente baja en la provincia, aún cuando en niveles similares al total del país. A partir de mediados de los años 90, muchas de estas organizaciones, entre las que predominan las de prestación de servicios sociales, han incrementado su capacidad instalada y de gestión mediante su desempeño, como ejecutoras de programas sociales oficiales. El financiamiento de dichos emprendimientos ha provenído, especialmente, del Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial, a través del Fondo Participativo de Inversión Social y el Programa de Atención a Grupos Vulnerables.

**Significación de los recursos  
Significación de los recursos humanos**

Las OSC de Neuquén movilizan una masa de recursos humanos que alcanza a los 19.761 colaboradores, entre voluntarios y rentados, que representan el 5,8% de su PEA y el 4% de la población total. Es uno de los niveles más bajos del país, sólo superado por la provincia de Misiones, y alejado del resto de las provincias patagónicas (9,3%).



Si consideramos solamente el personal rentado, esta significación desciende vertiginosamente al 0,9%, lo que por cierto obedece a la bajísima presencia de personal remunerado, que apenas alcanza al 17,2% del total de personal que colabora en las OSC de la provincia, mientras el promedio nacional alcanza al 23,9%.

Teniendo en cuenta que la presencia de colaboradores profesionales también es reducida, (15,9% vs. 27,7% para el promedio nacional), Neuquén aparece como una provincia con predominio de voluntarios no profesionales, que alcanzan al 75,7% del total, porcentaje que en el resto de las provincias patagónicas, salvo La Pampa, ronda el 60%.

Esta estructura de recursos humanos, con tendencia a un nivel de profesionalización más bajo que los parámetros nacionales y un predominio de los voluntarios netos, se mantiene entre las asociaciones de afinidad y entre las organizaciones de base, mientras que entre las organizaciones de apoyo crece el nivel de colaboradores tanto rentados como profesionales, que alcanzan un 27,1% y un 38,8%, respectivamente.

Los recursos humanos se concentran en un alto porcentaje en las asociaciones de afinidad (que alcanzan un 47%), quienes también reúnen al personal voluntario; en tanto las organizaciones de base atraen a un porcentaje importante del total de colaboradores, en una tendencia que duplica a la observada para el total del país.

### Significación de los recursos financieros

#### Incidencia presupuestaria

Las OSC neuquinas movilizan un volumen total anual de recursos financieros de \$46.610.054, equivalente al 0,9% de su PBG, dos veces y media menos que el promedio nacional (2,6%), casi 5 veces menos que las estimaciones internacionales y equiparable a Misiones. Entre las provincias de la región patagónica, sólo Tierra del Fuego y La Pampa se acercan a las cifras nacionales.

Este reducido caudal de fondos -también en términos absolutos, ya que Neuquén ocupa el noveno lugar en orden ascendente-, es movilizado fundamentalmente por las asociaciones de afinidad, entre quienes prevalecen las cooperadoras escolares, seguidas por las cámaras patronales, luego las asociaciones profesionales y los clubes sociales y deportivos. Tales entidades concentran prácticamente el 70% de los recursos, en tanto es infimo el porcentaje que logran captar las organizaciones de base.

Los recursos financieros son manejados atomizadamente por más de un 90% de las organizaciones que manejan presupuestos menores a los \$50.000, en una tendencia similar a la observada para todo del país, y producto, probablemente, de la alta presencia de organizaciones de base que existe en la provincia.

Esta estructura se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones: sólo el 2,8% de las organizaciones manejan presupuestos mayores a los \$200.000, entre ellas el 10% de las organizaciones de apoyo y ninguna organización de base.

#### Autonomía financiera

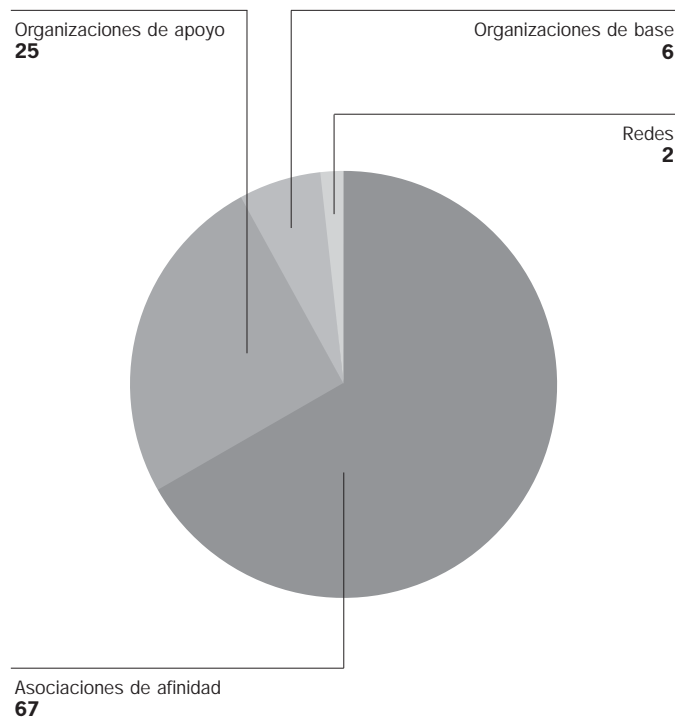
Entre las OSC de la provincia, la principal fuente de movilización de recursos es la venta de servicios o prestaciones (29% del total) especialmente la prestación de servicios sociales -salud y turismo y recreación-, por parte de gremios y sindicatos, una de las más altas del país. Si consideramos también las cuotas sociales, la renta del capital y los recursos provenientes de colectas, rifas y campañas como recursos propios, la tasa se eleva al 76%, en tanto el promedio nacional es de 67,2%. Es destacable que esta superación del promedio nacional se produce aún con el elevado porcentaje de organizaciones de base neuquinas, más alto que el resto del país, las que en general prestan servicios sociales de manera gratuita.

Entre los recursos provenientes de otras fuentes predominan las subvenciones estatales (15% del total), mientras que donaciones personales y de empresas y los ingresos de contrapartida internacional, son prácticamente inexistentes.

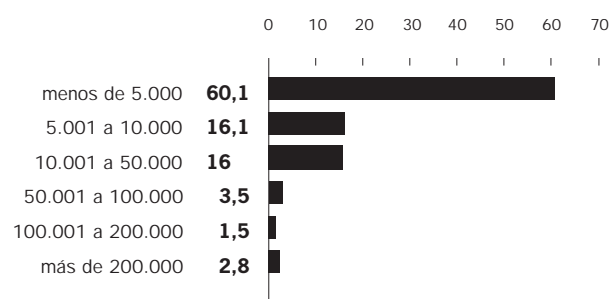
Sin embargo, esta estructura de movilización de recursos, basada en una fuerte presencia de fondos propios que expresan las asociaciones de afinidad, se revierte en las organizaciones de apoyo, entre quienes la financiación proveniente de otras fuentes superan la propia.

Las organizaciones de base, por su parte, concentran los fondos provenientes de subvenciones estatales, principalmente

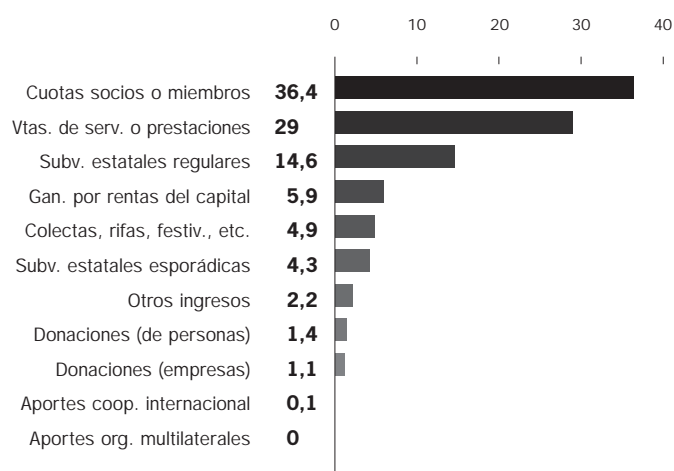
RECURSOS FINANCIEROS POR TIPO DE OSC %

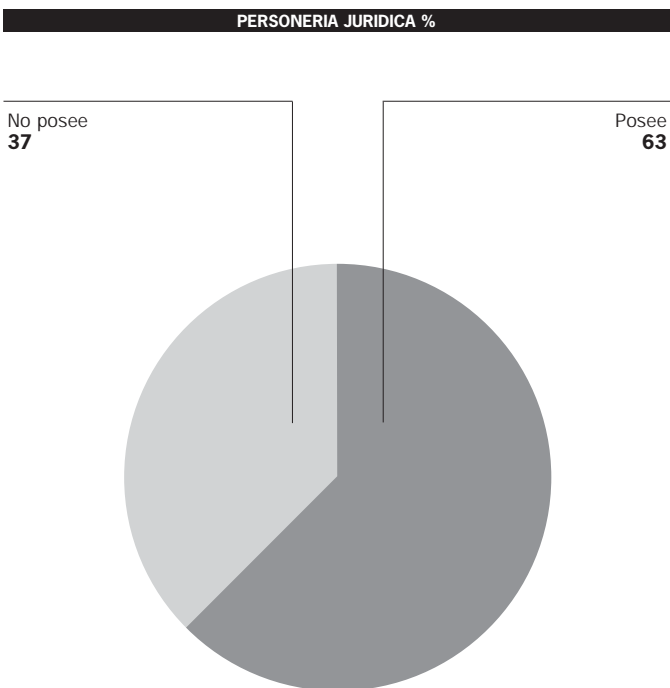
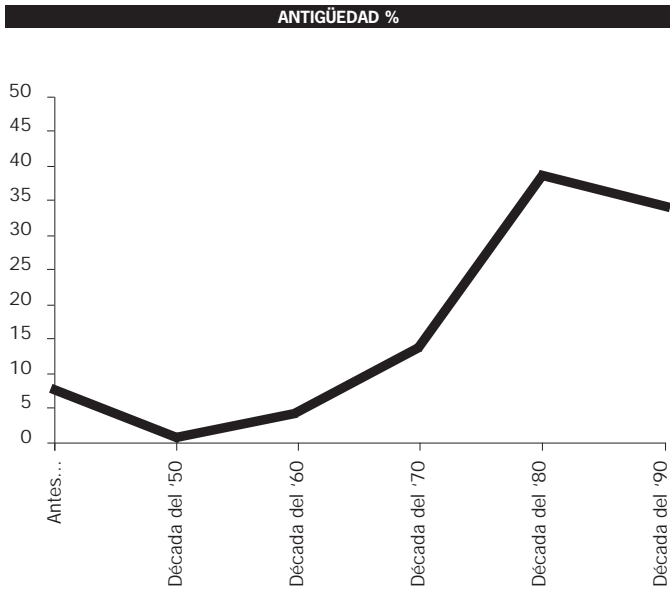


PRESUPUESTO ANUAL EN PESOS %



FUENTE DE RECURSOS FINANCIEROS %





regulares, que representan más del 50% del presupuesto anual, siendo las que presentan la estructura más dependiente, en términos económico-financieros, del sector público.

### Antigüedad institucional

El ciclo de crecimiento de las Organizaciones de la Sociedad Civil de Neuquén es fiel reflejo de la historia institucional de la provincia, caracterizado por una fuerte depresión durante los años '50 que se arrastra hasta los años '60, contemporánea con el proceso de constitución provincial. La fase se completa con una onda expansiva, que arranca con fuerza en los años '80 y todavía hoy se mantiene.

Esta tendencia es similar entre los distintos tipos de organizaciones y da lugar a uno de los universos institucionales más jóvenes del país, con un promedio de edad de 18 años. Este promedio sólo es superado, en la región patagónica, por la provincia de Tierra del Fuego, y exhibe una diferencia del promedio nacional de casi diez años.

### Proceso Vitalidad institucional

Las OSC de la provincia de Neuquén muestran una elevada tendencia a la formalización (63%), en gran medida, producto de las facilidades que el ordenamiento vigente y la acción que los organismos de control ejercen en la provincia, en un nivel similar al promedio nacional. No obstante, este grado de formalización no se traduce en niveles altos de vitalidad de las organizaciones, ya que sólo un 27% de las que se encuentran inscriptas en Persona Jurídica, presentaron balances en los últimos cinco años y/o fueron creadas en los últimos dos años.

### Densidad de la trama institucional Articulación institucional y participación en redes

La trama institucional desarrollada es de moderada densidad, similar a la inclinación observada para el total del país, teniendo en cuenta que sólo un 25% de las OSC celebra convenios con otras organizaciones y un 41,7% participa en redes. Esta situación se presenta a pesar de la baja presencia que federaciones, uniones y foros tienen en la provincia (4,6%), lo que estaría poniendo de manifiesto la opción por iniciativas no formalizadas. Un ejemplo de esto es la Exposolidaria Patagonia, que se celebra anualmente desde el año 2000, con el objeto, entre otros, de fortalecer la integración de las organizaciones patagónicas, promover la formación de redes y generar espacios de articulación con los medios de comunicación.

Predominan en la provincia los convenios con los gobiernos en todos los niveles (nacional, provincial y municipal) y las articulaciones horizontales. Llama la atención el alto nivel de participación en redes de las organizaciones de base.



## Diversidad temática

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de Neuquén muestran una fuerte predilección por las áreas de Cultura, Educación y Asistencia y Organización social. La orientación hacia la defensa de derechos presenta una incidencia que supera al promedio nacional y se encuentra entre las más altas del país, fenómeno que puede obedecer, entre otros motivos, a la influencia que el Obispado de Neuquén ha tenido, en especial en la divulgación de los derechos de los grupos aborígenes y de los pequeños productores pobres.

A ello se suma la relevancia que, por la condición de provincia productora de hidrocarburos, tienen los temas de Medio Ambiente y Ecología, el promedio de organizaciones que se dedican al cuidado ambiental en la provincia (6,9%) es, junto con Río Negro y Tierra del Fuego uno de los más altos de la región, superando también el promedio nacional que marca 5,1%.

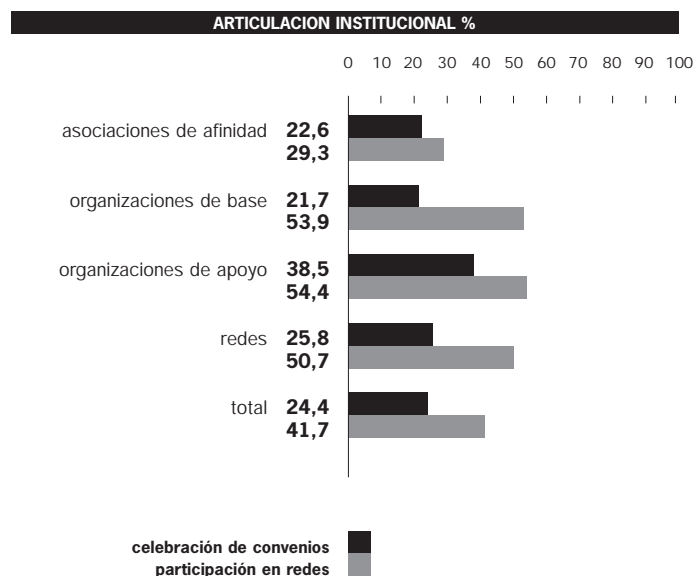
La cuestión de la pobreza es atendida por un tercio de las organizaciones de la provincia. Si consideramos las que se dedican a Grupos vulnerables y Asistencia y Organización social encontramos que más del 70% de las organizaciones asumen esta temática, superando ampliamente el promedio para el total del país (50%), dando cuenta del compromiso que asumen sobre todo las organizaciones de base, el 60% de las cuales dedican sus esfuerzos a prestar atención a la población más necesitada. Asimismo el área Economía y Desarrollo productivo tiene en el universo de organizaciones neuquinas una preponderancia que duplica el promedio de la región y triplica el del país; un fenómeno similar se observa con las que se dedican a Trabajo y Capacitación laboral, cuyo porcentaje (14,5%) es el más alto de la región y está entre los más altos del país junto con Tucumán, Santiago del Estero y Chaco.

### Fundación Cruzada Patagónica

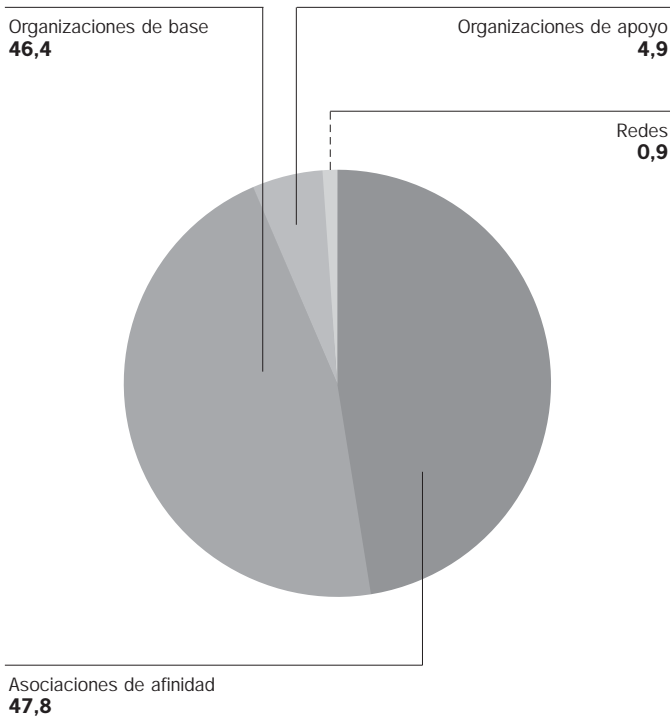
La Fundación Cruzada Patagónica fue creada en 1979 por un grupo de matrimonios provenientes de Buenos Aires, con el objeto de ponerse al servicio de los argentinos que conforman las comunidades más necesitadas, Mapuche y criollas, de la zona cordillerana del sur de la provincia del Neuquén. Con el tiempo se sumaron otros provenientes de Rosario, Córdoba, Mendoza, Bahía Blanca y de otras localidades del país. El grupo de voluntarios organiza eventos, recolecta donaciones, hace compras, soluciona problemas, realiza gestiones y trámites.

El primer objetivo fue la educación y después, el desarrollo cultural, social, poblacional, económico y sanitario del ámbito patagónico argentino. Uno de sus principales proyectos es la creación, mediante convenio con el Consejo Provincial de Educación del Neuquén, del Centro de Educación Integral San Ignacio, un establecimiento educativo incorporado a la enseñanza oficial. Es de jornada completa, con Albergue y de carácter totalmente gratuito. En él, los jóvenes acceden a distintas alternativas de formación, construyen invernaderos e instalan riego y apiario. Dan apoyo en alfabetización de adultos, asesoran en comercio de hortalizas y miel y realizan campañas de preservación del ambiente. El proyecto está dirigido a las comunidades indígenas de bajos recursos, de las que provienen los mismos alumnos.

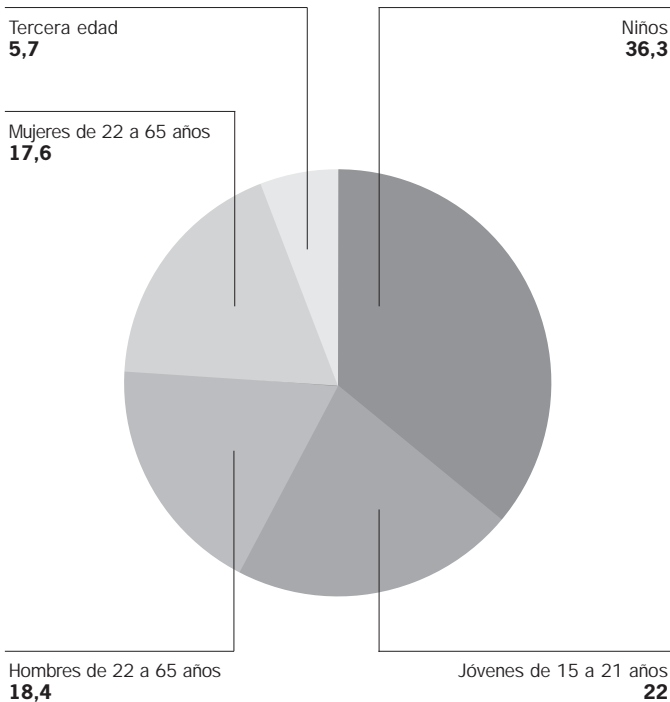
[www.cruzadapatagonica.org](http://www.cruzadapatagonica.org)



**MIEMBROS / SOCIOS / AFILIADOS POR TIPO DE OSC %**



**TIPO DE BENEFICIARIOS %**



**Resultados Participación ciudadana**

Las OSC de Neuquén movilizan una masa de miembros y/o socios equivalente al 60% de su población, mientras los congregados por las OSC de todo el país representan el 100,8% de la población total. De esta manera, la provincia se coloca en un bajo nivel de participación ciudadana, aún cuando está dentro de los parámetros regionales. Es altamente probable que el aislamiento geográfico y las inclemencias del clima constituyan factores que influyen en los niveles de participación.

A diferencia de la tendencia observada para el total del país, donde las asociaciones de afinidad concentran el 70% de los miembros, la masa societaria se reparte entre asociaciones de afinidad y organizaciones de base en iguales proporciones.

**Cobertura de beneficiarios**

Las organizaciones de la provincia alcanzan un elevadísimo número de prestaciones brindadas a sus beneficiarios, las que equivalen a 11 veces su población total. Esta altísima cobertura, que duplica el promedio nacional y es equiparable solamente al caso del Chaco, podría tener relación con las Comisiones Vecinales que, en general, tomaron como favorecidos a la población del barrio completa, ya que las demandas se focalizaban mayoritariamente en servicios o infraestructura.

Dicha situación se dio paradigmáticamente en Neuquén Capital, relacionada con el significativo incremento poblacional de las últimas décadas y como correlato del crecimiento de su planta urbana y el consecuente déficit de infraestructura.

Tal capacidad de respuesta se concentra, principalmente, en las asociaciones de afinidad y las organizaciones de base, quienes además de atender a niños y jóvenes, muestran dedicación, con un importante esfuerzo, sobre la población en general. Entre ambos tipos de organizaciones prestan atención al 74% de los beneficiarios, mientras que las redes brindan servicios al 18% y las organizaciones de apoyo alcanzan al 8%.

**Visibilidad Visibilidad comunicacional y presencia legislativa**

A pesar de la baja capacidad de movilización de recursos puesta en evidencia, las OSC muestran un nivel de visibilidad en los medios de comunicación (66.751,60 cm<sup>2</sup>) que supera los promedios nacional y regional (53.889 cm<sup>2</sup> y 59.757 cm<sup>2</sup>, respectivamente). Este índice fue medido a través del diario más leído de la provincia, Río Negro, que sale también en la provincia de ese nombre. El periódico, que fue fundado el 1 de Mayo de 1912 por Fernando Emilio Rajneri, otorga un espacio considerable a las noticias de las organizaciones.

Entre las entidades que registran mayor visibilidad se encuentran las asociaciones de afinidad, seguidas por las organizaciones

de apoyo, entre las que se destacan las de prestación de servicios sociales. Más relegadas se encuentran las organizaciones de base, que especialmente reflejan el accionar de las bibliotecas populares y los comedores comunitarios. Finalmente, un lugar menor les cabe a las redes y federaciones.

Esta alta presencia comunicacional no se manifiesta en otros ámbitos de construcción de poder público, como es el espacio legislativo. En este sentido, las propuestas ingresadas en la legislatura por las OSC de la provincia apenas alcanzan al 2% sobre el total de asuntos entrados en la legislatura durante el año. En general, se trata de cuestiones relacionadas con solicitudes de declaración de interés provincial de algunas actividades puntuales de las OSC neuquinas, lo que permitiría así la movilización de recursos públicos. En consecuencia, comparada con el resto de las provincias, presenta un nivel de influencia similar al promedio nacional (2,5%) y dos veces menor que el promedio de las provincias patagónicas.

### **Incidencia sectorial en educación y salud**

La provincia de Neuquén presenta un moderado porcentaje de escuelas públicas de todos los niveles educativos con cooperadoras escolares (32,5%), cuya significación en el universo institucional, como ya fue señalado, es importante (25% del total). Esta tendencia es muy inferior a la que representan los parámetros nacionales (67,3%) y regionales (50,8%). Es probable que el aislamiento geográfico y la tardía expansión del sistema educativo, a la zaga del proceso de organización administrativo y político, haya tenido influencia en este proceso.

No ocurre lo mismo con la incidencia en Salud, registrándose una escasísima presencia de establecimientos de salud sin fines de lucro, fenómeno que abarca en general a las provincias patagónicas, con excepción de Río Negro.

#### **La Universidad en el Barrio**

La Universidad en el Barrio es una Red de Talleres para la discusión y la reflexión de la realidad cotidiana de los vecinos, creado por el Departamento de Extensión de la Facultad de Humanidad de la Universidad Nacional del Comahue, aprovechando los recursos disponible en la comunidad. El Programa está orientado a acercar la Universidad a la gente, ofreciéndole opciones para resolver sus problemas cotidianos. El Programa se ejecuta a través de Talleres organizados a partir de la demanda de los vecinos, los que son dictados por profesionales, docentes, investigadores y personas idóneas en los barrios, con el apoyo de cooperativas, sindicatos, clubes barriales, bibliotecas populares, comisiones vecinales, centros comunitarios y escuelas. Los talleres se organizan en siete grandes áreas: Educación y Cultura, que incluye desde estímulo para la lecto-escritura para niños y adolescentes hasta expresión teatral; Economía, Trabajo y Orientación laboral (cría casera de conejos, huerta popular, capacitación en producción de hortalizas); Ética y Desarrollo; Organización comunitaria, Comunicación y Salud.

*Diario Río Negro, diciembre 2000*

#### **Expo Solidaridad Patagonia 2000**

Con la participación de 45 organizaciones no gubernamentales de Río Negro, Neuquén y Chubut y expositores de todo el país, culminó la primera muestra regional «Expo Solidaridad Patagonia 2000». El hecho más sobresaliente de la exposición fue la conformación de la Primera Red Patagónica de ONGs cuyo propósito es aunar esfuerzos y optimizar recursos para la búsqueda de objetivos en beneficio de la comunidad y a nivel institucional interno de cada una de ellas. Voluntad de trabajo conjunto, participación y opinión sobre políticas y programas sociales, se constituyen en los objetivos esenciales de esta Red.

El evento organizado por la Fundación para el Desarrollo del Sur Argentino (Fundesur), tuvo como propósito mostrar a la sociedad la labor que desarrolla el voluntariado patagónico desde un compromiso solidario. Algunos de los temas abordados fueron: la solidaridad como agente de cambio hacia un nuevo contrato social; la exclusión social; el liderazgo femenino; las nuevas tendencias para la recaudación de fondos; los mecanismos de participación y control ciudadano.

*Diario Río Negro, noviembre de 2000*

## Conclusiones

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de Neuquén muestran haberse conformado a través de un proceso con las siguientes características:

- Importante presencia de organizaciones de base territorial.
- Reducida capacidad de movilización de recursos humanos, sustentada en una elevada presencia de colaboradores voluntarios.
- Bajo caudal de recursos financieros y autonomía financiera superior al promedio nacional fundada en la venta de servicios.
- Moderada tendencia a la articulación institucional, en la que predominan los convenios con los gobiernos en todos los niveles (nacional, provincial y municipal) y las articulaciones horizontales.
- Baja diversidad temática (la orientación hacia la defensa de derechos presenta una incidencia que supera al promedio y se encuentra entre las más altas del país).
- Fuerte predilección por las áreas Cultura, Educación y Asistencia y Organización Social.
- Joven universo institucional.
- Bajo nivel de participación ciudadana.
- Altísima cobertura de beneficiarios, que duplica el promedio nacional.
- Alto nivel de visibilidad comunicacional y reducida presencia legislativa.
- Moderada incidencia en educación y escasisima incidencia en salud.

## Bibliografía

### **Dirección Provincial de Estadísticas, Censos y Documentación**

(1996) *Anuario Estadístico 1996*, Neuquén.

### **INDEC**

(1991) *Censo Nacional de Población y Vivienda*, Bs. As.

(1997) *Situación y evolución Social Provincial*, Neuquén, Síntesis N° 1, Buenos Aires.

### **Della Cha Cecilia y Otero Adriana**

(1998) *Planificación del desarrollo turístico de la Patagonia: el caso de la Provincia del Neuquén*, en *Revista Interamericana de Planificación*, Vol. XXIX, N°113, Neuquén.

### **Esnaola Mateo**

(1998) «Informe Final», en *Programa de Preinversión para el desarrollo de la economía de la provincia del Neuquén*, Neuquén.

### **Esnoz Jorge**

(1997) *Bases para la formulación de un Plan Frutícola para la provincia de Neuquén*, Informe Final, Octubre de 1997, Neuquén.

### **Green Raúl**

(1997) «Evolución y perspectivas de la producción frutícola en el marco del Neuquén 2020», en *Informe COPADE - Green Cross - SELA*, Neuquén.

### **Pires Abel**

(1998) *Diagnóstico de las áreas protegidas de la provincia*, Neuquén.

## Patagonia / Río Negro

El IDSC de esta provincia fue medido en la Etapa Piloto

La provincia de Río Negro ubicada al Norte de la Región Patagónica, abarca una superficie de 203.013 Km<sup>2</sup>. En su territorio se encuentran los más diversos tipos de suelos y climas, y cuenta con importantes cuencas hidrográficas como los ríos Negro y Colorado, cuyo aprovechamiento ha dado origen a un perfil agrícola intensivo.

Su población se nuclea en los valles de intensa producción agropecuaria y también en la ciudad de San Carlos de Bariloche, importante centro turístico. En 2001 alcanzó a 522.677 habitantes -1,65% de la población total del país-. El peso del aporte migratorio en el crecimiento demográfico es importante, un 26% de habitantes proviene de otras provincias. Presenta grandes espacios despoblados y desigual distribución, con una densidad de 2,93 hab/km<sup>2</sup> y una concentración en el Departamento General Roca (Alto Valle), que alcanza al 52% de la población provincial. Le sigue en importancia el Departamento Bariloche (Zona Andina) que reúne el 19% y Adolfo Alsina (Zona Atlántica) con el 9% del total provincial.

La provincia se caracteriza por poseer una marcada especialización en la producción de bienes primarios de exportación. La actividad central es la fruticultura en áreas de bajo riego, tanto en lo referido a sus aportes al PBI como al efecto dinamizador de la economía; aporta más del 70% de las manzanas y peras producidas en Argentina. El petróleo y el gas son los principales productos mineros que poseen una elevada incidencia en la estructura productiva debido a la importante generación de valor agregado. Además cuenta con un stock ovino dedicado a la producción de lanas finas que se orienta al mercado externo; en 1997, el total de cabezas representaba el 12% del total

nacional. La actividad se desarrolla en la Zona Sur y presenta problemas de sobrepastoreo y degradación de los suelos.

Río Negro presenta un 17,9% de su población con NBI (Censo 2001). La situación intraprovincial desmejora de este a oeste, tanto en asentamientos urbanos como rurales. No obstante, en las ciudades es menos deficitaria que en el campo, donde los hogares bajo la línea de pobreza representan el 40,8% (INDEC Censo 2001).

El 28% de las viviendas de la provincia son deficitarias, en tanto que el hacinamiento alcanza el 10% de las unidades habitacionales. El 82% de la población cuenta con red pública de provisión de agua y el servicio de cloacas alcanza el 46% de las viviendas del Alto Valle y Viedma y al 29% en Bariloche. En la Zona Sur este servicio es prácticamente inexistente.

La Tasa de Natalidad es de 21,2‰ y la de mortalidad infantil de 14,7 por cada mil nacidos vivos en 2001 (Ministerio de la Nación). La Tasa de Escolaridad en el nivel primario en general es alta, aunque en las zonas rurales desciende al 82%; la Tasa de Analfabetismo es de 3,7%. La Tasa de Desocupación es estacional, debido a su neto perfil agrícola, para el mes de octubre 2002 ascendía a 14,6% (EPH, INDEC conglomerado Viedma y C. de Patagones). Es importante mencionar que aumentaría considerablemente, si incluyéramos la Tasa de Subocupación.

En la Patagonia, los descendientes de los primeros aborígenes nómades fueron los tehuelches. Después llegaron los araucanos desde Chile que se establecieron en el norte. En pleno proceso de mestización tehuelche-araucana, llegó a la región el hombre

blanco, que fundó en las márgenes del río Negro el Fuerte de Patagones (1779), origen de las ciudades de Viedma y Carmen de Patagones. En 1878 se creó allí la capital del Gobierno de la Patagonia que se extendía hasta Tierra del Fuego. En el mismo año se establecieron las órdenes católicas de los Salesianos y las Hijas de María Auxiliadora que implementaron acciones públicas de distinto orden.

En el año 1879, la Conquista del Desierto abrió nuevas perspectivas a la colonia del Fuerte. La frontera militar se fijó sobre la margen izquierda de los ríos Neuquén y Limay, a fin de tomar posesión sobre los extensos territorios dominados por los aborígenes. A partir de 1880, el Presidente Gral. Julio A. Roca fomentó la colonización del Valle del Río Negro a través de la construcción del Ferrocarril del Sur y la ejecución de las obras de sistematización del riego. En 1955 el Congreso de la Nación sancionó la Ley N° 14.408 que convirtió a los Territorios Nacionales en Provincias y, en 1957, se promulgó la Constitución Provincial.

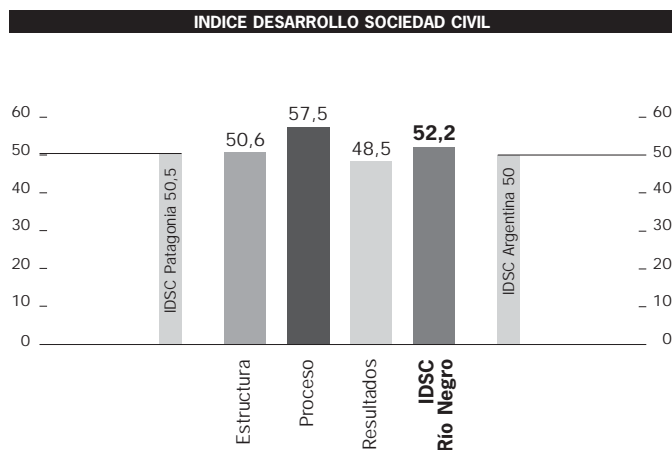
La llegada de inmigrantes al Alto Valle comenzó hacia 1895. Las colectividades más numerosas fueron la italiana y la española, acompañadas por agricultores franceses, ingleses y rusos. Entre 1905 y 1907 llegó en masa la inmigración de judíos rusos. La Zona Sur se pobló relativamente tarde y, recién a partir de 1910, con la paulatina introducción del ferrocarril, los descendientes de los antiguos araucanos -ya ovejeros-, vieron llegar a españoles, árabes y otros inmigrantes para establecerse en pequeños centros urbanos alrededor de cada estación. La población rionegrina es, en general, producto de migraciones. Los censos de los años 1914 y 1924 acusaban una mayoría de extranjeros en la zona. Las colonias se convirtieron en dinámicos centros sociales que estuvieron directamente involucrados en esta etapa fundacional.

La sociedad civil comenzó a materializarse en organizaciones a partir de las diferentes corrientes migratorias. Simultáneamente, la acción colectiva sobre la base de la solidaridad y la autogestión se vio expresada en el surgimiento de otras organizaciones ligadas a los ámbitos barriales. La creación de Bibliotecas Populares fue una de las expresiones de la nueva sociabilidad que respondía a demandas de educación, cultura y recreación; en 1905 se fundó la Biblioteca Popular de General Conesa. Asimismo, las agrupaciones por origen y afinidad cultural se orientaron hacia la prestación de servicios a los miembros que más lo necesitaban, mediante funciones de asistencia social, que se asemejaban a las mutuales. En el año 1914 en Viedma y en 1917 en General Roca nacían las primeras Asociaciones Españolas de Socorros Mutuos.

La iniciativa privada sin fines de lucro, instrumentada a partir de una amplia variedad institucional no gubernamental, ha sido una constante a lo largo de la historia rionegrina. Aún desde antes que se plasmara la construcción del Estado Provincial, diversas asociaciones encararon una gran variedad de prácticas sociales actuando además como intermediarias de las acciones voluntarias de los vecinos.

Esta dinámica de construcción de las OSC rionegrinas ha ido plasmando un universo institucional que en términos del **IDSC** se encuentra entre los diez primeros lugares.

Presenta una Estructura de moderado desarrollo que aunque despliega un alto nivel de acciones, no obstante el escollo que significan el clima adverso y las enormes distancias, no logra eficientizar los Resultados.



## Estructura Tamaño

Existen en Río Negro 1.921 OSC, entre las que predominan las organizaciones de membresía (asociaciones de afinidad -mutuales, cooperadoras, asociaciones de amigos, cámaras, clubes, asociaciones profesionales, centros de jubilados- y organizaciones de base) que en relación a la población provincial representan 3,2 OSC por cada mil habitantes.

Esta significación de las OSC por habitantes es sensiblemente mayor que la observada para el total de establecimientos de salud -públicos y privados-. Asimismo existen 3 organizaciones por cada establecimiento estatal de educación de todos los niveles y es mayor aún que los establecimientos industriales. Esta considerable presencia institucional aumenta su significación cuanto más bajo es el estrato demográfico. La excepción aparece en dos de las principales aglomeraciones de la provincia: Bariloche y Viedma. Esta última, la capital provincial, señala a la vida urbana y a las facilidades que otorgan el acceso a las comunicaciones y a recursos de diverso tipo como un espacio fértil para el desarrollo de las organizaciones sociales.

La relevancia que adquieren los municipios más pequeños se encuentra asociada a distintos factores sociopolíticos y culturales. Entre ellos, la impronta que les otorgó la tradición que trajeron los inmigrantes europeos, que llegaron al Alto Valle hacia fines del siglo XIX y en los albores del siglo XX. Las colonias se convirtieron en dinámicos centros sociales donde las organizaciones crecieron al impulso del compromiso solidario y la acción comunitaria de los pobladores.

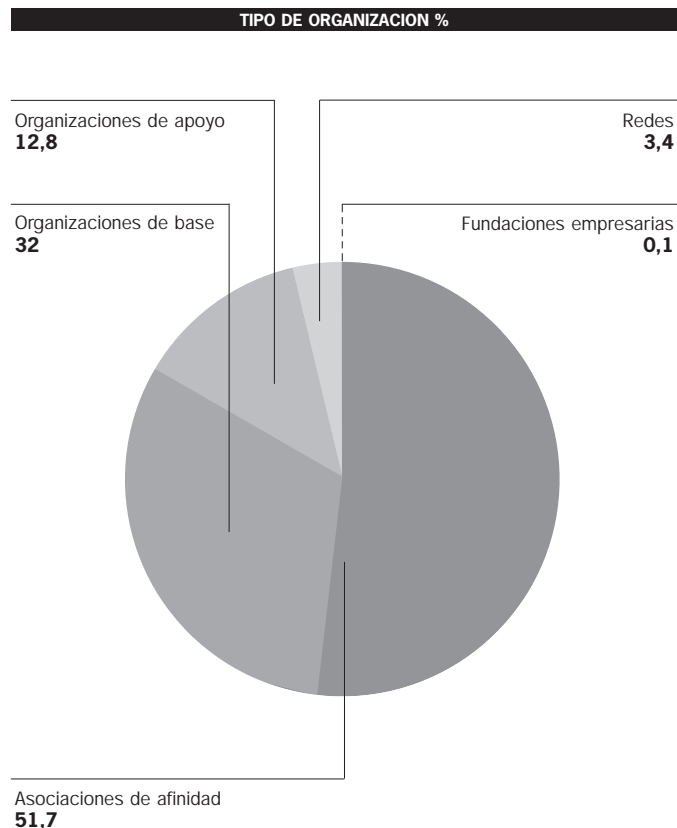
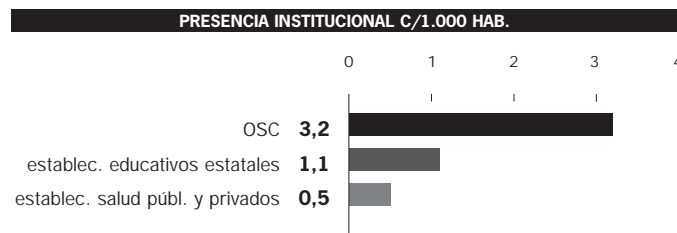
Río Negro muestra un tamaño de las Organizaciones de la Sociedad Civil similar al promedio de la región Patagonia (3,3%) y levemente superior al promedio nacional (2,9%).

## Diversidad institucional

En Río Negro no se evidencia una tendencia a la presencia abrumadora de ningún tipo de organización, si bien predominan las asociaciones de afinidad, las primeras en instalarse en la provincia y -a través de las cuales los inmigrantes se proveyeron de servicios sociales básicos, especialmente de salud y educación-. Proliferaron en aquellos años las asociaciones de colectividades y mutuales.

Entre las asociaciones de afinidad, el grupo más importante lo constituyen las cooperadoras escolares que acompañaron la expansión del sistema de educación pública provincial que se inicia hacia mediados del siglo XX, aún cuando todavía hoy persisten clubes sociales y deportivos, y gremios que vieron la luz en los albores del siglo.

Entre las organizaciones de base, mantienen todavía hoy su presencia mayoritaria las bibliotecas populares, cuyas primeras manifestaciones datan de principios del siglo XX, como expresión de la demanda de educación de las colectividades europeas.



No obstante, la mayor significación la tienen las uniones vecinales que en la provincia recibieron un importante incentivo a partir del reconocimiento de las Juntas Vecinales por la Constitución Provincial del año 1958 que, posteriormente, ratifica la Constitución Reformada de 1988. Junto a ellas proliferan los clubes de madres, los comedores comunitarios y clubes barriales, como expresión de la importancia creciente de la acción colectiva de base territorial en la resolución de las necesidades de los sectores más necesitados de la población.

Mientras 2 de cada 4 organizaciones de apoyo se dedican a servicios sociales y culturales, 1 de cada 4 es una organización de promoción y desarrollo. Las restantes se reparten entre organizaciones de ampliación de derechos, centros académicos y otros tipos de organizaciones con menor significación.

Río Negro presenta un nivel de diversidad institucional superior a los promedios nacional y regional, entre los más altos del país, aún cuando se observa un neto predominio de las organizaciones de membresía, sobre las organizaciones filantrópicas.

### Significación de los recursos Significación de los recursos humanos

El total de recursos humanos movilizados por las OSC rionegrinas en 1999, asciende a 29.901 personas, lo que representa el 5% de su población total, el 10,6% de la PEA y un promedio de 15,6 colaboradores por organización.

Si consideramos solamente el personal rentado, -18,2% del total de recursos humanos movilizados por las OSC-, su significación alcanza al 1,9% de la PEA y al 13% del empleo público, porcentaje muy inferior a las estimaciones disponibles tanto para el nivel internacional como para el nivel nacional<sup>1</sup>, que lo ubican en un tercio del empleo público en todos sus niveles.

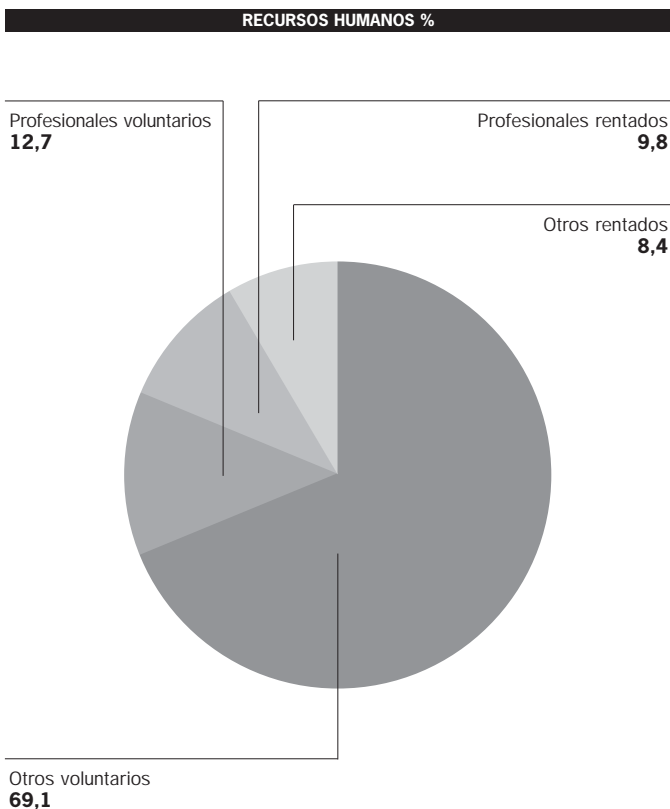
Predominan en la provincia los colaboradores voluntarios no profesionales que alcanzan prácticamente a las tres cuartas partes del total, en tanto el personal rentado se reparte en iguales proporciones entre profesionales y no profesionales. Estos recursos humanos se concentran en las asociaciones de afinidad y las organizaciones de base, en relación directa a la distribución total de OSC de la provincia (51,7% y 32,0% respectivamente).

Comparada con el resto de las provincias, Río Negro muestra una significación de sus recursos humanos similar al promedio, que alcanza al 10,7%.

### Significación de los recursos financieros

#### Incidencia presupuestaria

Estas OSC movilizan un presupuesto anual total de \$82.998.716 (1998), cifra que representa el 1,89% del PBG -valor significativamente inferior a las estimaciones nacionales e internacionales disponibles<sup>2</sup> que alcanzan al 4,7% y al 3,2% respectivamente-.





El 60% del presupuesto total movilizado por las OSC rionegrinas se concentra entre las asociaciones de afinidad. Las organizaciones de apoyo, en tanto, utilizan un 32,3% de los recursos financieros totales, no obstante constituir un poco más del 10% del total de organizaciones de la provincia; solamente un pequeño porcentaje es ejecutado por las organizaciones de base.

Este presupuesto, se distribuye atomizadamente entre el 58% de las organizaciones que no alcanzan a manejar \$5.000 al año, porcentaje que trepa casi al 90% para presupuestos menores a los \$50.000 al año; un reducido 2% concentra los valores superiores a \$200.000. El presupuesto anual promedio por OSC para la provincia se coloca en los \$43.200. Este monto alcanza sus más bajos niveles entre las organizaciones de base (\$7.951) y, los más altos entre las fundaciones empresarias (\$237.700) y las organizaciones de apoyo (\$105.800).

Las OSC de Río Negro se ubican, en relación a la significación de los recursos financieros que movilizan (porcentaje de los recursos financieros totales movilizados en un año sobre PBG), por debajo del promedio nacional pero en un nivel similar al regional.

### Autonomía financiera

Un alto porcentaje de los recursos financieros movilizados por las OSC de la provincia de Río Negro, provienen de fondos propios generados a partir de ingresos por venta de servicios y prestaciones de todo tipo, y en menor medida del cobro de cuotas sociales y rentas del capital.

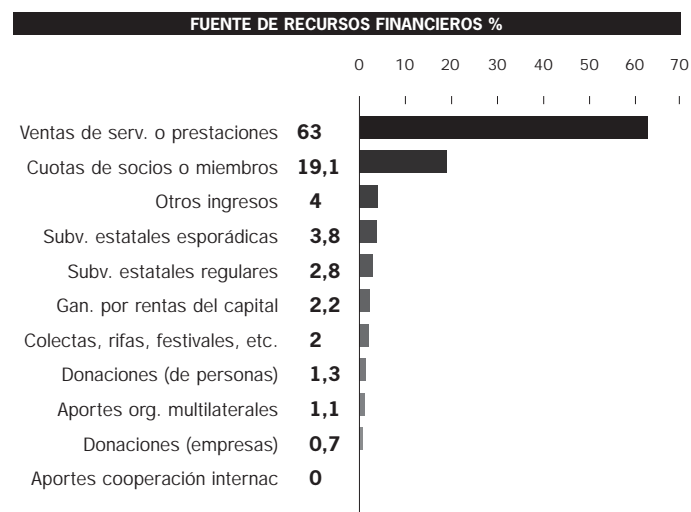
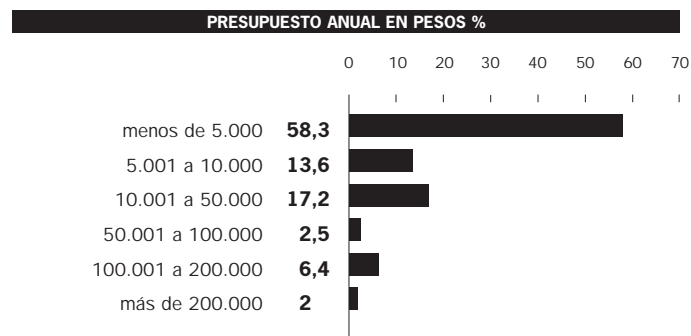
Es llamativa la baja contribución que tienen en el presupuesto total las cuotas sociales que, junto con la venta de servicios y prestaciones, constituyen una de las estrategias de movilización de recursos más utilizadas por las OSC.

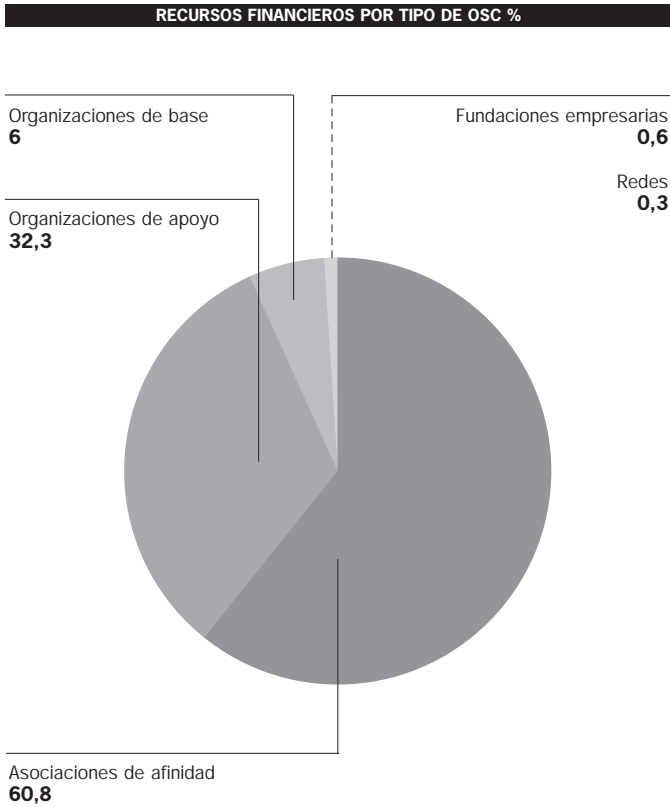
Llama la atención también, la baja significación que tienen los subsidios estatales, que no llegan a representar el 7% del total de fondos movilizados, así como también las donaciones de personas y empresas. Los recursos del Estado se reparten prácticamente en partes iguales entre asociaciones de afinidad, organizaciones de apoyo y organizaciones de base, con un leve predominio para estas últimas, que seguramente logran capturar subsidios y recursos de programas internacionales de lucha contra la pobreza.

Al igual que en el resto de las provincias, los fondos provenientes de aportes internacionales son insignificantes (en su totalidad volcados a las asociaciones de afinidad), lo que también sucede con las donaciones de empresas y particulares.

La tendencia a una mayor incidencia de los fondos propios sobre los fondos de otras fuentes disminuye sensiblemente entre las organizaciones de base y, paradójicamente, se invierte entre las fundaciones empresarias.

Si consideramos, en cambio, el promedio del porcentaje que representan para cada Organización de la Sociedad Civil los ingresos provenientes del cobro de cuotas sociales y la renta del





capital sobre el presupuesto total, las OSC de Río Negro exhiben un 32,4% y se colocan en un nivel de autonomía financiera por debajo de los promedios nacional y regional (44,6% y 36,6%, respectivamente).

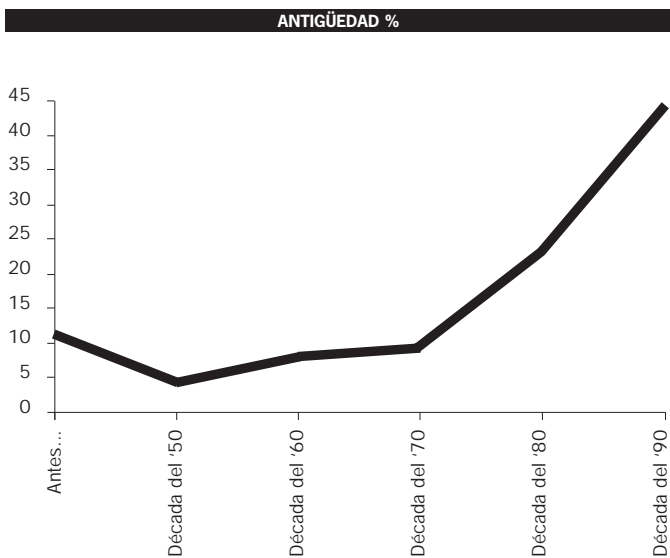
### Antigüedad institucional

A pesar del peso que tuvieron las corrientes inmigratorias europeas en su constitución, las OSC de la provincia muestran un promedio de edad relativamente joven (19,7), producto de la enorme cantidad de OSC que nació con el advenimiento de la democracia. Lamentablemente, no disponemos de series históricas que permitan conocer qué porcentaje de organizaciones han preexistido. La curva de crecimiento es sostenida desde los años '50, con su punto de inflexión alrededor de la década de 1980.

Las asociaciones de afinidad muestran la mayor antigüedad, las únicas que se ubican sobre la media provincial, reafirmando su condición de pioneras. En el año 1914 en Viedma, y en 1917 en General Roca, nacían las primeras Asociaciones Españolas de Socorros Mutuos.

Simultáneamente, se multiplicaron los clubes sociales y deportivos como el Tiro Federal de Bariloche (1914), el Club Sportivo Ferrocarril de San Antonio Oeste (1917), el Club Deportivo Independiente de Río Colorado (1924), el Club Social y Deportivo Alto Valle de Allen (1927).

Con la consolidación y el desarrollo económico, se fundaron más tarde, hacia mediados de siglo, las asociaciones empresarias como las Cámaras Empresarias de General Roca (1931) y Cipoletti (1935), y las Sociedades Rurales de Viedma y San Carlos de Bariloche en 1943.



Las organizaciones de apoyo presentan un promedio de 13 años. Estas organizaciones, de las cuales sólo existían unas pocas manifestaciones hasta la década de 1980, como la Sociedad de Beneficencia Isidoro Lobos de General Roca (1926) o la Asociación de Ayuda al Necesitado de San Carlos de Bariloche (1956), se multiplican desde entonces, creciendo sostenidamente, con predominio de las organizaciones de prestación de servicios sociales y culturales. Cabe señalar que en 1963 se creó la Fundación Bariloche que ha logrado alcanzar prestigio internacional.

Las organizaciones de base, con el promedio más bajo de antigüedad, fueron las que más crecieron durante los últimos veinte años, y son expresión de la relevancia que adquiere el territorio como espacio para la resolución de las necesidades de sobrevivencia de la gente y aún aquellas pioneras, como las bibliotecas populares. Algunas de ellas, nacidas a principios de siglo, como la Biblioteca Popular General Conesa del año 1905 y la Asociación Biblioteca Sarmiento de San Carlos de Bariloche, de 1928, debieron renovarse, incorporando la prestación de nuevos servicios como apoyo escolar y refuerzo alimentario.

## Proceso Vitalidad institucional

Las OSC rionegrinas muestran un alto nivel de formalización jurídica, especialmente entre las fundaciones empresarias y las organizaciones de apoyo.

Las organizaciones de base muestran un menor grado de formalización. La falta de recursos económicos, el aislamiento respecto a los centros poblados y la sede de la administración pública provincial, son algunos de los factores que seguramente influyen en ello.

En cambio, el relativamente bajo nivel de formalización jurídica de las asociaciones de afinidad está asociado a la preeminencia que entre ellas tienen las cooperadoras escolares, que no necesitan de este requisito para funcionar. También muestran una mayor tendencia a formalizarse jurídicamente las OSC con un promedio de edad más elevado (22 años), en tanto entre aquellas no formalizadas el promedio de edad es menor (16 años).

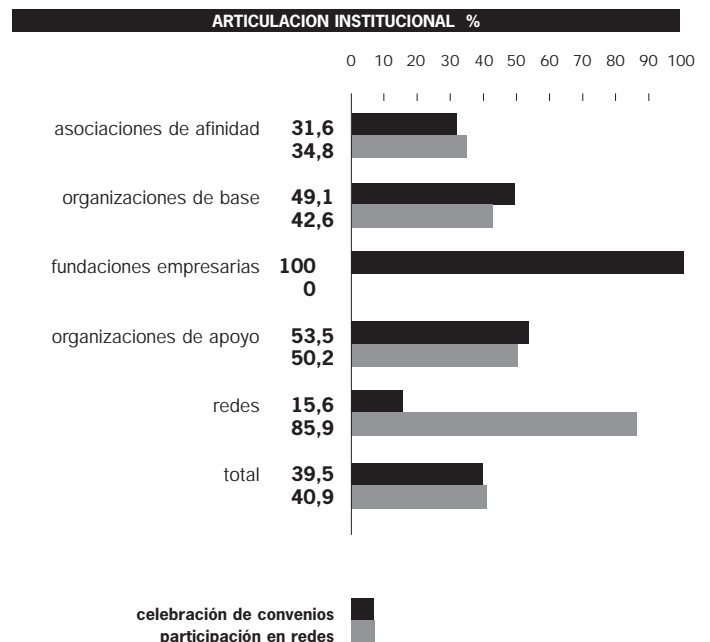
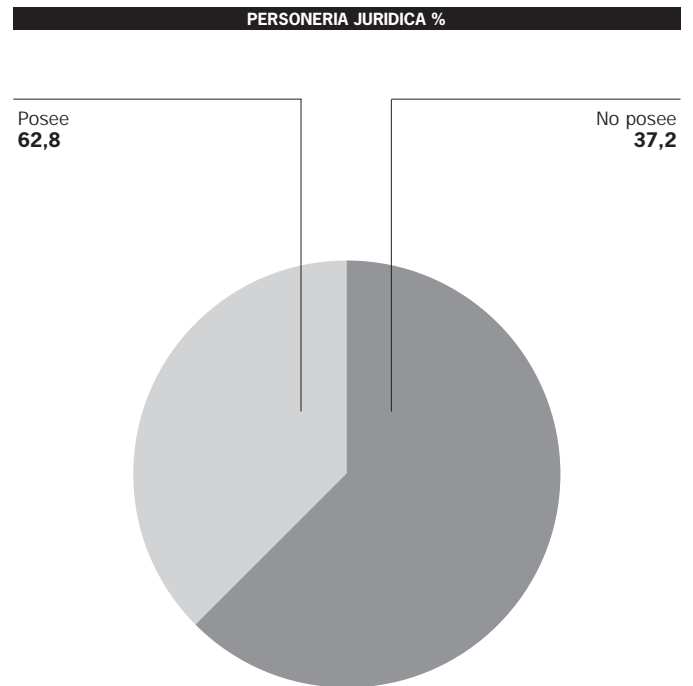
El alto nivel de formalización decrece al 43,2%, si consideramos el requisito de presentación anual de balances como un indicador de vitalidad institucional para aquellas OSC a quienes les fue otorgada la personería jurídica por la Dirección Provincial de Persona Jurídica (DPPJ), sin embargo las OSC de la provincia muestran un nivel de vitalidad que supera los promedios nacional (37,1%) y regional (32,5%). Ello obedece a múltiples factores, entre los cuales no deberían descartarse aquéllos derivados del rol ejercido por los organismos de control.

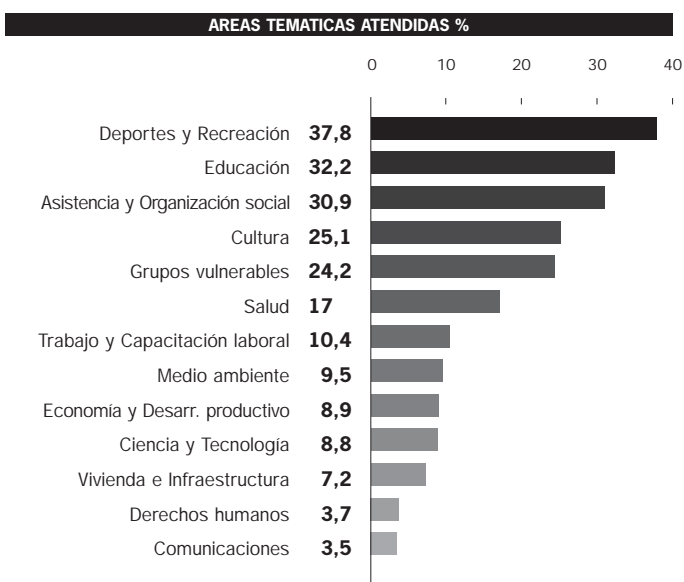
## Densidad de la trama institucional Articulación institucional

Cuatro de cada diez OSC evidencia valorar la celebración de convenios y acuerdos interinstitucionales como una herramienta para la complementación de acciones y el desarrollo más eficiente de su tarea. En la provincia esta tendencia crece entre las organizaciones de apoyo y las de base, y disminuye considerable y llamativamente entre las redes, siendo éste un tipo de organización en cuya naturaleza se encuentra la promoción y el estímulo a la articulación y el establecimiento de la interacción institucional.

En general, entre las organizaciones de Río Negro, prevalece la tendencia al establecimiento de acuerdos con el gobierno en todos los niveles, especialmente entre las organizaciones de base y las redes. La cooperación horizontal predomina entre las asociaciones de afinidad, mientras que la articulación con la cooperación internacional es prácticamente inexistente.

En materia de celebración de convenios, las OSC de Río Negro muestran uno de los niveles más altos del país (39,5%). Ello pone de manifiesto la alta significación que las OSC le otorgan a la complementación de acciones, no obstante el escollo que significan un clima adverso y la extensión y diversidad del espacio territorial provincial.





#### Fundación «Cooperar»

Cuando la población de El Bolsón rondaba los 2.500 habitantes, un entusiasta grupo de vecinos concientes de la necesidad de comunicación con el resto del país, necesidad magnificada por los deficientes y precarios caminos, toma la iniciativa de fundar una Cooperativa Telefónica.

De esta manera, un 9 de agosto de 1970, nace Coopetel. En 1996 se introducen modificaciones en los objetivos sociales, que permiten el inicio de otras actividades y servicios en beneficio no sólo de sus asociados sino de toda la comunidad de El Bolsón. Es así que el Consejo de Administración de Coopetel consideró adecuado para cubrir aspectos sociales y educativos de la localidad y su zona de influencia, la creación de la Fundación Cooperar.

La Fundación Cooperar tiene como misión actuar en el campo educativo y cultural de la Comarca Andina del Paralelo 42, teniendo como objetivo la promoción, desarrollo y fortalecimiento de toda organización social que responda a los valores que actúan como pilares de la doctrina cooperativa.

En esta filosofía entonces, Cooperar actuará en las áreas de formación profesional, capacitación, y asesoramiento permanente para la consolidación de Cooperativas, para lo cual ha suscrito convenios con la Universidad del Comahue con sede en Neuquén, para brindar educación a distancia. La Fundación se propone asumir el protagonismo directo en capacitación para los integrantes de las distintas cooperativas que componen el «Polo Cooperativo de la Comarca Andina del Paralelo 42».

<http://www.coopetel.org/>

## Participación en redes

Conforme a la importancia que para las OSC rionegrinas tiene la articulación bilateral y la celebración de convenios con interlocutores del más diverso tipo, cuatro de cada diez organizaciones participa en redes, foros o federaciones, como espacios para la construcción de poder y representación interinstitucional, tendencia que lógicamente se profundiza entre las mismas redes.

Estas organizaciones que participan en redes, exhiben una antigüedad institucional promedio superior a la media provincial.

Las OSC de Río Negro se ubican en un nivel superior al promedio nacional, en relación a su predisposición a participar en redes interinstitucionales (40,9%) e inferior al promedio regional (100,8%).

## Diversidad temática

Las OSC rionegrinas no evidencian preferencia por ninguna de las áreas temáticas en las que trabajan, lo que da lugar a una estructura en transición, probablemente producto de los cambios operados en las últimas décadas en las condiciones de vida de su población, que se evidencia en la importancia que han adquirido Asistencia y Organización social y Atención a grupos vulnerables. De la misma manera, poseen una relevancia superior al promedio, Medio ambiente, Ciencia y Tecnología y Comunicación.

No obstante, vale la pena señalar que Deportes y Recreación es el área al que dedican mayor esfuerzo, el área prioritaria para las asociaciones de afinidad, las organizaciones de base y las redes. Seguramente contribuyen a esta inclinación, la rica trama de ligas y federaciones deportivas que existen en todo el territorio provincial, creadas de la mano de los inmigrantes europeos y, en segundo lugar, clubes barriales que se han convertido con el tiempo en verdaderos centros comunitarios, sumándose a la atención de necesidades de sobrevivencia de la población de menores recursos.

Reiteradamente, las OSC con mayor promedio de edad se inclinan por Educación, Cultura, Deportes y Recreación, Vivienda e Infraestructura y Capacitación laboral. Las de más reciente creación son las que abordan la Atención de grupos vulnerables, Asistencia y Organización social, Comunicación y Medio ambiente. Un caso particular lo constituye Salud, que encuentra una baja preferencia y, al contrario de lo esperado, es atendida por OSC con un promedio de edad bajo, menor a los 15 años de antigüedad.

Las fundaciones empresarias vuelcan todos sus esfuerzos a Salud, Asistencia y Organización social. Las organizaciones de apoyo priorizan Educación, pero también hacen un importante esfuerzo en Atención a grupos vulnerables, en Asistencia y Organización social y en Cultura. En este campo, se desarrollan primero apoyo y revitalización de las tradiciones de las colectividades inmigrantes y posteriormente, la cultura local, como el movimiento tanguero.

Comparada con el resto de las provincias, las OSC de Río Negro muestran una heterogeneidad temática (porcentaje de áreas temáticas cubiertas por las OSC sobre el total de áreas temáticas definidas en el estudio) mayor al promedio, producto de su capacidad para dar respuesta a las cuestiones emergentes, dando cauce a los intereses y necesidades de la población (87,2%).

## Resultados Participación ciudadana

Las OSC de Río Negro involucran -en calidad de socios o miembros- a más del 50% del total de su población, porcentaje muy inferior al promedio nacional (100,8%).

Esta significación sin embargo duplica el nivel de afiliación a partidos políticos, que en la provincia alcanza a un 18,76%. Ello estaría poniendo de manifiesto la importancia que la ciudadanía otorga a las organizaciones sociales como canal para la resolución de las cuestiones y problemas de interés público, tales como Salud y Educación, Vivienda y cuidado del Medioambiente.

La masa societaria se concentra mayoritariamente en las asociaciones de afinidad, que junto a las organizaciones de base nuclea a más del 90% de miembros y socios.

Las OSC rionegrinas muestran un nivel de participación ciudadana (porcentaje que representa el número de socios o miembros activos registrados de las OSC en relación al total de población), similar al promedio regional (60%).

## Cobertura de beneficiarios

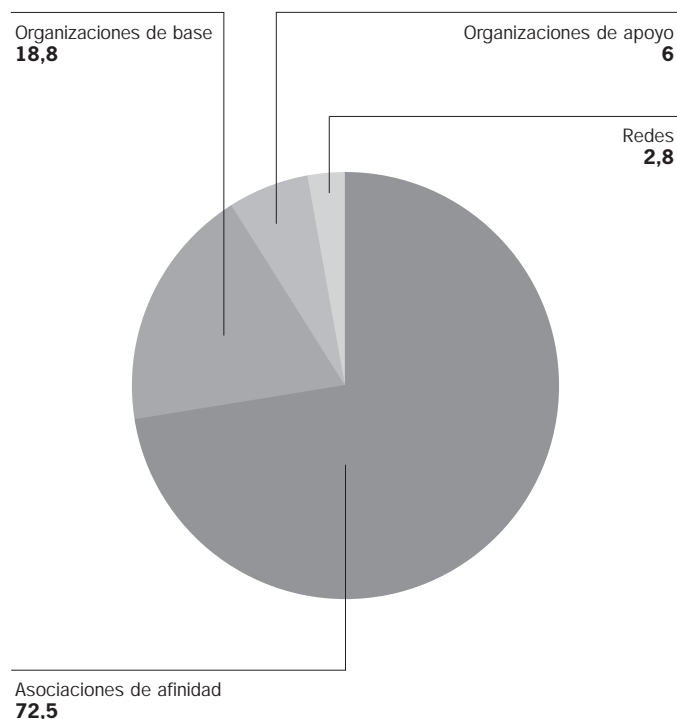
Las OSC de la provincia brindan un total de 1.496.627 prestaciones anuales, lo que equivale a una cobertura de beneficiarios que representa dos veces y media su población total.

La mayor cobertura corresponde a las asociaciones de afinidad que, junto con las organizaciones de base, atienden a más del 90% del total de beneficiarios (distinguiéndose dentro de este porcentaje, un 54,1% para las asociaciones de afinidad y un 39% para las organizaciones de base). En el otro extremo, con la menor cobertura de beneficiarios, se encuentran las redes, que sólo alcanzan al 2,5%.

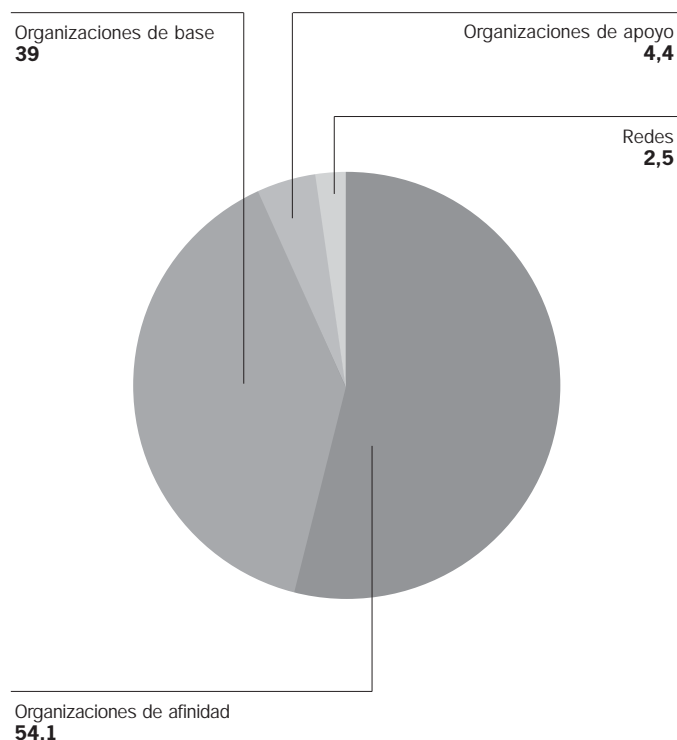
Predominan entre los beneficiarios rionegrinos, los niños, de 0 a 14 años y los jóvenes de 15 a 21 años, como una muestra de la prioridad que las organizaciones otorgan a esta franja etárea, aunque no se observa una preferencia sobresaliente por algún tipo de beneficiario en especial. Esta homogeneidad se ve reflejada en cifras en las que los niños, de 0 a 14 años, representan al 28,1%, los jóvenes de 15 a 21 años representan al 22,1%, los hombres de 22 a 65 años al 19,7%, las mujeres de 22 a 65 años al 18,5% y finalmente, la tercera edad al 11,6%.

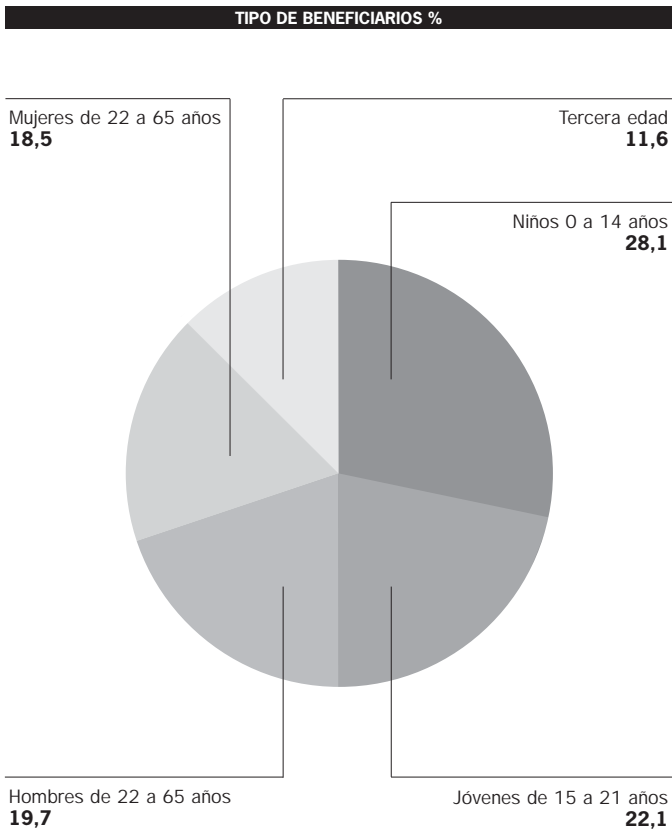
Esta leve tendencia a un predominio de los niños y adolescentes es mayor para las redes, que representan el 55,7% y para

MIEMBROS / SOCIOS / AFILIADOS POR TIPO DE OSC %



BENEFICIARIOS POR TIPO DE OSC %





las organizaciones de base, (28,7%), pero disminuye entre las asociaciones de afinidad, que alcanzan al 26,8% y las organizaciones de apoyo (24,2%), dado que estas últimas tienden a focalizar sus acciones en la población adulta.

Comparada al resto del país, Río Negro se ubica en un nivel de cobertura de beneficiarios inferior al promedio nacional. En ello seguramente tienen incidencia relevante el clima y el aislamiento geográfico que sin duda atentan contra la capacidad de organización y desplazamiento de la población. En este sentido, comparte este bajo nivel de cobertura de beneficiarios con el resto de las provincias de la región patagónica que en conjunto alcanzan en promedio al 324,1% de su población total, contra un 481% para el total del país.

## Visibilidad

### Visibilidad comunicacional

Las OSC ocupan un promedio de 27.623 cm<sup>2</sup> de noticias, en un lapso de dos meses en el diario de mayor circulación de la provincia. Esto significa un espacio promedio de 14,37 cm<sup>2</sup> por organización y el 0,74% del espacio total del diario dedicado a las OSC. Las organizaciones que mayormente concitan la atención de la prensa son los clubes deportivos, seguidos por asociaciones gremiales, cámaras y uniones empresariales y de productores. Entre las noticias predominan la difusión de eventos y competencias, actividades de capacitación, movilizaciones ciudadanas.

En relación al resto de las provincias, Río Negro muestra un nivel de visibilidad comunicacional (centímetros cuadrados de noticias sobre las OSC publicadas por el diario de mayor circulación en un período determinado de tiempo) relativamente bajo, inferior al promedio del país, que lo duplica y de la región.

### Presencia legislativa

El número de asuntos ingresados a la legislatura provincial con la participación de OSC durante un año ascendió a 20, lo que significa el 1,8% del total, presentados en su mayoría por asociaciones de afinidad. Entre ellos predominan las solicitudes de declaración de interés provincial para la organización de eventos de distinta índole organizados por las organizaciones, dado que ello facilita el acceso a fondos públicos.

Es altamente probable que la influencia de las OSC en este sentido haya sido mayor, dado que muchas organizaciones mantienen relaciones fluidas con el ámbito legislativo, sin embargo ello no queda registrado debido a que no existen en la provincia mecanismos formalizados para canalizar la relación con el poder legislativo.

En relación al resto del país, Río Negro presenta un nivel de presencia legislativa considerablemente menor a las provincias de la Patagonia y al promedio nacional, en consonancia con su baja visibilidad comunicacional, y a una baja predisposición a la construcción de poder en relación al espacio público.

## Incidencia sectorial

### Incidencia en educación

Seis de cada diez establecimientos educacionales públicos y privados de Río Negro poseen cooperadora escolar, un universo organizacional que representa la mayor frecuencia entre los distintos tipos de OSC de la provincia.

Comparada con el resto de las provincias estudiadas, sin embargo Río Negro presenta un nivel bajo, inferior al promedio, en términos de la incidencia en educación, entendida como el porcentaje de establecimientos educativos estatales que poseen cooperadoras escolares.

### Incidencia en salud

Los establecimientos privados de salud sin fines de lucro representan el 5,8% del total de establecimientos de salud públicos y privados existentes en la provincia. Esta significación es alta comparada con el resto de las provincias estudiadas.

Entre los establecimientos sin fines de lucro predominan las asociaciones mutuales, que tuvieron sus orígenes en la iniciativa de las colectividades de inmigrantes europeos, como las asociaciones de socorros mutuos y, en la acción social de los sindicatos.

Es probable que este nivel de incidencia sectorial se encuentre también relacionado a las limitaciones que el clima y la geografía imponen a la presencia de la administración pública, aún municipal, para asegurar una adecuada prestación de servicios sociales básicos a la población, acción que queda en mano de las organizaciones sociales.

### Parlamento del Pueblo Mapuche

La Coordinadora del Parlamento del Pueblo Mapuche es una instancia que impulsa el diálogo, la unidad y participación de todas las Comunidades y Organizaciones Mapuche Rurales y Urbanas.

La Coordinadora se crea en la localidad de Ingeniero Jacobacci, Pcia. de Río Negro con la participación de 33 Comunidades y Organizaciones: CAÑUMIL; ANEKON GRANDE; CERRO BANDERA (QUIMEY PIUKE MAPUCHE); QUIÑE LEMU (LOS REPOLLOS); WRI TRAI; TRIPAY ANTU; RANQUEHUE; MONGUEL MAMUELL; PEHUENCHE (ARROYO LOS BERRRO); MAKUNCHAO; CENTRO MAPUCHE BARILOCHE; TRENQUE TUAIÑ; SAN ANTONIO; COORD. ZONA ANDINA; LOS MENUCCOS; PUTREN TULI MAHUIDA; NGPUN KURRHA; PEÑI MAPU.; CERRO MESA-ANEKON CHICO; LOF. ANTUAL; WEFU WECHU (CERRO ALTO); CAÑADON CHILENO; LOF. PAINEFIL; CAI – VIEDMA; FISKE MENUCCO; KUME MAPU; AGUADA DE GUERRA; TEKEL MAPU; TIERRA Y DIGNIDAD; CARRI LAFQUEN CHICO MAQUINCHAO; LAGUNA BLANCA; RIO CHICO; YUQUICHE; SIERRA COLORADA.

La Coordinadora manifiesta que su accionar será la recuperación de todos sus territorios usurpados; la petición por recuperar nuevos espacios para las comunidades que lo demanden; la defensa permanente de los derechos humanos y la solidaridad con aquellos los defienden, el compromiso permanente con la democracia y sus instituciones; y la presencia en todas las instancias de participación de alternativas que respondan a los altos intereses del Pueblo Mapuche de toda la provincia, por la recuperación cultural del patrimonio y de todo aquello que les pertenezca desde la intelectualidad de los pueblos Originarios, bregando para la erradicación de la pobreza material en cada una de las comunidades, parajes, pueblos, ciudades donde exista población Mapuche, incluyendo la defensa de la biodiversidad de sus territorios.

<http://argentina.indymedia.org/news>

1 The Johns Hopkins University/CEDES *Descubriendo las organizaciones sin fines de lucro en Argentina*, Buenos Aires, 1999.

2 Idem 1

## Conclusiones

Las OSC de Río Negro conservan la marca de su poblamiento tardío por inmigrantes europeos a fines del siglo XIX. Es un universo institucional ligado a las demandas de la comunidad local, que se caracteriza por:

- Preeminencia de las asociaciones de afinidad (junto a las organizaciones de base alcanzan más del 90%), indicando la prevalencia de la ayuda mutua por sobre la lógica filantrópica.
- Alta significación (3,2 OSC/1.000 hab) que aumenta en los estratos poblacionales bajos.
- Alta presencia de colaboradores voluntarios, reunidos en las asociaciones de afinidad y las organizaciones de base.
- Elevada concentración de los recursos financieros en las asociaciones de afinidad, el 90% distribuido atomizadamente en entidades con presupuestos menores a los U\$S 50.000 anuales.
- Muy moderada autonomía financiera, menor al promedio regional y nacional.
- Baja antigüedad promedio. la mayoría surge con la democracia.
- Nivel de vitalidad institucional superior al promedio nacional.
- Muy altos niveles de articulación institucional y de participación en redes.
- Alta diversidad temática. Deportes y recreación, y Educación y Cultura son priorizadas en general, mientras que Grupos vulnerables y Asistencia y Organización social son preferidas por las organizaciones de base y de apoyo.
- Reducida participación ciudadana, baja cobertura de beneficiarios.
- Baja visibilidad comunicacional y escasa incidencia y presencia legislativa.
- Baja incidencia en educación y alta en salud, producto de la importancia de esta tarea en las mutuales de salud, originadas en las asociaciones de colectividades y gremios.

## Bibliografía

### Río Negro, Provincia de

(1986) *Estudio de Relocalización de la Capital Provincial*, Viedma, Secretaría de Planificación.

(1997) *Análisis y evaluación de la Actividad Económica y Configuración Espacial de la Provincia de Río Negro*, General Roca, Secretaría de Planificación/Consejo Federal de Inversiones.

### Dirección General de Estadística

(1995) *Serie Estadísticas Económicas*, General Roca.

### Consejo Federal de Inversiones

(1996) *Análisis Provincial de Indicadores Demográficos, Sociales y de Infraestructura Básica*, Buenos Aires (Documento N° 3).



## Patagonia / Santa Cruz

La provincia de Santa Cruz, ubicada en el extremo sur del territorio americano, limita al norte con la provincia de Chubut, al este con el Océano Atlántico y al oeste y al sur con la República de Chile y el Estrecho de Magallanes. Su superficie es de 254.000 km<sup>2</sup>, dentro de los cuales se hallan extensos territorios despoblados, producto de la rigurosidad del clima y el relieve. El clima es frío durante la mayor parte del año, con una temperatura media anual de 9°C. Las heladas durante el invierno suelen producir serias pérdidas a los productores rurales y problemas en las comunicaciones, al punto de dejar, muchas veces, pequeñas localidades completamente aisladas.

Se diferencian tres grandes regiones: el litoral atlántico, la meseta patagónica y la precordillera. El cordón montañoso del oeste es una barrera que determina un clima frío y húmedo en el sector cordillerano, que se convierte en frío nival en las cumbres y posibilita la formación de glaciares y de hielo continental al sudoeste de la provincia. En la meseta, el clima se convierte en templado-frío y árido. La temperatura promedio es de 8°C. En la zona costera las precipitaciones apenas alcanzan los 250 mm.

Residen en la provincia 197.191 habitantes (INDEC, Censo 2001), que representan el 0,5 del total del país. La densidad poblacional es de 0,8 hab./km<sup>2</sup>; la tasa media de crecimiento anual, entre los años 1980 y 1991, fue del 31,7%. La población urbana representa el 91% (1991) y, mientras la natalidad casi ha permanecido estable, la fecundidad general ha disminuido. Además, registra un alto porcentaje de población nacida fuera de ella, en su mayoría inmigrantes del interior del país y de la República de Chile.

Su estructura económica se caracteriza por la explotación intensiva de recursos naturales, de carácter no renovables como hidrocarburos, y renovables como pesca, lanas y carnes ovinas. También se destaca un sector en crecimiento como las frutas finas y la incipiente producción de ajos. Otros recursos naturales aprovechados en la provincia son su potencial minero e ictícola incalculable. Cuenta con reservas de gas comprobadas de casi 100.000 millones de metros cúbicos en la cuenca austral. En la zona de Cerro Vanguardia, a partir del descubrimiento de yacimientos auríferos y de plata, se están llevando a cabo inversiones mineras con el aporte de capitales extranjeros, nacionales y provinciales.

Actualmente, la producción petrolera, la captura pesquera (en proceso de crecimiento y reconversión) y la ganadería ovina conforman las actividades de especialización provincial en el contexto nacional. Sin embargo, la producción ovina se encuentra en descenso, en cuanto a su importancia en la estructura económica. Sólo como dato ilustrativo, puede señalarse que en el último lustro han cerrado más del 50% de los establecimientos ganaderos o se han reconvertido algunos hacia el circuito turístico de aventura (unos 30 en total).

La actividad industrial es escasa y se concentra en la manufactura de pescado y la actividad frigorífica. En cuanto a las actividades extractivas, la del petróleo representa alrededor del 25% del total del país, mientras que la del gas natural asciende a alrededor del 15%. En el resto de la minería sólo puede mencionarse la extracción de arcilla, canto rodado y pequeñas cantidades de oro y plata.

Santa Cruz se ha beneficiado con la desregulación que ha permitido la libre importación y exportación de los productos. Es la provincia que más ha aumentado sus exportaciones, el 78%, según los datos del año 1996, respecto del anterior (CFI). El 44% de las exportaciones provinciales tienen como destino Brasil, le siguen Estados Unidos con un 18% y Taiwán con un 10%. Su principal actividad exportadora es la pesca, con el 36% respecto de la exportación nacional, y sus principales compradores son Taiwán y Japón. Le corresponde, también, el 30% del petróleo crudo exportado por el país, con más de un 60% al Brasil.

La Tasa de desocupación abierta es del 3,5% -la más baja del país- (INDEC EPH octubre 2002). El sector primario participa con el 54,2% del PBG; el sector terciario, con el 34,8%; y el sector secundario apenas llegaba al 11%.

La provincia de Santa Cruz, con un nivel de 0,84 se ubica en el tercer lugar entre las provincias argentinas en las estimaciones del Índice de Desarrollo Humano (PNUD, 1999).

El porcentaje de analfabetismo sobre población de 10 años y más que era de 2,4% ha descendido a 1,4% (INDEC Censo 2001), lo que la ubica debajo de la media nacional. Los hogares con necesidades básicas insatisfechas son menores que en otras provincias patagónicas (15%). El 69,2% de las viviendas tiene agua corriente y cloaca, el 27,5% sólo tiene agua corriente, el 0,1% sólo tiene cloaca y alrededor del 10% no tiene agua ni cloaca (Censo 1991).

## Desarrollo Sociedad Civil

Los primitivos habitantes del territorio santacruceño fueron los Tehuelches, quienes se caracterizaron por dejar una impronta cultural con sus manifestaciones de arte rupestre y ofrecieron su solidaridad al «blanco» que pretendía instalarse en la región. Sus campamentos, fácilmente transportables, estaban ubicados en sitios resguardados, por ejemplo, en profundos valles. Hoy se levantan pueblos y ciudades en algunos de ellos, y muchas de las actuales rutas nacionales y provinciales siguen la ruta de los tehuelches.

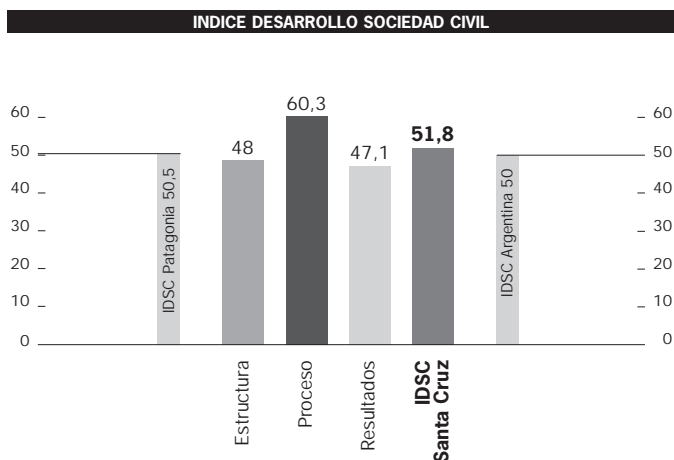
En el año 1885, llegó a Santa Cruz la Congregación Salesiana, fundada por San Juan Bosco en 1859, que se había instalado en Argentina diez años antes. La intención de Don Bosco era la evangelización de la Patagonia y la creación de escuelas, para el cuidado de la juventud pobre y abandonada. Hacia 1900 crearon la primera escuela salesiana y quince años más tarde organizaron la Asociación del Sagrado Corazón, cuyo objetivo era asistir a los necesitados.

Los inmigrantes italianos y españoles, ya a inicios del siglo XX, crearon las primeras organizaciones de ayuda mutua ya sea con el objetivo de conservar su identidad cultural, proteger sus intereses y /o satisfacer las necesidades de sus asociados en la tierra de adopción. Es as nuevas asociaciones fueron un factor de integración a la nueva sociedad, y en ellas muchos inmigrantes buscaron protección contra la enfermedad, la vejez, el desempleo y también espacio para la recreación y el esparcimiento.

Asimismo, durante más de un siglo, inmigrantes y criollos se asociaron para dar cauce a sus iniciativas, dando nacimiento a organizaciones del más diverso tipo, así personas de un mismo oficio o profesión, se reunieron dando lugar a la creación de múltiples organizaciones como la Sociedad Rural, principal vocera de los productores agropecuarios, asociaciones de comerciantes, clubes sociales y deportivos, o la Sociedad de Damas de Beneficencia, creada en el año 1927, integrada por mujeres, en general de muy buena posición económica que encaraban actividades benéficas, en hospitales, asilos o escuelas.

Un hito de importancia para el desarrollo de la sociedad civil, fue el conflicto por la Soberanía de las Islas Malvinas, en el año 1982, que terminó en la guerra con Inglaterra, y que impactó a la población por la cercanía geográfica y por la instalación de bases de las Fuerzas Armadas. Los habitantes se organizaron rápidamente para dar respuesta solidaria a quienes llegaban heridos y a los familiares que se acercaban a verlos. Asimismo, los problemas de límites fueron observados atentamente por la ciudadanía.

De este modo, se fue conformando un universo de entidades sociales que, no obstante alcanzar Resultados moderados en términos del INDICE DE DESARROLLO DE LA SOCIEDAD CIVIL DE ARGENTINA, al tiempo que presentan una Estructura cuyo nivel de desarrollo se encuentra levemente por debajo del promedio nacional (50), despliegan acciones y desencadenan Procesos que las ubican en el más alto nivel del país, desafiando las adversidades, algo a lo que los pobladores patagónicos parecen estar acostumbrados.



## Estructura Tamaño

Existen en Santa Cruz 830 OSC (año 2000), lo que para su población representa 4,1 OSC cada mil habitantes, uno de los niveles más elevados del país -si exceptuamos a La Rioja (7)-, que comparte con Tierra del Fuego (4,5) y Chaco (4,2), superando ampliamente los promedios nacional y regional (2,9 y 3,3 respectivamente). Esta tendencia a una alta significación de las OSC por habitante, que coincide con la mayoría de las provincias patagónicas y que se acerca a las estimaciones internacionales más recientes, es tributaria, sin duda, del bajo nivel de poblamiento de la región. Sin embargo, esta situación contrasta con la baja significación que tienen en la provincia los establecimientos de educación y de salud, la que, por otra parte, se encuentra dentro de los parámetros observados para el total del país.

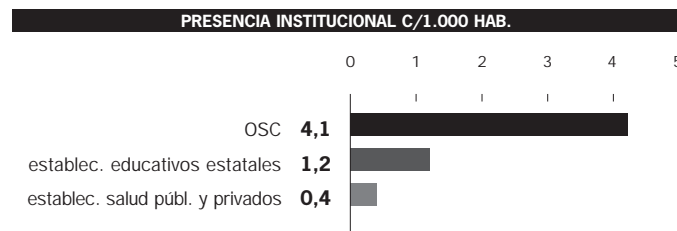
Es importante señalar que las organizaciones se localizan, en un altísimo porcentaje, en el interior provincial (84,6%). Esta tendencia la marcan, especialmente, las asociaciones de afinidad, las organizaciones de apoyo y las redes; en tanto las organizaciones de base se afincan prioritariamente en la ciudad capital, producto probablemente de la mayor accesibilidad a recursos gubernamentales para el desarrollo de estas iniciativas de asociación.

## Diversidad institucional

Predominan en la provincia las asociaciones de afinidad, que representan el 85,3% del universo total de OSC, ubicándose de esta manera en el nivel más bajo de diversidad institucional del país (63,3), muy inferior a los parámetros observados en los niveles regional y nacional (74,2 y 71,9, respectivamente). Esta alta concentración en tal tipo de asociaciones otorga a la provincia un perfil institucional que la aleja de los parámetros observados en todo del país, donde las asociaciones de afinidad no tienen un predominio tan neto, alcanzan un 67% del total de OSC. Entre estas asociaciones no se observa la preeminencia de ningún tipo de organización, ni siquiera de las cooperadoras escolares, un fenómeno extraordinariamente expandido en el resto del país, que en la provincia apenas alcanzan un modesto 26,5%. Junto a las cooperadoras, se destacan los clubes sociales y deportivos y las asociaciones profesionales.

El origen de los primeros clubes se remonta a los inicios del siglo XX, entre los cuales los pioneros fueron el Club Británico de Río Gallegos, que nació en 1911, el Atlético Boxing Club, de 1920, y el Tiro Federal Patria, que abrió sus puertas en 1922 y mantiene todavía su vigencia.

Se encuentran presentes en todas las localidades santacruceñas también las organizaciones empresarias y las sociedades rurales, que se han mantenido a pesar del retroceso que ha sufrido la economía y que continúan aportando su experiencia institucional para el desarrollo del sector.

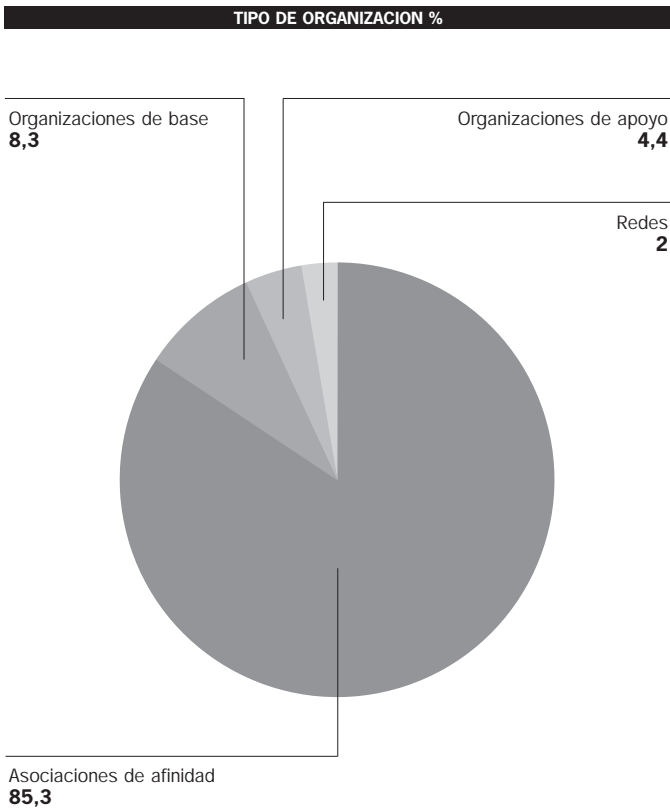


### Modelo alternativo de comercialización

Desde fines del siglo pasado, la producción ganadera ovina en la Patagonia es la actividad productiva más importante del ámbito rural. Hoy en día, el sector ganadero se encuentra en crisis (...) En el año 1999 (...) a través de una iniciativa de la Sociedad Rural de Río Gallegos, se planteó la posibilidad de generar un modelo alternativo de comercialización de carne ovina integrando verticalmente la cadena de la producción: la primaria, la faena y la comercialización. Así nació el Programa Santacruceño de Carne Ovina (PROSACO), del que participan, además del Consejo Agrario provincial, la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación, el Gobierno Provincial, el INTA y 45 productores ganaderos agrupados en una Unión Transitoria de Empresas Informales, los que entre otros logros pudieron sostener el precio de la carne ovina.

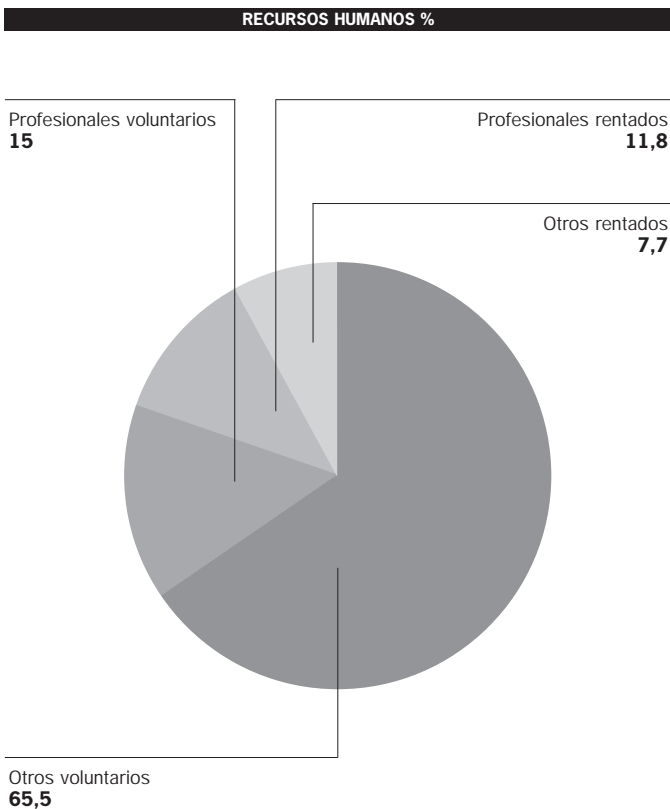
Ver en [www.undp.org.ar](http://www.undp.org.ar)

Informe Argentino de Desarrollo Humano 2001



**Cena Baile 75 Aniversario Hispano**

La Asociación Club Deportivo Hispano Americano festejará su 75 aniversario con una gran cena/baile en el gimnasio Tito Wilson. Las entradas están a la venta en la sede del Club, sita en calle Alberti 128. *La Opinión Austral, noviembre de 2000*



Las organizaciones gremiales y sindicales, en cambio, hoy se encuentran en retroceso, manifestándose su presencia exclusivamente en función de reivindicaciones salariales. En la actualidad, alcanzan a un exiguo 7% del total de las asociaciones de afinidad, mientras que, históricamente, se hubieron destacado por su relevancia entidades tales como el Sindicato Unido de Petroleros del Estado que, al igual que ADOSAC (gremio docente) o APAP (Personal de la Administración Pública) o la Asociación de Trabajadores del Estado, son una clara manifestación de la importancia del Estado como principal proveedor de empleo en la provincia.

Entre las organizaciones de base, cuya escasa presencia contrasta ampliamente con la significación que tienen en otras zonas del país y aún a nivel nacional (8,3% vs. 19,1%), predominan las bibliotecas populares, algunas de las cuales derivaron de los clubes sociales y culturales como el Club del Progreso de Río Gallegos y el Club Social de Santa Cruz o el Círculo Giaconda de Puerto Deseado. Existen bibliotecas populares en todo el territorio provincial que, además de promover la lectura y la expresión literaria, desarrollan numerosas actividades culturales y educativas, habiendo instalado verdaderos modelos de gestión asociada con participación del Estado provincial que, en general, aporta parte del personal.

Entre las organizaciones de apoyo, cuya presencia en la provincia también es poco significativa, predominan las de prestación de servicios sociales y culturales y, en los últimos años, han surgido las de ampliación de derechos, especialmente las que impulsan la defensa de medio ambiente y la ecología, como la Asociación Civil Luis Piedrabuena, organizada en torno a la defensa de los Hielos Continentales.

Las redes, por su parte, se encuentran poco extendidas y son de reciente data, con excepción de las vinculadas a organizaciones de deportes y recreación, que son las más numerosas, y las asociadas a actividades productivas, como la Federación Civil de Instituciones Agropecuarias de Santa Cruz las cuales, aunque la economía agropecuaria ha decaído enormemente, son altamente consideradas en la provincia.

**Significación de los recursos  
Significación de los recursos humanos**

Colaboran en el universo de las OSC de la provincia un total de 12.074 personas, entre rentados y voluntarios, esto es, un promedio de 15 personas por organización, que representan el 6% de la población total de la provincia y el 15,1% de la PEA. Esta tendencia ubica a Santa Cruz en uno de los niveles más altos del país en términos de significación de los recursos humanos colaborando en las OSC, un 50% por encima del promedio nacional y regional (10,3% y 9,3% respectivamente), sólo superada entre las provincias patagónicas por Tierra del Fuego que alcanza un 21,5%. Esta alta significación disminuye al 2% si consideramos solamente al personal rentado. La masa de recursos humanos equivale al 68% de los empleados públicos provinciales.

Predominan los colaboradores voluntarios, al igual que en el resto del país, que alcanzan al 80,5% del total de recursos humanos movilizados por las OSC y, entre ellos, los no profesionales. El nivel de profesionalización de los recursos humanos de las OSC es similar al promedio nacional, que es de un 27% y el segundo más alto de la región, después de Tierra del Fuego.

Esta estructura se mantiene entre las asociaciones de afinidad, aumenta la presencia de voluntarios y no profesionales entre las organizaciones de base, entre tanto crecen los niveles de profesionalización y de personal rentado entre las organizaciones de apoyo.

La capacidad de movilización de recursos humanos de las OSC se concentra decididamente en las asociaciones de afinidad (74%), aún en un nivel mayor que los parámetros observados para el total del país (63%) y el resto de la región patagónica.

### Significación de los recursos financieros

*Incidencia presupuestaria y autonomía financiera*

El total de los recursos presupuestarios anuales movilizados en el año por las OSC de Santa Cruz se estiman en \$20.558.613, lo que representa el 0,8% de su PBG y el 0,6% del total de recursos financieros de las organizaciones de la región patagónica. Esto ubica a la provincia en uno de los niveles más bajos de incidencia presupuestaria, sólo superada por los casos de las provincias de San Luis, Tucumán y Misiones y equiparable al caso de la provincia de Neuquén. En este aspecto, se aleja de la tendencia observada para el total país (2,6%) y aún de la región patagónica (1,9%).

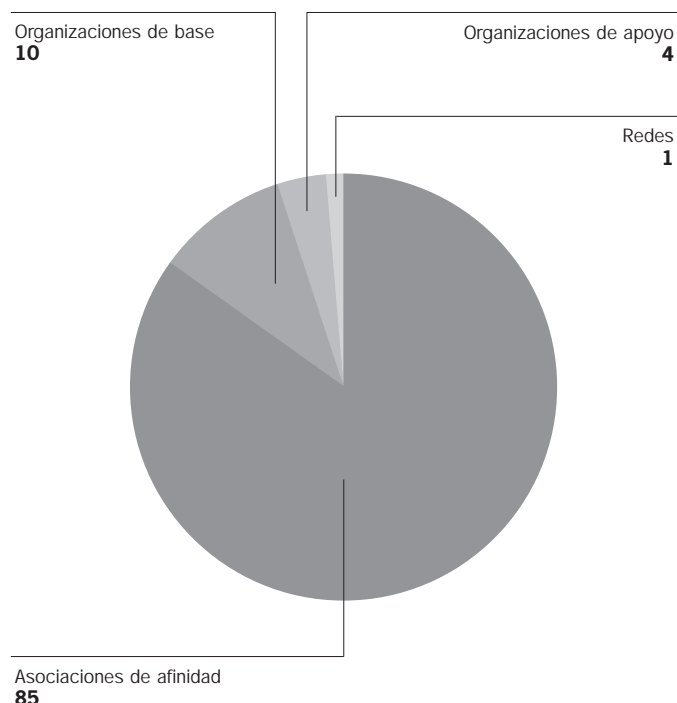
La masa de recursos financieros, como sucede con los recursos humanos, es movilizada en una altísima proporción por las asociaciones de afinidad, que alcanzan un 88%, en un nivel significativamente mayor que el observado para el total del país.

Estos recursos financieros, provenientes fundamentalmente de aportes de cuotas sociales, de venta de servicios y de campañas y colectas, están atomizados entre el 90% de las organizaciones que manejan presupuestos inferiores a los \$50.000, arrojando un promedio anual por OSC de \$24.770.

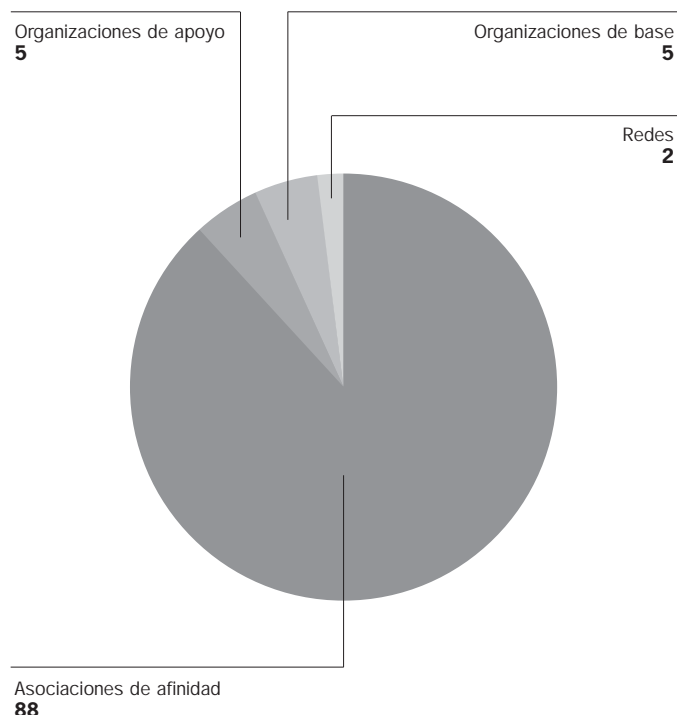
Los fondos estatales, entre los que predominan las subvenciones esporádicas, que alcanzan al 25% del total, son utilizados en un altísimo porcentaje por las asociaciones de afinidad, en tanto las donaciones de personas y empresas y los fondos de la cooperación internacional son casi inexistentes.

Esta tendencia a la movilización de recursos financieros basada en una fuerte presencia de fondos propios es coincidente con las estimaciones más recientemente realizadas para América Latina (74% fondos propios, 15,6% de organismos gubernamentales y 10,5% para la filantropía).

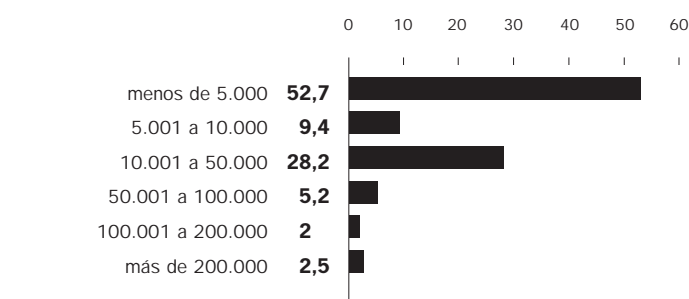
**RECURSOS HUMANOS POR TIPO DE OSC %**

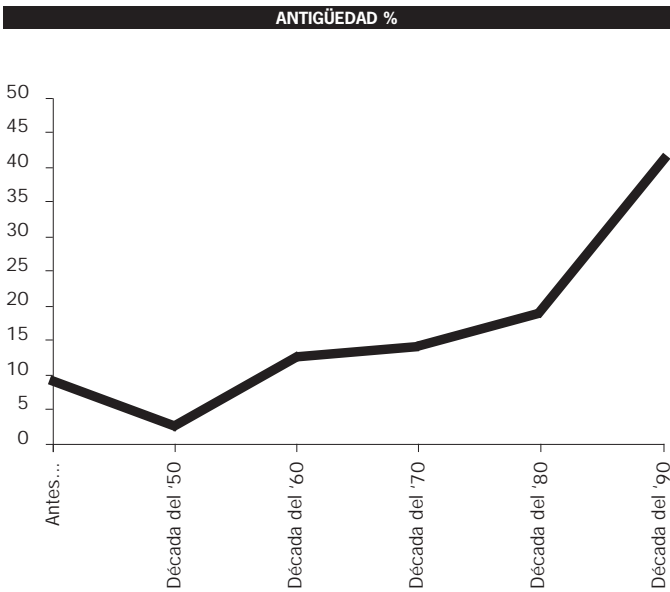


**RECURSOS FINANCIEROS POR TIPO DE OSC %**



**PRESUPUESTO ANUAL EN PESOS %**





**Sociedad Croata de Socorros Mutuos cumplió un siglo**

Cien años de vida cumplió la Sociedad Croata de Socorros Mutuos. Entre los actos programados para conmemorarlos, figuraron la entrega de una importante donación al Hogar del Niño de Miraflores, un almuerzo de camaradería en los Salones del Club Croata y una misa en la Iglesia Catedral.

*La Opinión Austral, diciembre 2000*

**Antigüedad institucional**

El universo institucional de las Organizaciones de la Sociedad Civil santacruceñas inició un ciclo de crecimiento moderado a partir de los años '60, con un salto de crecimiento significativo en la última década, período en el cual tuvo su origen el 40% de las organizaciones que hoy existen.

Este ciclo de crecimiento, con una base de organizaciones de más de cincuenta años de antigüedad que no alcanza al 10% del total y una expansión reciente, da como resultado un universo institucional con un promedio de edad (21,6 años), más bajo que el promedio nacional (26,5 años), aunque similar al de las provincias patagónicas (21,3 años). Tal tendencia evolutiva se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones, aún cuando se hace más pronunciada entre las organizaciones de base y las de apoyo.

**Proceso Vitalidad institucional**

Algo más de un 60% de las OSC de la provincia han obtenido su personería jurídica, lo que revela un nivel de formalización similar al promedio nacional.

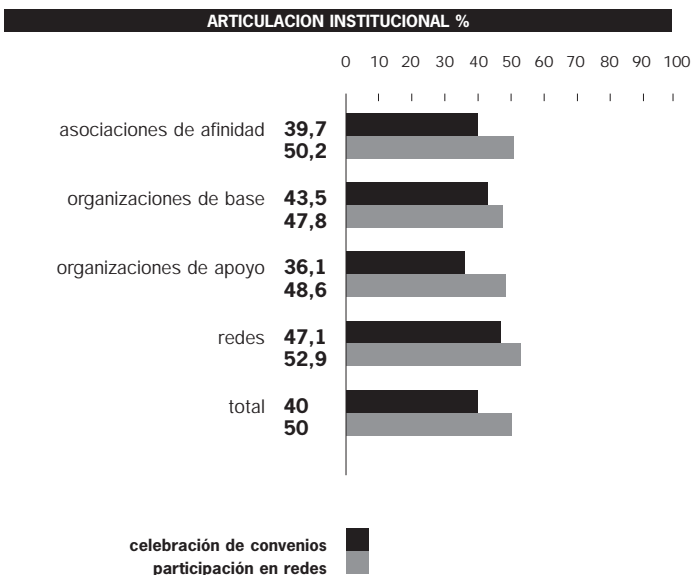
Si bien sólo un 42,7% de estas mismas organizaciones presentan balances anuales y/o han sido creadas en los 2 últimos años, esto indica que la vitalidad institucional de la provincia se encuentra por encima de los promedios nacional y regional (37,1% y 32,5% respectivamente), producto, entre otros factores, de la importante presencia de organizaciones de reciente creación.

**Densidad de la trama institucional Articulación institucional y participación en Redes**

La cooperación y la articulación interinstitucional son prácticas que tienen entre las OSC de la provincia un alto nivel de adhesión y aceptación, colocándola en el nivel más alto del país en términos de densidad de su trama institucional, junto a la mayoría de las provincias patagónicas (Río Negro, Tierra del Fuego y Chubut se encuentran en el mismo nivel que Santa Cruz).

Ciertamente, sorprende esta propensión a interrelacionarse, cuando es de suponer que el aislamiento, las inclemencias climáticas, las dificultades de las comunicaciones y la baja densidad de población estarían configurando un perfil poblacional más autocentrado y autocontenido, que propenso al desarrollo de profundas relaciones con el entorno.

Por el contrario, las OSC de la provincia parecen incorporar modelos de acción superadores del aislamiento y la desarticulación tradicional, a la vez que adoptan prácticas de concertación y cooperación como instrumentos para potenciar el impacto de sus acciones y consolidar la trama asociativa.



En general, como en el resto del país, la celebración de convenios es una práctica menos extendida entre las OSC que la participación en redes, no obstante estas últimas representan tan sólo el 2% del total de organizaciones provinciales. Predominan los convenios con el Estado, en todos sus niveles (municipal, provincial y nacional) y, en menor medida, los acuerdos horizontales.

### Diversidad temática

Educación, Deportes y Recreación, y Cultura, son las áreas temáticas abordadas preferentemente, seguidas por Asistencia y Organización social, Trabajo y Capacitación Laboral, y Atención a Grupos Vulnerables.

La tendencia provincial a concentrar las preferencias en el área Educación se mantiene en todo el conjunto de organizaciones y se fortalece en las organizaciones de apoyo, en las que crece hasta el 51,4%, en tanto las otras dos áreas priorizadas por estas organizaciones son Economía y Desarrollo productivo (48,6%) y Trabajo/Capacitación Laboral (32,4%), lo que pone de manifiesto la preocupación de las entidades más profesionalizadas de la provincia por enfocar sus acciones hacia el fortalecimiento del desarrollo local.

Las organizaciones de base, por su parte, comparten la preferencia por las tres áreas prioritarias de la provincia y agregan Asistencia y Organización Social, temática a la que dedican sus esfuerzos el 26% de las entidades.

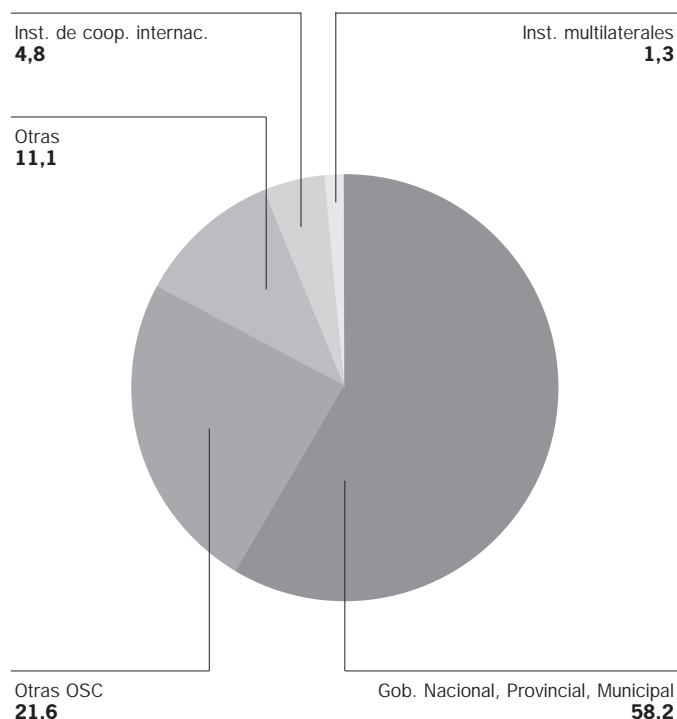
El nivel de diversidad temática (88,1%) es superior a los promedios nacional y regional.

### Resultados Participación ciudadana

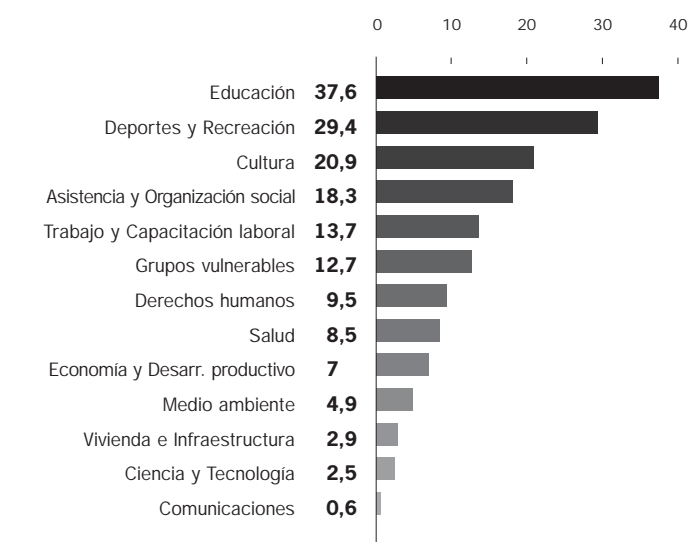
Las Organizaciones de la Sociedad Civil santacruceñas movilizan un caudal de miembros y/o socios equivalente al 63% de su población total, lo que ubica a la provincia de Santa Cruz en un nivel moderado de participación ciudadana, comparada con la tendencia observada para el total del país, que alcanza al 100,8%. Esta masa societaria, que suma 127.430 personas, se concentra en las asociaciones de afinidad, que captan el 78,5% del total de miembros y/o socios registrados, similar a la tendencia observada para el total país. Sin embargo, en Santa Cruz se observa un leve aumento de la captación de miembros por parte de las organizaciones de base territorial, comparada con el total del país (16,6% y 10,4% respectivamente).

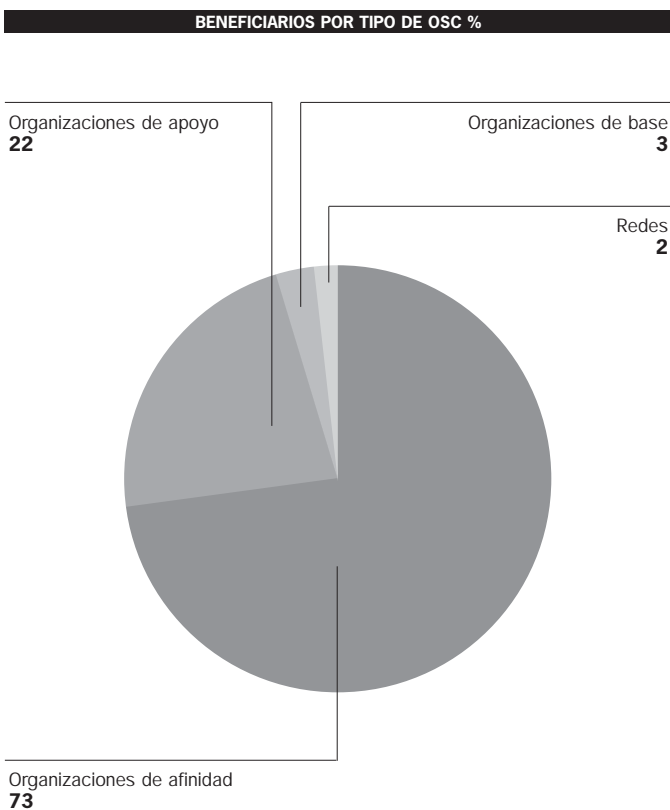
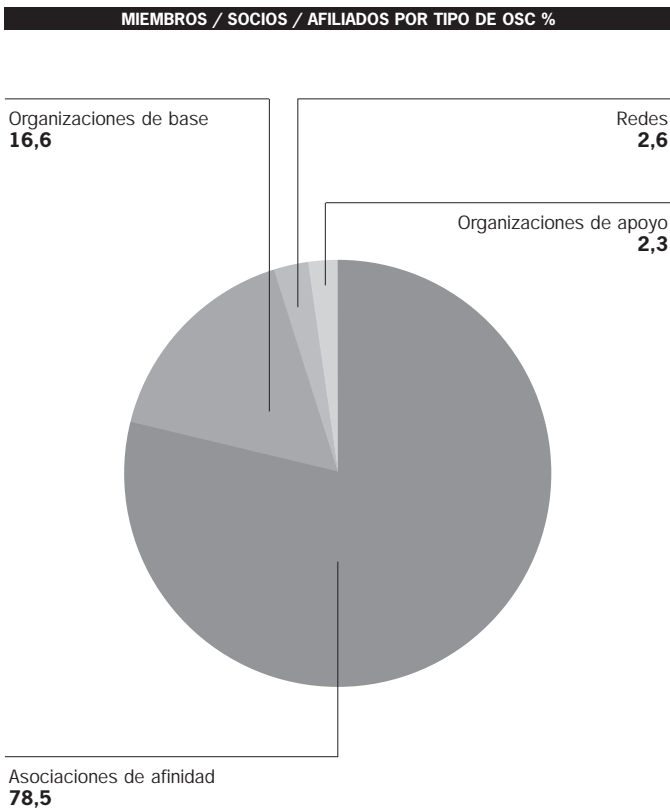
El moderado nivel de participación ciudadana en las organizaciones provinciales, que es levemente superior al promedio observado para la región patagónica, está en consistencia con el nivel de participación electoral de la población en las elecciones presidenciales del año 1999, que fue del 81,1%, guarismo que denota un nivel intermedio de participación<sup>1</sup>.

**CELEBRACION CONVENIOS POR TIPO DE ORGANISMO %**



**ÁREAS TEMATICAS ATENDIDAS %**





### Cobertura de beneficiarios

Las organizaciones brindan 404.548 servicios y prestaciones a sus beneficiarios, lo que equivale a dos veces su población total. Dicha situación ubica a la provincia de Santa Cruz, en uno de los niveles más bajos del país, en términos de prestaciones brindadas, dos veces y media menor que el nivel nacional y tres veces menos que el promedio de la región patagónica, entre las cuales solamente las provincias de La Pampa y Río Negro tienen niveles similares a los de Santa Cruz.

En el universo de beneficiarios que reciben prestaciones de las Organizaciones de la Sociedad Civil santacruceñas predominan ampliamente los niños/niñas (0 a 14 años) y jóvenes (15 a 21 años), los que en conjunto alcanzan una significación cercana al 70%, superando con holgura el promedio nacional, que es del 50%.

En tanto los hombres y las mujeres (de 22 a 65 años) presentan un nivel de cobertura que resulta inferior al promedio de Argentina, pero es en el grupo de la tercera edad donde las organizaciones de la provincia muestran la menor capacidad de captar beneficiarios, sólo 7,3%, que equivale a la mitad del promedio nacional para esta categoría (14,8%).

El caudal de beneficiarios recibe atención prioritariamente de las asociaciones de afinidad y de las organizaciones de apoyo (entre ambos tipos de organizaciones dan cobertura al 95% de los beneficiarios) y, participan en un porcentaje marginal, las organizaciones de base y las redes.

Las entidades deportivas, las educativas y las que brindan servicios sociales comunitarios a niños y jóvenes son las que asumen el protagonismo. Es de destacar que las primeras acciones comunitarias de trabajo con niños y adolescentes hayan estado vinculadas a la iniciativa de la orden salesiana.

### Visibilidad Visibilidad comunicacional

La presencia de las noticias sobre las OSC de Santa Cruz en el diario provincial de mayor circulación, aparecidas durante los meses de octubre y noviembre de 2000, alcanza a 55.047cm<sup>2</sup>, reflejando una tendencia similar a la observada para la Patagonia y levemente superior a los parámetros observados para el total del país. Es probable que en este nivel de visibilidad tenga influencia la creciente relevancia pública de las campañas y denuncias en defensa de los recursos naturales patagónicos, las que en su mayoría son promovidas por OSC ambientalistas y ecologistas, como parte de un movimiento en permanente crecimiento en la región.

La Opinión Austral, matutino fundado a fines de los años '50, da a conocer a diario las actividades de estas



organizaciones. En este marco, cobran mayor envergadura las noticias dedicadas a las asociaciones de afinidad del más variado tipo: clubes sociales, clubes deportivos, cooperadoras escolares, centros de estudiantes, sindicatos, centros de jubilados y asociaciones de profesionales.

### Presencia legislativa

Las OSC han logrado un nivel de influencia y atención en el parlamento provincial que casi triplica la tendencia observada para el total de país y duplica el nivel de las provincias patagónicas, lo que coloca a la provincia de Santa Cruz en el quinto lugar a nivel nacional. Esta relativamente alta presencia legislativa se traduce en una presentación de propuestas durante el año 1999, que representó el 8,1% del total de los asuntos entrados.

### Incidencia sectorial en educación y salud

Más de la mitad de las escuelas públicas de todos los niveles educativos poseen Cooperadoras Escolares, concretamente un 63%. Esta presencia institucional, ubica a la provincia en un nivel medio en términos de incidencia sectorial en educación, que resulta superior al promedio de la región patagónica y levemente inferior al promedio del total del país que alcanza un 67%.

La incidencia sectorial en salud es nula, dado que no existen en esta provincia entidades de salud sin fines de lucro, fenómeno que abarca en general a las provincias de la región patagónica, con excepción de Río Negro, donde la incidencia es significativamente mayor, alcanzando un 7,1%, reflejo de las políticas y programas públicos de atención primaria de la salud con participación de la comunidad que se han implementado allí.

Esta tendencia a una menor incidencia sectorial en salud que en educación que se observa en la provincia de Santa Cruz, es generalizada en todo el país.

#### Cooperadoras Escolares de Caleta Olivia

El diario Crónica de Comodoro Rivadavia se hizo eco esta semana de duras críticas emanadas desde las cooperadoras escolares de Caleta Olivia tras el Encuentro Provincial de Padres, gestado por el vocal por los padres ante el Consejo Provincial de Educación. Representantes de las cooperadoras de la EGB, jardines de infantes y escuelas especiales de Caleta Olivia expresaron quejas sobre el desarrollo para tratar la reforma del Decreto 8.013. Este Decreto rige, según explicaron los padres, desde la época de la dictadura, o sea que tiene más de 20 años, por lo que consideran necesario actualizarlo de acuerdo con las necesidades de los establecimientos escolares de hoy. Sobre el particular mencionaron que el citado Encuentro no tuvo la información previa necesaria para que todos los concurrentes supieran de antemano cuál sería el temario a tratar, plantearon la necesidad de que se participe en la elaboración de las modificaciones desde cada escuela y cada localidad y luego se consensúen los conceptos en un encuentro global. Mencionaron que, no obstante estos inconvenientes, pudieron plantear al vocal por los padres, las demandas y necesidades de las escuelas. Las modificaciones a realizar al Decreto pasaron a un cuarto intermedio para su posterior tratamiento.

*La Opinión Austral, noviembre 2000*

## Conclusiones

Los atributos preponderantes del perfil de la Sociedad Civil santacruceña la ubican en el noveno lugar en el INDICE DE DESARROLLO DE LA SOCIEDAD CIVIL de Argentina, donde sobresalen los Procesos y las prácticas llevadas a cabo por sobre la Estructura y los Resultados. Dichas particularidades muestran:

- Poco heterogénea conformación de la trama asociativa, con un alto predominio de la lógica de la ayuda mutua y la preeminencia, en un nivel mayor que en el resto del país, de asociaciones de afinidad.
- Alta significación de los recursos humanos que colaboran con las OSC en relación a la PEA, con predominio de voluntarios.
- Baja incidencia presupuestaria y estructura de movilización de recursos financieros basada en una fuerte presencia de fondos propios: la principal fuente de recursos financieros son las cuotas de socios o miembros.
- Fuerte predominio de las organizaciones jóvenes, que nacen en la última década. En términos de años promedio, las OSC de la provincia alcanzan una antigüedad institucional de 21,6 años, nivel similar al promedio de la región y muy cercano al del país.
- Similar nivel de formalización jurídica respecto del promedio nacional.
- Altísimos niveles de articulación institucional, constituyen la incidencia más alta del país.
- Predilección por las áreas temáticas Educación, Deportes y Recreación, y Cultura.
- Moderado caudal de miembros y/o socios, equivalente al 63% de su población.
- Baja cobertura de beneficiarios, entre quienes predominan jóvenes y niños.
- Alta presencia legislativa.
- Moderada incidencia sectorial en educación y nula en salud.

## Bibliografía

### INDEC

- (2000) «INDEC Informa», Buenos Aires.  
 (2000) Anuario Estadístico de la República Argentina.

### Barbería, Elsa

- (1995) *Los dueños de la tierra en la Patagonia Austral*, Santa Cruz, Editorial Universidad Federal Austral.

### Borrero, José María

- (1989) *La Patagonia Trágica*, (s/d), Zagier & Urruty Publications.

### Bruno, Cayetano

- (1993) *Los salesianos y las Hijas de María Auxiliadora en Argentina*, Buenos Aires, Editorial Instituto Salesiano de Artes Gráficas, v. 1-5.

### Butelman, Ida (comp.)

- (1996) *Pensando las instituciones*, Buenos Aires, Píados.

### Lenzi, Juan H.

- (1980) *Historia de Santa Cruz*, Rio Gallegos, Editorial Alberto Raúl Segovia.

### Márquez, Daniel y Mario Palma Godoy

- (1995) *Distinguir y comprender. Aportes para pensar la sociedad y la cultura en Patagonia*, Comodoro Rivadavia, Ediciones Proyección Patagónica.

### Salvia, A. y M. Panaia

- (1997) *La Patagonia privatizada*, Buenos Aires, Centro de Estudios Avanzados, Universidad de Buenos Aires.

## Patagonia / Tierra del Fuego e Islas del Atlántico Sur

La provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur está integrada por el sector oriental de la isla Grande de Tierra del Fuego, la isla de los Estados, las islas Malvinas, las islas Georgias del Sur, las islas Sandwich del Sur, las islas Orcadas del Sur, las islas Shetland del Sur y el sector Antártico. Sus límites y puntos extremos son: al norte, el Mar Argentino y el Océano Atlántico; al sur, el Polo Sur; al este el Océano Atlántico y el meridiano 63° oeste; y al oeste, Chile, el Océano Pacífico sur y el meridiano 75° oeste. La provincia se divide en dos departamentos: Río Grande y Ushuaia, esta última, la ciudad Capital.

El territorio fueguino presenta un relieve con rasgos andinos, con una porción en la que prevalecen las planicies. El clima es frío y húmedo, con precipitaciones significativas y sin períodos templados. En la franja costera, el frío es de tipo oceánico con nevadas y temporales. En la cordillera, aumentan las precipitaciones y el clima nívico de alta montaña. En las islas Malvinas, por su parte, predomina el clima frío oceánico y ventoso, mientras que en la Antártida el clima es polar y con fuertes tormentas de nieve. Los ríos fueguinos más importantes son el Grande, Chico y Fuego. Las islas Malvinas poseen pequeños y cortos cauces fluviales.

La población, que alcanza a 100.960 habitantes, (INDEC Censo 2001) muestra una curva de crecimiento que se duplica cada diez años, tendencia que desciende al 45% en el decenio 1991/2001 (INDEC Censo 2001). Una de las características demográficas más importantes es que una muy elevada proporción de habitantes es migrante y su arraigo está en proceso de consolidación. En la ciudad de Ushuaia, por ejemplo, casi el

75% de la población no es nativa. La densidad es de 4,7 hab/km<sup>2</sup>.

En la década del '80, la provincia experimentó una importante transformación en su estructura socioeconómica, especialmente como consecuencia de la modificación de su esquema productivo tradicional, históricamente orientado en forma predominante hacia las actividades agropecuarias y extractivas, que incrementó la actividad industrial en función de los estímulos fiscales de promoción introducidos a partir de la Ley N° 19.640 de promoción económica general, para el entonces Territorio Nacional, que entró en vigencia en el año 1972.

En la composición del Producto Bruto Geográfico (PBG), no obstante, el sector primario mostró que la explotación de minas y canteras se mantuvo constante y hubo un crecimiento del sector agropecuario. La evolución del sector secundario estuvo motorizada por la instalación de establecimientos de montaje de artículos del hogar; en el sector terciario, servicios personales es el rubro que experimentó el mayor incremento. La Tasa de Desempleo, que en agosto de 1999 era del 12%, en octubre de 2002 había ascendido a 16,4%. Hoy, la principal fuente de empleo es el Estado provincial, que ocupa aproximadamente al 75% de la población ocupada.

El turismo juega un rol importante en el desarrollo de la economía provincial. A partir de la consolidación de la infraestructura básica necesaria (aeropuerto, caminos, puerto) y de la construcción de hotelería internacional, se produjo una creciente afluencia de turistas (60% nacionales y 40% extranjeros), tanto en las modalidades tradicionales como en el turismo de aventura y el paso hacia la Antártida.

La estructura del gasto público, se distribuye entre deuda pública (45,72%), administración gubernamental (26,5%), servicios de defensa y seguridad (6,7%), servicios sociales (10,47%) y servicios económicos (9,9%) (CFI, 1999).

Tierra del Fuego se ubica en el segundo lugar entre las provincias argentinas en las estimaciones del Índice de Desarrollo Humano, según el Informe Argentino sobre Desarrollo Humano de 1999. La Tasa de Mortalidad Infantil (2001) es de 10,1‰, la más baja del país; los hogares NBI han ascendido al 15,5% e involucran al 14% de la población.

### Perspectiva histórica

La sociedad fueguina se ha conformado, paralela y posteriormente al exterminio de los indígenas, a partir de tres corrientes migratorias. Estas son, la proveniente del viejo continente, principalmente ingleses muy ligados a los habitantes de las Islas Malvinas; chilenos del sur que, nativos de tierras inhóspitas con un clima realmente adverso, veían en la Provincia su tierra prometida; y los mismos argentinos que llegaron en oleadas después de la Ley N° 19.640 de promoción industrial.

Ciertamente, las misiones anglicanas y salesianas que se desarrollaron desde el siglo XIX dejaron su impronta fundacional en la región. La tarea de ambas fue ampliamente reconocida, aunque recién en 1898 fueron identificadas como instituciones benéficas. Los misioneros anglicanos, en su intento por defender la vida de los primitivos habitantes, crearon organizaciones que los aglutinaron, tal como la South American Missionary Society, filial de la Sociedad Londinense, con sede en Islas Malvinas. La misión anglicana trabajó en Ushuaia hasta el año 1908 y continuó durante ocho años más en Río Douglas, en la Isla Ambarino.

Hacia el año 1886, los salesianos que habían llegado a Punta Arenas (República de Chile), también comenzaron su trabajo en la Isla. Además, en 1947 se radicaron en Río Grande las Hijas de María Auxiliadora, que realizaron una tarea pionera en la zona.

Simultáneamente, el territorio vivió la «fiebre del oro», por lo que recibió exploradores y aventureros de toda América y Europa quienes, en el afán por conseguir sus objetivos, no escatimaron en matar indios.

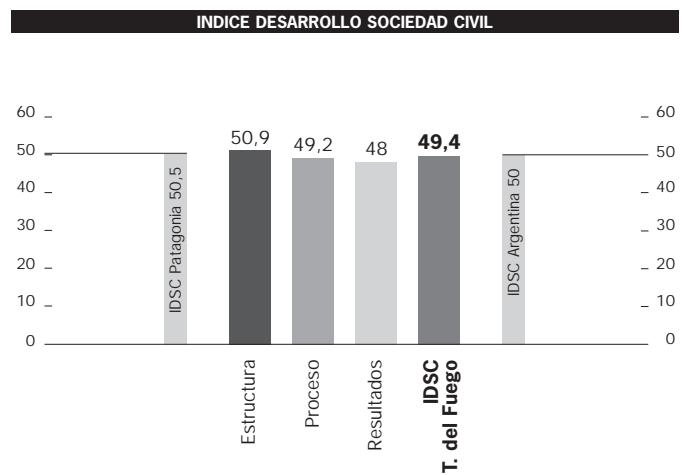
Posteriormente, la introducción de la ganadería como actividad productiva marcó también un hito, ya que significó la distribución de las tierras, quedando grandes extensiones en muy pocas manos. Conjuntamente, se presentó la posibilidad de desarrollar nuevas actividades mercantiles e industriales.

Tierra del Fuego posee rasgos distintivos, por ser la única provincia argentina cuya capital está en una isla. Además, su población se distribuye en sólo dos ciudades y una pequeña comuna, tiene pocos habitantes y su historia poblacional está relacionada en forma muy estrecha con la evolución económica. Ciertamente, el explosivo fenómeno de crecimiento ha sido la

característica demográfica más relevante en los últimos quince años. Un factor constitutivo de la población es esta fluctuación del número de habitantes, que parece incidir negativamente en la generación de vínculos fuertes de pertenencia y en la constitución de una trama social compacta.

La declaración de Tierra del Fuego como provincia fue en 1990 y su Constitución jurada el 1° de junio de 1991, justo cuando la población se vio afectada por la privatización de YPF, lo que originó un proceso de movilización social que aumentó la cohesión y dio lugar a la aparición de nuevas instituciones.

Este conjunto de particularidades histórico/sociales ha ido configurando un peculiar universo de Organizaciones de la Sociedad Civil, que la ubica en el decimocuarto lugar del INDICE DE DESARROLLO SOCIEDAD CIVIL DE ARGENTINA, en el que sobresale un nivel de Estructura que todavía no ha logrado plasmar Resultados a su altura.



## Estructura Tamaño

Existen en Tierra del Fuego 496 OSC, que en relación a su población total, representa 4,5 organizaciones por cada mil habitantes, colocando a la provincia en uno de los niveles más altos del país, por sobre los promedios nacional y regional (2,9 y 3,3 respectivamente), sólo superado por La Rioja (7). Semejante significación resalta al compararla con la presencia institucional relativa de establecimientos educativos estatales de todos los niveles y, establecimientos de salud públicos y privados; existen diez veces más organizaciones.

Las OSC de la provincia muestran una leve inclinación a localizarse fuera del área de influencia de Ushuaia, la ciudad capital, ubicándose también la ciudad de Río Grande como un polo de atracción importante, donde además se localiza el mayor porcentaje de población provincial.

## Diversidad institucional

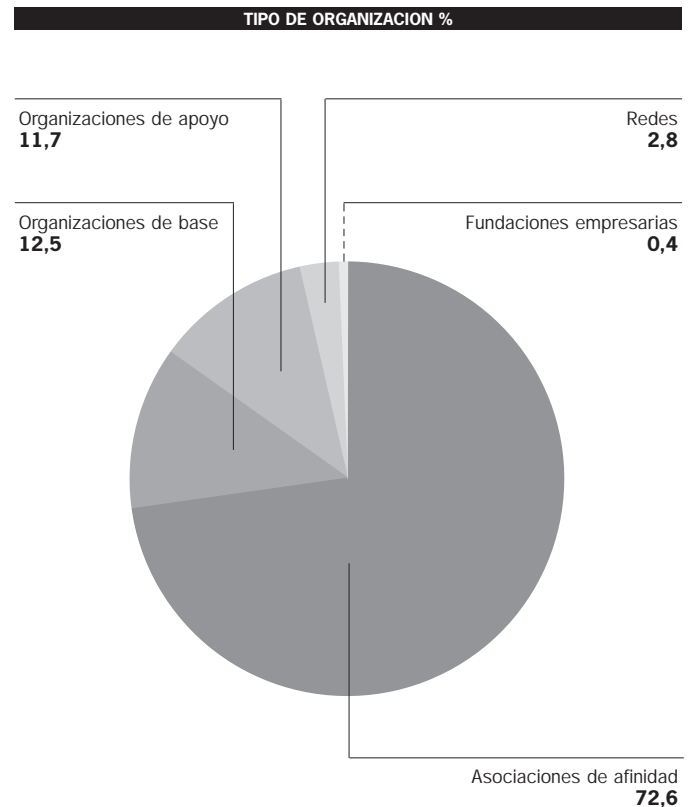
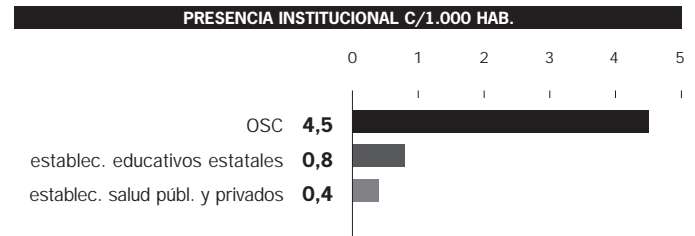
Predominan las asociaciones de afinidad, en un nivel similar al total del país, al igual que sucede con las organizaciones de apoyo, en tanto las de base muestran un desarrollo menor. Esta distribución dota a la provincia de un bajo nivel de diversidad institucional, inferior al promedio nacional y regional.

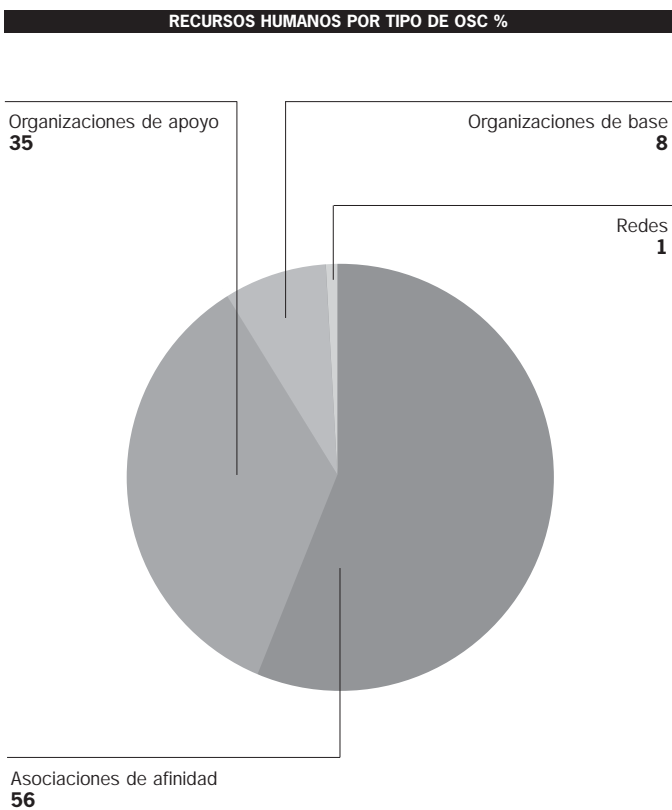
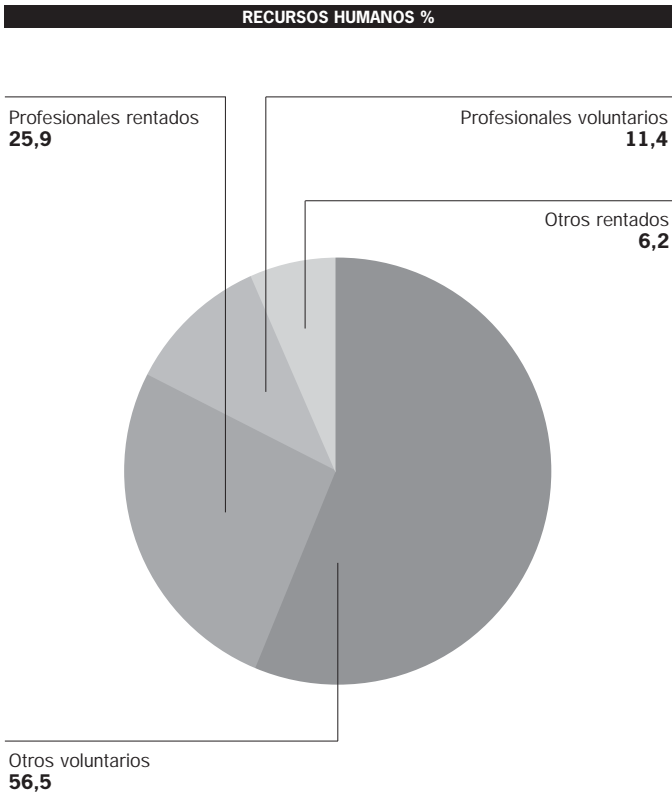
Entre las asociaciones de afinidad prevalecen las profesionales (21%), debido a la ola de migrantes llegados masivamente en las últimas décadas, entre quienes se cuenta un importante grupo de jóvenes profesionales, siendo el más numeroso, el de abogados.

Las cooperadoras escolares, a pesar de representar sólo el 19% de las asociaciones de afinidad -porcentaje alejado de la relevancia que éstas tienen en otras provincias, tienen un importante arraigo en la tradición asociativa provincial -la primer cooperadora data de 1890-, a la que se suma la singular presencia de asociaciones empresarias (Cámara de Comercio Minorista, Industria y Producción o la Sociedad Hotelera Sudamericana), que llegaron con los inmigrantes que atrajo el régimen de promoción industrial.

Las organizaciones de base, presentan una alta homogeneidad en su composición, observándose sólo tres tipos de entidades, con un claro predominio de las Uniones Vecinales, cuya creación se ha visto impulsada y apoyada en los últimos años desde los gobiernos locales, encontrándose difundidas en buena parte de los barrios de la ciudad capital y de Río Grande.

Las Bibliotecas Populares surgieron tempranamente -la primera en el año 1926-, asociadas a actividades culturales (promoción de escritores locales, presentaciones de libros y talleres literarios), aunque más tarde incorporaron actividades recreativas. Si bien su número no es significativo, congregan a gran cantidad de beneficiarios. Además, han demostrado una considerable capacidad para recaudar fondos provinciales, municipales y aportes de editoriales, y se nuclean en la Federación Provincial de Bibliotecas Populares.





Entre las organizaciones de base filantrópica, llama la atención la presencia de fundaciones empresarias como FUNDATEC, vinculada a la empresa petrolera Total, dedicada a apoyar instituciones educativas, y la Fundación del Banco de Tierra del Fuego, que desde su creación en 1986 se dedica a las áreas de salud, educación, cultura y desarrollo comunitario.

Las organizaciones de apoyo predominantes son las de prestación de servicios sociales y culturales. Con amplio prestigio, están abundantemente difundidas y se ocupan de atender a la población con necesidades básicas insatisfechas y a grupos socialmente vulnerables. Entre ellas, se han creado filiales de varias organizaciones nacionales e internacionales como Cáritas, Cruz Roja y la Liga Argentina de Lucha contra el Cáncer.

En los últimos años han comenzado a surgir las organizaciones de promoción y desarrollo y de ampliación de derechos, especialmente las que impulsan la defensa del medio ambiente y la ecología. Entre éstas, Finis Terrae por ejemplo, se ha constituido en referente tanto local como internacional. Entre los centros de estudio, se destaca el Centro Austral de Investigaciones Científicas, CADIC.

### Significación de los recursos Significación de los recursos humanos

El número total de colaboradores -voluntarios y rentados- en las OSC de la provincia asciende a 9.179 personas, que representan el 0,8 % de su población total y el 21,5% de su PEA. Esta proporción ubica a Tierra del Fuego en el más alto nivel de significación de los recursos humanos que actúa en las organizaciones del país, sólo equiparable al caso de Chaco, duplicando el promedio nacional y regional. La altísima capacidad de movilización de personal aumenta su significación si tenemos en cuenta que existen 1,3 más colaboradores en las OSC que empleados públicos provinciales.

En tal panorama, se destacan netamente los colaboradores voluntarios, que alcanzan al 67,9% del total, y entre ellos, los no profesionales, con un 56,5%. Esta tendencia, es semejante a la observada a nivel nacional, aunque el porcentaje de profesionalización es mayor (37,3% y 27,7% respectivamente), especialmente, por la contribución que en ellos tienen las fundaciones empresarias y las organizaciones de apoyo (33,3% y 63,1%, respectivamente).

La mayor cantidad de colaboradores se concentra en las asociaciones de afinidad, aún cuando lo hacen en un nivel inferior a los parámetros registrados para el total del país (56% y 63% respectivamente).

En realidad, lo que llama la atención es la alta concentración de recursos humanos que registran las organizaciones de apoyo, uno de los niveles más importantes del país.

### Significación de los recursos financieros

#### Incidencia presupuestaria

Las OSC de la provincia movilizan un presupuesto total anual de \$59.933.711, equivalente al 17,4% de los recursos financieros ejecutados por las provincias de la Patagonia en su conjunto y al 0,08% del total del país. La cifra significa un presupuesto anual promedio por organización de \$102.834, el más alto de la región y, a nivel nacional, solamente superado por la Ciudad de Buenos Aires y la provincia de Chaco.

Esta masa de recursos financieros movilizadas por las OSC de la provincia representa el 2,8% de su PBG, guarismo que supera los promedios de la Patagonia y del país, pero que se encuentra muy por debajo de las estimaciones internacionales (4,6%)<sup>1</sup>.

Al igual que ocurre en el resto de las provincias, el presupuesto es movilizado, en un porcentaje importante, por asociaciones de afinidad (55%), aún cuando la contribución de las organizaciones de apoyo es considerable (44%), ya que un buen número de ellas maneja presupuestos anuales superiores a los \$200.000.

Estos recursos se encuentran atomizados entre el 85% de las OSC que manejan presupuestos anuales menores a \$50.000. Similar estructura de concentración se manifiesta entre todos los tipos de organizaciones, agudizándose entre las organizaciones de base, en las que los presupuestos anuales menores a \$10.000 representan el 90% del total.

#### Autonomía financiera

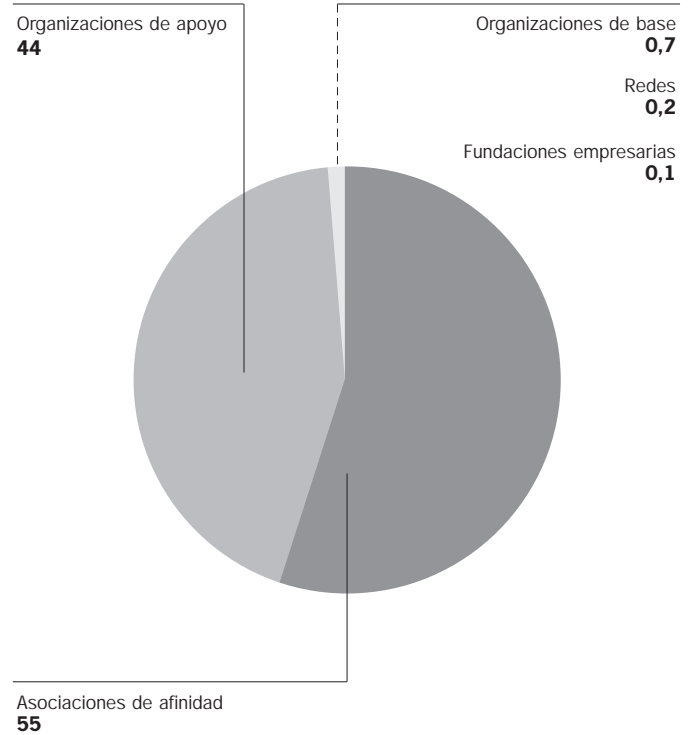
Las principales fuentes de financiamiento de las Organizaciones de la Sociedad Civil de Tierra del Fuego son las subvenciones estatales, las cuotas sociales y la venta de servicios, lo que las ubica en una posición intermedia en términos de autonomía económica financiera, donde se compensan recursos propios y de otras fuentes.

Los recursos propios provenientes de cuotas sociales, renta del capital, de venta de servicios o prestaciones y colectas, rifas y campañas, alcanzan al 58% del total del presupuesto.

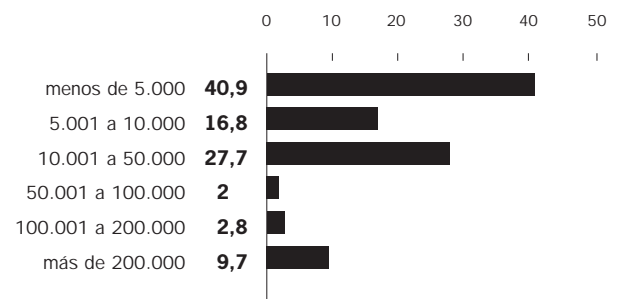
Entre los recursos provenientes de otras fuentes, predominan las subvenciones estatales regulares (32,4%), en tanto que las donaciones de personas y empresas son prácticamente inexistentes y no se verifican aportes de la cooperaciones internacional.

En las organizaciones de apoyo predominan los fondos provenientes de subsidios gubernamentales, mientras que las organizaciones de base mantienen un comportamiento de recaudación atípico para este tipo de instituciones, ya que los fondos estatales representan sólo el 32% del presupuesto anual, cobrando importancia los recursos autogenerados que alcanzan al 63% del presupuesto.

**RECURSOS FINANCIEROS POR TIPO DE OSC %**



**PRESUPUESTO ANUAL EN PESOS %**



**FUENTE DE RECURSOS FINANCIEROS %**

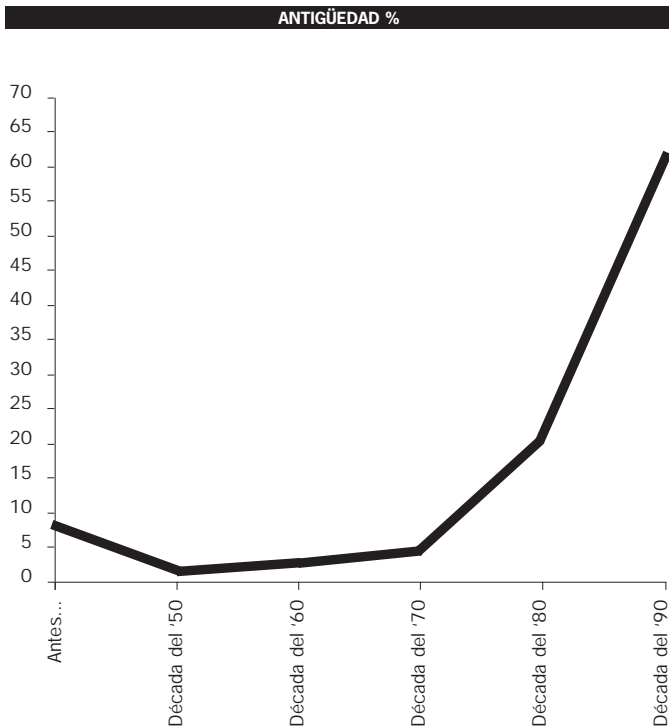


## Antigüedad institucional

Las OSC de la provincia configuran un universo institucional muy joven, que inicia su curva ascendente en los años 80 y que acelera notablemente el ritmo de crecimiento durante la última década, en la que nacen el 63% de las organizaciones que hoy existen. Esta particularidad la diferencia de la mayoría de las provincias del país, entre quienes la mayor expansión se ubica en la década de los años ochenta, contemporánea con el advenimiento de la democracia.

El crecimiento tardío, que ubica a las organizaciones de Tierra del Fuego como uno de los universos institucionales más jóvenes del país, con un promedio de 14,4 años, sólo equiparable a Misiones y a Santiago del Estero, y muy por debajo del promedio de las provincias patagónicas y nacional (21,3 y 26,5 respectivamente), encuentra un impulso decisivo en el proceso de provincialización que se inicia en la década de los años '90.

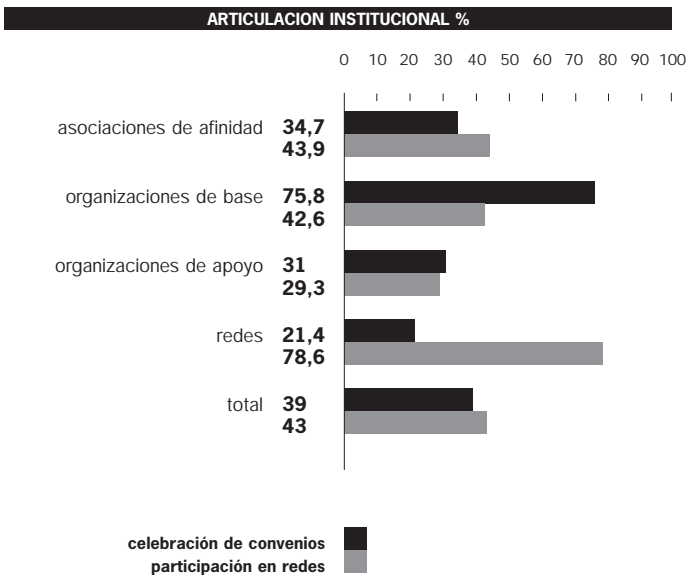
Esta dinámica de crecimiento es notoria entre las organizaciones de base y de apoyo, que han sido probablemente las instituciones que más impulso han tomado al amparo del apoyo estatal recibido en los últimos años. Las organizaciones de apoyo, por ejemplo, reciben el grueso de los recursos públicos, a través de subvenciones estatales regulares.



## Proceso Vitalidad institucional

Las Organizaciones de la Sociedad Civil fueguinas exhiben el porcentaje más alto del país en términos de formalización institucional, el 78% de las OSC posee personería jurídica, superando ampliamente el promedio nacional (64%), lo que en gran medida puede obedecer a la alta presencia de recursos públicos presentes en la provincia, cuya movilización, en general, requiere contar con personería jurídica.

Sin embargo, la tendencia a la formalización no se traduce en niveles consistentes de vitalidad institucional y contrasta con el reducido número de organizaciones que, habiendo obtenido la personería jurídica no presentan balances (29,3%), nivel que se encuentra entre los más bajos del país, para el que el promedio es 37,1%. La región patagónica en general presenta bajos niveles de vitalidad institucional; con un promedio del 32,5% se ubica sólo por encima del NOA (29,9%).



## Densidad de la trama institucional Articulación institucional y participación en Redes

En general, las organizaciones muestran una tendencia sostenida y favorable a la interrelación institucional, concretándose uno de los niveles más altos de la región patagónica, que a su vez supera en un 10% los parámetros nacionales. Esta tendencia estaría señalando que, a la inversa de las hipótesis habituales, tal como se observa en otras provincias de la región el aislamiento podría ser un factor que actúa a favor de la densidad



de la trama institucional de la sociedad civil.

Como se ha indicado, la práctica de realizar convenios y de participar en redes es ampliamente aceptada por las OSC, aún cuando la conformación de redes es un fenómeno institucional poco expandido en la provincia -existen sólo 14-.

Prácticamente, cuatro organizaciones de cada diez establece convenios y participa en redes. Esta actitud presupone el desarrollo de habilidades para establecer acciones concertadas y el fortalecimiento de lazos de cooperación intersectorial, factores que superan el aislamiento de las OSC y amplían sus espacios de interacción social.

Predominan en la provincia los convenios con los gobiernos en todos los niveles (nacional, provincial y municipal), tendencia que aumenta entre las organizaciones de base, y aquellos que se establecen con otras OSC, modalidad que entre las organizaciones de apoyo alcanza al 40%.

### Diversidad temática

Deportes y Recreación, Educación y Cultura, seguidas por Asistencia y Organización Social son las principales áreas temáticas abordadas por las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de Tierra del Fuego.

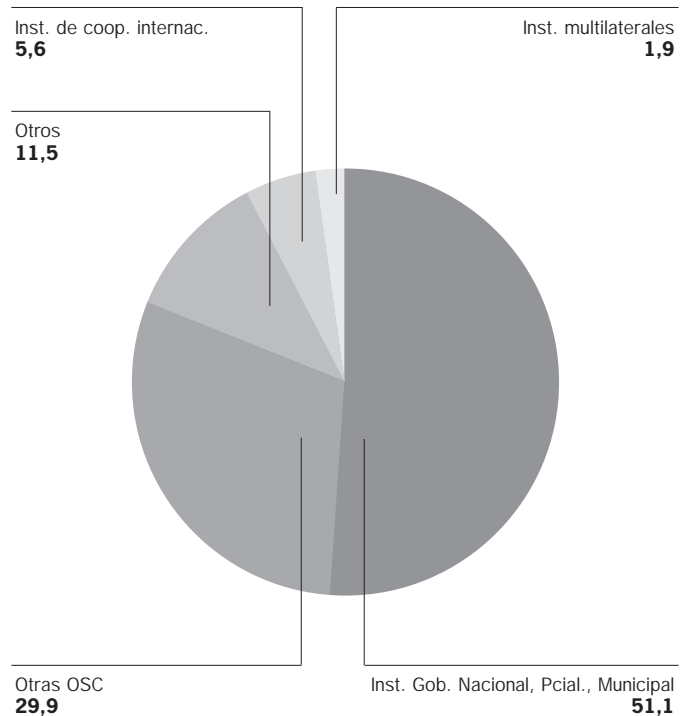
La preferencia del 51,5% de las organizaciones por el área Deportes y Recreación y el alto porcentaje de las que se inclinan por las otras tres áreas identificadas como prioritarias, colocan a Tierra del Fuego en uno de los niveles más bajos de diversidad temática del país, sólo superada por las provincias de La Pampa, Córdoba y Misiones, y aún por debajo de los parámetros observados para la región patagónica.

Dicha concentración de las preferencias en las cuatro áreas mencionadas se mantiene entre los distintos tipos de organizaciones, aún cuando entre las organizaciones de base cobra mayor relevancia Asistencia y Organización Social, que es asumida por más del 40% de las entidades.

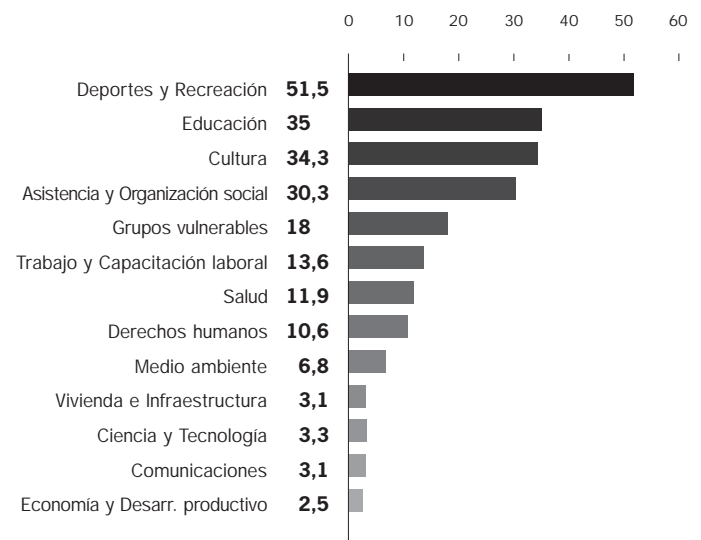
Las organizaciones de apoyo expresan una muy alta preferencia por Educación y por Atención a Grupos Vulnerables, temática a la cual dedican sus esfuerzos el 50% de ellas; semejante situación da cuenta de su compromiso con la ejecución de programas de combate a la pobreza.

La mayor homogeneidad temática se observa en las fundaciones empresarias, que en su totalidad se dedican a Educación y, entre las redes, que en un alto porcentaje manifiestan preferencia por Deportes y Recreación, alcanzando el 63% del total.

**CELEBRACION CONVENIOS POR TIPO DE ORGANISMO %**



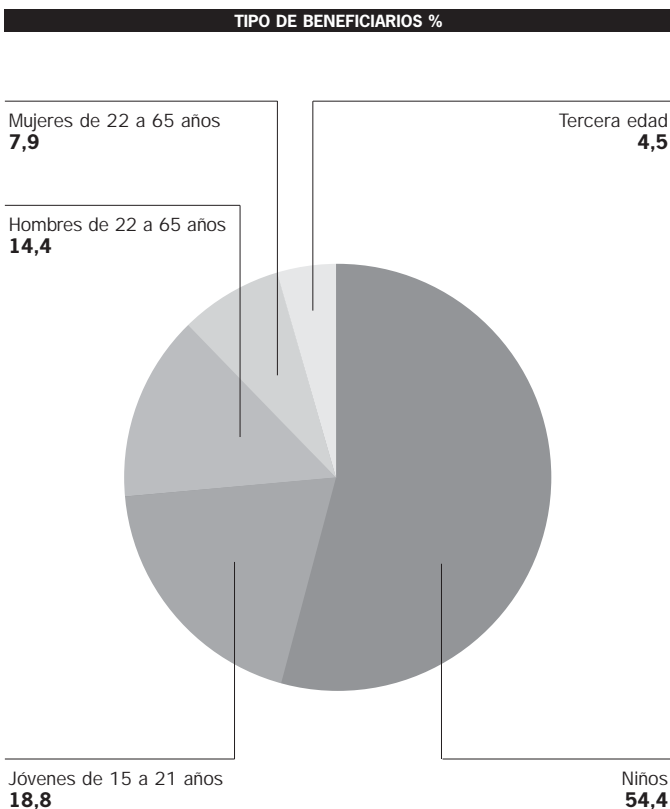
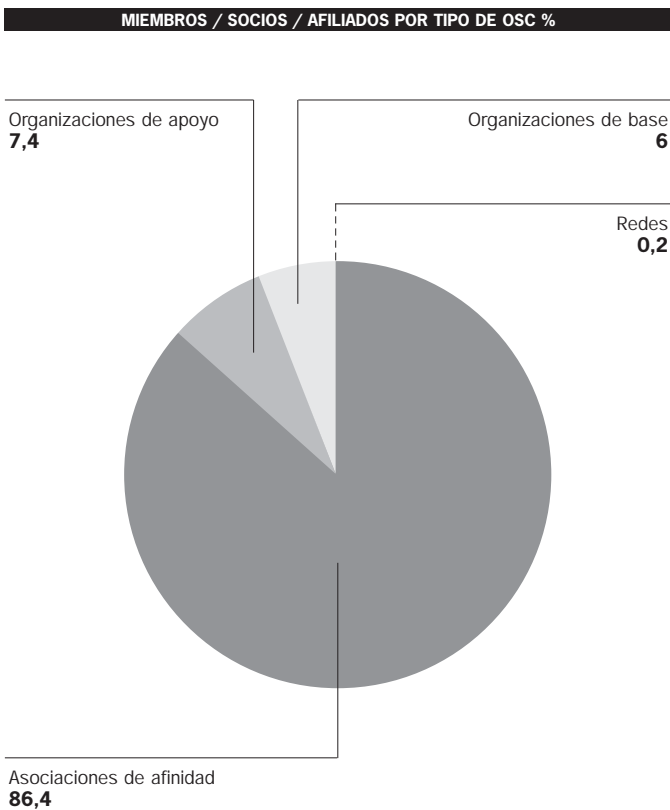
**AREAS TEMATICAS ATENDIDAS %**



### Esculturas de nieve

En Ushuaia se desarrolla todos los años, en invierno, un certamen de esculturas de nieve organizado por la «Asociación para el Arte Formas de Fuego». Se trata de una modalidad artística que posee cultores en todo el mundo, particularmente en Canadá, Estados Unidos y Europa. Esta forma de arte, llamado «arte efímero», tiene la particularidad de que solo puede hacerse utilizando elementos de la naturaleza que luego deben volver a ella, sin alterar para nada el medio ambiente. El evento, que viste el paisaje con enormes figuras construidas en nieve y hielo, se realiza en las afueras de la ciudad y forma parte del calendario turístico de Tierra del Fuego. Junto con el paisaje fueguino el visitante puede maravillarse ante estas «formas de fuego», llenas de la energía y la vitalidad que los artistas les imprimen.

<http://www.patagonia-argentina.com/e/content/artefimero.htm>



## Resultados Participación ciudadana

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de Tierra del Fuego movilizan un caudal de miembros y/o socios equivalente al 74,2% de su población total, lo que significaría que uno de cada siete ciudadanos fueguinos participa en calidad de miembro o afiliado de organizaciones sociales, relación que obvia el hecho que una persona puede ser miembro de más de una OSC.

Este nivel de implicación, se encuentra un 25% por debajo de los parámetros registrados para el nivel nacional (100,8%), pero supera en un 15% el promedio patagónico.

La masa societaria, integrada por 81.579 miembros, se concentra en las asociaciones de afinidad, las que captan el 86,4% del total.

El relativamente bajo nivel de participación ciudadana se observa también en el caso de la participación electoral de la población, que alcanzó al 74,1% de los electores para las elecciones presidenciales del año 1999, una de las tasas más bajas del país<sup>2</sup>, reflejando también un notable decrecimiento en relación a las elecciones de 1983, cuando el nivel fue del 90,5% de los electores.

## Cobertura de beneficiarios

Las OSC alcanzan un total de 530.277 prestaciones y servicios que brindan a sus beneficiarios, que equivale a cinco veces su población total, lo que coloca a la provincia en un nivel intermedio de cobertura de beneficiarios similar al promedio nacional (481) y levemente por debajo del promedio regional (557,8). Entre ellos prevalecen jóvenes y niños. Es probable que en este predominio, que alcanza a tres de cada cuatro beneficiarios (73,3%), y que supera ampliamente el promedio nacional (49,8%), tenga peso significativo la presencia de entidades deportivas y de asociaciones vinculadas a la educación, tal como surge también de la considerable preferencia demostrada en la provincia por las áreas Deportes y Recreación y Educación.

El caudal de beneficiarios es atendido, fundamentalmente, por las asociaciones de afinidad, quienes prestan servicios a tres de cada cuatro beneficiarios, de los cuales el 83% son niños y jóvenes. Las organizaciones de apoyo en tanto atienden al 17% de los beneficiarios, mientras que las organizaciones de base alcanzan sólo el 9,3%.

## Visibilidad

### Visibilidad comunicacional y presencia legislativa

La presencia de noticias sobre las organizaciones de la provincia en los medios de comunicación -entendida como cm<sup>2</sup> de noticias aparecidos en el diario de mayor circulación provincial, en un periodo determinado- ocupa 45.226 cm<sup>2</sup>, nivel por debajo de los promedios nacional y regional (53.889 y 59.757 cm<sup>2</sup>, respectivamente).

El Diario del Fin del Mundo, de cercana aparición -1994-, es uno de los más leídos en esta provincia y, se dedica, casi con exclusividad, a noticias generadas en el seno de la misma. Se destacan, entre las noticias sobre las OSC, las referidas a uniones y comisiones vecinales que luchan por una mejor calidad de vida, así como las actividades de las organizaciones de apoyo dedicadas a la temática de medio ambiente. En ese sentido, el espacio que ocupan en los medios de información las campañas y denuncias de las organizaciones ambientalistas, indica la creciente relevancia pública de estas iniciativas.

La baja visibilidad comunicacional enunciada tiene también su correlato en el escaso nivel de presencia legislativa demostrado por las OSC de Tierra del Fuego. Esta falta de interés por participar y plantear demandas podría ser un indicador del débil desarrollo de su capacidad de ejercer el rol de interlocutores de los poderes públicos y actuar en la definición de las políticas.

### Incidencia sectorial en educación y salud

Aún cuando las cooperadoras escolares fueguinas no tienen la significación que adquieren en la mayoría de las provincias argentinas, más de la mitad de las escuelas cuenta con este tipo de organización. Este grado de incidencia es moderado, comparado con el resto del país, no obstante se encuentra entre los más altos entre las provincias patagónicas, cuyo promedio es de 50%. Además, es importante señalar que las cooperadoras escolares se encuentran en un proceso de reestructuración que ha determinado la desaparición de algunas, por lo que es probable que la tendencia en relación a su incidencia sectorial sea declinante.

Mientras Tierra del Fuego ocupa el décimo lugar entre las provincias en incidencia sectorial en educación, la participación en salud es nula, no registrándose ningún establecimiento de salud no gubernamental sin fines de lucro, situación que la equipara con el resto de las provincias argentinas, con excepción de Río Negro, donde 7 de cada 100 instituciones de salud son de este tipo. El nivel desciende en el promedio nacional a 2,6.

### Construcción de consensos

Tres organizaciones no gubernamentales de Ushuaia, con el apoyo de la entidad Poder Ciudadano, tomaron la iniciativa de convocar al diálogo político e institucional en Tierra del Fuego, a través de la realización de un encuentro de «construcción de consensos» del que participarán partidos políticos, sindicatos, cámaras sectoriales y entidades intermedias. Las instituciones que formulan la convocatoria son la Asociación ambientalista Finis Terrae, la de derechos cívicos Participación Ciudadana y el Consejo Profesional de Arquitectura y Urbanismo. Para los organizadores, el diagnóstico debería incluir la identificación de prioridades planteadas por la gente y el diseño de un plan estratégico que sirva como base para la toma de decisiones oficiales. El desarrollo sustentable y el fortalecimiento de la democracia y la sociedad civil son los pilares de la convocatoria. Los organizadores coinciden en buscar consensos entre todos los sectores de la comunidad, más allá de las diferencias, porque nadie puede hacerse el distraído en estos tiempos de crisis, donde la sociedad reclama una revisión del funcionamiento de las instituciones. Los convocantes aseguran que la concertación y la formulación de propuestas es una forma de salir de la protesta permanente y evitar que la participación ciudadana en el campo de las decisiones quede limitada a la queja.

*Agencia de Noticias Infocívica*

### De corazón a corazón empezó por el 2 de abril

En el Barrio 2 de Abril de Río Grande, empezó la campaña solidaria «De corazón a corazón» organizada en conjunto con los vecinos de los barrios H. Pujato y Ara Crucero Gral. Belgrano. La misma está destinada a ayudar a los que menos tienen. La campaña cuenta con el auspicio de la Municipalidad local, la Cooperativa Eléctrica, FM del Pueblo, FM del Sol, Centro Cristiano, ALIDD, Los Onitas, Centro de Ex Combatientes de Malvinas Argentinas, Parada de Taxi N°6 e Iglesia Cristo es el Camino. Se han instalado los centros para recibir donaciones en diversos lugares de la ciudad. Se pide juguetes, alimentos no perecederos y ropa.

*El Diario del Fin del Mundo, noviembre 2000*

- 1 Salamon, Lester y otros «Nuevo estudio del sector emergente. Resumen», Universidad Johns Hopkins/Fundación BBV, Madrid, 1999.
- 2 INDEC, Statistical yearbook of the Argentine Republic 1998, Buenos Aires, Ministerio de Economía de la Nación, 1998.

## Conclusiones

Las Organizaciones de la Sociedad Civil de la provincia de Tierra del Fuego, se caracterizan por contar con una trama asociativa muy joven y poco diversificada, que sin embargo alcanza un alto nivel de profesionalización y desarrolla una sólida tendencia a articularse, lo que le permite potenciar sus recursos, no obstante lo cual, no logra plasmar en Resultados significativos.

En términos generales se trata de un universo que muestra:

- Alta significación de los recursos humanos -tanto voluntarios como rentados- involucrados en las OSC, en relación a su contribución a la PEA, duplicando los promedios nacional y regional.
- Alto nivel de profesionalización, que supera la tendencia observada en el país, predominio de voluntarios.
- Alto porcentaje de organizaciones que manejan presupuestos superiores a \$200.000 anuales, que alcanza casi al 10% del total, duplicando el promedio nacional para esta categoría.
- Escasa autonomía financiera, las subvenciones estatales regulares son la principal fuente de recursos.
- Baja antigüedad institucional (14,4 años), nivel que se ubica muy por debajo del resto de las provincias de la región Patagónica y del promedio nacional.
- Relativamente alto nivel de articulación que supera en un 10% los parámetros nacionales; casi cuatro organizaciones de cada diez ha firmado convenios en el año, especialmente con el Estado, y participa en redes y ligas deportivas.
- Atísima cobertura de beneficiarios, que representa cinco veces su población total, entre quienes prevalecen jóvenes y niños.
- Similar diversidad temática respecto del promedio para el país y muy semejante a las de otras provincias de la región.
- Débil desarrollo de la capacidad de ejercer el rol de interlocutor de los poderes públicos, en términos de presencia legislativa.
- Moderada incidencia sectorial en educación y nula en salud.

## Bibliografía

### INDEC

(2000) «INDEC Informa», Buenos Aires.

(2000) Anuario Estadístico de la República Argentina

### Bundel, Santiago, Silvia Font y María del Pilar Pérez

(1995) *Tierra del Fuego, una geografía regional*, (s/d), Editorial Universitaria de la Patagonia.

### Bou, María Luisa

(s/f) «A hacha, cuña y golpe. Recuerdos de pobladores de Río Grande. Tierra del Fuego, Argentina», s/d, mimeo.

### Canclini, Arnoldo

(1985) *Historia de Tierra del Fuego*, (s/d), Editorial Plus Ultra, Colección Historias de nuestras provincias.

### Lester M.Salamon, Helmut K. Anheier y colaboradores

(1999) *Nuevo estudio del Sector Emergente (Resumen)*. Proyecto de Estudio Comparativo del Sector no Lucrativo Universidad Johns Hopkins. Instituto de Estudios Políticos. Centro de Estudios sobre la Sociedad Civil.

## Perfiles provinciales / Cuadro comparativo

	Total país	Total país (continuación)
<b>ESTRUCTURA</b>	<p>OSC concentradas en la región Centro (60%), aunque su significación por hab. es mayor en NOA y NEA. La Diversidad institucional aumenta en Cuyo y NOA, en el resto del país hay claro predominio de Asoc. de afinidad. <b>Antigüedad promedio: 26,5 años. Las OSC misioneras son las más jóvenes y el universo más antiguo es el de E. Ríos. Alta capacidad de movilizar recursos humanos con predominio neto de voluntarios. Movilizan principalmente recursos propios, (estatales sólo 15%).</b></p>	<p><b>Relativamente alto nivel de formalización y bajo en vitalidad institucional. Baja tendencia a realizar convenios y algo mayor a la articulación en redes. Privilegio de Educ. y Dep. y Recreación.</b></p>
<b>Tamaño</b>	<p>104.642 OSC. 2,9 OSC/1000 hab. Concentradas en la Región Centro. Significación por hab. mayor que la de establecimientos de salud y educación</p>	<p>La vitalidad alcanza al 37%. 64,3% tiene personería jurídica. San Luis presenta la Vitalidad más alta: 80%, Corrientes y Santa Fe la más baja, sólo el 10%.</p>
<b>Antigüedad</b>	<p>Antigüedad promedio 26,5 años. Tasa creación década 80/90: 60% 17% tiene antigüedad mayor a 50 años.</p>	<p>28,2% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles y con otras organizaciones.</p>
<b>Diversidad Institucional</b>	<p>Predominio neto Asoc de Afinidad: 67% Significativa presencia de coop. escolares (24%). Se destacan los centros de jubilados, clubes sociales y deportivas y mutuales. Org. de base 19%. (Sobre todo uniones vecinales y bibliotecas populares).Org. de apoyo 12%, sobresalen las org. de prestación de servicios sociales y culturales.</p>	<p>39,5% participa en redes. Las organizaciones de apoyo son las que más articulaciones realizan (50%).</p>
<b>Recursos humanos</b>	<p>Voluntarios 76% Rentados sobre PEA: 2,5% Total sobre PEA: 10.3% Prom. de rec. humanos por OSC: 17 Las Asoc. de afinidad movilizan el 60% de los recursos humanos.</p>	<p>Educación (40%) y Deportes y Recreación son las áreas privilegiadas. Asistencia y Organización Social, Cultura y Grupos vulnerables le siguen en importancia.</p>
<b>Incidencia Presupuestaria</b>	<p>Significación del presupuesto total: 2,6% del PBI, concentrado en las Asociaciones de Afinidad. Menos de \$50.000 al año: 85.8% Menos de \$ 5000 al año: 50%</p>	<p><b>Alta participación ciudadana y cobertura de beneficiarios, escasa visibilidad.</b></p>
<b>Autonomía financiera</b>	<p>Fondos propios 73% Fondos estatales 20 % Cooperación 2% Donaciones privadas 5%</p>	<p>Los miembros y/o socios representan el 100% de la población total. Las Asociaciones de afinidad concentran el 74% del total de miembros o socios.</p>
		<p>Las prestaciones representan el 481% de la población total. El 50% son niños y jóvenes. El resto se reparte equitativamente entre hombre, mujeres y tercera edad.</p>
		<p>Las noticias sobre OSC ocupan en promedio 2,32%.</p>
		<p>En prom. el 2,5% de los asuntos entrados a las legislaturas prov. tuvieron participación de las OSC.</p>
		<p>67,3% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar.</p>
		<p>2,3% del total de los establecimientos de salud son sin fin de lucro.</p>

	Buenos Aires	Catamarca	Cdad. Aut. de Bs. As.
<b>ESTRUCTURA</b>	<b>Antigüedad levemente inferior a los promedios nacional y regional. Moderada significación de la relación OSC/1.000 hab. Capacidad moderada de movilización de recursos humanos. Capacidad baja para movilizar recursos financieros, los que se encuentran concentrados en las organizaciones de apoyo, predominio de fondos propios.</b>	<b>Concentración en el interior provincial similar al promedio nacional, con predominio de organizaciones de ayuda mutua, baja movilización de recursos financieros. Antigüedad similar al promedio nacional.</b>	<b>Alto promedio de antigüedad, aunque con alto crecimiento en las últimas dos décadas. Importante presencia de organizaciones de apoyo y de fundaciones empresarias. Elevada capacidad de movilización de recursos humanos y financieros, con alto nivel de profesionalización.</b>
<b>Tamaño</b>	34.912 organizaciones. 2,5 OSC/1.000 hab. 90% en el interior provincial. La relación OSC/1.000 hab. es similar a los promedios nacional y regional, pero su significación aumenta al crecer la localización en el interior.	1.052 organizaciones. 3,4 OSC/1.000 hab. Casi el 70% en el interior provincial, con una significación elevada de la relación OSC/1.000 habitantes con respecto a la cantidad de establecimientos educativos y de salud.	9.130 organizaciones. 2,9 OSC/1.000 hab. Proporción similar al promedio nacional y apenas mayor que el de la región. Existen 10 veces más OSC/1.000 hab. que establ. educativos estatales y 8 veces más que establ. de salud públicos y privados.
<b>Antigüedad</b>	Antigüedad promedio: 25,3 años. La tasa de creación de los últimos 20 años es del 60%, con más alta tasa de creación entre las organizaciones de apoyo y las fundaciones empresarias.	Antigüedad promedio: 26,3 años con más alta tasa de creación entre las organizaciones.	Antigüedad promedio: 28,4 años, mayor que el promedio nacional. La tasa de creación de los últimos 20 años es del 65%, alcanzando un 97% en las fundaciones empresarias.
<b>Diversidad institucional</b>	87,7% organizaciones de membresía: 73,8% asociaciones de afinidad, en especial cooperadoras escolares, centros de jubilados y clubes sociales. 13,9% de organizaciones de base, en su mayoría uniones vecinales y clubes barriales.	95,1% organizaciones de membresía: 71,2% asociaciones de afinidad, en su mayoría, cooperadoras escolares. 23,9% organizaciones de base, principalmente clubes deportivos, sociales y culturales.	71,9% organizaciones de membresía: 62,1% asociaciones de afinidad, 9,8% organizaciones de base, en su mayoría sociedades de fomento y bibliotecas populares. Notable significación de organizaciones de apoyo y fundaciones empresarias.
<b>Recursos humanos</b>	Voluntarios: 76,8% Voluntarios sobre pobl. total: 3,7% Rentados sobre PEA: 2,3% Voluntarios sobre PEA: 7,6% Total sobre PEA: 9,9% Promedio por OSC: 19,2	Voluntarios: 85,4% Voluntarios sobre pobl. total: 3,5% Rentados sobre PEA: 1,5% Voluntarios sobre PEA: 9,1% Total sobre PEA: 10,6% Promedio por OSC: 12,2	Voluntarios: 61,1% Voluntarios sobre pobl. total: 5,3% Rentados sobre PEA: 6,7% Voluntarios sobre PEA: 10,5% Total sobre PEA: 17,2% Promedio por OSC: 28,7
<b>Incidencia presupuestaria</b>	Significación del presupuesto total: 1,8% del PBG, concentrado en orgs. de apoyo (40% de los recursos). Menos de \$50.000 al año: 85,8% Menos de \$5.000 al año: 43,3%	Significación del presupuesto total: 1,4% del PBG, concentrado en Menos de \$50.000 al año: 94,5% Menos de \$5.000 al año: 67,4%	Significación del presupuesto total: 3,5% del PBG, concentrado en las asociaciones de afinidad. Menos de \$50.000 al año: 69,2% Menos de \$5.000 al año: 36,2%
<b>Autonomía financiera</b>	Fondos propios: 70,4%, con predominio de ingresos por cuotas sociales. Fondos estatales: 20,5% Donaciones sector privado: 6,4% Cooperación internacional: 2,6%	Fondos propios: 70%, con predominio de ingresos por cuotas sociales. Fondos estatales: 24% Donaciones sector privado: 3% Cooperación internacional: 3%	Fondos propios: 86,6%, con predominio de ingresos por cuotas sociales. Fondos estatales: 4,7% Donaciones sector privado: 5,8% Cooperación internacional: 2,9%

	<b>Buenos Aires</b> (cont.)	<b>Catamarca</b> (cont.)	<b>Cdad. Aut. de Bs. As.</b> (cont.)
<b>PROCESO</b>	<b>Alto nivel de formalización, escasa vitalidad institucional. Elevada articulación institucional y participación en redes. Nivel intermedio de diversidad temática.</b>	<b>Alta vitalidad institucional, con nivel de formalización. Baja articulación institucional y participación en redes.</b>	<b>Alta tendencia a la formalización, moderado nivel de vitalidad institucional. Elevada articulación institucional y participación en redes. Alto nivel de diversidad temática.</b>
<b>Vitalidad institucional</b>	La vitalidad alcanza al 41,1%, por encima del promedio nacional. 74,5% tiene personería jurídica. por encima del promedio nacional.	La vitalidad alcanza al 42,9%, por encima del promedio nacional. 54,9% tienen personería jurídica, debajo del promedio nacional	La vitalidad alcanza al 33,2%, por debajo del promedio nacional. 71,7% tiene personería jurídica, por encima del promedio nacional.
<b>Articulación</b>	23,2% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.	31,8% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.	38,1% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.
<b>Participación en redes</b>	47,1% participa en redes, equilibrada entre las diversas instituciones.	31,4% participa en redes, especialmente las organizaciones/asociaciones	40,4% participa en redes, especialmente las orgs. de base y de apoyo.
<b>Diversidad temática</b>	Las OSC actúan principalmente en deportes y recreación, educación, asistencia y organización social, cultura, grupos vulnerables y salud. La diversidad alcanza al 86,1%	Predominan las áreas de educación, cultura y deportes y recreación. La diversidad alcanza al 86,9%	Las OSC actúan especialmente en las áreas de grupos vulnerables, deportes y recreación, educ., salud, asistencia y org. social, y cultura. La diversidad alcanza al 88,7%
<b>RESULTADOS</b>	<b>Escasa capacidad de movilizar la participación ciudadana, elevada cobertura de beneficiarios, baja visibilidad comunicacional, baja presencia legislativa, muy elevada incidencia sectorial en educación y baja incidencia en salud.</b>	<b>Baja participación ciudadana, escasa cobertura de beneficiarios, visibilidad comunicacional promedio para la región, baja presencia legislativa, baja incidencia sectorial en educación y muy baja incidencia en salud.</b>	<b>Alta participación ciudadana, moderada cobertura de beneficiarios, baja visibilidad comunicacional, muy escasa presencia legislativa, alta incidencia sectorial en educación y salud.</b>
<b>Participación ciudadana</b>	Los miembros y/o socios representan el 73,8% de la población total, el 78,1% concentrado en asociaciones de afinidad. 296,8 miembros por organización.	Los miembros y/o socios representan el 54% de la población total, el 90,7% concentrado en asociaciones de afinidad. 160,3 miembros por organización.	Los miembros y/o socios representan el 294,3% de la población total, el 81,9% concentrado en asociaciones de afinidad. 981 miembros por organización.
<b>Cobertura de beneficiarios</b>	Las prestaciones representan el 532,8% de la pobl. total. 48,9% son niños y jóvenes, 26,4% tercera edad.	Las prestaciones representan el 252,4% de la pobl. total. 48,2% son niños y jóvenes, 22,7% tercera edad.	Las prestaciones representan el 504% de la pobl. total. El 48,4% son adultos entre 22 y 65 años.
<b>Visibilidad</b>	Las noticias sobre las OSC ocupan el 1,6% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.	Las noticias sobre las OSC ocupan el 2,9% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.	Las noticias sobre las OSC ocupan el 1,62% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.
<b>Presencia legislativa</b>	El 0,2% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.	El 0,7% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.	El 0,6% de los asuntos entrados a la legislatura de la Ciudad tuvieron participación de las OSC.
<b>Incidencia sectorial en Educación</b>	93,6% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar.	19% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar	79,3% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar.
<b>Incidencia sectorial en Salud</b>	1,4% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.	0,4% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.	5,6% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.

	<b>Córdoba</b>	<b>Corrientes</b>	<b>Chaco</b>
<b>ESTRUCTURA</b>	<b>Fuerte apego a la tradición relacionado con una cultura de cambio. Antigüedad promedio mayor que nacional y regional. Alta significación de la relación OSC/habitante. Alta capacidad de movilización de recursos humanos y financieros, concentrada en organizaciones de apoyo. Alta presencia de fondos estatales.</b>	<b>Distribución territorial equilibrada, predominio de las asociaciones de afinidad, alta antigüedad institucional. Baja capacidad de movilización de recursos humanos y financieros.</b>	<b>Amplia cobertura territorial. Crecimiento sostenido desde los '60, con un pico en los '90. Predominio de asociaciones de ayuda mutua, con influencia de los grupos inmigrantes. Alta movilización de recursos humanos y financieros.</b>
<b>Tamaño</b>	12.149 organizaciones. 4 OSC/1.000 hab. 80% en el interior provincial, con tres veces más de OSC/1.000 hab. que establecimientos educativos, y casi 8 veces más que establecimientos de salud públicos y privados.	1.678 organizaciones. 1,9 OSC/1.000 hab. 47% en el interior provincial, con un leve predominio de las asociaciones de afinidad.	3.977 organizaciones. 4,2 OSC/1.000 hab. Representan dos veces y media los establecimientos educativos estatales y 10 veces los establecimientos de salud públicos y privados. 51,9% localizadas en la capital provincial.
<b>Antigüedad</b>	Antigüedad promedio: 35,1 años. Supera ampliamente el promedio nacional y de la región. La tasa de creación a partir de los '80 es del 40%, con más alta tasa de creación entre las orgs. de apoyo.	Antigüedad promedio: 29,4 años. La tasa de creación de las últimas dos décadas fue en expansión, si bien casi un 20% de las OSC provinciales tienen 50 años y más.	Antigüedad promedio: 24,9 años. La tasa de creación de la última década muestra un pico de crecimiento, aunque el ritmo era sostenido desde los años '60.
<b>Diversidad institucional</b>	85,8% organizaciones de membresía: 63,2% asociaciones de afinidad, en especial cooperadoras escolares, 22,6% de organizaciones de base, en su mayoría, uniones vecinales y bibliotecas populares. Importante cantidad de fundaciones empresarias.	92,6% organizaciones de membresía: 83,7% asociaciones de afinidad, en su mayoría cooperadoras escolares. 8,9% de organizaciones de base, en su mayoría bibliotecas y centros populares.	93,4% organizaciones de membresía: 69% asociaciones de afinidad, especialmente cooperadoras escolares y asociaciones empresarias, profesionales y de pequeños productores, 24,4% de organizaciones de base.
<b>Recursos humanos</b>	Voluntarios: 70,6% Voluntarios sobre pobl. total: 3,8% Rentados sobre PEA: 2,5% Voluntarios sobre PEA: 6,1% Total sobre PEA: 8,6% Promedio por OSC: 13,4	Voluntarios: 80,5% Voluntarios sobre pobl. total: 2,2% Rentados sobre PEA: 1,5% Voluntarios sobre PEA: 6,3% Total sobre PEA: 7,8% Promedio por OSC: 15,1	Voluntarios: 82,8% Voluntarios sobre pobl. total: 5,6% Rentados sobre PEA: 3,4% Voluntarios sobre PEA: 16,6% Total sobre PEA: 20% Promedio por OSC: 16,1
<b>Incidencia presupuestaria</b>	Significación del presupuesto total: 2,9% del PBG, con alta concentración en las organizaciones de apoyo. Menos de \$50.000 al año: 86,9% Menos de \$5.000 al año: 49,8%	Significación del presupuesto total: 1,9% del PBG, concentrado en las organizaciones de apoyo. Menos de \$50.000 al año: 94% Menos de \$5.000 al año: 65,3%	Significación del presupuesto total: 13,1% del PBG, concentrado en las asociaciones de afinidad. Menos de \$50.000 al año: 80,3% Menos de \$5.000 al año: 46,3%
<b>Autonomía financiera</b>	Fondos propios: 72,3%, con predominio de ingresos por venta de servicios o prestaciones. Fondos estatales: 20,5% Donaciones sector privado: 7,2% Cooperación internacional: 0,1%	Fondos propios: 79,7%, con predominio de ingresos por venta de servicios o prestaciones. Fondos estatales: 19% Donaciones sector privado: 1,3% Cooperación internacional: 0%	Fondos propios: 85,2%, con predominio de ingresos por venta de servicios o prestaciones. Fondos estatales: 13% Donaciones sector privado: 1,1% Cooperación Internacional: 0,5%



	<b>Córdoba</b> (cont.)	<b>Corrientes</b> (cont.)	<b>Chaco</b> (cont.)
<b>PROCESO</b>	<b>Baja tendencia a la formalización, bajo nivel de articulación institucional y participación en redes. Alta concentración en pocas áreas temáticas.</b>	<b>Muy baja vitalidad institucional, escaso nivel de formalización. Muy bajo índice de articulación interinstitucional y de participación en redes.</b>	<b>Alto índice de vitalidad junto con alto nivel de formalización. En contraste, la articulación institucional y la participación en redes es escasa.</b>
<b>Vitalidad institucional</b>	La vitalidad alcanza al 26,5%. 46,4% tiene personería jurídica. El menor nivel de formalización lo presentan las OSC de base territorial.	La vitalidad alcanza al 7,7%. 41% tiene personería jurídica.	La vitalidad alcanza al 67%. 65% tiene personería jurídica. El más alto nivel de formalización lo presentan las asoc. de afinidad.
<b>Articulación</b>	27,7% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.	12,3% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.	33,8% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.
<b>Participación en redes</b>	33,6% participa en redes, especialmente las organizaciones de base.	22,5% participa en redes, especialmente las organizaciones de apoyo.	44,4% participa en redes, concentrado en asoc. de afinidad.
<b>Diversidad temática</b>	Predominan las áreas de educación, cultura, asistencia y org. social, deportes y recreación, grupos vulnerables y salud. La diversidad alcanza al 84,4%	Predominan las OSC en las áreas de educación, asistencia y organización social, grupos vulnerables y salud. La diversidad alcanza al 86,7%	Predominan las OSC en las áreas de educación, asistencia y organización social, cultura, y deportes y recreación. La diversidad alcanza al 90,6%
<b>RESULTADOS</b>	<b>Alta participación ciudadana, muy alta cobertura de beneficiarios, escasa visibilidad comunicacional, presencia legislativa similar al promedio nacional, alta incidencia sectorial en educación y muy baja incidencia en salud.</b>	<b>Escasa participación ciudadana, baja cobertura de beneficiarios, elevada visibilidad comunicacional, moderada presencia legislativa, baja incidencia sectorial en educación y nula incidencia en salud.</b>	<b>Muy alto porcentaje de participación ciudadana, como así también de cobertura de benef., alta visibilidad comunicacional, baja presencia legislativa, muy alta incidencia sectorial en educación y nula incidencia en salud.</b>
<b>Participación ciudadana</b>	Los miembros y/o socios representan el 100,3% de la población total, el 56,8% concentrado en asociaciones de afinidad. 252,6 miembros por organización.	Los miembros y/o socios representan el 44,1% de la población total, el 95,7% concentrado en asociaciones de afinidad. 238,7 miembros por organización.	Los miembros y/o socios representan el 136,2% de la población total, el 89,9% concentrado en asociaciones de afinidad. 322,2 miembros por organización.
<b>Cobertura de beneficiarios</b>	Las prestaciones representan el 768,2% de la población total. El 60% son adultos y tercera edad.	Las prestaciones representan el 262,2% de la población total. El 78,1% son niños y jóvenes.	Las prestaciones representan el 1.230,7% de la población total. El 76,6% son niños y jóvenes.
<b>Visibilidad</b>	Las noticias sobre las OSC ocupan el 0,35% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.	Las noticias sobre las OSC ocupan el 2,9% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.	Las noticias sobre las OSC ocupan el 3,48% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.
<b>Presencia legislativa</b>	El 2,5% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.	El 1,7% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.	El 0,7% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.
<b>Incidencia sectorial en Educación</b>	66,2% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar	50,1% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar	82% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar.
<b>Incidencia sectorial en Salud</b>	0,8% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.	0% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.	0% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.

	<b>Chubut</b>	<b>Entre Ríos</b>	<b>Formosa</b>
<b>ESTRUCTURA</b>	<p><b>Alta antigüedad institucional. Alta significación de la relación OSC/1.000 hab. relativizada por la escasa densidad poblacional. Muy elevada presencia de asociaciones de afinidad. Baja capacidad de movilización de recursos humanos y financieros. Altísima dependencia de fondos estatales regulares.</b></p>	<p><b>Importante tradición asociativa, relacionada con la inmigración. Alto índice de antigüedad, superior al promedio nacional. Alta significación de la relación OSC/hab. Capacidad moderada de movilización de recursos humanos y financieros, concentrados en asociaciones de afinidad.</b></p>	<p><b>Localizadas en el interior. Poco peso de la tradición asociativa, aún cuando el nivel de membresía es elevado, baja movilización de recursos humanos, estructura presupuestaria dependiente del Estado.</b></p>
<b>Tamaño</b>	<p>1.461 organizaciones. 3,3 OSC/1.000 hab. Alta significación de la relación OSC/1.000 hab. relativizada por la escasa densidad poblacional. Relación de 3 veces más establ. educativos estatales y 6 veces más establ. de salud, públicos y privados.</p>	<p>4.052 organizaciones. 3,7 OSC/1.000 hab. 71,1% localizadas en el interior provincial. Alta significación de la relación OSC/hab. y mucho mayor que la de los establecimientos de educación y de salud.</p>	<p>1.687 organizaciones. 3,5 OSC/1.000 hab. 72,2% localizadas en el interior provincial, representan 2 veces los establecimientos educativos y 7 veces los establecimientos de salud públicos y privados con y sin fines de lucro.</p>
<b>Antigüedad</b>	<p>Antigüedad promedio: 25,4 años. Incremento de creación de OSC a fines de los '80 y en los '90. Alto porcentaje (mayor a los promedios nacional y regional) de OSC con antigüedad de 50 años y más.</p>	<p>Antigüedad promedio: 42,4 años. La más alta tasa de creación en la última década se encuentra entre las organizaciones de base. Las OSC con 50 años y más alcanzan el 50%.</p>	<p>Antigüedad promedio: 20,4 años. Tasa de creación 1998-78: 67% 50 años y más: prácticamente inexistentes.</p>
<b>Diversidad institucional</b>	<p>87,2% organizaciones de membresía: 74,9% asociaciones de afinidad, en su mayoría, coop. escolares. 12,3% de organizaciones de base.</p>	<p>91,5% organizaciones de membresía: 80,6% asociaciones de afinidad, en su mayoría, coop. escolares 10,9% de organizaciones de base.</p>	<p>91,1% organizaciones de membresía: 76,3% asociaciones de afinidad, en especial cooperadoras escolares y clubes deportivos, 14,8% de organizaciones de base, en su mayoría uniones vecinales, comunidades aborígenes.</p>
<b>Recursos humanos</b>	<p>Voluntarios: 66,2% Voluntarios sobre pobl. total: 3% Rentados sobre PEA: 3,3% Voluntarios sobre PEA: 6,4% Total sobre PEA: 9,7% Promedio por OSC: 13,7</p>	<p>Voluntarios: 83,6% Voluntarios sobre pobl. total: 4,5% Rentados sobre PEA: 1,6% Voluntarios sobre PEA: 8,2% Total sobre PEA: 9,8% Promedio por OSC: 14,8</p>	<p>Voluntarios: 82,3% Voluntarios sobre pobl. total: 3,4% Rentados sobre PEA: 1,7% Voluntarios sobre PEA: 8,1% Total sobre PEA: 9,8% Promedio por OSC: 11,7</p>
<b>Incidencia presupuestaria</b>	<p>Significación del presupuesto total: 1,2% del PBG, concentrado en las asociaciones de afinidad. Menos de \$50.000 al año: 89,1% Menos de \$5.000 al año: 64,5%</p>	<p>Significación del presupuesto total: 2,6% del PBG, altamente concentrado en las asociaciones de afinidad. Menos de \$50.000 al año: 87,3% Menos de \$5.000 al año: 58,5%</p>	<p>Significación del presupuesto total: 3% del PBG, concentrado en asociaciones de afinidad. Menos de \$50.000 al año: 70% Menos de \$5.000 al año: 50%.</p>
<b>Autonomía financiera</b>	<p>Fondos propios: 15,6% Fondos estatales: 82,8%, con predominio de subvenciones estatales regulares. Donaciones sector privado: 0,6% Cooperación internacional: 1%</p>	<p>Fondos propios: 88,5%, con predominio de ingresos por venta de servicios o prestaciones. Fondos estatales: 10,6% Donaciones sector privado: 1,8% Cooperación internacional: 0,6%</p>	<p>Fondos propios: 28% Fondos estatales: 55,4% con predominio de subvenciones regulares. Donaciones sector privado: 4,8% Cooperación internacional: 7,1%</p>

	<b>Chubut</b> (cont.)	<b>Entre Ríos</b> (cont.)	<b>Formosa</b> (cont.)
<b>PROCESO</b>	<b>Escaso nivel de formalización y vitalidad institucional. Significativa articulación institucional y participación en redes. Diversidad temática moderada, centrada en áreas tradicionales.</b>	<b>Baja vitalidad y escaso nivel de formalización. Reducida articulación institucional y participación en redes. Baja diversidad temática.</b>	<b>Alto nivel de formalización. Escasa interacción y articulación entre OSC, baja heterogeneidad de las áreas abordadas, predominio de educación, deportes y recreación.</b>
<b>Vitalidad institucional</b>	La vitalidad alcanza al 27%, inferior al promedio país. 47,7% tienen personería jurídica y supera ampliamente al promedio nacional.	La vitalidad alcanza al 34,2%. 37% tiene personería jurídica, indicando un bajo nivel de formalización.	La vitalidad alcanza al 61,8%. 80% tiene personería jurídica. Las menos formalizadas son las organizaciones de base.
<b>Articulación</b>	36,2% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.	22% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.	22,6% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.
<b>Participación en redes</b>	48,9% participa en redes, en especial orgs. de apoyo y asoc. de afinidad.	21,3% participa en redes, en especial las orgs. de base y de apoyo.	21,6% participa en redes, en especial las organizaciones de apoyo.
<b>Diversidad temática</b>	Predominan las áreas de educación, deportes y recreación y cultura. La diversidad alcanza al 86,5%	Predominan educación, asistencia y organización social, cultura, deportes y recreación, y salud. La diversidad alcanza al 85,1%	Las áreas más atendidas son educación, deportes y recreación, asistencia y organización social, cultura y grupos vulnerables. La diversidad es del 85,2%.
<b>RESULTADOS</b>	<b>Bajo nivel de participación ciudadana, alta cobertura de beneficiarios, muy elevada visibilidad comunicacional y presencia legislativa, escasa incidencia sectorial en educación y en salud.</b>	<b>Escasa participación ciudadana, baja cobertura de beneficiarios, visibilidad comunicacional moderada, escasa presencia legislativa, baja incidencia sectorial en educación y en salud.</b>	<b>Muy bajo nivel de participación ciudadana y de cobertura de beneficiarios, muy elevada visibilidad comunicacional e incidencia sectorial en educación; en salud en cambio es casi inexistente.</b>
<b>Participación ciudadana</b>	Los miembros y/o socios representan el 57,7% de la población total, el 69,8% concentrado en asociaciones de afinidad. 173,1 miembros por organización.	Los miembros y/o socios representan el 76% de la población total, el 87,2% concentrado en asociaciones de afinidad. 207,2 miembros por organización.	Los miembros y/o socios representan el 50,9% de la población total, el 79,7% concentrados en asociaciones de afinidad. 145,2 miembros por organización.
<b>Cobertura de beneficiarios</b>	Las prestaciones representan el 736,6% de la población total. El 46,4% son niños y jóvenes.	Las prestaciones representan el 415% de la población total. El 64,8% son niños y jóvenes.	Las prestaciones representan el 170% de la población total. El 66,7% son niños y jóvenes.
<b>Visibilidad</b>	Las noticias sobre las OSC ocupan el 5,85% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.	Las noticias sobre las OSC ocupan el 2,33% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.	Las noticias sobre las OSC ocupan el 3,8% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.
<b>Presencia legislativa</b>	El 24,4% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.	El 0,9% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.	El 0,3% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.
<b>Incidencia sectorial en Educación</b>	47,3% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar.	51,5% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar	89,7% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar
<b>Incidencia sectorial en Salud</b>	0% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.	0,2% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.	0,6% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.

	Jujuy	Misiones	La Pampa
<b>ESTRUCTURA</b>	Urbana y joven aún con peso de la tradición, fuerte concentración, en la capital, aunque la significación es mayor en el interior, predominio por partes iguales de asociaciones de afinidad y organizaciones de base, alta presencia de fondos propios, escasa presencia de fondos del Estado, alta significación de los recursos humanos y financieros movilizados.	Localizadas en el interior provincial. Predominio de asociaciones de afinidad. Escasa capacidad de movilización de recursos humanos y financieros. Baja autonomía presupuestaria debido a la incidencia de fondos estatales.	Mediana antigüedad. Alta significación de la relación OSC/1.000 hab., relativizada por la escasa densidad poblacional. Baja capacidad de movilización de recursos humanos, con predominio de voluntarios. Alta capacidad de movilización de recursos financieros, provenientes en su mayoría de ingresos por venta de servicios y prestaciones.
<b>Tamaño</b>	2.192 organizaciones. 3,8 OSC/1.000 hab. 55,9% en el interior provincial, tienen mayor significación que los establecimientos educativos y de salud públicos y privados, con y sin fines de lucro.	1.466 organizaciones. 1,5 OSC/1.000 hab. 85,8% en el interior provincial. Baja significación de la relación OSC/ 1.000 hab.	1.067 organizaciones 3,5 OSC/1.000 hab. Alta significación de la relación OSC/1.000 hab. relativizada por la escasa densidad poblacional. Relación de 2 veces y media más que establ. educativos estatales y 5 veces más que establ. de salud, públicos y privados.
<b>Antigüedad</b>	Antigüedad promedio: 20,4 años. Tasa de creación 1998-78: 80% 50 años y más: 9,7%	Antigüedad promedio: 14,2 años. Tasa de creación 1998-78: 80%, con más alta tasa de creación entre las organizaciones de apoyo.	Antigüedad promedio: 25,7 años. Levemente menor que el promedio nacional, pero el más alto promedio en la región. La tasa de creación de OSC ha sido más alta durante las últimas dos décadas
<b>Diversidad institucional</b>	87,1% organizaciones de membresía: 45,2% asociaciones de afinidad, en su mayoría cooperadoras, 41,9% de organizaciones de base, especialmente uniones vecinales y comunidades aborígenes.	87,9% organizaciones de membresía: 82,9% asociaciones de afinidad, en su mayoría cooperadoras escolares y relevante presencia de centros de jubilados. 5% de organizaciones de base, en su mayoría comisiones vecinales.	85,2% organizaciones de membresía: 66,9% asociaciones de afinidad, en su mayoría, cooperadoras escolares y clubes sociales y deportivos 18,3% de organizaciones de base.
<b>Recursos humanos</b>	Voluntarios: 81,1% Voluntarios sobre pobl. total: 5,2% Rentados sobre PEA: 2,9% Voluntarios sobre PEA: 12,6 % Total sobre PEA: 15,5% Promedio por OSC: 17,1	Voluntarios: 83,3% Voluntarios sobre pobl. total: 1,5% Rentados sobre PEA: 0,9% Voluntarios sobre PEA: 4,2% Total sobre PEA: 5,1% Promedio por OSC: 11,9	Voluntarios: 82,2% Voluntarios sobre pobl. total: 4,1% Rentados sobre PEA: 1,4% Voluntarios sobre PEA: 6,6% Total sobre PEA: 8% Promedio por OSC: 14,1
<b>Incidencia presupuestaria</b>	Significación del presupuesto total: 4,7% del PBG, concentrado en las OSC de capital y asoc. de afinidad. Menos de \$50.000 al año: 90% Menos de \$5.000 al año: 62,1%	Significación del presupuesto total: 0,4% del PBG, concentrado en las asociaciones de afinidad. Menos de \$50.000 al año: 93,5% Menos de \$5.000 al año: 80,9%	Significación del presupuesto total: 3,5% del PBG, concentrado en las asociaciones de afinidad. Menos de \$50.000 al año: 91,7% Menos de \$5.000 al año: 52,9%
<b>Autonomía financiera</b>	Fondos propios: 78,1%, con predominio de ingresos por venta de servicios. Fondos estatales: 11,20% Donaciones sector privado: 5,3% Cooperación internacional: 0,6%	Fondos propios: 43,8%, con predominio de ingresos por cuotas sociales. Fondos estatales: 41,7% Donaciones sector privado: 12% Cooperación internacional: 2,6%	Fondos propios: 87,9%, con predominio de ingresos por venta de servicios y prestaciones. Fondos estatales: 10,8% Donaciones sector privado: 1,4% Cooperación internacional: 0%

	<b>Jujuy</b> (cont.)	<b>Misiones</b> (cont.)	<b>La Pampa</b> (cont.)
<b>PROCESO</b>	<b>La vitalidad en términos formales es superior al promedio y las OSC muestran una dinámica con tendencia a la diversidad y la articulación.</b>	<b>Escasa vitalidad institucional. Baja formalización. Débil articulación institucional y escasa participación en redes, en especial entre las asoc. de afinidad. Bajo nivel de diversidad temática.</b>	<b>Bajo nivel de formalización y de vitalidad, equilibrado para la región. Moderada articulación institucional y baja participación en redes. Bajo nivel de diversidad temática.</b>
<b>Vitalidad institucional</b>	La vitalidad alcanza al 50,6%. 61,7% tiene personería jurídica. Ambos porcentajes superan el promedio nacional.	La vitalidad alcanza al 11,4%, la más baja del país. 39,2% tiene personería jurídica por incidencia de las coop. escolares.	La vitalidad alcanza al 29,1%. 55,5% tienen personería jurídica. Bajo nivel de formalización y de vitalidad.
<b>Articulación</b>	35,6% realiza convenios, repartidos entre el Estado en todos sus niveles y otras OSC.	24,8% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.	33,8% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.
<b>Participación en redes</b>	42,4% participa en redes, en especial las organizaciones de apoyo.	12,6% participa en redes, en especial las organizaciones de base.	33% participa en redes, en especial las orgs. de base y de apoyo.
<b>Diversidad temática</b>	Predominan las áreas asistencia y organización social, deportes y recreación, cultura, educación, grupos vulnerables y salud. La diversidad alcanza al 88,3%	Predomina la actividad en las áreas de deportes y recreación, cultura y educación. La diversidad alcanza al 81,8%	Predominan las áreas de educación, cultura, deportes y recreación, grupos vulnerables y asistencia y organización social. La diversidad alcanza al 84,4%
<b>RESULTADOS</b>	<b>Alta cobertura y participación, con baja visibilidad, alta presencia legislativa, e incidencia sectorial diferenciada, alta en educación y baja en salud.</b>	<b>Escasa participación ciudadana, cobertura de beneficiarios, escasa visibilidad comunicacional, alta presencia legislativa, moderada incidencia sectorial en educación y nula en salud.</b>	<b>Escaso nivel de participación ciudadana, baja cobertura de beneficiarios, baja visibilidad comunicacional, elevada presencia legislativa, alta incidencia sectorial en educación y muy escasa incidencia en salud.</b>
<b>Participación ciudadana</b>	Los miembros y/o socios representan el 83,1% de la población total, el 69,5% concentrado en asociaciones de afinidad. 221,5 miembros por organización.	Los miembros y/o socios representan el 26,6% de la población total, el 53,9% concentrado en asociaciones de afinidad. 176,6 miembros por organización.	Los miembros y/o socios representan el 70,7% de la población total, el 73,5% concentrado en asociaciones de afinidad. 199,8 miembros por organización.
<b>Cobertura de beneficiarios</b>	Las prestaciones representan el 736,5% de la población total. El 80% son niños y jóvenes.	Las prestaciones representan el 228,6% de la población total. El 82,2% son niños y jóvenes.	Las prestaciones representan el 90,7% de la población total. El 76,3% son niños y jóvenes.
<b>Visibilidad</b>	Las noticias sobre las OSC ocupan el 6,89% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.	Las noticias sobre las OSC ocupan el 0,81% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.	Las noticias sobre las OSC ocupan el 1,51% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.
<b>Presencia legislativa</b>	El 6% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.	El 17,2% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.	El 13,6% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.
<b>Incidencia sectorial en Educación</b>	76,3% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar	55,3% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar.	63,1% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar.
<b>Incidencia sectorial en Salud</b>	1,7% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.	0% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.	0,5% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.

	<b>La Rioja</b>	<b>Mendoza</b>	<b>Neuquén</b>
<b>ESTRUCTURA</b>	<b>Moderada antigüedad, muy alta significación de la relación OSC por habitante, concentrada en el interior de la provincia, predominio de las asociaciones de alta presencia de fondos propios, alta capacidad de movilización de recursos humanos y financieros.</b>	<b>Joven aún con peso de organizaciones más antiguas, predominio por partes iguales de asociaciones de afinidad y organizaciones de base, alta presencia de fondos propios provenientes de la venta de servicios, predominio de voluntariado. El total de RRHH se concentra en afinidad. Mayoría de OSC localizadas en el interior provincial.</b>	<b>Escasa antigüedad, casi 10 años menor al promedio nacional. Localización predominante en el interior provincial. Importante presencia de organizaciones de base. Reducida capacidad de movilización de recursos humanos y financieros. Predominio de voluntarios.</b>
<b>Tamaño</b>	1.920 organizaciones 7 OSC/1.000 hab. Mayor concentración de OSC en el interior provincial. Existen 5 veces más OSC/1.000 habitantes que establecimientos educativos y 6 veces más que establecimientos de salud.	5.414 organizaciones 3,5 OSC/1.000 hab. 82,3% en el interior provincial. Muestran mayor significación que los establecimientos educativos y de salud públicos y privados, con y sin fines de lucro.	1.444 organizaciones. 2,7 OSC/1.000 hab. Aproximadamente 65% en el interior provincial. Presencia institucional de las OSC similar al promedio nacional.
<b>Antigüedad</b>	Antigüedad promedio: 24,7 años. La tasa de creación en la última década es del 34,4%, con más alta tasa de creación entre las organizaciones de apoyo y de base.	Antigüedad promedio: 20,5 años. Tasa de creación 1998-78: 65,3%, 50 años y más: 11,2%, entre las cuales predominan las asociaciones de afinidad.	Antigüedad promedio: 18,1 años, mucho menor que el promedio nacional. La tasa de creación en las décadas del '80 y '90 es superior al 35%.
<b>Diversidad institucional</b>	91,2% organizaciones de membresía: 54,3% asociaciones de afinidad, especialmente cooperadoras escolares, clubes sociales y deportivos y centros de jubilados. 36,9% de organizaciones de base.	84,5% organizaciones de membresía: 47,5% asociaciones de afinidad, especialmente coop. y mutuales, 37% de organizaciones de base, donde predominan las uniones vecinales.	83,6% organizaciones de membresía: 49,2% asociaciones de afinidad, en su mayoría, coop. escolares. 34,4% de organizaciones de base, entre las que predominan las comisiones vecinales y las bibliotecas populares.
<b>Recursos humanos</b>	Voluntarios: 87,6% Voluntarios sobre pobl. total: 6,4% Rentados sobre PEA: 2,4% Voluntarios sobre PEA: 17% Total sobre PEA: 19,4% Promedio por OSC: 10,5	Voluntarios: 68,2% Voluntarios sobre pobl. total: 3,2% Rentados sobre PEA: 3,2% Voluntarios sobre PEA: 6,9% Total sobre PEA: 10,1% Promedio por OSC: 13,7	Voluntarios: 83% Voluntarios sobre pobl. total: 3% Rentados sobre PEA: 1% Voluntarios sobre PEA: 4,8% Total sobre PEA: 5,8% Promedio por OSC: 13,7
<b>Incidencia presupuestaria</b>	Significación del presupuesto total: 3,6% del PBG, concentrado en las asociaciones de afinidad. Menos de \$50.000 al año: 87,7% Menos de \$5.000 al año: 53,9%	Significación del presupuesto total: 3% del PBG, Las asoc. de afinidad concentran 50% de los rec. humanos. Menos de \$50.000 al año: 90,5% Menos de \$45.000 al año: 59,5%	Significación del presupuesto total: 0,9% del PBG, concentrado en las asociaciones de afinidad. Menos de \$50.000 al año: 92,2% Menos de \$5.000 al año: 60,1%
<b>Autonomía financiera</b>	Fondos propios: 79,2%, con predominio de ingresos por venta de servicios. Fondos estatales: 16,9% Donaciones sector privado: 3,9% Cooperación Internacional: 0,1%	Fondos propios: 84,9%, con predominio de venta de servicios. Fondos estatales: 7,3% Donaciones sector privado: 1,6% Cooperación internacional: 1,8%	Fondos propios: 78,4%, con predominio de ingresos por cuotas sociales. Fondos estatales: 18,9% Donaciones sector privado: 2,5% Cooperación internacional: 0,1%

	<b>La Rioja</b> (cont.)	<b>Mendoza</b> (cont.)	<b>Neuquén</b> (cont.)
<b>PROCESO</b>	<b>Alto índice de vitalidad institucional, con muy alto nivel de formalización. Baja articulación institucional y participación en redes.</b>	<b>Las organizaciones de base reciben más subvenciones estatales. Vitalidad alta. Escaso desarrollo de redes y baja articulación. Alta diversidad temática.</b>	<b>Elevada tendencia a la formalización, escaso nivel de vitalidad institucional. Moderada articulación institucional y participación en redes. Baja diversidad temática.</b>
<b>Vitalidad institucional</b>	La vitalidad alcanza al 51,8%. 76,1% tiene personería jurídica, reflejando un nivel de formalización muy superior al promedio nacional.	La vitalidad alcanza al 56,9%. 75,1% tiene personería jurídica, las menos formalizadas son las organizaciones de base.	La vitalidad alcanza al 27,4%. 63% tiene personería jurídica
<b>Articulación</b>	29,7% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.	34,8% establece convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.	24,4% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.
<b>Participación en redes</b>	32,8% participa en redes, especialmente las orgs. de base.	39,5% participa en redes, en especial orgs. de apoyo y asoci. de afinidad.	41,7% participa en redes, con alto nivel de participación de todo tipo de org.
<b>Diversidad temática</b>	Predominan las áreas de asistencia y organización social, deportes y recreación, vivienda e infraestructura, y cultura. La diversidad alcanza al 89%	Predominan asistencia y organización social, deportes y recreación, vivienda e infraestructura, salud, cultura y grupos vulnerables. La diversidad alcanza al 88,5%	Predominan las áreas de cultura, educación, asistencia y organización social, grupos vulnerables, y deportes y recreación. La diversidad alcanza al 84,9%
<b>RESULTADOS</b>	<b>Muy alto nivel de participación ciudadana, alta cobertura de beneficiarios, baja visibilidad comunicacional, alta presencia legislativa, moderada incidencia sectorial en educación y nula incidencia en salud.</b>	<b>Alta cobertura y participación ciudadana, predominan niños y jóvenes, baja incidencia sectorial y visibilidad y alto impacto legislativo.</b>	<b>Baja participación ciudadana, muy elevada cobertura de beneficiarios, alta visibilidad comunicacional, escasa presencia legislativa, moderada incidencia sectorial en educación y muy baja incidencia en salud.</b>
<b>Participación ciudadana</b>	Los miembros y/o socios representan el 124,3% de la población total, el 67,5% concentrado en asociaciones de afinidad. 177,1 miembros por organización.	Los miembros y/o socios representan el 79% de la población total, el 68,7% concentrado en asociaciones de afinidad. 229 miembros por organización.	Los miembros y/o socios representan el 59,8% de la población total, el 47,8% concentrado en asociaciones de afinidad. 223,7 miembros por organización.
<b>Cobertura de beneficiarios</b>	Las prestaciones representan el 474,6% de la población total. El 59% son niños y jóvenes.	Las prestaciones representan el 362% de la población total. El 61% son niños y jóvenes.	Las prestaciones representan el 1.926,3% de la población total. El 58,3% son niños y jóvenes.
<b>Visibilidad</b>	Las noticias sobre las OSC ocupan el 2% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.	Las noticias sobre las OSC ocupan el 6% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.	Las noticias sobre las OSC ocupan el 1,16% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.
<b>Presencia legislativa</b>	El 3,9% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.	El 5,4% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.	El 2,1% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.
<b>Incidencia sectorial en Educación</b>	58,6% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar	61,5% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar.	32,5% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar.
<b>Incidencia sectorial en Salud</b>	0% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.	1,7% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.	0,4% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.

	Río Negro	Salta	San Juan
<b>ESTRUCTURA</b>	Joven, con predominio de orgs. de membresía y, dentro de ellas, cooperadoras. Las más antiguas son las asociaciones de afinidad. Predomina el voluntariado, el 90% de las OSC manejan pequeños presupuestos y el grueso son recursos propios, provenientes de venta de servicios. Los fondos estatales tienen escasa significación.	Con peso de la tradición, fuerte concentración en la capital, predominio de asociaciones de afinidad, alta presencia de fondos propios, alta significación de los recursos humanos movilizados, con predominio de personal no rentado, al igual que de los recursos financieros, con predominio de fondos propios.	Modesta presencia institucional. Significativa existencia de organizaciones de base. Antigüedad moderada. Baja significación de recursos humanos, con predominio de voluntarios. Ejecución de recursos financieros similar a los promedios nacional y regional, con predominio de ingresos propios en las asociaciones de afinidad, y de fondos estatales en las organizaciones de apoyo.
<b>Tamaño</b>	1.921 organizaciones. 3,2 OSC/1.000 hab. 80,6% en el interior provincial. Significación mayor que establecimientos de educación y salud, y a medida que se desciende en el estrato poblacional.	3.345 organizaciones. 3,2 OSC/1.000 hab. 50% en el interior provincial, tienen mayor significación que los establecimientos educativos y de salud públicos y privados, con y sin fines de lucro.	1.507 organizaciones. 2,6 OSC/1.000 hab. 76,6% en el interior prov. Modesta presencia institucional, aunque relativamente alta en relación con los establ. educ. estatales. (2 veces + OSC/1.000 hab.) y de salud, públicos y privados (5 veces +).
<b>Antigüedad</b>	Antigüedad promedio: 19,7 años. Tasa de creación 1998-78: 67%, con más alta tasa entre las org. de base. 50 años y más: 11,1%, con predominio de las asociaciones de afinidad.	Antigüedad promedio: 26,2 años. Tasa de creación 1998-78: + del 50%, con predominio de organizaciones de base y de apoyo. Las más antiguas son las asoc. de afinidad (63,2% con más de 20 años).	Antigüedad promedio: 23,1 años. La mayor tasa de creación de OSC se concentra en las dos últimas décadas, al igual que en la mayor parte del país.
<b>Diversidad institucional</b>	83,8% organizaciones de membresía: 51,8% asociaciones de afinidad, especialmente coop. escolares, 32% organizaciones de base.	85,4% organizaciones de membresía: 55,4% asociaciones de afinidad, en su mayoría, coop. escolares; 30% de organizaciones de base.	90,8% organizaciones de membresía: 58,6% asociaciones de afinidad, en su mayoría, coop. escolares. 32,2% de organizaciones de base, en su mayoría uniones vecinales.
<b>Recursos humanos</b>	Voluntarios: 81,8% Voluntarios sobre pobl. total: 4,1% Rentados sobre PEA: 1,9%. Volunt. sobre PEA: 8,7%. Total sobre PEA: 10,6% y 13% del empleo público. Promedio por OSC: 15,6	Voluntarios: 83,8% Voluntarios sobre pobl. total: 4,2% Rentados sobre PEA: 2% Voluntarios sobre PEA: 10,4% Total sobre PEA: 12,4% Promedio por OSC: 15,7	Voluntarios: 86,1% Voluntarios sobre pobl. total: 3,2% Rentados sobre PEA: 1,2% Voluntarios sobre PEA: 7,3% Total sobre PEA: 8,5% Promedio por OSC: 14,2
<b>Incidencia presupuestaria</b>	Significación del presupuesto total: 1,9% del PBG, Menos de \$50.000 al año: 89,1%. Menos de \$5.000 al año: 58,3%.	Significación del presupuesto total: 3,1% del PBG, concentrado en las asoc. de afinidad y las redes. Menos de \$50.000 al año: 88,1% Menos de \$5.000 al año: 56,7%	Significación del presupuesto total: 2,5% del PBG, concentrado en asociaciones de afinidad Menos de \$50.000 al año: 92,1% Menos de \$5.000 al año: 75%
<b>Autonomía financiera</b>	Fondos propios: 86,4%, con predominio de ingresos por venta de servicios y prestaciones. Fondos estatales: 6,6% Donaciones sector privado: 2% Cooperación internacional: 1,1%	Fondos propios: 70,9%, con predominio de ingresos por cuotas sociales. Fondos estatales: 26,1% Donaciones sector privado: 2,2% Cooperación internacional: 0,8%	Fondos propios: 35,3%, con predominio de ingresos por cuotas sociales. Fondos estatales: 10,7% Donaciones sector privado: 0,6% Cooperación internacional: 0%



	Río Negro (cont.)	Salta (cont.)	San Juan (cont.)
<b>PROCESO</b>	<b>Nivel similar al promedio. Predomina deportes y recreación. Baja vitalidad, quienes más articulan son las organizaciones de apoyo y predominan los convenios con el Estado.</b>	<b>El índice de vitalidad es alto, aunque con una formalización relativamente baja. Tanto el nivel de articulación y participación en redes como el de diversidad son moderados.</b>	<b>Elevada tendencia a la formalización. Muy baja vitalidad institucional. Alta articulación (org. de base) y participación en redes (asoc. de afinidad). Bajo nivel de diversidad temática.</b>
<b>Vitalidad institucional</b>	La vitalidad alcanza al 43,2%. 62,8% tiene personería jurídica.	La vitalidad alcanza al 57%. 58,8% tiene personería jurídica. Menor nivel de formalización: coop. escolares y organizaciones de base.	La vitalidad alcanza al 27,9%. 75% tiene personería jurídica Marcado contraste entre el nivel de formalización y la vitalidad.
<b>Articulación</b>	39,5% establece convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.	30,1% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.	34,9% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.
<b>Participación en redes</b>	40,9% participa en redes, tendencia sostenida entre distintos tipos de org.	37% participa en redes, especialmente las organizaciones de base.	43% participa en redes, en especial las asociaciones de afinidad.
<b>Diversidad temática</b>	Predominan deportes y recreación, educación, asistencia y org. social, cultura, grupos vulnerables y salud. La diversidad alcanza al 88,5%	Predominan las OSC del área de asistencia y organización social. La diversidad alcanza al 85,7%	Predominan las áreas de deportes y recreación, asistencia y org. social, grupos vulnerables, cultura y educ. La diversidad alcanza al 85,6%
<b>RESULTADOS</b>	<b>Participación ciudadana reducida y baja cobertura de beneficiarios, visibilidad en el promedio y baja presencia legislativa, incidencia sectorial en salud alta y en educación baja.</b>	<b>Moderada participación ciudadana, baja cobertura de beneficiarios, importante visibilidad comunicacional, baja presencia legislativa, muy baja incidencia sectorial en educación y en salud.</b>	<b>Bajo nivel de participación ciudadana, reducido nivel de cobertura de beneficiarios, moderada visibilidad comunicacional y presencia legislativa, escasa incidencia sectorial en educación y nula incidencia en salud.</b>
<b>Participación ciudadana</b>	Los miembros y/o socios representan el 54% de la población total, el 72,5% concentrado en asociaciones de afinidad. 167 miembros por organización.	Los miembros y/o socios representan el 70,7% de la población total, el 66,2% concentrado en asociaciones de afinidad. 263,8 miembros por organización.	Los miembros y/o socios representan el 58,7% de la población total, el 75,3% concentrado en asociaciones de afinidad. 223,5 miembros por organización.
<b>Cobertura de beneficiarios</b>	Las prestaciones representan el 251,6% de la población total. El 50% son niños y jóvenes.	Las prestaciones representan el 388,9% de la población total. El 51,3% son niños y jóvenes.	Las prestaciones representan el 49,7% de la población total. El 45,2% son niños y jóvenes.
<b>Visibilidad</b>	Las noticias sobre las OSC ocupan el 0,74% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.	Las noticias sobre las OSC ocupan el 2,98% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.	Las noticias sobre las OSC ocupan el 2,14% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.
<b>Presencia legislativa</b>	El 1,8% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.	El 3,2% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.	El 3,6% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.
<b>Incidencia sectorial en Educación</b>	59,7% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar.	50,6% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar.	46,9% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar.
<b>Incidencia sectorial en Salud</b>	5,8% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.	0% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.	0% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.

	San Luis	Santa Cruz	Santa Fe
<b>ESTRUCTURA</b>	<b>Elevada presencia institucional. Baja antigüedad, con una pequeña cantidad de OSC de 50 años y más. Significativa existencia de organizaciones de base y presencia de fundaciones empresarias. Elevada capacidad de movilización de recursos humanos, con predominio de voluntarios. Considerable presencia de donaciones (individuos y empresas).</b>	<b>Predominio de organizaciones jóvenes. Alta significación de la relación OSC/1.000 habitantes relativizada por la escasa densidad poblacional. Alta significación de los recursos humanos, con predominio de voluntarios. Baja capacidad de movilización de recursos financieros, con fuerte presencia de fondos propios provenientes en su mayoría de cuotas sociales.</b>	<b>Baja significación de OSC/hab. 2,2/1.000 concentradas en áreas urbanas, alta antigüedad promedio, preeminencia de recursos propios provenientes de cuotas sociales, baja significación de contribuciones del Estado. Las asociaciones de afinidad, mayoría en las OSC de la provincia, concentran los recursos financieros y humanos con predominio de voluntariado.</b>
<b>Tamaño</b>	1.358 organizaciones. 3,8 OSC/1.000 hab. Significativa relación de OSC/1.000 hab., 2 veces y media más que establecimientos educativos estatales y 6 veces más que establecimientos de salud públicos y privados.	830 organizaciones. 4,1 OSC/1.000 hab. 84,6% en el interior provincial, especialmente las asoci. de afinidad, las orgs. de apoyo y las redes. Alta significación de la relación OSC/1.000 habitantes relativizada por la escasa densidad poblacional.	6.765 organizaciones. 2,2 OSC/1.000 hab. 92,3% en el interior provincial. Se concentran en áreas urbanas. La significación es mucho mayor que la de los establecimientos educativos y de salud, públicos y privados.
<b>Antigüedad</b>	Antigüedad promedio: 21 años. Similar al promedio regional y menor al promedio nacional. Universo institucional muy joven con un pequeño núcleo de OSC de 50 años y más.	Antigüedad promedio: 21,6 años. La tasa de creación de la última década alcanzó al 40% Las OSC con 50 años y más: no alcanzan al 10%.	Antigüedad promedio: 34,4 años. Tasa de creación 1998-78: 42,69%, con más alta tasa de creación entre org. de base. 50 años y más: 32,5%, con predominio de asoci. de afinidad.
<b>Diversidad institucional</b>	78,7% organizaciones de membresía: 54,5% asociaciones de afinidad. 24,2% de orgs. de base, en su mayoría uniones vecinales, clubes deportivos y sociedades de fomento.	93,6% organizaciones de membresía: 85,3% asociaciones de afinidad, sin preeminencia de ningún tipo de organización 8,3% de organizaciones de base.	87,3% organizaciones de membresía: 72,3% asociaciones de afinidad, 15% organizaciones de base.
<b>Recursos humanos</b>	Voluntarios: 92,4% Voluntarios sobre pobl. total: 4,9% Rentados sobre PEA: 1% Voluntarios sobre PEA: 12,1% Total sobre PEA: 13,1% Promedio por OSC: 13,9	Voluntarios: 80,4% Voluntarios sobre pobl. total: 4,8% Rentados sobre PEA: 3% Voluntarios sobre PEA: 12,2% Total sobre PEA: 15,2% Promedio por OSC: 14,6	Voluntarios: 77,7% Voluntarios sobre pobl. total: 2,9% Rentados sobre PEA: 1,7% Voluntarios sobre PEA: 6% Total sobre PEA: 7,7% Promedio por OSC: 16,9
<b>Incidencia presupuestaria</b>	Significación del presupuesto total: 0,5% del PBG, concentrado en asociaciones de afinidad. Menos de \$50.000 al año 98,5% Menos de \$5.000 al año: 83%	Significación del presupuesto total: 0,8% del PBG, concentrado en las asociaciones de afinidad. Menos de \$50.000 al año: 90,3% Menos de \$5.000 al año: 52,7%	Significación del presupuesto total: 2,2% del PBG. Menos de \$50.000 al año: 79,6% Menos de \$5.000 al año: 37,4%
<b>Autonomía financiera</b>	Fondos propios: 31,2%, con predominio de ingresos por colectas, rifas y festivales. Fondos estatales: 3,3% Donaciones sector privado: 7,1% Cooperación internacional: 0,2%	Fondos propios: 67,2%, con predominio de ingresos por cuotas sociales. Fondos estatales: 30,4% Donaciones sector privado: 2,4% Cooperación internacional: 0%	Fondos propios: 73,8%, con predominio de ingresos por cuotas sociales y rentas del capital. Fondos estatales: 10,1% Donaciones personales: 2% Cooperación internacional: 1,3%

	<b>San Luis</b> (cont.)	<b>Santa Cruz</b> (cont.)	<b>Santa Fe</b> (cont.)
<b>PROCESO</b>	<b>Alto nivel de vitalidad institucional, alto nivel de formalización. Baja tendencia a la articulación interinstitucional y a la participación en redes. Alta diversidad temática.</b>	<b>Nivel de formalización similar al promedio nacional. Muy alto nivel de articulación institucional y de participación en redes. Diversidad temática moderada, centrada en áreas tradicionales.</b>	<b>Baja vitalidad, baja diversidad, escasa valorización de la articulación y predominio del área educación y asistencia y organización social.</b>
<b>Vitalidad institucional</b>	La vitalidad alcanza al 79,6%. 75% tiene personería jurídica. La vitalidad casi duplica el promedio nacional y es alto a nivel regional.	La vitalidad alcanza al 42,7%. 63% tiene personería jurídica.	La vitalidad alcanza al 9,6%. 60,8% tiene personería jurídica. El nivel más alto de formalización lo tienen las orgs. de apoyo con el 82,2%.
<b>Articulación</b>	25% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.	40% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.	34,4% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.
<b>Participación en redes</b>	36,4% participa en redes, especialmente las orgs. de apoyo.	50% participa en redes, tendencia sostenida entre distintos tipos de org.	46,3% participa en redes, tendencia sostenida entre distintos tipos de org.
<b>Diversidad temática</b>	Predominan las áreas de deportes y recreación, cultura, educación, y asistencia y organización social. La diversidad alcanza al 88,1%	Predominan las áreas de educación, deportes y recreación, cultura y asistencia y organización social. La diversidad alcanza al 89,4%	Predominan educación, asistencia y org. social, cultura, salud, deportes y recreación y trabajo y capacit. laboral. La diversidad alcanza al 85,6%
<b>RESULTADOS</b>	<b>Muy baja participación ciudadana, muy elevada cobertura de beneficiarios, alta visibilidad comunicacional y presencia legislativa, moderada incidencia sectorial en educación y nula incidencia en salud.</b>	<b>Moderada participación ciudadana, escasa cobertura de beneficiarios, moderada visibilidad comunicacional, alta presencia legislativa, baja incidencia sectorial en educación y nula incidencia en salud.</b>	<b>Son eclécticos: alta participación ciudadana, baja cobertura de beneficiarios, alta visibilidad comunicacional, que no se refleja en la presencia legislativa, baja incidencia sectorial en educación y alta en salud.</b>
<b>Participación ciudadana</b>	Los miembros y/o socios representan el 42,8% de la población total, el 61,5% concentrado en asociaciones de afinidad. 111,8 miembros por organización.	Los miembros y/o socios representan el 63,2% de la población total, el 78,5% concentrado en asociaciones de afinidad. 153,5 miembros por organización.	Los miembros y/o socios representan el 190,9% de la población total, el 62,9% concentrado en asociaciones de afinidad. 857,3 miembros por organización.
<b>Cobertura de beneficiarios</b>	Las prestaciones representan el 526,2% de la población total. La mayoría son niños y jóvenes.	Las prestaciones representan el 200,6% de la población total. El 68,9% son niños y jóvenes.	Las prestaciones representan el 263,7% de la pobl. El 34% niños y jóvenes y 64% adultos y tercera edad.
<b>Visibilidad</b>	Las noticias sobre las OSC ocupan el 3,74% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.	Las noticias sobre las OSC ocupan el 1,98% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.	Las noticias sobre las OSC ocupan el 1,3% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.
<b>Presencia legislativa</b>	El 33,9% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.	El 8,1% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.	El 2,6% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.
<b>Incidencia sectorial en Educación</b>	60% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar.	62,9% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar.	68,9% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar.
<b>Incidencia sectorial en Salud</b>	0% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.	0% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.	9,2% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.

	<b>Santiago del Estero</b>	<b>Tucumán</b>	<b>Tierra del Fuego</b>
<b>ESTRUCTURA</b>	<b>Muy joven, con amplia cobertura territorial y fuerte crecimiento en la última década, predominio de las organizaciones de ayuda mutua, en especial asociaciones de afinidad, baja significación de la movilización de recursos humanos y financieros.</b>	<b>Muy joven, con fuerte concentración en el interior provincial, predominio de organizaciones de afinidad, con crecimiento reciente de organizaciones de apoyo, alta presencia de fondos propios, con poca capacidad de movilización de recursos humanos y financieros.</b>	<b>Baja antigüedad institucional, muy por debajo del promedio nacional y regional. Mayor crecimiento de las organizaciones de base y las de apoyo. Alta significación de la relación OSC/1.000 hab. Alta significación de los recursos humanos. Escasa autonomía financiera, con subvenciones estatales como principal fuente de fondos.</b>
<b>Tamaño</b>	2.452 organizaciones. 3,4 OSC/1.000 hab. Aproximadamente 80% de OSC localizadas en el interior provincial Relación OSC/1.000 habitantes supera los promedios nacional y regional.	2.266 organizaciones. 1,8 OSC/1.000 hab. 92,8% localizadas en el interior provincial. la relación OSC/1.000 hab. está en un nivel similar al de los establecimientos educativos y triplica a los de salud.	496 organizaciones. 4,5 OSC/1.000 hab. Leve mayoría en las OSC localizadas en el interior provincial Alta significación de la relación OSC/1.000 hab.
<b>Antigüedad</b>	Antigüedad promedio: 10,9 años. La tasa de creación de la última década es de 82,5%. Entre las org. con 50 años y más, predominan las organizaciones de apoyo, de base y las redes.	Antigüedad promedio: 16,6 años. Tasa de creación 1998-78: 75%, con más alta tasa de creación entre las organizaciones de base y las organizaciones de apoyo.	Antigüedad promedio: 14,4 años. La tasa de creación de la última década alcanzó al 63%. El crecimiento es notorio entre las organizaciones de base y las de apoyo.
<b>Diversidad institucional</b>	93,9% organizaciones de membresía: 69,8% asociaciones de afinidad, en su mayoría, coop. escolares, además de centros de jubilados y sindicatos. 24,1% de organizaciones de base, en su mayoría uniones vecinales.	79,2% org. de membresía: 51,1% asociaciones de afinidad, en su mayoría, coop. escolares y sindicatos 28,1% de organizaciones de base, en su mayoría, centros vecinales y clubes barriales.	85,1% organizaciones de membresía: 72,6% asociaciones de afinidad, en su mayoría, coop. escolares y asociaciones empresarias. 12,5% de organizaciones de base, en su mayoría uniones vecinales.
<b>Recursos humanos</b>	Voluntarios: 82,9% Voluntarios sobre pobl. total: 2,6% Rentados sobre PEA: 1,4% Voluntarios sobre PEA: 6,7% Total sobre PEA: 8,1% Promedio por OSC: 9,3	Voluntarios: 82% Voluntarios sobre pobl. total: 2% Rentados sobre PEA: 1,1% Voluntarios sobre PEA: 5,1% Total sobre PEA: 6,2% Promedio por OSC: 13,7	Voluntarios: 67,9% Voluntarios sobre pobl. total: 5,7% Rentados sobre PEA: 6,9% Voluntarios sobre PEA: 14,6% Total sobre PEA: 21,5% Promedio por OSC: 18,5
<b>Incidencia presupuestaria</b>	Significación del presupuesto total: 1% del PBG, concentrado en las asociaciones de afinidad. Menos de \$50.000 al año: 96,9% Menos de \$5.000 al año: 73,8%	Significación del presupuesto total: 0,8% del PBG, concentrado en las asociaciones de afinidad. Menos de \$50.000 al año: 93,7% Menos de \$5.000 al año: 64,4%	Significación del presupuesto total: 2,8% del PBG, concentrado en las asociaciones de afinidad. Menos de \$50.000 al año: 85,4% Menos de \$5.000 al año: 40,9%
<b>Autonomía financiera</b>	Fondos propios: 86,9%, con predominio de ingresos por cuotas de membresía. Fondos estatales: 7,3% Donaciones sector privado: 3,6% Cooperación internacional: 2,2%	Fondos propios: 86,3%, con predominio de ingresos por cuotas sociales. Fondos estatales: 8,1% Donaciones sector privado: 2,9% Cooperación internacional: 2,5%	Fondos propios: 62,7%, con predominio de ingresos por cuotas sociales. Fondos estatales: 37,2% Donaciones sector privado: 0,4% Cooperación internacional: 0%

	<b>Sgo. del Estero</b> (cont.)	<b>Tucumán</b> (cont.)	<b>Tierra del Fuego</b> (cont.)
<b>PROCESO</b>	<b>Escasa vitalidad institucional, con bajo nivel de formalización. Débil trama institucional y bajo nivel de participación en redes.</b>	<b>Bajo nivel de vitalidad institucional, con alto nivel de formalización. Baja articulación institucional y participación en redes.</b>	<b>Alto nivel de formalización con baja vitalidad institucional. Alto nivel de articulación institucional y poca participación en redes. Diversidad temática similar al promedio nacional y regional.</b>
<b>Vitalidad institucional</b>	La vitalidad alcanza al 12,8%. 30% tiene personería jurídica. Bajo nivel de formalización por alta incidencia de coop. escolares.	La vitalidad alcanza al 14,6%. 72% tiene personería jurídica. El más alto nivel de formalización lo tienen las asociaciones de afinidad.	La vitalidad alcanza al 29,3%. 78% tiene personería jurídica.
<b>Articulación</b>	17,3% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.	26,3% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.	38,9% realiza convenios, especialmente con el Estado en todos sus niveles.
<b>Participación en redes</b>	12,2% participa en redes, especialmente las organizaciones de base.	26,4% participa en redes, en especial las organizaciones de apoyo.	43,2% participa en redes, en especial las orgs. de base y las asoc. de afinidad.
<b>Diversidad temática</b>	Predominan las OSC en las áreas de educación, asistencia y organización social, y cultura. La diversidad alcanza al 84,9%	Predominan las áreas de asistencia y organización social, educación, deportes y recreación, y salud. La diversidad alcanza al 85,7%	Predominan las áreas de deportes y recreación, educación, cultura, y asistencia y organización. La diversidad alcanza al 84,8%
<b>RESULTADOS</b>	<b>Baja participación ciudadana, y cobertura de beneficiarios, muy baja visibilidad comunicacional, alta presencia legislativa, alta incidencia sectorial en educación y baja incidencia en salud.</b>	<b>Limitada participación ciudadana, baja cobertura de beneficiarios, alta visibilidad comunicacional, con alta presencia legislativa, baja incidencia sectorial en educación e incidencia promedio en salud.</b>	<b>Bajo nivel de participación ciudadana, altísima cobertura de beneficiarios, escasa visibilidad comunicacional, baja presencia legislativa, moderada incidencia sectorial en educación y nula incidencia en salud.</b>
<b>Participación ciudadana</b>	Los miembros y/o socios representan el 50,9% de la población total, el 63,7% concentrado en asociaciones de afinidad. 149,5 miembros por organización.	Los miembros y/o socios representan el 34% de la población total, el 71,6% concentrado en asociaciones de afinidad. 191,9 miembros por organización.	Los miembros y/o socios representan el 74,2% de la población total, el 86,4% concentrado en asociaciones de afinidad. 164,5 miembros por organización.
<b>Cobertura beneficiarios</b>	Las prestaciones representan el 360,7% de la población total. El 42,2% son niños y jóvenes.	Las prestaciones representan el 117,5% de la población total. El 62% son niños y jóvenes.	Las prestaciones representan el 482% de la población total. El 73,2% son niños y jóvenes.
<b>Visibilidad</b>	Las noticias sobre las OSC ocupan el 0,44% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.	Las noticias sobre las OSC ocupan el 1,56% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.	Las noticias sobre las OSC ocupan el 2,67% del total del espacio del diario de mayor circulación de la provincia.
<b>Presencia legislativa</b>	El 10,4% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.	El 5,3% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.	El 0,3% de los asuntos entrados a la legislatura provincial tuvieron participación de las OSC.
<b>Incidencia sectorial en Educación</b>	71,7% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar	37,7% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar	58,1% de los establecimientos educativos tiene coop. escolar.
<b>Incidencia sectorial en Salud</b>	0% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.	1,6% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.	0% del total de los establecimientos de salud son sin fines de lucro.



# Aplicación de la metodología del IDSC

## Presentación

El presente informe da cuenta de la Etapa final de estimación del Índice de Desarrollo de la Sociedad Civil Argentina (IDSC). El ejercicio de estimación del IDSC, se inició en 1999 con la etapa piloto de las provincias de Río Negro, Jujuy, Formosa, Mendoza y Santa Fe, posteriormente se realizó la estimación en las 19 provincias restantes para lograr de este modo el cálculo a nivel país.

Dado el interés en poder empalmar la fase piloto con la estimación para el resto de las provincias, se ha continuado con la misma metodología previa y sólo se introdujeron algunas modificaciones marginales respecto a los procedimientos administrativos para el reemplazo de las encuestas no respondidas.

De acuerdo a lo anterior, el presente informe sigue la secuencia del Informe Metodológico elaborado previamente para el año 1999, aunque en esta oportunidad se reporta el trabajo realizado respecto a la totalidad de las provincias argentinas.

### Aplicación de la Metodología del IDSC al total del país

El Índice de Desarrollo de la Sociedad Civil (IDSC) como ya se dijo, se compone de tres Índices Intermedios (Estructura, Proceso y Resultado), Indicadores de Primer Nivel, de Segundo Nivel y, en algunos casos, de Tercer Nivel (Diagrama 1, ver pág. 14).

Los pasos necesarios para el cálculo del IDSC incluyen:

- Cálculo del valor de los Indicadores de Tercer Nivel
- Cálculo del valor de los Indicadores de Segundo Nivel
- Cálculo del valor de los Indicadores de Primer Nivel
- Cálculo del valor de los Indicadores Intermedios
- Cálculo del puntaje global del IDSC

Los lineamientos generales del procedimiento de cálculo y las fórmulas correspondientes fueron desarrollados durante la etapa de desarrollo teórico y metodológico del IDSC<sup>1</sup> y ajustados como parte del proceso de su aplicación piloto en las provincias de Formosa, Jujuy, Mendoza, Río Negro y Santa Fe.

El valor de cada uno de estos indicadores y el puntaje final del IDSC surgirán del cálculo del valor de cada una de las variables escogidas que los integran, para lo cual se requiere:

estimar el valor de cada una de las variables que lo componen ejecutar el procedimiento matemático para el cálculo de los indicadores y el IDSC.

### Estimación del valor de cada una de las variables que componen el IDSC

De acuerdo a las definiciones establecidas en la estructura general del IDSC, para estimar el valor de cada una de las variables que lo componen, es necesario obtener información proveniente de distintas fuentes:

- Estadísticas oficiales
- Estadísticas sobre las OSC
- Información complementaria generada especialmente para el cálculo del IDSC

## 1. Estadísticas oficiales

- Población total de cada provincia
- Población económicamente activa de cada provincia
- Producto Bruto Geográfico Provincial
- Número total de establecimientos educacionales públicos de todos los niveles que poseen cooperadora escolar por provincia
- Número total de establecimientos educacionales públicos oficiales de todos los niveles por provincia
- Número total de establecimientos de salud privados sin fines de lucro por provincia
- Número total de establecimientos de salud (públicos y privados) por provincia

## 2. Información complementaria generada específicamente para el cálculo del IDSC

- Número total de OSC de cada provincia
- Número total de OSC de cada tipo por provincia
- Número de OSC encuestadas
- Número de OSC activas
- Cm<sup>2</sup> de noticias sobre las OSC aparecidas en el diario de mayor circulación de cada provincia durante el periodo de análisis (meses de octubre y diciembre de 1999 y 2000)
- Número total de asuntos ingresados en el parlamento provincial con participación de OSC en el periodo de análisis (1999 y 2000)

## 3. Estadísticas sobre las OSC

Dado que en Argentina no existen estadísticas que permitan disponer de toda la información requerida para el cálculo del IDSC, fue necesario generar dicha información a través de la aplicación de una encuesta a una muestra representativa de OSC para cada unidad territorial considerada, estratificada proporcionalmente, en base a los cinco tipos de organizaciones definidos en este trabajo (asociaciones de afinidad, organizaciones de base, fundaciones empresarias, organizaciones de apoyo y redes). Para ello fue necesario elaborar la Base de Datos Unificada de OSC de cada unidad territorial.

### 3.1 Obtención del marco muestral

Para obtener el marco muestral surge la necesidad de elaborar la **Base de Datos** de OSC de la unidad territorial en consideración (en este caso de cada una de las provincias seleccionadas). Esta Base de Datos Unificada contiene el registro de las Organizaciones de la Sociedad Civil relevadas y/o inscriptas -con o sin personería jurídica- en los siguientes organismos:

- Direcciones Provinciales de Personas Jurídicas/Inspecciones Generales de Personas Jurídicas Provinciales: organizaciones que han presentado al menos un balance durante los últimos cinco años ('95/'99) y/o que han solicitado personería jurídica durante los últimos dos años ('98/'99 y parte del 2000) aún cuando no hayan presentado balance.
- Ministerio de Desarrollo Social y Medio Ambiente de la Nación:

Centro Nacional de Organizaciones de la Comunidad (CENOC), Registro Nacional de Entidades de Bien Público, Instituto Nacional de Acción Cooperativa y Mutual e Instituto Nacional de Asociaciones Indígenas.

- Ministerio de Educación, Cooperadoras Escolares de todos los niveles educativos.
- Ministerio de Salud: Establecimientos de Salud sin fines de lucro de todo el país.
- Comisión Nacional de Bibliotecas Populares, CONABIP.
- Ministerio de Trabajo a nivel nacional y delegaciones provinciales: Asociaciones Gremiales y Sindicales.
- ANSES/PAMI a nivel nacional y delegaciones provinciales: Centros de jubilados y pensionados.
- Ministerios de Bienestar Social o similar de cada provincia.
- Programas nacionales en los que las OSC sean ejecutoras de proyectos.
- Municipios: todas las organizaciones registradas en 9 municipios de cada provincia, con el objeto de captar especialmente a las organizaciones de hecho no listadas y/o registradas por ningún otro organismo. Con este propósito, los municipios se seleccionaron siguiendo el siguiente criterio:

Grupo	Criterio
A	Municipio Capital
B	Dos Municipios de menos de 2.000 hab.
C	Dos Municipios entre 2.000 y 10.000 hab.
D	Dos Municipios entre 10.001 y 100.000 hab.
E	Dos Municipios de más de 100.000 hab.

En los casos en que no hubo municipios en algún estrato, se seleccionó el siguiente según tamaño, de mayor a menor.

El registro de la Base de Datos Unificada incluye para cada organización los siguientes campos:

- Número clave
- Nombre clave
- Nombre de la organización
- Dirección, calle y número
- Localidad
- Municipio
- Teléfono 1
- Teléfono 2
- Email
- Código Postal
- Tipo de organización organización (de acuerdo a la tipología de OSC adoptada para la definición del IDSC)<sup>2</sup>
- Área temática principal y dos alternativas
- Año de la información
- Fuente de la información

Para la obtención de la Base de Datos Unificada de cada provincia se procedió de la siguiente manera:

Se construyeron los listados computarizados correspondientes a cada fuente individual que los tuviera en forma manual. Se chequearon y filtraron los listados de cada fuente individual que se encontraban computarizados, cuidando que sólo contuvieran las organizaciones correspondientes a la provincia en cuestión y evitando las duplicaciones.



Se chequearon y filtraron los listados construidos.

Se obtuvo un listado alfabético para cada una de las fuentes individuales.

Se generó una sola base de datos unificada empalmando los registros, considerando para los casos duplicados el registro más actual.

Se chequeó la información registrada en cada BDU con llamadas telefónicas a alrededor del 40% de las organizaciones (todas las

que consignaron teléfono).

De este modo, se obtuvo la Base de Datos Unificada (BDU) de cada provincia (sin expansión de los registros municipales), la cual contiene los siguientes totales de registros por provincia y por tipo de organización.

**Cuadro 1 / Base de datos unificada (sin expansión de registros municipales)**  
**Total de registros según provincia y tipo de OSC**

Provincia	Asoc. de afinidad	Orgs. de base	Funds. empresarias	Orgs. de apoyo	Redes	TOTAL
Buenos Aires	19.950 = 79%	2.498 = 10%	31 = 0%	2.666 = 11%	226 = 1%	25.371 = 100%
Cdad. de Buenos Aires	5.673 = 62%	892 = 10%	49 = 1%	2.206 = 24%	310 = 3%	9.130 = 100%
Córdoba	4.822 = 78%	406 = 7%	6 = 0%	866 = 14%	80 = 1%	6.180 = 100%
Corrientes	1.411 = 83%	161 = 9%	0 = 0%	120 = 7%	6 = 0%	1.698 = 100%
Neuquén	664 = 55%	317 = 26%	1 = 0%	188 = 16%	29 = 2%	1.199 = 100%
La Rioja	876 = 57%	498 = 32%	0 = 0%	129 = 8%	38 = 2%	1.541 = 100%
Misiones	1.168 = 83%	72 = 5%	0 = 0%	154 = 11%	5 = 0%	1.399 = 100%
San Juan	802 = 62%	361 = 28%	0 = 0%	102 = 8%	33 = 3%	1.298 = 100%
Tierra del Fuego	360 = 73%	62 = 13%	2 = 0%	58 = 12%	14 = 3%	496 = 100%
Santa Cruz	694 = 85%	67 = 8%	0 = 0%	36 = 4%	17 = 2%	814 = 100%
Chubut	1.075 = 74%	177 = 12%	2 = 0%	135 = 9%	54 = 4%	1.443 = 100%
Tucumán	919 = 54%	415 = 24%	0 = 0%	358 = 21%	13 = 1%	1.705 = 100%
La Pampa	649 = 70%	137 = 15%	1 = 0%	133 = 14%	10 = 1%	930 = 100%
Salta	1.412 = 66%	393 = 18%	6 = 0%	270 = 13%	63 = 3%	2.144 = 100%
Chaco	2.526 = 71%	780 = 22%	1 = 0%	206 = 6%	44 = 1%	3.557 = 100%
Entre Ríos	2.821 = 82%	384 = 11%	1 = 0%	192 = 6%	43 = 1%	3.441 = 100%
Sgo. del Estero	1.619 = 75%	457 = 21%	0 = 0%	83 = 4%	11 = 1%	2.170 = 100%
San Luis	695 = 54%	312 = 24%	1 = 0%	240 = 19%	34 = 3%	1.282 = 100%
Catamarca	749 = 79%	149 = 16%	0 = 0%	33 = 3%	18 = 2%	949 = 100%
Río Negro	887 = 58%	385 = 25%	2 = 0%	199 = 13%	53 = 3%	1.526 = 100%
Jujuy	867 = 51%	576 = 34%	3 = 0%	190 = 11%	61 = 4%	1.697 = 100%
Formosa	1.287 = 78%	209 = 13%	1 = 0%	123 = 7%	26 = 2%	1.646 = 100%
Mendoza	2.445 = 50%	1.672 = 34%	7 = 0%	688 = 14%	59 = 1%	4.871 = 100%
Santa Fe	3.973 = 77%	780 = 15%	8 = 0%	348 = 7%	53 = 1%	5.162 = 100%
<b>Total país</b>	<b>58.344 = 77%</b>	<b>12.160 = 15%</b>	<b>122 = 0%</b>	<b>9.723 = 7%</b>	<b>1.300 = 1%</b>	<b>81.649 = 100%</b>

Con el objeto de contar con un marco muestral lo más verosímil posible, se realizó una expansión del número de organizaciones registradas en los 9 municipios relevados en base a la razón entre el número de habitantes de los municipios totales de cada grupo (A, B, C, D, E) y el número de habitantes de los municipios visitados de cada grupo. En el caso de las organizaciones provenientes de otros registros, el total se desprende directamente de la Base de Datos Unificada.

La BDU con la expansión de los registros municipales equivale a la estimación del universo de organizaciones existentes en una provincia. Esto es lo que se denomina BDU expandida y que sirve de Marco Muestral a nivel provincial para realizar la estratificación de la muestra aleatoria y el cálculo del tamaño muestral. A continuación se presentan los totales por provincia y por tipo de organización resultante de esta estimación:

## Cuadro 2 / Base de datos unificada expandida Total de registros según provincia y distribución por tipo de OSC

Provincia	Asoc. de afinidad	Orgs. de base	Funds. empresarias	Orgs. de apoyo	Redes	TOTAL
Buenos Aires	25.760 = 74%	4.878 = 14%	37 = 0%	3.912 = 11%	325 = 1%	34.912 = 100%
Cdad. de Buenos Aires	5.673 = 62%	892 = 10%	49 = 1%	2.206 = 24%	310 = 3%	9.130 = 100%
Córdoba	7.747 = 63%	2.767 = 23%	6 = 0%	1.634 = 13%	95 = 1%	12.249 = 100%
Corrientes	1.404 = 84%	150 = 9%	0 = 0%	118 = 7%	6 = 0%	1.678 = 100%
Neuquén	711 = 49%	479 = 33%	1 = 0%	188 = 13%	66 = 5%	1.444 = 100%
La Rioja	1.042 = 54%	708 = 37%	0 = 0%	132 = 7%	38 = 2%	1.920 = 100%
Misiones	1.215 = 83%	72 = 5%	0 = 0%	174 = 12%	5 = 0%	1.466 = 100%
San Juan	883 = 59%	485 = 32%	0 = 0%	103 = 7%	36 = 2%	1.507 = 100%
Tierra del Fuego	360 = 73%	62 = 13%	2 = 0%	58 = 12%	14 = 3%	496 = 100%
Santa Cruz	708 = 85%	69 = 8%	0 = 0%	36 = 4%	17 = 2%	830 = 100%
Chubut	1.095 = 75%	177 = 12%	2 = 0%	133 = 9%	54 = 4%	1.461 = 100%
Tucumán	1.157 = 51%	636 = 28%	0 = 0%	429 = 19%	44 = 2%	2.266 = 100%
La Pampa	714 = 67%	195 = 18%	1 = 0%	147 = 14%	10 = 1%	1.067 = 100%
Salta	1.854 = 55%	1.004 = 30%	6 = 0%	362 = 11%	120 = 4%	3.345 = 100%
Chaco	2.739 = 69%	970 = 24%	1 = 0%	223 = 6%	44 = 1%	3.977 = 100%
Entre Ríos	3.265 = 81%	443 = 11%	1 = 0%	270 = 7%	73 = 2%	4.052 = 100%
Sgo. del Estero	1.712 = 70%	592 = 24%	0 = 0%	136 = 6%	11 = 0%	2.452 = 100%
San Luis	740 = 54%	329 = 24%	1 = 0%	253 = 19%	35 = 3%	1.358 = 100%
Catamarca	749 = 71%	252 = 24%	0 = 0%	33 = 3%	18 = 2%	1.052 = 100%
Río Negro	995 = 52%	614 = 32%	2 = 0%	245 = 13%	65 = 3%	1.921 = 100%
Jujuy	991 = 45%	919 = 42%	3 = 0%	211 = 10%	68 = 3%	2.192 = 100%
Formosa	1.287 = 76%	250 = 15%	1 = 0%	123 = 7%	26 = 2%	1.687 = 100%
Mendoza	2.574 = 48%	2.004 = 37%	7 = 0%	770 = 14%	59 = 1%	5.414 = 100%
Santa Fe	4.892 = 72%	1.013 = 15%	8 = 0%	709 = 11%	143 = 2%	6.765 = 100%
<b>Total país</b>	<b>70.267 = 67%</b>	<b>19.978 = 19%</b>	<b>128 = 0%</b>	<b>12.587 = 12%</b>	<b>1.682 = 2%</b>	<b>104.642 = 100%</b>

### 3.2. Procedimiento de Muestreo

#### Método de Muestreo Aleatorio Escogido: Muestreo Estratificado Proporcional

La extracción de la muestra de organizaciones se realizó mediante un *Muestreo Estratificado Proporcional*, en donde la estratificación corresponde a la subdivisión de la muestra provincial en base a 5 estratos definidos en función del tipo de organizaciones existentes (Tipo 1, 2, 3, 4 y 5)

El peso relativo de cada estrato surge de la distribución porcentual de organizaciones de cada tipo de la BDU Expandida, ya que, ésta corresponde al Marco Muestral de cada provincia. De este modo, los estratos definidos y el peso relativo de cada uno de ellos es el siguiente:

Esta subdivisión en estratos al interior de cada provincia se debe a que la población objetivo es muy heterogénea, ya que abarca desde asociaciones profesionales y centros de investigación hasta clubes barriales, por ejemplo. Así, si se eligiera un muestreo aleatorio simple en cada provincia, la muestra seleccionada no sería del todo representativa de la amplia gama

de organizaciones civiles de la población objetivo. En cambio, por medio de la estratificación se logra subdividir el marco muestral provincial en submarcos muestrales compuestos por organizaciones más homogéneas.

Al interior de cada estrato se seleccionaron en forma independiente las muestras mediante un muestreo aleatorio simple.

#### Tamaño de la muestra aleatoria de cada provincia

El tamaño de la muestra aleatoria de cada provincia depende del grado de precisión y de confianza que se quiera obtener con los resultados. Así, con un nivel de confianza de un 95%, aceptando un margen de error de un 5% y varianza máxima de un 50%, el tamaño de muestra corresponde a 384 encuestas por provincia.

Sin embargo, dado que el número de organizaciones por provincia es muy diferente, es necesario realizar una corrección por finitud (fps), de manera que sea posible reducir el tamaño de la muestra a un número adecuado al universo de organizaciones de cada provincia. Esto implica que el tamaño de la muestra de cada provincia se determina en base a la siguiente relación:

### Tamaño de la muestra aleatoria provincial (corregida por finitud)

$$N_{\text{provincia (i)}} = \frac{384}{1 + \frac{384}{N^{\circ}\text{OSC}_{\text{provincia(i)}}}}$$

donde:

$$N_{\text{provincia (i)}} = \begin{cases} \bullet \text{ tamaño de muestra aleatoria de la provincia i (corregida por finitud)} \\ \bullet \text{ universo de organizaciones de la provincia i (número de organizaciones de la BDU expandida)} \end{cases}$$

La aplicación de esta fórmula tiene como resultado los siguientes tamaños de la muestra aleatoria por provincia:

### Cuadro 3 / Tamaño de la muestra aleatoria por provincia (corregida por finitud)

Provincia	Tamaño de la muestra original	Tamaño de la muestra (corregida por finitud)
Buenos Aires	384	381
Cdad. de Buenos Aires	384	369
Córdoba	384	373
Corrientes	384	312
Neuquén	384	304
La Rioja	384	320
Misiones	384	304
San Juan	384	305
Tierra del Fuego	384	218
Santa Cruz	384	262
Chubut	384	305
Tucumán	384	328
La Pampa	384	284
Salta	384	344
Chaco	384	351
Entre Ríos	384	350
Sgo. del Estero	384	331
San Luis	384	301
Catamarca	384	281
Río Negro	384	320
Jujuy	384	327
Formosa	384	313
Mendoza	384	359
Santa Fe	384	363
<b>Total país</b>	<b>9.216</b>	<b>7.704</b>

Es importante destacar que el número de encuestas a realizar (tamaño muestral final) en cada provincia, es bastante similar, aun cuando el número de organizaciones de cada provincia difiere de manera importante. Esto se debe a que el tamaño de la muestra sólo depende del error muestral elegido (en este caso un 5%) y de la varianza de la distribución (la cual se ha supuesto máxima), y no depende del número de organizaciones existentes en cada provincia. De este modo, aun cuando la provincia de Córdoba tiene 12.249 OSC y Entre Ríos sólo 4.052 OSC, el número de encuestas a realizar es bastante similar en ambas provincias. Lo anterior no implica que una provincia esté sobrerrepresentada en comparación con la otra, ya que la corrección por finitud antes explicada apunta justamente a solucionar este problema.

El *tamaño de la muestra de cada estrato* al interior de una provincia es proporcional a la cantidad de organizaciones de cada tipo estimadas a partir de la BDU expandida. En otras palabras, el tamaño de la muestra de cada estrato se calcula en base al peso relativo de cada estrato aplicando la distribución porcentual de organizaciones de cada tipo de la BDU Expandida. Así, la relación es la siguiente:

$$n_{\text{estrato (i)}} = \frac{N^{\circ}\text{OSC}_{\text{estrato(i)}}}{N^{\circ}\text{OSC}_{\text{provincia}}} * N_{\text{provincia}}$$

donde:

$$n_{\text{estrato (i)}} = \begin{cases} \bullet \text{ tamaño de muestra del estrato i} \\ \bullet \text{ número de organizaciones del estrato i (de la BDU expandida)} \end{cases}$$

$$N^{\circ}\text{OSC}_{\text{estrato (i)}} = \begin{cases} \bullet \text{ universo de organizaciones de la provincia (de la BDU expandida)} \end{cases}$$

$$N_{\text{provincia}} = \begin{cases} \bullet \text{ tamaño de la muestra aleatoria de la provincia} \end{cases}$$

De este modo, se obtuvo el número de encuestas aleatorias a realizar por provincia y por tipo de OSC.

**Cuadro 4 / Tamaño de la muestra aleatoria según provincia y tipo de OSC**

Provincia	Asoc. de afinidad	Orgs. de base	Funds. empresarias	Orgs. de apoyo	Redes	TOTAL
Buenos Aires	280 = 74%	53 = 14%	1 = 0%	43 = 11%	4 = 1%	381 = 100%
Cdad. de Buenos Aires	229 = 62%	36 = 10%	2 = 1%	89 = 24%	13 = 4%	369 = 100%
Córdoba	235 = 63%	84 = 23%	1 = 0%	50 = 13%	3 = 1%	373 = 100%
Corrientes	261 = 84%	28 = 9%	0 = 0%	22 = 7%	1 = 0%	312 = 100%
Neuquén	149 = 49%	104 = 34%	1 = 0%	36 = 12%	14 = 5%	304 = 100%
La Rioja	174 = 54%	118 = 37%	0 = 0%	22 = 7%	6 = 2%	320 = 100%
Misiones	252 = 83%	15 = 5%	0 = 0%	36 = 12%	1 = 0%	304 = 100%
San Juan	179 = 59%	98 = 32%	0 = 0%	21 = 7%	7 = 2%	305 = 100%
Tierra del Fuego	159 = 73%	27 = 12%	1 = 0%	25 = 11%	6 = 3%	218 = 100%
Santa Cruz	224 = 86%	22 = 8%	0 = 0%	11 = 4%	5 = 2%	262 = 100%
Chubut	228 = 75%	37 = 12%	1 = 0%	28 = 9%	11 = 4%	305 = 100%
Tucumán	168 = 51%	92 = 28%	0 = 0%	62 = 19%	6 = 2%	328 = 100%
La Pampa	189 = 67%	52 = 18%	1 = 0%	39 = 14%	3 = 1%	284 = 100%
Salta	191 = 56%	103 = 30%	1 = 0%	37 = 11%	12 = 3%	344 = 100%
Chaco	241 = 69%	85 = 24%	1 = 0%	20 = 6%	4 = 1%	351 = 100%
Entre Ríos	283 = 81%	38 = 11%	0 = 0%	23 = 7%	6 = 2%	350 = 100%
Sgo. del Estero	232 = 70%	80 = 24%	0 = 0%	18 = 5%	1 = 0%	331 = 100%
San Luis	163 = 54%	73 = 24%	1 = 0%	56 = 19%	8 = 3%	301 = 100%
Catamarca	200 = 71%	67 = 24%	0 = 0%	9 = 3%	5 = 2%	281 = 100%
Rio Negro	166 = 52%	102 = 32%	0 = 0%	41 = 13%	11 = 3%	320 = 100%
Jujuy	148 = 45%	137 = 42%	0 = 0%	32 = 10%	10 = 3%	327 = 100%
Formosa	239 = 76%	46 = 15%	0 = 0%	23 = 7%	5 = 2%	313 = 100%
Mendoza	171 = 48%	133 = 37%	0 = 0%	51 = 14%	4 = 1%	359 = 100%
Santa Fe	263 = 73%	54 = 15%	0 = 0%	38 = 11%	8 = 2%	363 = 100%

**Muestra dirigida**

Como un complemento a la muestra aleatoria de OSC, se realizaron 10 encuestas dirigidas por provincia a las OSC de mayor gravitación provincial definida en términos de capacidad de movilización de recursos humanos y financieros, visibilidad pública y número de prestaciones anuales que realizan. Estas organizaciones fueron elegidas en base a la opinión de tres jueces externos. De este modo, se aseguró la incorporación de aquellas instituciones de mayor importancia en la provincia y que probablemente no hubiesen quedado incorporadas en la muestra a través del proceso de selección aleatorio.

**3.3. Administración y recopilación de las encuestas y validación de la información**

Una vez calculada y extraída la muestra aleatoria y seleccionados los casos de la muestra dirigida, se enviaron las encuestas por correo. Los casos de la muestra aleatoria en que no se recibió respuesta o hubo rechazo manifiesto, fueron reemplazados en forma aleatoria por una organización del mismo tipo.

El total de las encuestas logradas fueron sometidas a los siguientes procedimientos de validación y consistencia interna:

- Se realizó una doble digitación de las encuestas con superposición para controlar errores de proceso.
- Se comparó en cada pregunta el valor de la suma de cada uno de los campos y el valor del campo Total. No se encontraron diferencias significativas entre ambos valores.
- En los casos de las preguntas 9 (recursos financieros totales) y 10 (recursos financieros propios) se verificó la variancia en más o menos un 10% respecto del campo presupuesto total año de referencia. No se encontraron diferencias significativas entre ambos valores.
- Se generó un listado con la distribución de las respuestas obtenidas en cada pregunta, en donde se pudieron apreciar los cinco valores máximos y mínimos de cada una de ellas.

Como resultado de este procedimiento, se verificaron problemas en la consistencia de los valores declarados por algunas organizaciones en la pregunta N° 4 (N° de socios) y pregunta N° 5 (N° de beneficiarios). Debido a esto, por intermedio de los consultores provinciales se tomó contacto con las organizaciones con problemas, corrigiendo los valores de algunas encuestas.

Después de haber realizado el proceso de validación de la información y las imputaciones por falta de respuestas a través de

**Cuadro 5 / Número de encuestas finales por provincia**

Provincia	Tamaño original muestra	Encuestas logradas	Encuestas eliminadas	Nº encuestas finales	Nivel final de logro
	a	b	c	d	d/a
Buenos Aires	380	369	23	346	91%
Cdad. de Buenos Aires	369	385	157	228	62%
Córdoba	373	244	15	229	61%
Corrientes	312	239	21	218	70%
Neuquén	304	273	15	258	85%
La Rioja	320	315	8	307	96%
Misiones	304	274	39	235	77%
San Juan	305	311	51	260	85%
Tierra del Fuego	218	127	19	108	50%
Santa Cruz	262	185	16	169	64%
Chubut	305	304	38	266	87%
Tucumán	328	341	39	302	92%
La Pampa	284	222	10	212	75%
Salta	344	324	11	313	91%
Chaco	351	221	14	207	59%
Entre Ríos	350	211	30	181	52%
Sgo. del Estero	331	342	21	321	97%
San Luis	301	205	51	154	51%
Catamarca	281	221	33	188	67%
Río Negro	320	272	14	258	81%
Jujuy	327	282	10	272	83%
Formosa	313	234	56	178	57%
Mendoza	359	324	66	258	72%
Santa Fe	363	301	25	276	76%
<b>Total país</b>	<b>7.704</b>	<b>6.526</b>	<b>782</b>	<b>5.744</b>	<b>75%</b>

sumatoria de parciales, se procedió a seleccionar sólo las encuestas que tuvieran toda la información necesaria para el cálculo del **IDSC**. Como consecuencia de la eliminación de encuestas con información incompleta, el número de encuestas finales que fueron utilizadas para el cálculo del **IDSC** y porcentaje del logro de respuestas es el que puede observarse en el Cuadro 5.

#### 4. Procedimiento de cálculo del IDSC

Para poder calcular el Índice de Desarrollo de la Sociedad Civil (IDSC) fue necesario estimar el valor de cada una de las variables que lo componen, lo cual implica obtener información al respecto para cada una de las provincias.

Las variables incluidas provienen de dos fuentes de información distintas: de las encuestas aplicadas a las OSC de cada provincia y de las estadísticas complementarias obtenidas por otros medios distintos a las encuestas (Base de Datos Unificada (BDU), INDEC, Ministerio de Cultura y Educación, etc.) A las variables del primer tipo las hemos llamado Variables encuesta y a las del segundo tipo Variables auxiliares, para diferenciarlas según su fuente de información.

#### 4.1. Estimación del valor de las variables provenientes de la encuesta

Para poder estimar el valor de las variables, fue necesario expandir la información proveniente de cada encuesta de modo tal que sea posible inferir el valor de las variables a nivel provincial. Los factores de expansión difieren si se trata de un elemento de la muestra dirigida o de la muestra aleatoria.

##### Factor de Expansión de las Variables provenientes de la Muestra Aleatoria ( $X_{M.A.}$ ):

$$X_{M.A.} * \left[ \frac{\text{Marco Muestral estrato (i)} - n_{\text{dirigida del estrato (i)}}}{n_{\text{estrato (i)}}} \right]$$

donde

$X_{M.A.}$  = variable proveniente de la muestra aleatoria  
 Marco Muestral estrato (i) = marco muestral del estrato i

$n_{\text{dirigida del estrato (i)}}$  = nº de encuestas dirigidas del estrato i

$n_{\text{estrato (i)}}$  = tamaño de la muestra aleatoria del estrato i

El factor de expansión corresponde a la expresión entre paréntesis.

### Factor de Expansión de las Variables provenientes de la Muestra Dirigida ( $X_{M.D.}$ ):

$$X_{M.D.} * (1)$$

donde

$X_{M.D.}$  = variable proveniente de la muestra dirigida

Es decir, las variables de la muestra dirigida se expanden por 1 (uno).

Como producto de la aplicación de los factores de expansión a la información de cada encuesta final, surge el valor de las Variables Encuesta a Nivel Provincial y Regional. Estos valores se presentan en el Anexo estadístico Cuadro C Variables iniciales por provincia.

#### 4.1.1. Estimación del valor de la diversidad institucional y temática

Para obtener el valor (sin estandarizar) de los Indicadores de Primer Nivel, Diversidad institucional, y Diversidad temática, fue necesario realizar el siguiente procedimiento:

##### Diversidad institucional

Este indicador mide el grado de diversidad institucional presente en cada provincia, entendido como la existencia de un porcentaje significativo de cada tipo de OSC. Debido a esto, el método de estimación elegido fue el siguiente:

1. Se calculó el porcentaje que representa el N° de OSC de cada tipo (1, 2, 3, 4 y 5) en relación con el total de OSC (frecuencia de cada tipo en la provincia). Esta información surge de la BDU expandida.

2. Se estimó la desviación estándar de los porcentajes calculados. En la medida que en una provincia las OSC estén más concentradas en un tipo, la desviación estándar calculada debería ser mayor. Por el contrario, si en una provincia existe una mayor diversidad institucional (entendida como un número razonable de OSC de cada tipo), la desviación estándar calculada debería ser menor (mayor Diversidad institucional).

3. Para expresar el valor de este indicador en forma positiva (mayor valor, mayor Diversidad institucional), se lo expresó de la siguiente manera:

##### Div Institucional= 1- Desv Estandar de la Frecuencia de cada Tipo

##### Diversidad temática

La estimación del valor de este indicador es relativamente similar al indicador de Diversidad institucional, puesto que ambos pretenden medir el grado de diversidad existente. En este caso el objetivo es calcular la existencia de un porcentaje

significativo de OSC dedicadas a cada área temática definida, lo cual es un indicio de una mejor cobertura de la variedad de grupos vulnerables e intereses de la comunidad de la provincia.

En consecuencia, el método de estimación utilizado fue el siguiente:

1. Se calculó el porcentaje que representa el N° de OSC dedicadas a un área en particular en relación con el total de OSC de la provincia (frecuencia de cada área en la provincia). Esta información surge de la pregunta N° 3 de la encuesta (Áreas temáticas).

2. Se estimó la desviación estándar de los porcentajes calculados. En la medida que en una provincia las OSC estén más concentradas en un área, la desviación estándar calculada debería ser mayor. Por el contrario, si en una provincia existe una mayor diversidad temática (entendida como un número razonable de OSC en cada área), la desviación estándar calculada debería ser menor (mayor Diversidad temática).

3. Para expresar el valor de este indicador en forma positiva (mayor valor, mayor Diversidad temática), se lo expresó como:

##### Div Temática = 1 - Desv Estandar de la Frecuencia de cada Area

#### 4.2. Variables auxiliares

Para el cálculo del IDSC se utilizaron una serie de variables auxiliares que no se obtienen de la encuesta, es decir, que han sido obtenidas por otros medios (Base de Datos Unificada (BDU), INDEC, Ministerio de Cultura y Educación, etc.). En la tabla siguiente se presentan las variables auxiliares que se utilizaron. Ver en el Anexo Estadístico el Cuadro D Variables Auxiliares a nivel provincial.

Código	Variable
N° OSC (BDU con expansión)	N° total OSC registradas en DPJ+CENOC+etc
POB	N° total de habitantes
PEA	Población económicamente activa
PBI	Producto Bruto Interno Provincial (MILES DE \$96)
N° BAL (BDU sólo con DPJ)	N° de OSC c/bal<5años+OSC fundadas<2años s/bal
N° OSC jurídicas	N° total de OSC registradas históricamente en el DPJ
N° CM2	N° de CM2 de noticias sobre las OSC en el diario mayor
N° ENTR	N° de asuntos en Cámara o parlamento por OSC
ENTR	N° total de asuntos en Cámara o parlamento
N° COOP	N° de est. educacionales estatales con cooperadoras
N° EDUC	N° total de est. educacionales estatales
N° PRIVSL	N° de est. de salud privados sin fines de lucro
N° SALUD	N° total de est. de salud (públicos y privados)

## 5. Procedimientos matemáticos de cálculo del IDSC

El procedimiento general de cálculo del IDSC se compone de los siguientes pasos:

### Procedimiento matemático de cálculo del IDSC

1. Estimación del valor de las variables necesarias para el cálculo (Variables Encuesta y Variables Auxiliares).
2. Cálculo del valor (sin estandarización) de los Indicador de Primer, Segundo y Tercer Nivel que sólo dependen de variables (y no de indicadores de un nivel inferior porque en esos casos se requiere haber hecho la estandarización primero).
3. Estandarización del valor de cada indicador en base a la media y la desviación estándar respectiva (de cada indicador) calculadas en base a las 5 provincias piloto (para llevar todos los indicadores a una unidad de medida común).
4. Transformación Lineal de cada indicador para expresarlo en un rango de 0 a 100. Esta transformación es igual a  $XE_i = 50 + 10 * Z_i$ , en donde  $Z_i$  el valor del indicador estandarizado y  $XE_i$  es el valor del indicador transformado.

5. Cálculo del valor de cada Indicador de Primer, Segundo y Tercer Nivel estandarizados (usando los ponderadores respectivos).
6. Cálculo de los Índices Intermedios (Estructura, Proceso, Resultado).
7. Cálculo del Valor Final del IDSC de cada provincia.

### 5.1. Errores muestrales máximos

En función del grado de precisión y confianza elegido para el estimación del IDSC se pueden estimar los errores muestrales máximos de cada provincia. De este modo, dado que el nivel de confianza elegido fue de un 95% -margen de error de un 5%- y suponiendo una varianza máxima de un 50%, el cálculo de los errores muestrales máximos por provincia arroja los siguientes resultados:

El N total corregido se calculó considerando que el peso relativo de cada encuesta dirigida es inferior al de una encuesta aleatoria. Así, el N total corregido es igual a  $N^{\circ} \text{Enc. Dirigidas} / \text{Factor Expansión} + N^{\circ} \text{Enc. Aleatorias}$ .

**Cuadro 6 / Errores muestrales máximos por provincia**

Provincia	Marco muestral	N° Enc. dirigidas	N° Enc. aleatorias	N° total (*)	Error m.a.s.
Buenos Aires	34.912	10	346	346	5,2%
Tierra del Fuego	496	10	106	108	8,3%
Cdad. de Buenos Aires	9.130	12	228	228	6,4%
Catamarca	1.052	9	186	188	6,5%
Córdoba	12.249	10	229	229	6,4%
Corrientes	1.678	10	217	218	6,2%
Chaco	3.977	10	206	207	6,6%
Chubut	1.461	7	265	266	5,4%
Entre Ríos	4.052	9	181	181	7,1%
La Pampa	1.067	10	210	212	6,0%
La Rioja	1.920	10	305	307	5,1%
Misiones	1.466	10	233	235	5,9%
Neuquén	1.444	10	256	258	5,5%
Salta	3.345	10	312	313	5,3%
San Juan	1.507	9	258	260	5,5%
San Luis	1.358	9	153	154	7,4%
Santa Cruz	830	9	167	169	6,7%
Sgo. del Estero	2.452	11	320	321	5,1%
Tucumán	2.266	9	301	302	5,2%
Río Negro	1.921	8	250	251	5,8%
Jujuy	2.192	8	264	265	5,6%
Formosa	1.687	9	169	170	7,1%
Mendoza	5.414	7	251	251	6,0%
Santa Fe	6.765	8	268	268	5,9%

## 6. Resultados del cálculo del IDSC para todo el país

### 6.1. Valor (sin estandarización) de los indicadores de primer, segundo y tercer nivel que dependen sólo de variables

Hay que destacar que cada indicador está en la unidad de medida original. Por ejemplo, el Indicador Tamaño de las OSC (TAMOSC) refleja el número de OSC cada 100 habitantes, en cambio el Indicador Visibilidad Comunicacional (VISCOM) está en N° de CM2 de noticias. Precisamente estas diferencias en la unidad de medida son las que hacen necesaria la estandarización de todos los indicadores, de tal modo que sean sumables entre sí.

### 6.2. Valor estandarizado de los indicadores de primer, segundo y tercer nivel y de los índices intermedios

Para poder llevar los indicadores a una medida común, fue necesario realizar la estandarización de cada uno de ellos según la media y la desviación estándar respectiva (de cada indicador)

Posteriormente, se procedió a realizar una Transformación Lineal de cada indicador para expresarlo en un rango de 0 a 100. Esta transformación es igual a  $X_{Ei} = 50 + 10 * Z_i$ , en donde  $Z_i$  es el valor del indicador estandarizado y  $X_{Ei}$  es el valor del indicador transformado.

Hay que destacar que el valor obtenido por cada indicador estandarizado sufrirá modificaciones al momento de efectuar el cálculo del IDSC para las veinticuatro provincias de la nación. Esto se debe a que la media y desviación estándar respectiva (de cada indicador) sufrirán variaciones en la medida que se tengan los indicadores del resto de las provincias. En otras palabras, el valor relativo de los indicadores y del IDSC de una provincia depende de con cuáles y con cuántas provincias se esté comparando el desarrollo de la sociedad civil.

Por otra parte, el promedio de cada indicador da 50 puntos por construcción, ya que la transformación lineal indica que si  $Z_i$  es igual a 0 (lo cual sucede con el promedio)  $X_{Ei}$  debe ser necesariamente igual a 50 puntos.

### 6.3. Valor del IDSC de cada provincia

Una vez que se ha ponderado el valor de cada uno de los indicadores y, por, lo tanto, se ha estimado el valor de cada uno de los tres Índices Intermedios (Estructura, Proceso y Resultados), se está en condiciones de obtener el valor del IDSC en términos globales para cada provincia. Nuevamente hay que destacar que el promedio es igual a 50 puntos por construcción.

Los resultados del cálculo del **IDSC** para las provincias y regiones argentinas, de acuerdo con el procedimiento de cálculo mencionado, se presentan en el Anexo Estadístico, Cuadro A.

- 1 GADIS/PNUD/BID *El Capital Social. Hacia la construcción del Índice de Desarrollo Sociedad Civil de Argentina*, Buenos Aires, 1998.
- 2 GADIS/PNUD/BID *El Capital Social. Hacia la construcción del Índice de Desarrollo Sociedad Civil de Argentina*, Buenos Aires, 1998.



## Cuadros anexos estadísticos

- A. Índices Intermedios e Índice total del país por provincias y regiones** - Índice de Desarrollo Sociedad Civil 1999
- B. Variables del Índice por provincias y regiones** - Índice de Desarrollo Sociedad Civil 1999
- 1. Variables iniciales por provincias** - Índice de Desarrollo Sociedad Civil 1999
- 2. Variables auxiliares** - Índice de Desarrollo Sociedad Civil 1999

**Cuadro A / Índices Intermedios e Índice total del país por provincias y regiones - IDSC 1999**

PROVINCIA / REGION	ESTRUCTURA	PROCESO	RESULTADOS	<b>IDSC</b>	Posición en el IDSC
Misiones	35,5	33,4	45,8	<b>38,2</b>	<b>24</b>
Santiago del Estero	43,9	37	47,1	<b>42,6</b>	<b>23</b>
Corrientes	43,5	39,4	45,2	<b>42,7</b>	<b>22</b>
Tucumán	45,6	42,7	44,9	<b>44,4</b>	<b>21</b>
Formosa	44,1	48,4	46,8	<b>46,4</b>	<b>20</b>
Entre Ríos	53,1	43,3	45,8	<b>47,4</b>	<b>19</b>
San Juan	49,2	49,4	44,2	<b>47,6</b>	<b>18</b>
La Pampa	50	45,7	47,3	<b>47,7</b>	<b>17</b>
Catamarca	49,1	51,5	43,2	<b>48</b>	<b>16</b>
Neuquén	47,9	45,5	52,1	<b>48,5</b>	<b>15</b>
Tierra del Fuego	50,9	49,2	48	<b>49,4</b>	<b>14</b>
Buenos Aires	47,3	50,4	51,5	<b>49,7</b>	<b>13</b>
Córdoba	55,5	44	51,8	<b>50,5</b>	<b>12</b>
Santa Fe	49,2	46,6	57	<b>50,9</b>	<b>11</b>
Salta	53,9	52,5	48,3	<b>51,5</b>	<b>10</b>
Santa Cruz	48	60,3	47,1	<b>51,8</b>	<b>9</b>
Chubut	48,4	51,8	55,8	<b>52</b>	<b>8</b>
Río Negro	50,6	57,5	48,5	<b>52,2</b>	<b>7</b>
Mendoza	52,2	58,5	48,1	<b>52,9</b>	<b>6</b>
Jujuy	54,8	57,7	52,3	<b>55</b>	<b>5</b>
San Luis	52,5	59,2	53,5	<b>55,1</b>	<b>4</b>
La Rioja	63,3	56,3	50,6	<b>56,7</b>	<b>3</b>
Cdad. de Buenos Aires	54,9	55,6	63	<b>57,8</b>	<b>2</b>
Chaco	56,8	64,2	62,1	<b>61</b>	<b>1</b>
NEA	49,3	49,4	44,2	<b>47,6</b>	<b>5</b>
NOA	51,8	49,6	47,7	<b>49,7</b>	<b>4</b>
PATAGONIA	49,2	51,7	49,8	<b>50,3</b>	<b>3</b>
CUYO	51,3	55,7	48,6	<b>51,9</b>	<b>2</b>
CENTRO	51,7	49,1	55,8	<b>52,2</b>	<b>1</b>
<b>Promedio</b>	<b>50</b>	<b>50</b>	<b>50</b>	<b>50</b>	

**Cuadro B / Variables del Índice por provincias y regiones - IDSC 1999**

PROVINCIA / REGION	Tamaño de las OSC	Significación Rec. humanos	Incidencia presupuestaria	Autonomía financiera	Diversidad institucional	Antigüedad institucional	Vitalidad institucional	Articulación institucional
Buenos Aires	2,5	9,9	1,8	48	69,3	25,3	41,1	23,2
Catamarca	3,4	10,6	1,4	35,6	69,8	26,3	42,9	31,8
Cdad. de Buenos Aires	3	17,2	3,5	50,9	74,7	28,4	33,2	38,1
Córdoba	4	8,6	2,9	35,4	74,1	35,1	26,5	27,7
Corrientes	1,9	7,8	1,9	37,2	64,2	29,4	7,7	12,3
Chaco	4,2	20	13,1	37,9	71	24,9	67	33,8
Chubut	3,3	9,7	1,2	40,4	68,9	25,4	27	36,2
Entre Ríos	3,7	9,9	2,6	28,8	65,9	42,4	34,2	22
Formosa	3,5	9,8	3	11,8	68	17,8	61,8	22,6
Jujuy	3,8	15,5	4,7	45	78,2	20,4	50,6	35,6
La Pampa	3,5	8	3,5	28,8	72,6	25,7	29,1	33,8
La Rioja	7	19,4	3,6	45,1	75,7	24,7	51,8	29,7
Mendoza	3,5	10,1	3	40,9	78,6	20,5	56,9	34,8
Misiones	1,5	5,1	0,4	23,1	64,5	14,2	11,4	24,8
Neuquén	2,7	5,8	0,9	37,8	79	18,1	27,4	24,4
Río Negro	3,2	10,6	1,9	32,4	78,3	19,7	43,2	39,5
Salta	3,2	12,4	3,1	44,9	77,1	26,2	57	30,1
San Juan	2,6	8,5	2,5	44,4	75	23,1	27,9	34,9
San Luis	3,8	13,1	0,5	31,4	78,2	21	79,6	25
Santa Cruz	4,1	15,2	0,8	48,7	63,3	21,6	42,7	40
Santa Fe	2,2	7,7	2,2	39,1	70,1	34,4	9,6	34,4
Santiago del Estero	3,4	8,1	1	42,9	70,4	10,9	12,8	17,3
Tierra del Fuego	4,5	21,5	2,8	34,4	70,1	14,4	29,3	38,9
Tucumán	1,8	6,2	0,8	38,6	79	16,6	14,6	26,3
CENTRO	2,7	10,4	2,6	45	71,3	28,6	33	27,4
CUYO	3,3	10,1	2,4	40	78,1	21	56	33,2
NEA	2,9	10,4	4,1	30	67,6	28,8	35,5	24,9
NOA	3,1	10,6	2,1	42,8	76,1	20,5	29,9	28,1
PATAGONIA	3,3	9,3	1,7	36,6	74,2	21,3	32,5	35
<b>Total del país</b>	<b>2,9</b>	<b>10,3</b>	<b>2,6</b>	<b>44,6</b>	<b>71,9</b>	<b>26,5</b>	<b>37,1</b>	<b>28,2</b>

**Tamaño de las OSC**

Número de OSC identificadas por cada mil habitantes.

**Significación de los Recursos Humanos**

Porcentaje que representa el total de colaboradores de las OSC (voluntarios y rentados) en relación a la población económicamente activa.

**Incidencia presupuestaria**

Porcentaje que representa el presupuesto total ejecutado por las OSC en un año en relación al PBG.

**Autonomía Económico Financiera**

Porcentaje que representan los recursos financieros propios en relación al presupuesto total ejecutado por las OSC.

**Diversidad Institucional**

Puntaje ponderado según grado de homogeneidad en la distribución de los cuatro tipos de OSC definidas (asociaciones de afinidad, organizaciones de base, fundaciones empresarias y organizaciones de apoyo).

**Antigüedad Institucional**

Edad promedio de las OSC identificadas calculada en años y meses.

**Vitalidad institucional**

Porcentaje de OSC que cumplen con la presentación de balances (en los últimos 5 años) y OSC de reciente creación (últimos 2 años), en relación a las OSC registradas en Persona Jurídica.

**Articulación institucional**

Porcentaje de OSC que realizan convenios formales en relación al total de OSC identificadas.

Participación en redes	Diversidad temática	Participación ciudadana	Cobertura de beneficiarios	Visibilidad comunicacional	Presencia legislativa	Incidencia en Educación	Incidencia en Salud	Cooperadora/total OSC	Cooperadoras/asoc. de afinidad
47,1	86,1	73,8	532,8	41.031,50	0,2	93,6	1,4	21	29
31,4	86,9	54	252,4	58.217,90	0,7	19	0,4	11,5	16
40,4	88,7	294,3	503,7	64.569,80	0,6	79,3	5,6	9	14
33,6	84,4	100,3	768,2	19.599,80	2,5	66,2	0,8	23	36
22,4	86,7	44,1	262,2	63.109,50	1,7	50,1	0	55	66
44,4	90,6	136,2	1.230,7	127.594,70	0,7	82	0	32	47
48,9	86,5	57,7	736,6	131.573,40	24,4	47,3	0	16	21
21,3	85,1	76	180,7	57.116,30	0,9	51,5	0,2	33	42
21,6	85,2	50,9	170,1	41.464,50	0,3	89,7	0,6	38	50
42,4	88,3	83,1	736,5	15.073	6	76,3	1,7	19	43
33	84,4	70,7	172,8	32.318,25	13,6	63,1	0,5	28	41
32,8	89	124,3	474,6	43.078,80	3,9	58,6	0	18	33
39,5	88,5	79	362	20.658,30	5,4	61,5	1,7	14	30
12,6	81,8	26,6	228,6	35.955	17,2	55,3	0	59	71
41,7	84,9	59,8	1.113	66.751,60	2,1	32,5	0,4	16,5	33,6
40,9	88,5	53,9	251,6	27.623	1,8	59,7	7,1	20	39
37	85,7	70,7	389	76.327,60	3,2	50,6	0	24	43
43	85,6	58,7	95,6	54.646,50	3,6	46,9	0	25	43
36,4	88,1	42,8	526,2	78.761,90	33,9	60	0	25	46
50	89,4	63,2	200,6	55.047,40	8,1	62,9	0	18	21
46,3	85,6	190,9	263,8	42.606,50	2,6	68,9	9,2	33	45
12,2	84,9	50,9	360,7	11.242,30	10,4	71,7	0	53	76
43,2	84,8	74,2	482,1	45.225,60	0,3	58,1	0	11	15
26,5	85,7	34	117,5	83.742,80	5,3	37,7	1,6	27	52
43,4	87,3	121,5	524,8	41.952	1,1	80,8	3,6	22	31
39,7	88,7	69,2	324,1	51.356	6,5	56,7	0,9	18	36
27,7	87,7	68,6	431	65.048	1,6	60,9	0,1	42	56
30,4	88,3	60,1	345,4	47.947	4,6	53	0,7	27	48
42,7	87,2	60,3	557,8	59.757	4,7	50,8	1,9	19	30
<b>39,5</b>	<b>86,4</b>	<b>100,8</b>	<b>481</b>	<b>53.889</b>	<b>2,5</b>	<b>67,3</b>	<b>2,3</b>	<b>24</b>	<b>35</b>

**Participación en Redes**

Porcentaje de OSC que participan en redes en relación al total de OSC identificadas.

**Diversidad temática**

Porcentaje de áreas temáticas cubiertas por las OSC en relación al total de áreas temáticas definidas.

**Participación Ciudadana**

Porcentaje que representa el número de socios o miembros activos registrados en las OSC en relación a la población total.

**Cobertura de beneficiarios**

Porcentaje que representa el número de prestaciones brindadas en programas o proyectos de las OSC en relación a la población total.

**Visibilidad comunicacional**

Número de centímetros cuadrados de noticias publicadas sobre las OSC en el diario de mayor circulación en un período determinado de tiempo.

**Presencia legislativa**

Porcentaje que representa el número de asuntos ingresados por las OSC en un año a la Legislatura en relación al número total de asuntos entrados.

**Incidencia en Educación**

Porcentaje de establecimientos educativos estatales que poseen cooperadoras escolares.

**Incidencia en Salud**

Porcentaje de establecimientos de salud privados y sin fines de lucro en relación al total de establecimientos de salud públicos y privados.

**Cuadro C / Variables iniciales por provincias - IDSC 1999**

PROVINCIA / REGION	N° OSC	Asociaciones de afinidad	Organizaciones de Base	Fundaciones empresarias	Organizaciones de apoyo
Buenos Aires	34.912	25.760	4.878	37	3.912
Catamarca	1.052	749	252	0	33
Cdad. de Buenos Aires	9.130	5.673	892	49	2.206
Córdoba	12.149	7.747	2.767	6	1.634
Corrientes	1.678	1.404	150	0	118
Chaco	3.977	2.739	970	1	223
Chubut	1.461	1.095	177	2	133
Entre Ríos	4.052	3.265	443	1	270
Formosa	1.687	1.287	250	1	123
Jujuy	2.192	991	919	3	211
La Pampa	1.067	714	195	1	147
La Rioja	1.920	1.042	708	0	132
Mendoza	5.414	2.574	2.004	7	770
Misiones	1.466	1.215	72	0	174
Neuquén	1.444	711	479	1	188
Río Negro	1.921	995	614	2	145
Salta	3.345	1.854	1.004	6	362
San Juan	1.507	883	485	0	103
San Luis	1.358	740	329	1	253
Santa Cruz	830	708	69	0	36
Santa Fe	6.765	4.892	1.013	8	709
Santiago del Estero	2.452	1.712	592	0	136
Tierra del Fuego	496	360	62	2	58
Tucumán	2.266	1.157	636	0	429
<b>Total del país</b>	<b>104.642</b>	<b>70.268</b>	<b>19.978</b>	<b>128</b>	<b>12.587</b>

Redes	Colaboradores rentados y voluntarios	Voluntarios	Presupuesto total ejecutado	Socios	Beneficiarios
325	669.486	514.259	1.702.961.648	10.361.977	74.844.166
18	12.857	10.981	20.101.425	168.649	788.073
310	262.029	160.085	2.485.874.314	8.956.409	15.330.620
95	162.638	114.910	643.560.033	3.069.245	23.500.511
6	25.292	20.356	70.904.675	400.528	2.383.634
44	63.832	52.872	470.127.745	1.281.225	11.579.972
54	19.943	13.211	46.532.825	252.834	3.228.144
73	59.914	50.075	162.156.405	839.416	1.996.229
26	19.696	16.215	29.951.669	244.937	818.317
68	37.688	30.578	81.818.974	485.473	4.303.260
10	14.993	12.319	86.912.887	213.145	520.860
38	20.084	17.595	54.009.370	340.004	1.297.915
59	74.308	50.703	228.417.901	1.239.694	5.678.101
5	17.464	14.557	14.537.716	258.922	2.223.449
66	19.761	16.397	46.610.054	323.071	6.015.186
65	29.901	24.445	82.998.716	320.756	1.496.627
120	52.392	43.902	135.909.817	738.674	4.064.693
36	21.335	18.373	73.537.037	336.761	548.504
35	18.914	17.482	13.890.953	151.884	1.867.839
17	12.074	9.714	20.558.613	127.430	404.548
143	114.234	88.774	528.951.521	5.799.630	8.015.709
11	22.909	19.002	22.577.331	366.607	2.600.334
14	9.179	6.232	59.933.711	81.579	530.277
44	31.146	25.533	45.175.750	434.852	1.502.342
<b>1.681</b>	<b>1.792.069</b>	<b>1.348.570</b>	<b>7.128.011.089</b>	<b>36.793.698</b>	<b>175.539.308</b>

**Cuadro D / Variables auxiliares - IDSC 1999**

	IDH	TASA Delincuencia 1999	PIB per capita	Participación electoral 1999	Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)
PROVINCIA		(0/000 habitantes)	(en pesos)	(% de votantes)	(% de población en hogares con NBI)
Buenos Aires	0,82	209,2	6.572,78	84,9	14,7
Catamarca	0,799	323	4.669,05	81,4	24,6
Cdad. de Buenos Aires	0,892	630,1	23.446,89	77,9	7,0
Córdoba	0,831	341,2	7.385,14	82,5	12,8
Corrientes	0,772	234,7	410,25	77,8	26,9
Chaco	0,755	356	3.806,99	77,4	33,2
Chubut	0,819	205,3	8.595,83	74,4	19,4
Entre Ríos	0,801	184,4	5.598,12	86,3	17,2
Formosa	0,764	176,8	2.114,44	73,9	34,3
Jujuy	0,772	119,6	3.012,32	80,4	33,6
La Pampa	0,821	351,1	8.196,61	87,7	12,0
La Rioja	0,804	196,6	5.550,86	81,7	23,6
Mendoza	0,82	566,3	4.836,59	84	15,3
Misiones	0,772	159,1	397,87	78,5	30,0
Neuquén	0,817	451,9	9.965,14	82,1	19,1
Río Negro	0,81	276,9	7.394,07	82,5	20,7
Salta	0,792	247,4	4.163,74	76	33,9
San Juan	0,798	370,3	5.163,11	83,2	17,2
San Luis	0,801	189,9	8.065,72	81,4	18,7
Santa Cruz	0,843	316,8	1.294,37	81,1	15,2
Santa Fe	0,821	241	7.800,60	81,9	14,0
Santiago del Estero	0,774	219,1	323,17	72,2	33,6
Tierra del Fuego	0,854	262,2	19.463,99	74,1	25,5
Tucumán	0,79	195	4.622,85	75,9	24,6
<b>Total del país</b>	<b>0,817</b>	<b>284,42</b>	<b>7.359,66*</b>	<b>81,94*</b>	<b>0,199*</b>

**IDH**«Índice de Desarrollo Humano», Argentina. *Fuente:* PNUD.**Tasa de Delincuencia**«Tasa de delincuencia por provincia, por 0/000 habitantes, año 1999» *Fuente:* INDEC, en base a datos del Ministerio de Justicia.**PIB per cápita**Cálculo del PIB provincial / Población Provincia. *Fuente:* INDEC.**Participación Electoral**«Cantidad de de electores y Porcentaje de participación, por Provincia (elecciones de Presidente y Vicepresidente, 1999)». *Fuente:* Ministerio del Interior, Dirección Nacional Electoral.**NBI**«Total de población en hogares particulares y población en hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), por provincia. Total del país. Año 1991.» *Fuente:* INDEC.

TASA Mort. Infantil	Población	Población económicamente activa	PBG (miles de pesos)	Establecimientos educacionales estatales	Establecimientos de salud públicos y privados
por 1.000 nacidos vivos (1998)					
19,1	14.047.483	6.742.791	92.331.000,00	7.972	3.826
23,3	312.269	121.160	1.458.000,00	637	464
13	3.043.431	1.521.789	71.359.000,00	1.011	1.205
16,8	3.059.115	1.887.474	22.592.000,00	4.215	1.562
23,8	909.207	323.678	3.730.000,00	1.849	455
31,8	940.901	318.965	3.582.000,00	1.555	414
19,7	438.236	205.970	3.767.000,00	495	232
18,8	1.104.836	607.659	6.185.000,00	2.634	481
26,9	480.979	200.300	1.017.000,00	716	177
21,5	584.267	243.534	1.760.000,00	556	291
14	301.466	186.909	2.471.000,00	466	214
22,9	273.471	103.372	1.518.000,00	589	294
15,6	1.568.461	739.024	7.586.000,00	1.261	459
20	972.672	343.353	3.870.000,00	1.554	443
14,8	540.384	343.684	5.385.000,00	735	277
17,7	594.794	281.918	4.392.000,00	653	268
22,6	1.044.973	422.169	4.351.000,00	1.578	533
21,7	574.073	252.018	2.964.000,00	814	259
20,6	354.959	144.823	2.863.000,00	573	220
18	201.642	79.850	2.610.000,00	240	92
16,2	3.038.867	1.480.388	23.705.000,00	3.202	1.845
18,1	720.982	283.345	2.330.000,00	1.807	576
11,9	109.998	42.679	2.141.000,00	93	41
19,9	1.278.216	497.226	5.909.000,00	1.605	819
<b>18,69</b>	<b>36.495.682</b>	<b>17.374.078</b>	<b>279.876.000,00</b>	<b>36.810</b>	<b>15.447</b>

\* Promedio Ponderado por Cantidad de Habitantes de la Provincia

#### Tasa de Mortalidad Infantil

«Tasa de Mortalidad Infantil por 1.000 nacidos vivos, según Provincia de residencia de la madre, año 1998»  
Fuente: Ministerio de Salud de la Nación.

(...) Esta investigación es probablemente la primera indagación sistemática sobre una dimensión ignorada de la sociedad argentina, su capital social. Ese capital social, marginado, ausente en los diseños de las políticas convencionales, ha mostrado su tremenda fuerza en esta situación crítica. Sin las contribuciones de tantas organizaciones sin fines de lucro, los preocupantes datos socioeconómicos nacionales de principio de Siglo XXI hubieran sido mucho peores. Como informa la investigación, las 105.000 organizaciones de la sociedad civil (OSC) existentes en el país, cifra que lo coloca a la vanguardia de la región en este campo, producían en el 2000 en servicios y bienes sociales nada menos que el 2.6% del Producto Interno Bruto. Por otra parte, se trata de un movimiento de netas bases autogestionarias. Los fondos públicos, según nos informa, sólo aportaban el 15% del presupuesto de las OSC, frente a un promedio internacional de aporte del Estado que era del 40%. Además, el 75% de los recursos humanos eran voluntarios que no recibían ninguna remuneración.

La idea de capital social permite entender algunos aspectos de este inesperado activo con que contó y cuenta la sociedad argentina en una de sus etapas más críticas. Esta idea se ha abierto paso vigorosamente en los últimos años en los análisis sobre el desarrollo y ha adquirido fuerte peso en la ciencia económica. (...) Las evidencias de múltiples investigaciones recientes, muestran que el capital social influye en aspectos básicos del desempeño de las sociedades (...)

(...) El capital social argentino es notable, está operando, tiene un enorme potencial y es portador de un mensaje de esperanza para una sociedad con tantas frustraciones. Es hora de prestarle la atención debida, legitimarlo plenamente, convocarlo, hacerlo participar activamente en las políticas públicas.

Por otra parte, como lo resaltara Albert Hirschman (1984), un profundo estudioso de América Latina, el capital social tiene una característica peculiar. Casi todas las formas de capital se destruyen parcial o totalmente con su uso, ello sucede con las maquinarias, los equipos, los recursos naturales, etc. En cambio, esta forma de capital, los valores éticos, la confianza, la cooperación, cuando más se usa, más crece.

(...) la obra que el BID y el PNUD nos han hecho el honor de invitarnos a introducir es muy valiosa para el futuro del diseño de las políticas públicas necesarias en el país. Se encontrará en ella, entre otros aspectos, la construcción y exploración de todas las dimensiones de un índice muy sugerente, el Índice de Desarrollo de la Sociedad Civil en Argentina, el análisis estadístico más detallado que se haya hecho en el país sobre la sociedad civil, el rastreo sistemático de la situación en cada una de las provincias, numerosos ejemplos de gran valor y múltiples observaciones muy relevantes sobre esta sociedad civil tan escasamente abordada con un lente tan riguroso.

*Extraído del Prólogo del Dr. Bernardo Kliksberg*



EDILAB EDITORA SA

ISBN 950-9487-24-4